



ที่ นร ๐๑๐๖/๑๓๖๓

4262
๒๖ ก.ค. ๒๕๔๙
คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๙

เรื่อง รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 25 ก.ค. 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๙

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีความเข้มแข็งและมีการบริหารจัดการที่ดีเป็นที่ยอมรับของสังคมทั่วไป คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) จึงมีมติให้จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี จำนวนปีละ ๕๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจูงใจให้ อปท. พัฒนาระบบการบริหารจัดการของตนเอง พัฒนารอบแนวคิด และวิสัยทัศน์ของผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งผู้ปฏิบัติงานของ อปท. ให้ตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารจัดการที่ดี และมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อปท. ซึ่งมีศาสตราจารย์พิเศษโกวิท โปษยานนท์ เป็นประธานอนุกรรมการทำหน้าที่กำหนดเกณฑ์ชี้วัด แนวทางการตรวจสอบและกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน รวมทั้งคัดเลือก อปท. ที่สมควรได้รับรางวัล ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ใช้บทบัญญัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดเกณฑ์การประเมิน และกำหนดให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัดซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งทำหน้าที่ตรวจสอบและประเมิน อปท. ในเบื้องต้น และคณะกรรมการคัดเลือก อปท. จากส่วนกลางที่ กกถ. แต่งตั้ง ทำหน้าที่ออกตรวจสอบและคัดเลือก อปท. ในพื้นที่แล้วรายงานผลการคัดเลือกต่อคณะอนุกรรมการฯ และ กกถ. ต่อไป

การดำเนินงานดังกล่าวคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการพัฒนาหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก อปท. ในแต่ละปีเพื่อแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องที่พบและพัฒนาให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ผลการดำเนินงานคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีที่ผ่านมาได้ส่งผลให้ อปท. ทุกประเภทตระหนักถึงความรับผิดชอบในการบริหารองค์กรให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี มีการแข่งขันเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งมีความคิดริเริ่มในการดำเนินงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในรูปแบบใหม่ที่หลากหลายซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กกต. ได้เห็นชอบให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุน
ทั่วไปเพื่อเป็นรางวัลดังกล่าว จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ปรับลดวงเงินงบประมาณ
ดังกล่าวเหลือเพียง จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ดังนั้น กกต. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙
ได้มีมติเห็นชอบให้รายงานผลการคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีของปีที่ผ่านมา
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีการบริหาร
จัดการที่ดีที่ผ่านมาส่งผลให้ อปท. ทุกประเภทมีการแข่งขันเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการสาธารณะ
แก่ประชาชน ซึ่งเป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุน
ดังกล่าวต่อไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและวงเงินที่ กกต. กำหนด และไม่ควรปรับลดเงินรางวัลเพื่อให้
อปท. มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



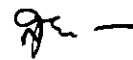
(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อถือเป็นมติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

๓๓ ๘/๒
คปป ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 25 ก.ค. 2549 ลงมติว่า
รับทราบ



รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายรองพล เจริญพันธุ์	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา		ที่ปรึกษา
๕. นายวราเทพ รัตนากร	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายพงศ์โพยม วาศภูติ	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นางสาวสุภารัตน์ ตรีไตรลักษณ์	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง	
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายแพทย์ทรงยศ ชัยชนะ	ที่ปรึกษาสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์	
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายอัมพร จารุจินดา	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นายบุญรอด สิงห์วัฒนาศิริ	ที่ปรึกษาระบบราชการ	
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๑. นายอุทิศ ขาวเขียว	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	
	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	
	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๒. นายนิรันดร์ เมืองพระ	ที่ปรึกษานักงบประมาณ	
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๓. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๔. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์		กรรมการ
๑๕. ศาสตราจารย์พิเศษโกวิท โปษยานนท์		กรรมการ

๑๖. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาวงศ์	กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	กรรมการ
๑๘. รองศาสตราจารย์สกลธ วรรณวัฒนา	กรรมการ
๑๙. นายอาษา เมฆสวรรค์	กรรมการ
๒๐. นายไพโรจน์ พรหมสาสน์	กรรมการ
๒๑. นางประพิม บริสุทธิ์	รองผู้อำนวยการสำนักการคลัง แทนผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
๒๒. นายชนัฐพงศ์ จวบมี	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา
๒๓. นายภิญโญ ตันวิเศษ	กรรมการ
๒๔. นายกิตติบุรณ สุมนัตกุล	ผู้อำนวยการกองศึกษาธิการสภาฯ แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่
๒๕. นางเปรมฤดี ชามพูนท	กรรมการ
๒๖. นายวิศิษฐ์ ไชยิตานนท์	กรรมการ
๒๗. นายธีระชัย ล้อวชิระวิทย์	กรรมการ
๒๘. นายพิชัย นวลนภาศรี	กรรมการ
๒๙. นายสนั่น พงษ์สมบัติ	กรรมการ
๓๐. นายสนิท วรกิจ	กรรมการ
๓๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๓๒. นายวรยุทธ ช่างณรงค์	กรรมการ
๓๓. นางอ รววรรณ ชุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ร้อยตำรวจตรีเกรียงศักดิ์ โลหะชาละ	ที่ปรึกษา	ติดตามการ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ	ติดตามการ
๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ	ติดตามการ
๔. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	กรรมการ	ติดตามการ
๕. รองศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู	กรรมการ	ติดตามการ
๖. นายเฉลิม ศรีผดุง	กรรมการ	ติดตามการ
๗. นายสมศักดิ์ ศรีวรรณะ	กรรมการ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคณพร ปุณณกันต์	รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. ร.ต.อ.นรบดี ศศิประภา	คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
๓. นายโสภณ รัตนา	ประธานสมาคมพันธมิตรครูกรมสามัญศึกษา (เดิม) แห่งประเทศไทย
๔. นายเดชา สุนทราคม	ผู้อำนวยการโรงเรียนเชียงใหม่วิทยา

นายวิศัลย์ โฆษิตานนท์ กล่าวว่า ตามที่ประธาน กกอ. และกรรมการได้กล่าวมานั้น เห็นด้วย เพราะงบประมาณที่ได้รับต้องไม่น้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตรงนี้เป็นการการันตีอยู่แล้ว ถ้าเก็บภาษีไม่ได้หรืออะไรต่างๆ เหล่านี้ เพื่อเป็นการแสดงน้ำใจก็ยินดี แต่ประเด็น คือ ไม่ได้เป็นข้อตกลงของเราแต่กลับมีขึ้นมา จึงขอเสนอให้เหลือจำนวน ๑๕๐ ล้านบาท

ประธาน กล่าวว่า ตกลงให้ลดลงเหลือ ๑๕๐ ล้านบาท ที่เหลือ ๑๕๐ ล้านบาท ก็กระจายไปส่วนที่ ๒ ซึ่งเทศบาล ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับจัดสรรในส่วนที่ ๒ อีกพอสมควร

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้จัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง ตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานด้านเงินอุดหนุนและเงินภาษีของ อปท. ยกเว้นการจัดสรรเงินภายในระหว่างเทศบาล ในส่วนที่ ๑ ให้จัดสรรให้แก่เทศบาลใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท และให้นำเงินส่วนที่เหลือมารวมในส่วนที่ ๒

๒. เห็นชอบให้จัดทำประกาศ กกอ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

เรื่องที่ ๕.๒ การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อปท. ซึ่งมีศาสตราจารย์พิเศษโกวิท โปษยานนท์ เป็นประธาน ได้พิจารณากำหนดเกณฑ์ชี้วัดและหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินรางวัล ประกอบด้วย

๑.๑ การจัดสรรระหว่าง อปท. แต่ละประเภท ให้แบ่งตามสัดส่วนเงินรางวัลของปีที่ผ่านมา ในวงเงิน ๒๕๐ ล้านบาท โดย อบจ. ได้รับจัดสรร ๒๐ ล้านบาท เทศบาล ๖๘ ล้านบาท และ อบต. ๑๖๒ ล้านบาท

๑.๒ การจัดสรรภายใน อปท. ประเภทเดียวกัน ให้จัดจัดสรร ดังนี้

- (๑) อบจ. จัดสรรเป็นรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๔ รางวัลๆ ละ ๕ ล้านบาท
- (๒) เทศบาล จัดสรรเงินรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๓๔ รางวัล

ประกอบด้วย

- ภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคละ ๘ รางวัลๆ ละ

๒ ล้านบาท

- ภาคใต้ จำนวน ๖ รางวัลๆ ละ ๒ ล้านบาท

- ภาคตะวันออก จำนวน ๔ รางวัลๆ ละ ๒ ล้านบาท

- (๓) อบต. จัดสรรเงินรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๑๖๒ รางวัล ประกอบด้วย

- จังหวัดที่มีจำนวน อบต. ไม่เกิน ๑๓๑ แห่ง จำนวน ๖๕ จังหวัดๆ ละ ๒

รางวัลๆ ละ ๑ ล้านบาท

- จังหวัดที่มีจำนวน อบต. ตั้งแต่ ๑๓๒-๒๑๔ แห่ง จำนวน ๙ จังหวัด ๆ ละ ๓

รางวัล ๆ ละ ๑ ล้านบาท

- จังหวัดที่มีจำนวน อบต. มากกว่า ๒๑๔ แห่งขึ้นไป จำนวน ๑ จังหวัด

จำนวน ๔ รางวัล ๆ ละ ๑ ล้านบาท

๒. เห็นสมควรให้มีการจัดพิธีมอบรางวัลดังกล่าว ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยกราบเรียนเชิญ นายกรัฐมนตรี หรือประธาน กกต. เป็นประธานในพิธีมอบรางวัล

๓. ให้รายงานผลการดำเนินงานคัดเลือก อบต. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีของปีที่ผ่านมา รวมทั้งความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ต่อ ครม. เพื่อรับทราบว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลดังกล่าว ได้ส่งผลให้ อบต. ทุกประเภทมีการแข่งขันเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน และพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งมีความคิดริเริ่มในการดำเนินงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในรูปแบบใหม่ที่หลากหลาย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อบต. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีต่อไป ตามหลักเกณฑ์วิธีการและวงเงินที่ กกต. กำหนด

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ อบต. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในข้อ ๑ และให้ความเห็นชอบการจัดพิธีมอบรางวัล และการรายงานผลการดำเนินงานให้ ครม. ทราบ ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ ในข้อ ๒ และ ๓

นายอวัชชัย พิกอังกูร กล่าวว่า ประเด็นเรื่องการจัดพิธีมอบรางวัล เป็นการเสนอละเอียดมากเกินไป ที่กล่าวว่าจัดที่ทำเนียบรัฐบาลเป็นเรื่องที่ดี แต่ในแนวทางของ สส. ตั้งใจว่าปีนี้จะมอบรางวัลครั้งเดียว โดยมอบหลายๆ เรื่อง ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งปีหนึ่งเชิญ อบต. ประกวดหลายเรื่องด้วยกัน และจะนำทุกเรื่องมามอบรางวัลครั้งเดียว และถ้าเชิญ อบต. จำนวน ๑,๐๐๐ คน ที่ทำเนียบรัฐบาลคงไม่สะดวก ส่วนประธานจะเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

ประธาน กล่าวว่า ในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ มีพระราชพิธีมาก อาจจะให้กลับไปพิจารณากันอีกครั้ง

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า ข้อ ๒.๒.๓ ความมีมติของคณะกรรมการฯ ในการที่จะเสนอไปที่ ครม. เนื่องจากปีนี้มีงบลดเงินรางวัลจาก ๕๐๐ ล้านบาท เหลือ ๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งในการลดเงินรางวัลนี้เป็นการลดโดยกรมการในสภาผู้แทนราษฎร แนวทางในเรื่องของการส่งเสริมให้ อบต. จัด ซึ่งแนวทางตรงนี้ ๒-๓ ปีที่ผ่านมา ทำให้ อบต. มีการปรับตัวมากขึ้น แต่การที่ไปลดเงินรางวัลจะมีปัญหาทำให้ทิศทางที่เรากำลังเร่งพัฒนาเสียหาย อยากให้ความเห็นของ กกต. สู่ ครม. ว่าในปีต่อไป หรือปีนี้ ไม่ควรปรับลดเงินรางวัลชุดนี้ เพราะว่าเงินรางวัลของงบประมาณของ อบต. หายไป ๒ ส่วน คือเงินอุดหนุนการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท และเงินภาษีหายไปจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท

ประธาน กล่าวว่า ถ้ามีการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อบต. แล้ว อบต. ไหนดูแลสถานศึกษาดี สมควรจะมีรางวัลให้

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ อบต. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามมติคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อใช้เป็นรางวัลสำหรับ อบต.

๒. รับทราบเรื่องพิธีมอบรางวัลดังกล่าว

๓. เห็นชอบให้รายงานผลการดำเนินงานคัดเลือก อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีของปีที่ผ่านมา ต่อ ครม. โดยเห็นควรสนับสนุนให้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อไป ตามหลักเกณฑ์วิธีการและวงเงินที่ กกถ. กำหนด และไม่ควรปรับลดเงินรางวัลเพื่อให้ อปท. มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

เรื่องที่ ๕.๓ การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายฉบับโดยร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียว

เลขานุการ รายงานว่า ครม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบให้การดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งหมดตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ซึ่งมีจำนวนมาก เป็นการยกร่างเป็นกฎหมายกลางฉบับเดียว โดยมอบหมายให้ สดก. รับไปพิจารณา และ สดก. มีความเห็นในเรื่องการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ดังนี้

๑. การแก้ไขกฎหมายหลายฉบับโดยกฎหมายฉบับเดียว ควรดำเนินการเมื่อมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมีหลักการร่วมกันเป็นหลักการเดียว ซึ่งจะมีผลทำให้การแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ เป็นไปโดยอยู่ในแนวทางเดียวกันหรือมีข้อความในลักษณะเดียวกันได้ทั้งหมด แม้จะเป็นการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งรัฐสภาเห็นชอบและประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

สำหรับการแก้ไขกฎหมายบางเรื่องที่มีข้อแตกต่างกันในรายละเอียดของเนื้อหาในบทบัญญัติแม้ว่าหลักการที่เป็นวัตถุประสงค์หลักจะเป็นอย่างเดียวกัน เช่น การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นนั้น มีความจำเป็นต้องบัญญัติรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นในกฎหมายแต่ละฉบับแตกต่างกันตามหลักการและเนื้อหาที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะของกฎหมายแต่ละฉบับนั้น กรณีเช่นนี้ก็ไม่อาจแก้ไขกฎหมายทุกฉบับรวมอยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกันได้ เพราะมีการแก้ไขในรายละเอียดแตกต่างกันมาก และจำเป็นต้องพิจารณาเป็นรายฉบับว่าการแก้ไขนั้นสอดคล้องกับเนื้อหาของกฎหมายเฉพาะเรื่องนั้นหรือไม่

๒. การตรากฎหมายเพื่อแก้ไขกฎหมายหลายฉบับในกฎหมายฉบับเดียวกันควรเป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อแสดงให้เห็นลักษณะของกฎหมายที่เป็นกฎหมายกลางที่รวมการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ มิใช่เป็นการแก้ไขกฎหมายฉบับหนึ่งแล้วให้มีบทบัญญัติเป็นการแก้ไขกฎหมายอื่น ๆ ด้วย เช่น อาจตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายบางฉบับที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.

ในเรื่องนี้ ครม. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ ครม. คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ซึ่งเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบและมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่นฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประธาน กล่าวฯ มอบหมายให้รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกววงศ์ ติดตามดูแลในเรื่องนี้

นายอัสชพร จารุจินดา กล่าวฯ ร่างกฎหมายที่ส่งจากคณะอนุกรรมการฯ ส่งไปที่ละฉบับ แก้ทีละฉบับ พอเสนอเข้า ครม. เข้ามาทีละฉบับ ครม. เห็นว่า แก้ทีละฉบับได้หรือไม่จะได้จบ และให้ สดก. พิจารณา ซึ่งเนื้อหาที่มีความแตกต่างกันไม่สามารถแก้เป็นกลุ่มได้

มติที่ประชุม รับทราบและมอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่นฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ ๗.๓ การศึกษาผลลัพธ์และผลกระทบจากการใช้รูปแบบและวิธีการถ่ายโอนแบบ
สมัครใจ การมีสภาวะนิติบุคคล

นายบุญรอด สิงห์วัฒนาศิริ เสนอให้มีการศึกษาผลลัพธ์และผลกระทบจากการใช้รูปแบบและ
วิธีการถ่ายโอนแบบสมัครใจ การมีสภาวะนิติบุคคล ว่ามีผลอย่างไรต่อการถ่ายโอนภารกิจอื่น ๆ ที่ตามมา

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๗.๔ การเตรียมการพัฒนาระบบเงินอุดหนุนด้านการศึกษาของ อปท. และการ
กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการบริหารงานงบประมาณของโรงเรียน

ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา ที่ปรึกษา กกค. เสนอว่า ควรให้มีการเตรียมการพัฒนาระบบ
เงินอุดหนุนด้านการศึกษาของ อปท. และการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการบริหารงบประมาณของโรงเรียน เพราะ
หลังจากถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาแล้วจะเป็นสิ่งที่จำเป็นและมีความสำคัญ

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๗.๕ การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข

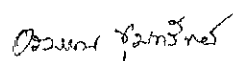
นายภิญโญ ตันวิเศษ กล่าวว่า ขอให้รองอธิบดี สถ. กล่าวถึงการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข
ซึ่งทราบว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุข โดยมีปลัดกระทรวง
มหาดไทยเป็นประธาน

ประธาน กล่าวว่า ให้ทำข้อมูลเสนอที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป โดยให้เชิญผู้แทนกระทรวง
สาธารณสุขและ สถ. เข้าร่วมประชุมด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางอรรณ ขุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายการประชุม