

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 1204/ ๔๖๕๙



รับที่ 3435
- 8 ส.ย. 2549
วันที่.....เวลา 13.20

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

๕ มิถุนายน 2549

ส.ก. 182/1
ร.ฉ. 49
14 2545

เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/6046 ลงวันที่ 21 พฤษภาคม 2545
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 6737 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/3179 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2546

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2545 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2545
2. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี คณะที่ 1 และคณะที่ 2 ครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2546
3. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547
4. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี คณะที่ 1 และคณะที่ 2 ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547
5. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2547 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547
6. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2548
7. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2549
8. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 110 ชุด (สิ่งส่งมาด้วย 1-7)

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1. และ 2. เลขาธิการคณะกรรมการได้แจ้งยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2545 ให้ช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรโดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ไปดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,200 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติ เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2540 ให้นำเงินจำนวนดังกล่าวเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อแก้ไขปัญหาในการจัดหาที่ดินให้ผู้ได้รับผลกระทบ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเรียนว่า

1. ส.ป.ก ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จัดทำโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 3/2545 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2545 ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบ โครงการฯ อนุมัติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวนรวม 2 คณะ (คณะที่ 1 กลุ่มสมาชิกคนจน และคณะที่ 2 กลุ่มนายวิทยา ยังมิสุข) และอนุมัติให้ใช้กรอบแนวทางดำเนินงานตามที่ ส.ป.ก. เสนอในการดำเนินงานตามโครงการฯ ดังกล่าว โดยยกเว้นการดำเนินงานตามขั้นตอนปกติตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 แจ้งว่า ครม. ได้มีมติ เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 ให้จัดหาที่ดินของรัฐให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยไม่จำเป็นต้องใช้เงินในการจัดซื้อและให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการ

3. จังหวัดอุบลราชธานีได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน จำนวน 2 คณะ ในการประชุมครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2546 เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดำเนินการที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยที่ประชุมมีมติว่าคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ ทั้ง 2 คณะไม่สามารถจัดหาที่ดินของรัฐเพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 รายๆ ละ 15 ไร่ได้ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอ คปก. พิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินเอกชน และจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้ผู้ถือครองเดิมในที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อนำมาจัดให้ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

4. ในการประชุม คปก. ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ส.ป.ก. ได้นำมติของคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินทั้ง 2 คณะ ที่มีมติว่าไม่สามารถจัดหาที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบได้ เสนอ คปก. เพื่อพิจารณาโดย ส.ป.ก. มีความเห็นว่าในระยะหลัง ครม. ได้มีมติในการแก้ไขปัญหาราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนและป่าไม้โดยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ถือครองที่ดินเดิมในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นการลดภาระในการจัดซื้อที่ดินเป็นจำนวนมาก เช่น กรณีสวนป่าดงลาน อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดขอนแก่น กรณีการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร คปก. ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันกับมติ ครม. และมีมติเห็นชอบนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 รายๆ ละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินและนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ(งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าเฉลี่ยต่ำสุดที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณ ดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 รายๆ ละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดินจะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5. ในช่วงขณะนั้นคณะทำงานจัดหาที่ดินฯ กรณีเขื่อนน้ำอูนได้มีการประชุมเมื่อ 14 กันยายน 2547 มีมติให้ช่วยเหลือราษฎรโดยจัดหาที่ดินให้และหรือจ่ายเงินทดแทนให้อัตราไร่ละ 10,000 บาท ส.ป.ก. จึงได้เสนอแนวทางกรณีเขื่อนน้ำอูนต่อคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547

/คณะ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แจ้ง ส.ป.ก. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการ และ กรม. เพื่อให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ โดยจ่ายเป็นเงินสดแทนการจัดสรรที่ดินให้ราษฎรในวงเงิน 150,000 บาทต่อครอบครัว (ครอบครัวละ 15 ไร่ ในอัตรา ไร่ละ 10,000 บาท) รวมราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ครอบครัว แยกเป็นกลุ่มสมาชิกคนจน จำนวน 413 ครอบครัว กลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข จำนวน 1,886 ครอบครัว รวมเป็นเงินทดแทนทั้งสิ้น 344,850,000 บาท (สามร้อยสี่สิบล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยขอให้นำเสนอ กรม. พิจารณาโดยเร็ว แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้ภายในรัฐบาลชุดนี้ก็ให้ดำเนินการตามโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ ดังเดิม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

6. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ เสนอ คปก. พิจารณาในการประชุม ดังนี้

คปก. ครั้งที่ 5/2547 วันที่ 28 ธันวาคม 2547 ได้มีมติให้ชะลอการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว และให้ ส.ป.ก. นำเสนอ คปก. ภายหลังการจัดตั้งรัฐบาลชุดใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

คปก. ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548 มีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไป เพื่อประธานกรรมการจะได้หารือในระดับนโยบายก่อน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

คปก. ครั้งที่ 2/2548 วันที่ 29 กันยายน 2548 แต่ไม่มีการพิจารณา

7. ในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 ได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างภาคราชการและตัวแทนสมาชิกคนจน เรื่องการแก้ไขปัญหาคือเรียกร้องของสมาชิกคนจนโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานที่ประชุมได้เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับฯ โดยให้เร่งรัดนำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอ กรม. พิจารณาอนุมัติโครงการจัดหาที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากสมาชิกคนจนมีความเห็นว่า การจัดที่ดินให้ผู้ได้รับผลกระทบฯ จะเป็นการแก้ไขปัญหาคือตรงจุดและยั่งยืนกว่าการจ่ายเป็นเงินสด ซึ่งเมื่อได้รับแล้วหากไม่นำไปซื้อหาที่ดินอาจใช้สิ้นเปลืองโดยสูญเปล่า ทั้งนี้ ถือเป็นการช่วยเหลือของรัฐบาลราษฎรที่ได้รับการช่วยเหลือไม่ต้องจ่ายเงินค่าที่ดินคืน ส.ป.ก.

ส.ป.ก. เห็นด้วยกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบตามผลการหารือร่วมกันระหว่างภาคราชการและตัวแทนสมาชิกคนจน เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 เนื่องจาก

7.1 หลักการให้ความช่วยเหลือโดยการจัดหาที่ดินให้แก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนมีผลดี เนื่องจากผู้ได้รับความเดือดร้อนจะได้รับที่ดินที่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ และมีที่อยู่อาศัยทำกิน อันเป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน

7.2 ที่ดินที่ได้มาไม่ว่าจะเป็นที่ดินที่มีหนังสือสำคัญตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ส่วนราษฎรจะได้รับสิทธิในที่ดินโดยได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01)

7.3 ส.ป.ก. สามารถควบคุมการทำประโยชน์ในที่ดิน ตามระเบียบของคณะกรรมการได้ ซึ่งจะมีผลดีในการป้องกันการละทิ้งที่ดิน การเปลี่ยนมือของเกษตรกร ดูแลการทำประโยชน์ในที่ดิน ส่งเสริมพัฒนาขั้นพื้นฐาน พัฒนาอาชีพให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกร

8. ในการประชุม คปก. ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2549 ส.ป.ก.ได้นำเรื่องการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ เสนอ คปก. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ครอบครัว โดยการจัดสรรที่ดินทำกินให้เพียงพอแก่การครองชีพตามกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจำนวนไม่เกินครอบครัวละ 15 ไร่ รวมเนื้อที่จำนวนทั้งหมดไม่เกิน 34,485 ไร่ โดยขอใช้งบกลางเพื่อการนี้เป็นจำนวนเงิน 1,136,625,600 บาท แบ่งเป็นค่าที่ดิน 1,103,520,000 บาท (34,485 ไร่ x 32,000 บาท) และค่าบริหารโครงการร้อยละ 3 ของค่าที่ดินเป็นเงิน 33,105,600 บาท ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรให้ได้รับที่ดินสำหรับการประกอบอาชีพที่แท้จริง จึงเห็นควรนำเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยอนุมัติให้จัดซื้อที่ดินเอกชน และจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้ผู้ถือครองเดิมในที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อนำมาจัดให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน และอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อใช้ในการดำเนินการดังกล่าว จำนวน 1,136,625,600 บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบหกแสน หกแสนสองหมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) แบ่งเป็นค่าที่ดิน 1,103,520,000 บาท (34,485 ไร่ x 32,000 บาท) และค่าบริหารโครงการร้อยละ 3 ของค่าที่ดิน เป็นเงิน 33,105,600 บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กองนิติการ

โทร. 0-2281-2904

โทรสาร 0-2281-2940

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 3/2545
วันจันทร์ที่ 30 กันยายน 2545 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|----------------------------------|--|--|
| 1. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายอุดร ขจรเวหาสน์ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นางมิสรา สามารถ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายทรัพยากรธรรมชาติ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | |
| 4. นายพูลสวัสดิ์ แก้ววิมุติ | หัวหน้าฝ่ายผลประโยชน์ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 5. นายสว่าง อังกุโร | นักวิชาการสัตวบาล 8 ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 6. นายสุวัฒน์ วรรณพินิจ | นักวิชาการป่าไม้ 7ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | |
| 7. นายถาวร ทองย้อย | นิติกร 8ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | |
| 8. นางวัลภา อังศิริจินดา | ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | |
| 9. นางสุปราณี จันทรทัต ณ อุรุทยา | ผู้อำนวยการสำนักประสานงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | |

เรื่องที่ 3.5 หน้า 27 และเรื่องที่ 3.7 หน้า 34 จาก “อนุมัติ” เป็น ดังนี้

หน้า 27 ให้ความเห็นชอบในการปฏิรูปที่ดินดังกล่าวแต่ให้กันพื้นที่ซึ่ง ส.ป.ก.

ดำเนินการแล้วออกด้วย

หน้า 34 เพิ่มเติมข้อความและแก้ไขมติเป็น “ผู้แทนกรมป่าไม้ ทักท้วงว่า แผนที่ซึ่งแนบมาพร้อมกับระเบียบวาระนี้ ฉบับแรกได้แสดงตำแหน่งพื้นที่ ซึ่งจะกำหนดให้เป็นพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน บางส่วนเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

มติ ให้ความเห็นชอบและกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติบางส่วนของรายละเอียดใน แผนที่ปรากฏว่าทับซ้อนกับพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินออก

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

หน้า 27 มติ “อนุมัติ”

หน้า 34 มติ “อนุมัติ ทั้งนี้ให้ประสานงานกับกรมป่าไม้เพื่อตรวจสอบพื้นที่ที่ซ้อนทับป่าสงวนแห่งชาติและกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน”

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้าน ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี โดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เรื่องเดิม 1. คณะรัฐมนตรี เมื่อคราวประชุมวันที่ 17 เมษายน 2544 รับทราบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาสมัชชาคนจน กรณีเงื่อนไขเกี่ยวกับการไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย โดยกรณีเขื่อนสิรินธร คณะรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปจัดหาที่ดินให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร ตามบัญชีรายชื่อที่สมัชชาคนจนเสนอครอบครัวละ 15 ไร่ ในอัตราไร่ละ 32,000 บาท รวมวงเงินไม่เกินครอบครัวละ 480,000 บาท ส่วนการจ่ายเป็นเงินให้พยายามหลีกเลี่ยงแนวทางนี้

2. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2544 และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรครอบครัวละ 15 ไร่ ราคาที่ดินไร่ละ 32,000 บาท

3. ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อพิจารณาเห็นชอบและจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาที่ดินให้แก่ราษฎรจำนวน 413 ครอบครัว และใน

ระหว่างรอนำเสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อนทั้งหมด ไม่จำกัด เฉพาะกลุ่มสมาชิกคนจน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สรุปความเห็นกระทรวงมหาดไทย นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกัน ซึ่งมีจำนวนราษฎรเมื่อรวมกับจำนวนราษฎรที่ กระทรวงมหาดไทย ขอให้ช่วยเหลือแล้ว รวมทั้งสิ้น 2,526 ราย

4. คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2545 ให้ช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับ ผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,200 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติ เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2540 ให้นำเงินจำนวนดังกล่าวเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อนำไปแก้ไข ปัญหาในการจัดหาที่ดินให้ผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยัง ไม่สามารถจะใช้จ่ายดังกล่าวได้ ให้สำนักงานประมาณจัดหางบประมาณให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ ไปพลางก่อน รายละเอียดตามเอกสารประกอบ 1 ในวาระการประชุม

5. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบ จากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อขออนุมัติ เบิกจ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้พิจารณาโครงการ ในการประชุมครั้งที่ 3/2545 เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2545 มีมติให้ ส.ป.ก. จัดทำแผนการดำเนินงาน แผนปฏิบัติงานจัดหาที่ดิน แผนการเบิกจ่ายเงิน วิธีการเบิกจ่าย ตลอดจนแผนการส่งใช้คืนเงินกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร เสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และในการประชุม คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2545 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2545 ส.ป.ก. ได้เสนอโครงการ โดยจัดทำรายละเอียดตามมติที่ประชุมดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติอนุมัติงบประมาณจัดซื้อที่ดิน ตามวงเงินที่ ส.ป.ก. ขออนุมัติจำนวน 1,127,520,000 บาท เพื่อจัดหาที่ดินให้กับผู้เดือดร้อนจำนวน 2,349 ราย (มีผู้เดือด ร้อนได้รับการจัดที่ดินจากทางราชการไปแล้ว จำนวน 177 ราย) ในส่วนของวงเงินค่าบริหารจัดการให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับเลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาให้เหมาะสมต่อไป

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบ จากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานีซึ่งมีรายละเอียดดังนี้ คือ

1.1 หลักการและเหตุผล

- กำหนดแผนการดำเนินการจัดหาที่ดินทั้งที่ดินของรัฐในเขตดำเนินการปฏิรูป

ที่ดิน และที่ดินที่จัดซื้อจากเอกชนเพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจำนวน 2,349 ราย รายละ 15 ไร่ ในอัตราไร่ละ 32,000 บาท ในวงเงินไม่เกินรายละ 480,000 บาท ตามกระบวนการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้เพื่อเป็นการช่วยเหลือฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร

1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

- เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร
- เพื่อจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ราษฎร ผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร
- เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตของราษฎร ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร

1.3 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองก่อให้เกิดความมั่นใจในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมซึ่งจะทำให้สภาพความเป็นอยู่ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น
- ราษฎรมั่นใจในการดำเนินการของรัฐทำให้เกิดความร่วมมือกับทางราชการส่งผลให้รัฐบาลมีเสถียรภาพยิ่งขึ้น
- ผลจากการดำเนินงานโครงการสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับโครงการอื่น ๆ ได้ต่อไป

1.4 เป้าหมายโครงการ

- ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธรจำนวน 2,349 ราย ได้รับการจัดสรรที่ดิน ทำกิน คราวเรือนละ 15 ไร่ รวมพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 35,245 ไร่

1.5 ระยะเวลาดำเนินการ

- 1 ปี

1.6 พื้นที่ที่จะดำเนินการ

- ดำเนินการจัดหาที่ดินในพื้นที่ที่ได้ดำเนินการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ของอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดอุบลราชธานี

1.7 แผนปฏิบัติการโครงการ

- ประกอบด้วยรายละเอียดดังนี้

แผนปฏิบัติงานโครงการ

กิจกรรม	เดือนที่											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. งานเตรียมโครงการ	←→											
2. งานสำนักงานโครงการ	←											→
3. สำนักงานข้อมูลที่ดินและเกษตรกร	←					→						
4. จัดหาพื้นที่และจัดที่ดิน	←						→					
5. ติดตามผล	←										→	
6. บริหารโครงการ	←											→
7. สรุปและรายงานผล	←→											

แผนงาน

ลำดับที่	กิจกรรม	ปริมาณงาน		ปริมาณงานแยกแต่ละงวด					
		ราย	ไร่	งวด 1		งวด 2		งวด 3	
				ราย	ไร่	ราย	ไร่	ราย	ไร่
1	การบริหารตรวจสอบและติดตาม	-	-	-	-	-	-	-	-
2	งานการจัดหาที่ดิน และจัดที่ดิน	2,349	35,235	900	13,500	1,200	18,000	249	3,735

โดยมีขั้นตอนในการดำเนินงาน ดังรายละเอียดในเอกสารประกอบ 2 (ในวาระการประชุม)

งบประมาณ ใช้เงินที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน

1,158,737,775.55 บาท แบ่งเป็น

- ค่าที่ดิน จำนวน 1,127,520,000.00 บาท
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ จำนวน 31,217,775.55 บาท

2. เนื่องจากการจัดหาที่ดินเพื่อนำไปจัดให้ผู้ได้รับผลกระทบซึ่งมีอยู่ 2 กลุ่ม คือ กลุ่มสมัชชาคนจน จำนวน 413 ราย และกลุ่มของ นายวิทยา ยังมีสุข จำนวน 1,936 ราย เป็นเนื้อที่จำนวนมาก (ประมาณ 35,235 ไร่) และมีวงเงินค่าที่ดินสูง(ประมาณ 1,127,520,000 บาท) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของโครงการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี มีตัวแทนภาคราชการและตัวแทนเกษตรกรร่วมเป็นคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินของ ส.ป.ก. และที่ดินที่จะต้องจัดซื้อจากภาคเอกชนมาจัดให้เกษตรกรตามโครงการ ภายในกรอบแนวทางดำเนินการที่ คปภ. กำหนด ดังร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จำนวน 2 คณะ ตามเอกสารประกอบ 3 ในวาระการประชุม

3. กำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินงาน

ในการปฏิบัติงานของโครงการต้องดำเนินการจัดหาที่ดินทั้งที่ดินของรัฐในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและที่ดินของเอกชนเป็นจำนวนมากในระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี หาก ส.ป.ก. ต้องดำเนินการตามระเบียบหลักเกณฑ์ขั้นตอนปกติที่ คปภ. กำหนดไว้ จะไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงจำเป็นต้องกำหนดกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานสำหรับใช้ในโครงการนี้ โดยเฉพาะเพื่อเป็นการปรับลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ตามปกติลงมา ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมากขึ้นทั้งในส่วนของการจัดหาที่ดิน และขั้นตอนการจัดที่ดินซึ่งมีรายละเอียดดังนี้คือ

ก. ขั้นตอนการจัดหาที่ดิน

ปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการในการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์วิธีการจัดซื้อที่ดินเอกชนที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นกรณีใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรไปดำเนินการและรวมถึงการมอบอำนาจให้คณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรจังหวัดอุบลราชธานี ตามข้อ 2 เป็นผู้กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและพิจารณากำหนดจำนวนเงินค่าชดเชยและราคาที่ดินที่จัดซื้อ และอนุมัติการจ่ายเงินดังกล่าวเป็นกรณีพิเศษด้วย โดยมีกรอบแนวทางในการจัดหาที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรีดังนี้คือ

1. จัดหาที่ดินให้ครบคร่าวละไม่เกิน 15 ไร่ ในราคาไม่เกินไร่ละ 32,000 บาท หรือไม่เกินวงเงิน 480,000 บาท

2. กรณีที่ดินที่จัดหาที่มีราคาเกินกว่าอัตราไร่ละ 32,000 บาท ให้จัดหาที่ดินได้ในจำนวนเนื้อที่ที่ไม่เกินวงเงิน 480,000 บาท ตามที่จัดหาได้จริง

3. กรณีที่ดินที่จัดหาที่มีราคาต่ำกว่าอัตราไร่ละ 32,000 บาท และที่ดินแปลงที่จัดหามีเนื้อที่ทั้งแปลงเกิน 15 ไร่ เพียงเล็กน้อยและเจ้าของที่ดินประสงค์จะให้ ส.ป.ก. รับโอนสิทธิทั้งแปลง ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ เป็นแปลง ๆ ไป ตามความเหมาะสมทั้งนี้ วงเงินที่จัดหาต้องไม่เกิน 480,000 บาท

ดังมีรายละเอียดที่ขอปรับปรุงขั้นตอนในการปฏิบัติดังนี้

ขั้นตอนปกติ	ขั้นตอนที่ขออนุมัติ	ข้อแตกต่าง
1. นำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ที่เกษตรกรสละสิทธิมาจัดโดยจ่ายค่าชดเชยตามจำนวนเนื้อที่ที่รังวัด อัตราค่าชดเชย ไร่ละไม่เกิน 60% ของราคาประเมินของกรมที่ดิน	- นำที่ดิน ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ที่เกษตรกรสละสิทธิมาจัดโดยจ่ายค่าชดเชยตามจำนวนเนื้อที่ที่รังวัด อัตราค่าชดเชยให้พิจารณาตามความเหมาะสมของที่ดินตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด	- เปลี่ยนแปลงอัตราค่าชดเชยจากไร่ละไม่เกิน ๕๐% ของราคาประเมินของกรมที่ดิน เป็นอัตราตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด
2. กรณีเป็นที่ดินที่จัดซื้อจากเอกชน 2.1 ตรวจสอบสภาพที่ดิน สอบสวนการได้มาซึ่งที่ดิน เปรียบเทียบราคาที่ดิน ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง	- ตรวจสอบสภาพที่ดิน และการได้มาซึ่งที่ดินการเจรจาต่อรองราคา ดำเนินการตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร	- ตรวจสอบการได้มาซึ่งที่ดินที่เสนอขายว่าเป็นของผู้เสนอขาย โดยถูกต้องตามกฎหมาย หรือไม่ โดยไม่ต้องทำการสอบสวน - การเจรจาต่อรองราคา ไม่กำหนดว่าต้องไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง แต่ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร

ขั้นตอนปกติ	ขั้นตอนที่ขออนุมัติ	ข้อแตกต่าง
2.2 ราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อใช้บัญชีกำหนดราคาประเมินมูลค่าที่ดินของกรมที่ดิน เป็นบัญชีราคาประเมินเพื่อการจัดซื้อที่ดินทางการเกษตรตามที่ที่ดินตั้งอยู่ และหน่วยที่ดินนั้น ๆ โดยใช้บัญชีที่ใช้อยู่ในปีเดียวกันกับที่มีการจัดซื้อ โดยกำหนดราคาจัดซื้อที่ดินชั้นสูงสุดแยกเป็นรายภาค ภาคเหนือ 20,000 บาท ภาคกลาง 23,000 บาท ภาคใต้ 30,000 บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10,000 บาท โดยการสำรวจวิเคราะห์เปรียบเทียบรายได้ เพื่อประเมินราคาที่ดิน	- ราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อ ให้ใช้บัญชีกำหนดราคาประเมินมูลค่าที่ดินของกรมที่ดิน เป็นบัญชีราคาประเมินเพื่อการจัดซื้อ	- ไม่จำกัดราคาจัดซื้อที่ดินชั้นสูงสุดเป็นรายภาค(ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10,000 บาท) เนื่องจากการกำหนดราคาจัดซื้อชั้นสูงสุดดังกล่าว ได้กำหนดไว้ตั้งแต่ปี 2535 แต่บัญชีราคาประเมินมูลค่าที่ดินของกรมที่ดินปรับเปลี่ยนไปทุก 4 ปี จึงทำให้ไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง -ไม่ต้องดำเนินการสำรวจวิเคราะห์เปรียบเทียบ เพื่อประเมินราคาที่ดิน เพราะเป็นการจัดซื้อ กรณีพิเศษตามนโยบาย และผู้ได้รับผลกระทบที่จะขอรับการจัดที่ดินร่วมในการจัดหาด้วยแล้ว
2.3 ผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อและอนุมัติรายละเอียดด้านการเงิน คปก.ได้มอบอำนาจไว้ดังนี้ - ปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อไม่เกินราคาประเมินของกรมที่ดิน และไม่เกินอัตราชั้นสูงรายภาคที่ ส.ป.ก.กำหนด	- การพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อ และอนุมัติรายละเอียดด้านการเงิน ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ	- เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน ซึ่งถูกจำกัดเรื่องระยะเวลาดำเนินการ 1 ปี จึงจำเป็นต้องมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติ

โดยมีขั้นตอนวิธีการในการปฏิบัติงานจัดหาที่ดิน ดังรายละเอียดตามเอกสารประกอบ 4 (ในวาระการประชุม)

ข. ขั้นตอนการจัดที่ดิน

ปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการในการปฏิบัติงาน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดิน จากการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม พ.ศ. 2535

ขั้นตอนปกติ	ขั้นตอนที่ขออนุมัติ	ข้อแตกต่าง
1. การออกประกาศของ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัด ให้เกษตรกรยื่นคำร้อง ขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินใน เขตปฏิรูปที่ดิน ภายในระยะเวลา ที่กำหนดแต่ไม่น้อยกว่า 15 วัน ในกรณีมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอาจขยายได้ แต่รวม แล้วต้องไม่เกิน 90 วัน	- ยกเว้นไม่ต้องมีประกาศ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด โดยให้เกษตรกรที่จะได้รับการ จัดที่ดินตามโครงการฯ สามารถ ยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ใน ที่ดินได้เลย	- เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว และ ประหยัด จึงขอยกเว้นระเบียบ คปก. ว่าด้วยการคัดเลือก เกษตรกรฯ ข้อ 5 ไม่ต้องมี ประกาศคณะกรรมการปฏิรูป ที่ดินจังหวัดให้เกษตรกรยื่นคำ ร้องขอเข้าทำประโยชน์ เพราะ เป็นการจัดที่ดินให้ผู้ได้รับผล กระทบตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งมีตัวบุคคลที่ต้องจัดที่ดินให้ อยู่แล้ว
2. ขนาดที่ดินที่จะจัดให้ เกษตรกรตามจำนวนที่ดินที่ถือ ครอง แต่ไม่เกิน 50 ไร่	- ขนาดที่ดินที่จะจัดให้เป็นไปตาม ผลการจัดหาที่ดินของคณะ อนุกรรมการฯ	- เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
3. สิทธิที่เกษตรกรจะได้รับ - การได้รับอนุญาตให้ เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ ดิน (ส.ป.ก.4-01) - เช่า - เช่าซื้อ - กรรมสิทธิ์	- ให้สิทธิเฉพาะการได้รับอนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์ (ส.ป.ก.4-01) ทั้งในกรณีเป็นที่ดินของ ส.ป.ก. และที่ดินที่จัดซื้อจากเอกชน	- ยังไม่ให้สิทธิการเช่า , เช่าซื้อ

โดยมีขั้นตอนในการปฏิบัติงานจัดที่ดิน ดังรายละเอียดตามเอกสารประกอบ 5 (ในวาระการประชุม) *

ความเห็น ส.ป.ก. เนื่องจากโครงการฯ นี้เป็นโครงการฯ เร่งด่วนและเป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อน ให้ได้รับที่ดินทำกินโดยรวดเร็วที่สุด ซึ่งจำเป็นต้องมีขั้นตอนดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของโครงการจากขั้นตอนการดำเนินงานปกติ

คำขอ

1. ขอความเห็นชอบโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ตามข้อ 1

2. ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดิน เพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี 2 คณะ ตามข้อ 2 (ตามร่างคำสั่งที่แนบในวาระการประชุม)

3. ขออนุมัติให้ใช้กรอบแนวทางดำเนินงานตามที่ ส.ป.ก. เสนอในการดำเนินงานตามโครงการฯ ดังกล่าวโดยยกเว้นการดำเนินงานตามขั้นตอนปกติตามข้อ 3 และหากในการปฏิบัติงานในขั้นตอนใดมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นขั้นตอนปกตินอกเหนือจากที่กำหนดใน ข้อ 3 ให้คณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี มีอำนาจพิจารณาดำเนินการได้ และรายงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อทราบต่อไป

ข้อสังเกตของกรรมการ

1. รายชื่อเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรที่น่าเสนอควรเป็นที่ยุติ และจะไม่มีการเพิ่มเติมขึ้นอีก เพราะเกรงว่าหาก ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินให้แล้ว อาจมีการเพิ่มเติมภายหลัง ดังนั้น หากไม่ดำเนินการประกาศรายชื่อจะถูกต้องตามวิธีปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่

2. ในขั้นตอนการจัดหาที่ดิน ซึ่งเป็นการขอยกเว้นให้ไม่ต้องทำการสอบสวนการได้มาซึ่งที่ดิน ตามขั้นตอนปฏิบัติปกตินั้น หากมีการจัดที่ดินให้แล้ว และภายหลังมีการโต้แย้งจากเจ้าของที่ดิน จะมีวิธีดำเนินการต่อไปอย่างไร ซึ่งหากกระทำการโดยละเอียดรอบคอบไม่มีข้อกฎหมาย หรือข้อโต้แย้งได้ก็จะเป็นการดีที่สุด

3. ตามร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินคณะที่ 2 ซึ่งประกอบด้วยบุคคล ที่มีนามสกุลเดียวกันถึง 3 ราย จะเป็นที่ยอมรับของสมาชิกอื่นหรือไม่

ข้อชี้แจง

1. การที่ไม่คิดประกาศรายชื่อเกษตรกร เนื่องจากเป็นรายชื่อที่ได้มีการสำรวจขึ้นทะเบียนโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาแล้วคือ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และ จังหวัดอุบลราชธานี ก่อนส่งเรื่องให้ ส.ป.ก. ดำเนินโครงการ

2. รายชื่อผู้เป็นอนุกรรมการในส่วนที่เป็นตัวแทนของกลุ่มเกษตรกรเป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับ และได้รับการเสนอมาจากกลุ่มเกษตรกร

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อศึกษาวิจัยแนวทางการพัฒนากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ฝ่ายเลขานุการขอถอนเรื่องออกจากวาระการประชุม

มติคณะกรรมการ ให้ถอนเรื่องออกจากวาระการประชุม

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อหรือเวนคืน

เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินเอกชน โดยการจัดซื้อที่ดินเพื่อจัดให้เกษตรกรเช่า เช่าซื้อ ส.ป.ก. ได้จัดซื้อที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2520 จนถึงปัจจุบัน เนื้อที่ประมาณ 483,500 ไร่ จัดให้เกษตรกรเช่าประมาณ 315,160 ไร่ เช่าซื้อประมาณ 150,840 ไร่ ซึ่งตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. 2526 กำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อเท่ากับร้อยละหกต่อปีของราคาจัดซื้อหรือเวนคืน และ ส.ป.ก. ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบนี้มาจนถึงปัจจุบัน

ประเด็นปัญหา

1. ในระยะเริ่มแรกระหว่างปี พ.ศ. 2520 - 2529 ราคาที่ดินไม่สูงมาก ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ มีราคาอยู่ระหว่าง 1,000 - 5,000 บาท/ไร่ อัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อ 6% ต่อปีของราคาจัดซื้อหรือเวนคืน คิดเป็นเงิน 60 - 300 บาท/ไร่/ปี ในช่วงเศรษฐกิจรุ่งเรืองราคาที่ดินสูงขึ้นมาก คือระหว่างปี พ.ศ. 2530 - ปัจจุบัน ราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมีราคาอยู่ระหว่าง 10,000 - 40,000 บาท/ไร่ อัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อ 6% ต่อปีของราคาจัดซื้อหรือเวนคืน คิดเป็นเงิน 600 - 2,400 บาท/ไร่/ปี จึงเป็นราคาที่

เรื่องที่ 4.4

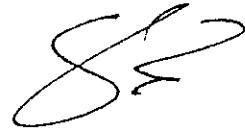
ขออนุมัติหลักการแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เพื่อฟื้นฟูอาชีพภายหลังน้ำลด

มติคณะกรรมการ

รับทราบ และให้ ส.ป.ก. สำรวจความเสียหายของเกษตรกรภายหลังจากน้ำลด และ
นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดในการให้ความช่วยเหลือต่อไป

เลิกประชุมเวลา

16.30 น.



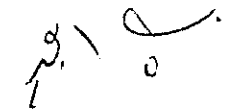
(นายไพศาล กุวลัยรัตน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ร้อยตรี



(สุรวุฒิ อิศรภักดี)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 8

รักษาราชการแทนเลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จดยรายงานการประชุม



(นางสาววิตรี ชวนิชย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ว.

ผู้จดยรายงานการประชุม

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับ

ผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ครั้งที่ 2 กลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข

ครั้งที่ 2/2546

วันอังคาร ที่ 13 พฤษภาคม 2546

ณ ห้องประชุมสำนักงานเกษตรจังหวัดอุบลราชธานี

อนุกรรมการผู้มาประชุม

1. นายถนอม	ส่งเสริม	รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี	รองประธานอนุกรรมการ
2. นายปฏิคม	โกละละตุต	แทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการ
3. คร.ปวณิต	งามเสนห์	หัวหน้าโครงการจัดตั้งภาควิชาประมง	
		คณะเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	อนุกรรมการ
4. นายวิทยา	ยังมีสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
5. นายมัน	ชาวคอน	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
6. นายวัฒนา	ยังมีสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
7. นายวันชัย	ยังมีสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
8. นายสถิตย์พงษ์	สุคชูเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ ผู้แทน	
		สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	อนุกรรมการ
9. นายนกร	ตั้งตระกูล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการและ
			เลขานุการ
10. นายเจริญชัย	พรรณภาพ	หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ	อนุกรรมการและ
		ส.ป.ก.อุบลราชธานี	ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. นายวัชรพันธุ์ จันทรวงศ์ คีตราการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางเปรมจิต สังขพงษ์ นิตกร 8 ว กองนิติการ ส.ป.ก.
2. นายกระแสน จันทรวงศ์ นิตกร 7 ว กองนิติการ ส.ป.ก.
3. นายเลิศศักดิ์ สุขสวัสดิ์ นิตกร 7 ว กองนิติการ ส.ป.ก.
4. นายณพัชร์ ศรีประไพ นิตกร 7 ว กองนิติการ ส.ป.ก.
5. นายวิบูลย์ รวยสิน นิตกร 7 ว กองนิติการ ส.ป.ก.
6. นางสาวไผ่ฝั้น บุญรังศรี นิตกร 3 กองนิติการ ส.ป.ก.
7. นายพรพมา กองแสง เกษตรกร
8. นายแสง วงศ์ยานันท์ เกษตรกร
9. นายโสม จิตรจันทร์ เกษตรกร
10. นายเฉลียง คาราคำ เกษตรกร
11. นายอำคา เจริญวัย เกษตรกร
12. นายสวช ศรีพุด เกษตรกร
13. นางสัน จิตรจันทร์ เกษตรกร
14. นางฉวีพร วงศ์อำมาตย์ เกษตรกร
15. นางนิลา สิงห์ศิริ ผู้สื่อข่าว
16. นายสุวิทย์ ชาญหงส์ ผู้สังเกตการณ์

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจาก ท่านวัชรพันธุ์ จันทรวงศ์ ประธานอนุกรรมการ คีตราการที่ กรุงเทพมหานคร ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี นายดอนม ส่องเสริม รองประธานอนุกรรมการ จึงทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุม

มติคณะอนุกรรมการฯ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน เพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี คณะที่ 2 นายวิทยา ยังมีสุข ครั้งที่ 1/2546 วันอังคารที่ 1 เมษายน 2546

มติคณะอนุกรรมการฯ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ผลการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐ เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546

สืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 เห็นว่า “ขณะนี้รัฐบาลกำลังเร่งดำเนินการนโยบายปฏิรูประบบการใช้ที่ดินของประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของราษฎรผู้ยากจนอย่างเป็นระบบ และครอบคลุม ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุกที่ดินของรัฐอย่างต่อเนื่องเป็นวงจรต่อไปอีก แต่เนื่องจากปัญหาเรื่องเขื่อนสิรินธร ได้เกิดขึ้นเป็นเวลานานแล้วและรัฐบาลชุดนี้ก็มิมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของคนยากจนอย่างชัดเจน โดยยึดหลักเมตตาธรรมควบคู่กับหลักนิติธรรม และโดยที่การแก้ไขปัญหานี้ควรจัดหาที่ดินของรัฐให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร โดยไม่จำเป็นต้องใช้เงินในการจัดซื้อ จึงให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการต่อไป” แล้วนั้น

ต่อมา ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน เพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี คณะที่ 1 กลุ่มสมาชิกคนจน ครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2546 โดยมีมติ “เห็นควรให้ดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 โดยให้มีการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐในเขตจังหวัดอุบลราชธานี ที่หน่วยราชการต่าง ๆ รับผิดชอบว่ามีที่ดินที่จะสามารถนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรได้หรือไม่เพียงใด โดยใช้เวลาประมาณ 1 เดือน เมื่อทราบข้อมูลแล้ว จึงได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ เพื่อพิจารณาต่อไป”

จังหวัดอุบลราชธานี โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี (ส.ป.ด.อุบลราชธานี) จึงได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยราชการต่าง ๆ เช่น สำนักงานบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 8 สำนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี

สำนักงานธนารักษ์พื้นที่อุบลราชธานี นิคมสร้างตนเองลำโดมใหญ่ และนิคมสร้างตนเองลำโดมน้อย ให้ตรวจสอบที่ดินที่อยู่ในความดูแล และรับผิดชอบว่ามีที่ดินที่จะสามารถนำมาจัดให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ ดังกล่าวเพียงใดหรือไม่อย่างไร ส.ป.ก.อุบลราชธานี ได้รับผลการตรวจสอบจากหน่วยราชการดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า ไม่มีหน่วยงานใดที่มีที่ดินว่างเปล่าที่จะรองรับการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรได้ ส่วนที่ดินของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ส.ป.ก.อุบลราชธานี ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งที่เหมาะสมแก่การเกษตร และเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม ที่กรมป่าไม้ส่งมอบให้ ส.ป.ก. นำมาปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน หรือที่จำแนกตามมติคณะรัฐมนตรีก็ตาม ได้มีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ก่อนแล้ว ส.ป.ก.อุบลราชธานี มีพื้นที่ดำเนินการจำนวน 66 โครงการ 75,486 ไร่ 92.856 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,546,991-2-41 ไร่ จัดที่ดินโดยการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) แล้ว 46,446 ไร่ 55,428 แปลง เนื้อที่ประมาณ 861,334-1-36 ไร่ ส่วนที่เหลือก็ยังเป็นพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินหรือเป็นพื้นที่รอดำเนินการตามขั้นตอนของการปฏิรูปที่ดิน ก็มีราษฎรอยู่เต็มพื้นที่หมดแล้ว

ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา จากการผลการตรวจสอบที่ดินของรัฐในเขตจังหวัดอุบลราชธานี ผลปรากฏว่า ไม่มีที่ดินแปลงว่างที่จะนำมาจัดให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ ได้ จึงเห็นควรนำผลการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐเสนอ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

มติคณะอนุกรรมการฯ ให้นำผลการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร คณะที่ 2 นายวิทยา ยังมีสุข ไม่สามารถจัดหาที่ดินของรัฐมาเพื่อจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 ได้

เรื่องที่ 3.2	แนวทางการแก้ไขปัญหการจัดที่ดิน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546
ประธาน	แจ้งว่า สืบเนื่องจากเรื่องที่ 3.1 ผลการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐ เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 ปรากฏว่าไม่มีที่ดินของรัฐว่างเปล่า ที่จะนำมาจัดให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ ได้ จึงขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ
นายวิทยา ยังมีสุข	ในการจัดหาที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร ได้เคยมีการจัดหามาแล้วหลายครั้ง ดังนี้ 1. ปี พ.ศ. 2540 จัดหาโดยคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือราษฎร ที่ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร ตามคำสั่งกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ที่ 91/2540 ลงวันที่ 17 เมษายน 2540 ซึ่งเป็นการแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง ผลการประชุมเจรจาแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2540 2. ปี พ.ศ. 2541 จัดหาโดยคณะทำงานเฉพาะกิจจัดหาที่ดินทำกินของราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร ตามคำสั่งคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนจังหวัดอุบลราชธานี (อ.กชช.จ.อบ.) ที่ 4/2541 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2541 ตามที่จังหวัดอุบลราชธานี ได้ตรวจสอบบัญชีรายชื่อราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากจำนวน 2,526 ราย ปรากฏว่าราษฎรผู้ได้รับผลกระทบมีจำนวน 2,519 ราย ตามรายงานบันทึกการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2541 เนื่องจากมีรายชื่อซ้ำซ้อนกันจำนวน 7 ราย ซึ่งได้รับการจัดสรรที่ดินในความรับผิดชอบดูแลของนิคมสร้างตนเองลำโดมน้อย ให้กับราษฎรผู้ได้รับผลกระทบระยะที่ 1 จำนวน 87 ราย ระยะที่ 2 จำนวน 180 ราย และมีปัญหาการพิพาทในที่ดิน จำนวน 47 ราย ดังนั้น ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบได้รับการจัดสรรที่ดินในพื้นที่ของนิคมสร้างตนเองลำโดมน้อย ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 จำนวน 220 ราย จึงเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบที่จะต้องจัดหาที่ดินให้จำนวน 2,299 ราย แยกเป็นอยู่ในกลุ่มสมัชชาคนจน จำนวน 413 ราย และกลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข จำนวน 1,886 ราย 3. ปัจจุบันจัดหาโดยการตรวจสอบข้อมูลที่ดินของรัฐ ในท้องที่จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 6 หน่วยงาน (รวมทั้ง ส.ป.ก.อุบลราชธานี) ในครั้งนี้

ผลการจัดหาที่ดินและตรวจสอบทั้ง 3 ครั้ง สรุปได้ว่า ไม่มีที่ดินของรัฐว่างเปล่าที่จะนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรได้ (ยกเว้นบางส่วนที่ได้รับการจัดหาที่ดินไปแล้ว ในการจัดหาโดยคณะทำงานเฉพาะกิจจัดหาที่ดินทำกินของราษฎรฯ ตามคำสั่ง อ.กษ.ช.อบ. ที่ 4/2541 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2541 จำนวน 220 ไร่)

นิตินะอนุกรรมการฯ ที่ประชุมได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง และมีมติว่า

คณะกรรมการจัดการที่ดินฯ ไม่สามารถจัดการที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรได้ เนื่องจากไม่มีที่ดินของรัฐว่างเปล่าที่จะนำมาดำเนินการ จึงเห็นสมควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยพิจารณาเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. ในการจัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้ และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับยกเว้นการจ่ายค่าที่ดิน และค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จ่ายให้กับเจ้าของที่ดิน และผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

តំណប្រភព	16.00	អ.
----------	-------	----

2

(นายเจริญชัย พรรณมาภพ)

บันทึก 7 ๖

ผู้ช่วยเลขาธิการกรมระบอบการรวมการ

ผู้จัดรายการประชุม

— 32 —

(นายธนกร ตั้งตระกูล)

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี

តែបើអ្នកប្រកាន់បែបនេះទៅទៀត

ผู้ตรวจรายงานการประทุษ

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2547
วันศุกร์ที่ 9 กรกฎาคม 2547 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|------------------------------|--|---------------|
| 1. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายศิวัช ศิริเสาวลักษณ์ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 3. นายวรารักษ์ ชันสามารถ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 4. นายสังจาวุธ นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 7ว
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 5. นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 6. นายสารกิจ ถวิลประวีติ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 7. นายสุทธิชัย วีระไพบุลย์ | หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายถาวร ทองย้อย | นิติกร 8ว
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 9. นางวรรณรัตน์ โททอง | ผู้อำนวยการกองแผนที่
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 10. นายสุพหเทพ พงศ์สร้อยเพชร | รชก.รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 11. นายบุญส่ง พานิชการ | ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |

เรื่องที่ 4.2 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบรายละเอียดของวาระ ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2545 ให้ช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวน 1,200 ล้านบาท

2. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบเสนอคณะกรรมการ ครั้งที่ 3/2545 วันที่ 30 กันยายน 2545 ซึ่งมีมติให้ความเห็นชอบโครงการฯ และอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบฯ รวม 2 คณะ

3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 ให้จัดหาที่ดินของรัฐให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยไม่จำเป็นต้องใช้เงินในการจัดซื้อและให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการ

4. จังหวัดอุบลราชธานีได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินทั้ง 2 คณะ ครั้งที่ 2/2546 วันที่ 13 พฤษภาคม 2546 โดยที่ประชุมมีมติว่าไม่สามารถจัดหาที่ดินของรัฐได้

5. ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 วันที่ 25 กรกฎาคม 2546 ซึ่งมีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย ว่าได้รับผลกระทบเพราะเหตุใด และปัจจุบันประกอบอาชีพอะไร อาศัยอยู่ที่ไหนมีที่ดินทำกินอยู่แล้วหรือไม่เพียงใด แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง

ข้อเท็จจริง

1. จังหวัดอุบลราชธานีได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ ทั้ง 2 คณะ ครั้งที่ 3/2546 วันที่ 11 กันยายน 2546 โดยมีความเห็นว่ามติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 วันที่ 25 กรกฎาคม 2546 ที่ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย นั้น อาจเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อนซึ่งจะทำให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรนั้นซ้ำออกไปอีก ด้วยเหตุผล 3 ประการ คือ

1.1 รายชื่อราษฎรได้ตรวจสอบโดยหน่วยงานราชการเป็นที่น่าเชื่อถือแล้ว

1.2 ส.ป.ก. มีระเบียบและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินจะต้องเป็นเกษตรกร และไม่มีที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม เป็นของตนเอง จึงเป็นการตรวจสอบและกลั่นกรองผู้ได้รับความเดือดร้อนได้อยู่แล้ว

1.3 มินติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 เห็นว่า “เนื่องจากปัญหาเรื่องเขื่อนสิรินธรได้เกิดขึ้นเป็นเวลานานแล้ว และรัฐบาลชุดนี้ก็มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนอย่างชัดเจน โดยยึดหลักเมตตาธรรมควบคู่กับหลักนิติธรรม และโดยที่การแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ ควรจัดหาที่ดินของรัฐให้กับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร โดยไม่จำเป็นต้องใช้เงินในการจัดซื้อ จึงให้ ส.ป.ก.รับไปดำเนินการต่อไป”

จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เห็นได้ว่ารัฐบาลได้ยอมรับในปัญหาคือความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ และเห็นสมควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรอยู่แล้ว

2. คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ ทั้ง 2 คณะมีมติว่า จากเหตุผลทั้ง 3 ประการดังกล่าว เป็นเหตุผลเพียงพอในการที่ไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ อีกครั้ง และเห็นสมควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการ โดยพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือโดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. ในการจัดซื้อที่ดิน

3. ส.ป.ก. มีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง 2 คณะว่าไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ อีก

4. ประเด็นที่คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า ในระยะหลัง คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการแก้ไขปัญหาโดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนและป่าไม้โดยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ถือครองที่ดินเดิมในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งจะเป็นการลดภาระในการจัดซื้อที่ดินได้เป็นจำนวนมาก เช่น กรณีสวนป่าดงลาน จังหวัดขอนแก่น และกรณีช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร เป็นต้น จึงเห็นควรใช้แนวทางดังกล่าวแก้ไขปัญหาในกรณีเขื่อนสิรินธร

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

1. ขอความเห็นชอบไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546

2. ขอความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 รายๆ ละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ(งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าเฉลี่ยต่ำสุดที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 รายๆ ละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดินจะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01

ประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อมีการรับรองจากคณะกรรมการจัดหาฯ ทั้ง 2 คณะ ประกอบด้วย ส.ป.ก. มีระเบียบและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินจะต้องเป็นเกษตรกร และไม่มีที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม เป็นของตนเอง ซึ่งเป็นกระบวนการตรวจสอบอีกชั้นตอนหนึ่ง จึงเห็นสมควรที่จะไม่ต้องตรวจสอบตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2547 วันที่ 28 เมษายน 2547

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กระบวนการตรวจสอบของ ส.ป.ก.เป็นการตรวจสอบคุณสมบัติตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเท่านั้น แต่ไม่สามารถตรวจสอบว่าเป็นผู้ได้รับผลกระทบจริงหรือไม่ จึงขอเสนอเพิ่มเติมว่า หากมีข้อสงสัย ส.ป.ก.จะนำเสนอคณะอนุกรรมการจัดหาฯ พิจารณาก่อนการร้องก่อน

- มติคณะกรรมการ**
1. เห็นชอบตามที่เสนอข้อ 1
 2. เห็นชอบตามที่เสนอข้อ 2 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
 3. รับข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการฯ กรณีการตรวจสอบการได้รับผลกระทบเพิ่มเติม ซึ่งหาก ส.ป.ก. มีข้อสงสัย ให้ ส.ป.ก.นำเสนอคณะอนุกรรมการจัดหาฯ พิจารณาก่อนการร้องก่อน

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และรายงานคณะกรรมการ ทราบ

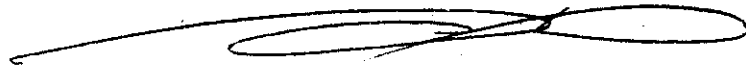
ผลการดำเนินการ

ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2546 – พฤษภาคม 2547 มีการโอนสิทธิและตกทอดทาง
มรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในจังหวัดกระบี่ 32 ราย 37 แปลง จังหวัดพัทลุง 13 ราย 17
แปลง จังหวัดสงขลา 44 ราย 59 แปลง จังหวัดนราธิวาส 6 ราย 7 แปลง จังหวัดตรัง 21 ราย 27
แปลง จังหวัดอุดรธานี 8 ราย 12 แปลง จังหวัดพิษณุโลก 3 ราย 3 แปลง และจังหวัดชัยภูมิ 348
ราย 367 แปลง รวม 8 จังหวัด รวม 475 ราย 529 แปลง เนื้อที่ 8,695-0-90 ไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 12.30 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรพรพิง)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายสถิตย์พงษ์ สุขุเกียรติ)

ผู้อำนวยการกองนิติการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

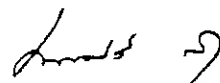


(นางพัชรน์ มณีวงศ์)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ธำเนาณุกตัง
(นายอรรถกร อินทกำมธ)
นิติกร 7 ว



(นางชนบศรี สรรค์คุณากร)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการจัดทำที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับ

ผลกระทบจากการก่อสร้างโรงงานสีอินทรี จังหวัดอุบลราชธานี

ครั้งที่ 1 กลุ่มสมาชิกคนจน

ครั้งที่ 1/2547

วันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2547 เวลา 09.00 น.

ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี 2 ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายพิจิตร	ศรีแสง	รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี	รองประธานอนุกรรมการ
2. นายสันติ	คันธีระ	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการ
3. นายนันท์โชติ	ชัยรัตน์	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
4. นายปรีดา	เดชคำภู	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
5. นายภักดี	จันทร์เจียด	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
6. นายสถิตย์พงษ์	สุคชุเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ	
		ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	อนุกรรมการ
7. นายอุทัย	ธนบุญชนันท์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการ
			และเลขานุการ
8. นายเจริญชัย	พรธมาภพ	หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ	อนุกรรมการ
		ส.ป.ก.อุบลราชธานี	และผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. นายวัชรพงษ์	จันทร์ขจร	ติตราการ
2. ดร.ปารณิต	งามแสนห์	ติตราการ
3. น.ส.วนิดา	ตันติวิทยาพิทักษ์	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายเลิศศักดิ์	สุขสวัสดิ์	นิติกร 7 ว	กองนิติการ ส.ป.ก.
2. นายธีระ	พงษ์เจริญ	นิติกร 7 ว	กองนิติการ ส.ป.ก.
3. นายเสรี	สมจิตต์	นิติกร 5	กองนิติการ ส.ป.ก.
4. นายวิระพงษ์	ก้านแก้ว	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
5. นางสาวอรนุช	สำราญวัน	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
6. นางสาวสุกัญญา	ศรีปฐมภรณ์	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
7. นางสาวประจักษ์จิตร	วงศ์พิมพ์	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
8. นางสาวอัมพวัน	โพธิ์ชัย	เจ้าพนักงานธุรการ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี

เริ่มประชุม เวลา 09.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานขอให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากท่านวัชรพันธุ์ จันทรวงศ์ ประธานคณะกรรมการ ดิคราชากร นายพิจิตร ศรีแสง รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี จึงทำหน้าที่ประธานที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ 1 กลุ่มสมาชิกคนจน ครั้งที่ 3/2546 วันที่ 11 กันยายน 2546

มติคณะกรรมการฯ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีกรณีแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่อง มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กปค.) ครั้งที่ 2/2547 วันที่ 9 กรกฎาคม 2547 เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

เรื่องเดิม

คณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2546 มีมติว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้ง คณะทำงานเพื่อร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับ

ผลกระทบฯ อาจเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรเน้นซ้ำออกไปอีก ด้วยเหตุผล 3 ประการ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอ คปก. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับขกเว้นการจำค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จ่ายให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย

ผลการดำเนินการ

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 โดยคณะกรรมการมีมติว่า

1. ไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
2. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย รายละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาส การทำประโยชน์ในที่ดิน ในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าเฉลี่ยค่าสุดที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 ราย รายละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดินจะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01

จึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อโปรดทราบ

มติคณะอนุกรรมการฯ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร

จังหวัดอุบลราชธานี

เรื่องเดิม

1. คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2546 มีมติว่า คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ ไม่สามารถจัดหาที่ดินของรัฐเพื่อนำมาจัดให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร ได้ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดย วิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับยกเว้นการจ่ายค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จำให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย
2. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 โดยคณะกรรมการมีมติว่า ให้แต่งตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วยผู้แทน ส.ป.ก. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ตามบัญชีรายชื่อจำนวน 2,299 ราย ให้ปรากฏเป็นที่ชัดเจนว่าได้รับผลกระทบเพราะเหตุใด และปัจจุบันประกอบอาชีพอะไร อาศัยอยู่ที่ไหน มีที่ดินทำกินอยู่แล้วหรือไม่เพียงใด โดยให้จัดทำเป็นบัญชีรายละเอียดแต่ละราย แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง
3. คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2546 มีมติว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ อาจเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการให้ความ

ช่วยเหลือราษฎรเน้นขายออกไปอีก ด้วยเหตุผล 3 ประการ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอ กปภ. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว

โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับขกเว้นการจ่ายค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จ่ายให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย

4. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กปภ.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 โดยคณะกรรมการมีมติว่า

1. ไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
2. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย รายละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน ในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าเฉลี่ยต่ำสุดที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 ราย ๆ ละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดินจะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01

ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2547 อนุมัติในหลักการให้ ส.ป.ก. จัดหาที่ดินส่วนที่เกินสิทธิจากผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิม และส่วนที่ผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิมที่ไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับการจัดที่ดินให้ได้ตามกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร มาจัดให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จำนวน 895 ราย

รายละเอียด 15 ไร่ และอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชย การสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดินในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 134,250,000 บาท แต่ได้ประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการโดยจังหวัดสกลนครแจ้งว่า มีราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน 854 ราย มีความประสงค์จะขอรับเป็นเงินไร่ละ 10,000 บาท แทนที่ดินที่ ส.ป.ก. จะจัดหาให้ ส่วนอีก 41 ราย มีความประสงค์จะขอรับ เงินทดแทนไร่ละ 30,000 บาท ซึ่งจังหวัดสกลนครได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการยุติปัญหามวลชนโดยเร็ว ควรจะจ่ายเป็นเงินชดเชยไร่ละ 10,000 บาท แทนการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้ราษฎร โดยมีเหตุผล ประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ที่ดินที่ให้ ส.ป.ก. จัดหาให้นั้น ไม่มีที่ดินแปลงใหญ่แต่กระจัด กระจายอยู่ในพื้นที่แต่ละอำเภอ ซึ่งมีทั้งอยู่ใกล้และไกลจากภูมิลำเนาเดิม ของราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ทำให้ผู้ได้รับผลกระทบมีปัญหาในการ ดำรงชีพจากพื้นที่อยู่เดิมอันอาจนำไปสู่ปัญหาครอบครัวและสังคมได้

2. กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน เมื่อปี พ.ศ. 2511 แล้วเสร็จปี พ.ศ. 2515 โดยได้จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรที่ ได้รับผลกระทบครบถ้วนทุกราย แต่ในส่วนของการจัดสรรที่ดินแปลง อพยพ ซึ่งกรมประชาสงเคราะห์เป็นผู้ดำเนินการ ไม่สามารถจัดให้ได้ครบ ทุกราย ผู้ได้รับผลกระทบฯ ต้องแสวงหาที่อยู่อาศัยและที่ทำกินด้วยตนเอง เพื่อดำรงชีพและส่วนใหญ่ก็มีที่ดินทำกินแล้ว แต่เรียกร้องสิทธิที่ควรได้ เร็วมา โดยส่วนหนึ่งเสียชีวิตไปแล้ว ถ้าจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้ จะเกิดความยุ่งยากในการจัดและมอบแก่ทายาท

3. จังหวัดพิจารณาแล้วเพื่อให้สนองตอบความต้องการของประชาชน (การบริหารโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง) เห็นควรชดเชยเป็นเงินสด โดย โอนเข้าบัญชีของแต่ละคนก็จะทำให้ทุกฝ่ายสมประโยชน์

สำหรับราษฎรที่ได้รับผลกระทบอีก 41 ราย ที่เรียกร้องไร่ละ 30,000 บาท เห็นควรจัดที่ดินให้ตามหลักการเดิม และกรมชลประทาน เสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. เมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่จังหวัดสกลนครแจ้งมา เป็นการสะท้อนถึงความต้องการของราษฎรที่ถูกผลกระทบ ส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 95 ขอรับเป็นเงินชดเชยในอัตราไร่ละ 10,000 บาท แทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ
2. เนื่องจากระยะเวลาผ่านมานานเกินมาก วิถีชีวิต การดำรงชีพ และความ เป็นเกษตรกรย่อมเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เพราะที่ดินที่ใช้ทำ เกษตรกรรมก็ถูกผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการน้ำอูน
3. หากดำเนินการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ โดยนำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน มาดำเนินการนั้น อาจเท่ากับเป็นการขยายจำนวนผู้ได้รับผลกระทบให้ กว้างขวางต่อไปอีก เป็นจำนวนมาก
4. การจัดสรรที่ดินแปลงอพยพโดยใช้พื้นที่ที่มีราษฎรถือครองอยู่เดิม จะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับราษฎรรายใหม่ในการจะเข้าใช้พื้นที่

โดยหากจะต้องพิจารณาจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ เห็นควรกำหนดให้ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท เท่ากันทุกราย จึงจะเกิดความเสมอภาคและเป็นธรรมกับราษฎรทุกราย

2. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินเพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน เพื่อพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 4/2547 เมื่อวันอังคารที่ 14 กันยายน 2547 โดยได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครเข้าร่วมประชุม เพื่อชี้แจงข้อมูลและร่วมพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจากข้อมูลด้านต่าง ๆ และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วจึงมีมติให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน โดยให้จัดที่ดินให้และหรือจ่ายเงินทดแทนให้ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท จำนวน 895 ราย รายละ 15 ไร่ เป็นเงิน 150,000 บาท ต่อราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 134,250,000 บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยให้เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า จากการที่แนวทางการดำเนินการช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ได้ประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามที่ได้กล่าวมาแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอ

ให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาว่า แนวทางการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อน สิรินคร จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการที่คล้ายคลึงกัน จะประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการอย่างไรหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือ ให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติและบรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือราษฎรฯ เพื่อเสนอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำขอ

ฝ่ายเลขานุการจึงขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาปัญหาอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินคร เพื่อพิจารณาปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติและบรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือราษฎรฯ เพื่อเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติคณะอนุกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. การแก้ไขปัญหของสมาชิกคนจน กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินคร จังหวัดอุบลราชธานี เป็นกรณีปัญหาที่ผ่านมาแล้วหลายรัฐบาล โดยคณะรัฐมนตรีในหลายรัฐบาลที่ผ่านมา รวมทั้งรัฐบาลปัจจุบัน มีมติเห็นชอบให้จัดสรรที่ดินให้ราษฎร 413 ครอบครัว จำนวนครอบครัวละ 15 ไร่ พร้อมทั้งโอนเงินจำนวน 1,200 ล้านบาท เข้าผู้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาที่ดินให้กับราษฎรกลุ่มดังกล่าว แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถจัดหาที่ดินให้เพื่อแก้ไขปัญหามีสมาชิกคนจน กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินคร ได้อย่างเป็นรูปธรรม
2. การแก้ไขปัญหามีสมาชิกคนจน กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินคร ด้วยการกำหนดให้จัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดสรรให้สมาชิกคนจน กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินคร จำนวน 413 ครอบครัว จำนวนครอบครัวละ 15 ไร่ โดยกำหนดค่าทดแทนให้กับเกษตรกรที่เสียสละจากการครอบครองที่ดินเดิมในอัตราไร่ละ 10,000 บาท เป็นแนวทางที่เป็นไปได้ในทางปฏิบัติน้อยมาก และที่สำคัญไม่สอดคล้องต่อความต้องการของเกษตรกร

3. กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบยังคงยืนยันการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามแนวทางของโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร ที่ทางสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อคราวประชุมวันที่ 14 พฤษภาคม 2545 แต่เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวยืดเยื้อมาหลายรัฐบาลแล้ว ยังไม่บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม หากรัฐบาลมีความประสงค์จะจ่ายเงินทดแทนการจัดหาที่ดิน เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีรูปธรรมถึงมือผู้ได้รับผลกระทบโดยเร็วก็เป็นสิ่งที่น่ายินดี

ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติให้แจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี โดยจ่ายเงินทดแทนการจัดหาที่ดินให้ราษฎร จำนวน 413 ครอบครัว จำนวนครอบครัวละ 15 ไร่ ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท รวมเป็นเงิน 150,000 บาทต่อครอบครัว รวมเป็นเงินทดแทนทั้งสิ้น 61,950,000 บาท (หกสิบเอ็ดล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้ เห็นควรดำเนินการตามโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธรดังเดิม

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา

10.20 น.



(นายเจริญชัย พรรณภาพ)

มติกร 7 ว

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายอุทัย ธนบุญนันท์)

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการศึกษาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตของชาวบ้าน
ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ครั้งที่ 2 กลุ่มนายวิชา ยังมิสุข

ครั้งที่ 1/2547

วันพฤหัสบดีที่ 30 กันยายน 2547 เวลา 10.30 น.

ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี 2 ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายพิจิตร	ศรีแสง	รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี	รองประธานอนุกรรมการ
2. นายสันติ	คันธีระ	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการ
3. นายวิชา	ยังมิสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
4. นายวัฒนา	ยังมิสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
5. นายมัน	ชาวคอน	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
6. นายวันชัย	ยังมิสุข	ผู้แทนเกษตรกร	อนุกรรมการ
7. นายสถิตย์พงษ์	สุคชูเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ	
		ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	อนุกรรมการ
8. นายอุทัย	ธนบุญเบ็นันท์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	อนุกรรมการ และเลขานุการ
9. นายเจริญชัย	พรรณาภพ	หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ	อนุกรรมการ
		ส.ป.ก.อุบลราชธานี	และผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. นายวัชรพงษ์	จันทร์ขจร	ดีตราการ
2. คร.ปราณีเต	งามเสน่ห์	ดีตราการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายเลิศศักดิ์	สุขสวัสดิ์	นิติกร 7 ว	กองนิติการ ส.ป.ก.
2. นายธีระ	พงษ์เจริญ	นิติกร 7 ว	กองนิติการ ส.ป.ก.
3. นายเสรี	สมจิตต์	นิติกร 5	กองนิติการ ส.ป.ก.
4. นายวีระพงษ์	ก้านแก้ว	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
5. นางสาวอรนุช	สำราญรัตน์	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
6. นางสาวสุกัญญา	ศรีปทุมภรณ์	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
7. นางสาวประจักษ์จิตร	วงศ์พิมพ์	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.อุบลราชธานี
8. นางสาวอัมพวัน	โพธิ์ชัย	เจ้าพนักงานธุรการ	ส.ป.ก.อุบลราชธานี

เริ่มประชุม เวลา 10.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากท่านวัชรพันธุ์ จันทระจร ประธานคณะกรรมการ ดิฉราขการ นายพิจิตร ศรีแสง รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี จึงทำหน้าที่ประธานที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี คณะที่ 2 กลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข ครั้งที่ 3/2546 วันที่ 11 กันยายน 2546

มติคณะกรรมการฯ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่อง มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปอ.) ครั้งที่ 2/2547 วันที่ 9 กรกฎาคม 2547 เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิต ชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

เรื่องเดิม

คณะกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2546 มีมติว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้ง คณะทำงานเพื่อร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับ

ผลกระทบฯ อาจเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือราษฎรนั้นซ้ำออกไปอีก ด้วยเหตุผล 3 ประการ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอ คปก. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับยกเว้นการจ่ายค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จ่ายให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย

ผลการดำเนินการ

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 โดยคณะกรรมการมีมติว่า

1. ไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
2. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย รายละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาส การทำประโยชน์ในที่ดิน ในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตราค่าเฉลี่ยต่ำสุดที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 ราย รายละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดิน จะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01

จึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อโปรดทราบ

มติคณะอนุกรรมการฯ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

เรื่องเดิม

1. คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2546 มีมติว่า คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินฯ ไม่สามารถจัดหาที่ดินของรัฐเพื่อนำมาจัดให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร ได้ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดย วิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับขกเว้นการจ่ายค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้จำให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย
2. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 โดยคณะกรรมการมีมติว่า ให้แต่งตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วยผู้แทน ส.ป.ก. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ตามบัญชีรายชื่อจำนวน 2,299 ราย ให้ปรากฏเป็นที่ชัดเจนว่าได้รับผลกระทบเพราะเหตุใด และปัจจุบันประกอบอาชีพอะไร อาศัยอยู่ที่ไหน มีที่ดินทำกินอยู่หรือไม่เพียงใด โดยให้จัดทำเป็นบัญชีรายละเอียดแต่ละราย แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง
3. คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ในการประชุม ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2546 มีมติว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อร่วมกันตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ อาจเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้การดำเนินการให้ความ

ช่วยเหลือราษฎรนั้นช้อออกไปอีก ด้วยเหตุผล 3 ประการ จึงเห็นควรแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอ คปก. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว

โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้ เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นผู้ยากไร้และได้รับความเดือดร้อนจริง จึงขอให้ได้รับยกเว้นการจ่ายค่าที่ดินและค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จ่ายให้กับเจ้าของที่ดินและผู้ถือครองที่ดินเดิมคืนให้แก่ ส.ป.ก. ด้วย

4. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2547 โดยคณะกรรมการมีมติว่า

1. ไม่ต้องตรวจสอบผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
2. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยการนำที่ดินในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ผู้ถือครองเดิมสละสิทธิมาจัดให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ราย รายละ 15 ไร่ โดยการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดิน ในอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท ซึ่งเป็นอัตรากำหนดค่าที่ดินที่คิดจากบัญชีประเมินราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ในบริเวณดังกล่าว จำนวน 34,485 ไร่ (2,299 ราย ๆ ละ 15 ไร่) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 344,850,000 บาท โดยราษฎรที่ได้รับการจัดที่ดินจะได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01

ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2547 อนุมัติในหลักการให้ ส.ป.ก. จัดหาที่ดินส่วนที่เกินสิทธิจากผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิม และส่วนที่ผู้ถือครองทำประโยชน์ในที่ดินเดิมที่ไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับการจัดที่ดินให้ได้ตามกฎหมายในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร มาจัดให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จำนวน 895 ราย

รายละเอียด 15 ไร่ และอนุมัติใช้เงินงบประมาณ (งบกลาง) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชย การสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดินในอัตราไร่ละ ไม่เกิน 10,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 134,250,000 บาท แต่ได้ประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ โดยจังหวัดสกลนครแจ้งว่า มีราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ จำนวน 854 ราย มีความประสงค์จะขอรับเป็นเงินไร่ละ 10,000 บาท แทนที่ดินที่ ส.ป.ก. จะจัดหาให้ ส่วนอีก 41 ราย มีความประสงค์จะขอรับเงินทดแทนไร่ละ 30,000 บาท ซึ่งจังหวัดสกลนครได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการยุติปัญหามวลชนโดยเร็ว ควรจะจ่ายเป็นเงินชดเชยไร่ละ 10,000 บาท แทนการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้ราษฎร โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดหาให้นั้น ไม่มีที่ดินแปลงใหญ่แต่กระจายอยู่ในพื้นที่แต่ละอำเภอ ซึ่งมีทั้งอยู่ใกล้และไกลจากภูมิลำเนาเดิมของราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ ทำให้ผู้ได้รับผลกระทบมีปัญหาในการดำรงชีพจากพื้นที่อยู่เดิมอันอาจนำไปสู่ปัญหาครอบครัวและสังคมได้

2. กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน เมื่อปี พ.ศ. 2511 แล้วเสร็จปี พ.ศ. 2515 โดยได้จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบครบถ้วนทุกราย แต่ในส่วนของการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ ซึ่งกรมประมงกระทรวงเป็นผู้ดำเนินการ ไม่สามารถจัดให้ได้ครบทุกราย ผู้ได้รับผลกระทบฯ ต้องแสวงหาที่อยู่อาศัยและที่ทำกินด้วยตนเองเพื่อดำรงชีพและส่วนใหญ่ก็มีที่ดินทำกินแล้ว แต่เรียกร้องสิทธิที่ควรได้เรื่อยมา โดยส่วนหนึ่งเสียชีวิตไปแล้ว ถ้าจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินให้ จะเกิดความยุ่งยากในการจัดและมอบแก่ทายาท

3. จังหวัดพิจารณาแล้วเพื่อให้สนองตอบความต้องการของประชาชน (การบริหารโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง) เห็นควรชดเชยเป็นเงินสด โดยโอนเข้าบัญชีของแต่ละคนก็จะทำให้ทุกฝ่ายสมประโยชน์

สำหรับราษฎรที่ได้รับผลกระทบอีก 41 ราย ที่เรียกร้องไร่ละ 30,000 บาท เห็นควรจัดที่ดินให้ตามหลักการเดิม และกรมชลประทานเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. เมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่จังหวัดสกลนครแจ้งมา เป็นการสะท้อนถึงความต้องการของราษฎรที่ถูกผลกระทบ ส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 95 ขอรับเป็นเงินชดเชยในอัตราไร่ละ 10,000 บาท แทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ
2. เนื่องจากระยะเวลาผ่านมานานานมาก วิธีชีวิต การดำรงชีพ และความ เป็นเกษตรกรรมย่อมเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เพราะที่ดินที่ใช้ทำเกษตรกรรมก็ถูกผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการน้ำอุ้น
3. หากดำเนินการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ โดยนำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน มาดำเนินการนั้น อาจเท่ากับเป็นการขยายจำนวนผู้ได้รับผลกระทบให้กว้างขวางต่อไปอีก เป็นจำนวนมาก
4. การจัดสรรที่ดินแปลงอพยพโดยใช้พื้นที่ที่มีราษฎรถือครองอยู่เดิม จะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับราษฎรรายใหม่ในการจะเข้าใช้พื้นที่

โดยหากจะต้องพิจารณาจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ เห็นควรกำหนดให้ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท เท่ากันทุกราย จึงจะเกิดความเสมอภาคและเป็นธรรมกับราษฎรทุกราย

2. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินเพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอุ้น เพื่อพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 4/2547 เมื่อวันอังคารที่ 14 กันยายน 2547 โดยได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครเข้าร่วมประชุม เพื่อชี้แจงข้อมูลและร่วมพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจากข้อมูลด้านต่าง ๆ และข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วจึงมีมติให้การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอุ้น โดยให้จัดที่ดินให้และหรือจ่ายเงินทดแทนให้ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท จำนวน 895 ราย รายละ 15 ไร่ เป็นเงิน 150,000 บาท ต่อราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 134,250,000 บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยให้เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า จากการที่แนวทางการดำเนินการช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอุ้น จังหวัดสกลนคร ได้ประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามที่ได้กล่าวมาแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอ

ให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาว่า แนวทางการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อน สิรินคร จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการที่คล้ายคลึงกัน จะประสบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการอย่างไรหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือ ให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติและบรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือราษฎรฯ เพื่อเสนอ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำขอ

ฝ่ายเลขานุการจึงขอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาปัญหาอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินคร เพื่อพิจารณาปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือ ให้สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติและบรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือราษฎรฯ เพื่อเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อโปรดพิจารณา

มติคณะอนุกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. การแก้ไขปัญหา กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินคร จังหวัดอุบลราชธานี เป็นกรณีปัญหาที่ผ่านมาแล้วหลายรัฐบาล โดยคณะรัฐมนตรีในหลายรัฐบาลที่ผ่านมา รวมทั้งรัฐบาลปัจจุบัน มีมติเห็นชอบให้จัดสรรที่ดินให้ราษฎร จำนวนครอบครัวละ 15 ไร่ พร้อมทั้งโอนเงินจำนวน 1,200 ล้านบาท เข้าสู่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาที่ดินให้กับราษฎรกลุ่มดังกล่าว แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถจัดหาที่ดินให้เพื่อแก้ไขปัญหา กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินคร ได้อย่างเป็นรูปธรรม
2. การแก้ไขปัญหา กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินคร ด้วยการกำหนดให้จัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดสรรให้ กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินคร จำนวนครอบครัวละ 15 ไร่ โดยกำหนดค่าทดแทนให้กับเกษตรกรที่เสียสละจากการครอบครองที่ดินเดิมในอัตราไร่ละ 10,000 บาท เป็นแนวทางที่เป็นไปได้ในทางปฏิบัติน้อยมาก และที่สำคัญไม่สอดคล้องต่อความต้องการของเกษตรกร

3. กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบยังคงยืนยันการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามแนวทางของโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากเขื่อนสิรินธร ที่ทางสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อคราวประชุมวันที่ 14 พฤษภาคม 2545 แต่เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวยังคงยืดเยื้อมาหลายรัฐบาลแล้ว ยังไม่บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม หากรัฐบาลมีความประสงค์จะจ่ายเงินทดแทนการจัดหาที่ดิน เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีรูปธรรมถึงมือผู้ได้รับผลกระทบโดยเร็วก็เป็นสิ่งที่น่ายินดี

ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติให้แจ้ง ส.ป.ก. เพื่อนำเรื่องเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี โดยจ่ายเงินทดแทนการจัดหาที่ดินให้ราษฎร จำนวน 1,886 ครอบครัว ๆ ละ 15 ไร่ ในอัตราไร่ละ 10,000 บาท รวมเป็นเงิน 150,000 บาทต่อครอบครัว รวมเป็นเงินทดแทนทั้งสิ้น 282,290,000 บาท (สองร้อยแปดสิบสองล้านสองแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) โดยขอให้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้ เห็นควรดำเนินการตามโครงการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนสิรินธรดังเดิม

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา

12.00 น.



(นายเจริญชัย พรรณากพ)

นิติกร 7 ข

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายอุทัย ชนบุญนันท์)

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ครั้งที่ส่งมาด้วย 5

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 5/2547

วันอังคารที่ 28 ธันวาคม 2547

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 3 ห้อง 3/1-2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|--------------------|--------------|---|---------|
| 1. นายเนวิน | ชิดชอบ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายบัญชา | สัตตาสารุชนะ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายทรงกลด | อุบลสิงห์ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | |
| 4. นางสาวรัตน์ | สุทธิสารากร | หัวหน้ากลุ่มงานส่วนยุทธศาสตร์สาธารณสุข และพัฒนาเมือง (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 5. นายสังจาวุธ | นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 8ว กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 6. นายพูลประ โยชน์ | ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 7. นางสาวพิน | จินดาวรรณ | นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 8. นายถาวร | ทองย้อย | นิติกร 8ว กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | |
| 9. นางวรรณรัตน์ | โททอง | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและ
ทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมแผนที่) | กรรมการ |
| 10. นายธงชาติ | รักษากุล | อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| 11. นายเฉลิมพร | พิรุณสาร | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |

12. นายนิวัฒน์	รุ่งสาคร	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบการปกครองที่ดิน (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
13. นางกอบแก้ว	จันทร์ดี	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
14. นายไพบุลย์	นิรุกติศาสตร์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
15. นายอภิชาติ	วาที	หัวหน้าฝ่ายจัดที่ดินและสมาชิก กลุ่มการประสานการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่เฉพาะ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
16. นายชนะศักดิ์	สงบพันธ์	วิศวกร 7ว (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
17. นายชัยนะ	อักษรพันธ์	หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ กลุ่มงานกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
18. นางสุภัทร	โรจน์บวรวิทยา	นักวิชาการคลัง 8 ว (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19. นายเผด็จ	สีจันทร์	ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
20. นางสุภาภรณ์	ถาปนศิริ	นักบริหาร 12 ฝ่ายสินเชื่อ (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
21. นายวิจิต	พิพัทธกุลสกุล	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านเศรษฐกิจ 1 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
22. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
23. ศ.ดร.ธีระ	สุตะบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
24. นายบุญลือ	ครุฑทุ่ง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายปรีชา	ทองอุ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

26. นายอดิศักดิ์	ศรีสรรพกิจ	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและ เลขานุการ
------------------	------------	--	-------------------------

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิปไตยกรป่าไม้			ติตราชการ
2. อธิปไตยกรส่งเสริมสหกรณ์			ติตราชการ
3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			ติตราชการ
4. คุณพรทิพย์	จาละ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
5. ผศ. ดร. วัลลภ	ลำพาย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
6. นางสุกศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	
7. นายสากล	ภานี	ผู้แทนเกษตรกร	
8. นายสามารถ	ยอดสุดา	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นายสุด	ถ้ำภา	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์	บุศยอังกูร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
2. นายทวีสุข	ปัญญาอรรค	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
3. นายสถิตย์พงษ์	สุคชุเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
4. นายสุรศักดิ์	แสงอร่าม	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
5. นายณรงค์	ไวนิทรา	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
6. นายสุธี	บุญคง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด
7. นายประเสริฐ	วิศิษฎ์จินดา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี
8. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	นิติกร 8 ว ส.ป.ก.
9. นางวรวัลย์	โตนินชัย	ผู้อำนวยการส่วนแผนงาน ส.ป.ก.
10. นางสาวสุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ว ส.ป.ก.
11. นางพรทิพย์	อัยดา	หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
12. นางจารุรัฐ	จงพุดศิริ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ว ส.ป.ก.
13. นายกระแส	จันทร์รังษี	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน ส.ป.ก.
14. นางกรรณิกา	สะและน้อย	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร

15. นายวิรุฬห์	คำแหง	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
16. นางสาวชนันดา	มลิทอง	เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ
17. นางกรรณิกา	สันทัดคำ	เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ
18. นายกมล	ศักดิ์ประสิทธิ์	ช่วยราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
19. นางสาวปิยาภัสร์	เรืองจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ.
20. นางลักขณา	วรุณวิวัฒน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 ส.ป.ก.
21. นายพิชัย	สกุลชัย	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ส.ป.ก.
22. นายสุวัฒน์	ว่องตระกูล	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ส.ป.ก.
23. นางเขาวนิจ	เพชรน้ำเขียว	นิติกร 7 ว ส.ป.ก.
24. นางดวงพร	ก้องเอกภพ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 6 ว ส.ป.ก.
25. นางพรนิกา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 7 ว ส.ป.ก.
26. นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
27. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ว ส.ป.ก.
28. นายสมโภชน์	พิศาภาคย์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
29. นางสาวยุพิน	ขุ่มลำอ่างค์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ว ส.ป.ก.
30. นางสาวพัชรศิริ	เพชรสุข	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
31. นายจิตติ	บุญเรือง	นิติกร 5 สจก. ส.ป.ก.
32. ส.อ. ยุทธศาสตร์	ณ พึ่งบุญ	เจ้าหน้าที่โสตฯ 5 ส.ป.ก.
33. นางสาวอมรรัตน์	เทพหัสดิน ณ อยุธยา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
34. นางสาวเกศินี	ชัยโยบัว	นักวิชาการประชาสัมพันธ์ 4 ส.ป.ก.
35. นายบพิตร	ณ วงค์	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 5 ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

เพิ่ม ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 และมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 6/ 2536 วันที่ 22 ตุลาคม 2536 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 เป็นต้นไป

4.3 ลูกหนี้ขอจำหน่ายหนี้สูญ ซึ่ง ธ.ก.ส. จัดส่งข้อมูลขอจำหน่ายหนี้สูญ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2547 ของคคคคอกเบี้ยตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 จนถึงวันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา

5. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 9/ 2547 วันที่ 5 ตุลาคม 2547 เห็นชอบวิธีการดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และให้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติวิธีดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตาม ข้อ 4

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 **การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี**

ประธานกล่าวว่า จากการพิจารณารายละเอียดแล้วเห็นว่า มีขั้นตอนที่จะปฏิบัติต่อเนื่องคือ จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเห็นว่าไม่ทันที่จะนำเสนอรัฐบาลชุดนี้ เพราะใกล้สิ้นสุดระยะเวลาบริหารประเทศแล้ว จึงเห็นควรให้ชะลอเรื่องนี้ไว้ก่อน ต่อเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลชุดใหม่เข้ามาบริหารประเทศสืบต่อจากชุดปัจจุบันเสร็จสิ้นแล้ว จึงให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบ ให้ชะลอการพิจารณา

เรื่องที่ 3.4 การขอรับมรดกสิทธิการเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยาได้ส่งรายละเอียดคำขอรับมรดกสิทธิการเช่าซื้อที่ดินรายนายบุญส่ง เจริญผล เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดิน ส.ป.ก.ตามสัญญาเลขที่ 65/2534 และ 66/2534 เนื้อที่เช่าซื้อ 6-0-32 ไร่ และ 5-3-65 ไร่ ตามลำดับ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ 4 ต.สิงหนาท อ.ลาดบัวหลวง จ.พระนครศรีอยุธยา ซึ่งถึงแก่กรรมและนางอนงค์ เจริญผล อายุ 45 ปี ผู้จดทะเบียนเป็นบุตรบุญธรรมของนายบุญส่ง เจริญผล มาแล้วเป็นเวลา 8 ปี และร่วมทำประโยชน์มาโดยตลอด ยื่นคำร้องขอรับมรดกสิทธิการเช่าซื้อในที่ดินทั้ง 2 แปลง โดยภรรยาและบุตรคนอื่นๆ ของผู้เช่าซื้อได้ทำหนังสือสละสิทธิการรับมรดกเรียบร้อยแล้ว

ข้อเท็จจริง

1. ระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536

ข้อ 4 กำหนดว่า

“ผู้รับมรดก” หมายความว่า ทายาทผู้ประสงค์จะรับมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ

“ทายาท” หมายความว่า สามีหรือภรรยาหรือบุตร หรือเครือญาติของเกษตรกร

“บุตร” หมายรวมถึง บุตรที่เกิดจากบิดามารดาไม่ได้จดทะเบียน สมรสกัน แต่บิดารับรองแล้ว และบุตรบุญธรรมของเกษตรกรด้วย

ข้อ 6 ผู้รับโอนและผู้รับมรดกจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม คือ

(1) ผู้นั้นรวมทั้งบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองเพียงพอแก่การครองชีพอยู่ก่อนแล้ว

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อโปรดทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2547 ที่ให้จ่ายค่าชดเชยไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท แทนการจัดหาที่ดิน และราษฎรจำนวน 41 ราย ที่เรียกร้องเงินชดเชยสูงกว่านี้ หากตกลงที่จะยอมรับเงินชดเชยไร่ละ 10,000 บาท ก็ให้ดำเนินการตามนี้

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 รายงานผลการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1 / 2547 วันที่ 28 เมษายน 2547 ได้มีมติอนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้
2. พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ในส่วนเนื้อที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ

ผลการดำเนินงาน

ส.ป.ก. ได้เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 6 / 2547 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2547 และมีมติ ดังนี้

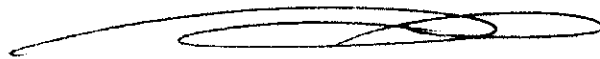
1. อนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 3 เรื่อง
2. อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จำนวน 7 เรื่อง

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อทราบผลการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป
ที่ดินตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป
ที่ดิน ครั้งที่ 6/2547 วันที่ 25 พฤศจิกายน 2547 รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.45 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายณรงค์ ไวนิทร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2548
วันพุธที่ 8 มิถุนายน 2548
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2 ห้อง 123

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
2. นายบัญชา สัตถาสาธุชนะ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
3. นายทรงกลด อุบลสิงห์ ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)
4. นายสังจาวุธ นาคนิม นักวิชาการทรัพยากรธรณี 8ว ส่วนการอนุญาต สำนักงานเหมืองแร่และการสัมปทาน กรรมการ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)
5. นายสุธี ศรีเอี่ยมสะอาด นิติกร 8ว หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย กรรมการ (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)
6. นางสาวสายพิณ จินดาวรรณ นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7 กลุ่มวิจัยและพัฒนา กรรมการ ระบบฟาร์ม สำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอด เทคโนโลยี (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)
7. นายสุทธิชัย วีระไพบุลย์ หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้ กรรมการ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)
8. นายถาวร ทองย้อย นิติกร 8ว หัวหน้ากลุ่มนิติการ กรรมการ (แทนอธิบดีกรมประมง)
9. นายวิภูพัฒน์ สถิตบุษการ นายช่างสำรวจ 7 หัวหน้าส่วนจำแนก กรรมการ ประเภทที่ดิน สำนักเทคโนโลยีการสำรวจ และทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)

10.นายสาคร	ประไพพงษ์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
11.นายเฉลิมพร	พิรุณสาร	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
12. นายแม่เกียรติ	เทพหัสดิน ณ อยุธยา	รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
13.นายชนินทร์	บัวประเสริฐ	รองอธิบดีกรมการปกครอง (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
14.นางชอุสม	รัตนนิตย์	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15.นายวิฑูร	เหรียญสกุลอยู่ดี	นายช่างรังวัด 7 หัวหน้ากลุ่มการรังวัด เพื่อการปฏิรูปที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16.นายชนะศักดิ์	สงบพันธ์	วิศวกร 7ว งานพัฒนากระบวนการผลิต และเทคโนโลยี สำนักงานอุตสาหกรรมในครอบครัว และหัตถกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
17.นายชัยนะ	อักษรพันธ์	หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ กลุ่มงานกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
18.นางสุภัทร	โรจน์บวรวิทยา	นักวิชาการคลัง 8ว กลุ่มงานพัฒนาเงินนอก งบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19.นางสาวสมศรี	ออเกียรติ	หัวหน้าส่วนจัดการที่ดิน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
20.นางศุภาภรณ์	ฉาปนศิริ	ผู้อำนวยการกองอำนวยการงานสถาบัน ฝ่ายสินเชื้อสถาบัน (แทนผู้จัดการธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
21.นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
22.ศ.ดร.ธีระ	สุตะบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
23.นายบุญลือ	ครุฑทุ่ง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

24.นายปรีชา	ทองอู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25.นายอดิศักดิ์	ศรีสรรพกิจ	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและ เลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงมหาดไทย			ติตราชการ
2. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ			ติตราชการ
3. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ			ติตราชการ
4. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย			
5. คุณพรทิพย์	จาละ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
6. ผศ. ดร. วัลลภ	ลำพาย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
7. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	
8. นายสากล	ภาณี	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นายสามารถ	ยอดสุดา	ผู้แทนเกษตรกร	
10.นายสุด	ลำภา	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์	บุญยอังกูร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
2. นายชวลิต	ชูขจร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
3. นายสรศักดิ์	โสศกพิทยพันธ์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
4. นายวิภาค	ภัทรเขต	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
5. นายวีระชัย	นาควินบูลย์วงศ์	ผู้อำนวยการกองแผนงาน ส.ป.ก.
6. นายสถิตย์พงษ์	สุทธูเกียรติ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายฯ ส.ป.ก.
7. นายเบญจพรรณ	เหมชาติ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
8. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ผู้อำนวยการกองคลัง ส.ป.ก.
9. นายณรงค์	ไวนิทร	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
10.นายสมปอง	อินทร์ทอง	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
11.นายเคชา	วิลาวรรณ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา
12.นายธงชัย	แท้ประสาทสิทธิ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองคาย

13.นายประเสริฐ	วิศิษฎ์จินดา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี
14.นายอนุโลม	มีกุล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี
15.นายประทีป	สุขสันต์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุตรดิตถ์
16.นายสุพรด	ตันตถุการ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี
17.นางเปรมจิต	สังขพงษ์	นิติกร 8ว ส.ป.ก.
18.นายกระแส	จันทร์ขันธ์	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน ส.ป.ก.
19.นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	นิติกร 8ว ส.ป.ก.
20.นางนภาพร	ธาระวานิช	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8ว ส.ป.ก.
21.นายสุวัฒน์	ว่องตระกูล	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 7 ส.ป.ก.
22.นางลักขณา	วรวิวัฒน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 ส.ป.ก.
23.นางวรวัลย์	โตวนิชย์	ผู้อำนวยการส่วนแผนงาน ส.ป.ก.
24.นางพิมพ์พรณ	คีวี	นิติกร 7ว ส.ป.ก. ลำพูน
25.นางสมพร	ทองทั่ว	นิติกร 7ว ส.ป.ก. อำนาจเจริญ
26.นางกรรณิกา	สะและน้อย	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร
27.นายสมพร	ยิ้มเผือก	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว
28.นายกฤษณะ	สิงห์เพชร	นิติกร 5 ส.ป.ก. เชียงราย
29.นายกิตติพงศ์	สุภาภักกุล	หัวหน้าฝ่ายที่สาธารณะ กรมการปกครอง
30.นายวุฒพงศ์	คำแหง	หัวหน้างานสาธารณะ กรมการปกครอง
31.นายบุญเชื้อ	เคื่อนเพ็ญ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 7 ส.ป.ก.
32.นายเทียมทัน	อุณหะสุวรรณ	นิติกร 8ว ส.ป.ก.
33.นายพิชัย	สกุลขิม	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว ส.ป.ก.
34.นายจิตติ	บุญเรือง	นิติกร 6ว ส.ป.ก.
35.นายวรภพ	ช่วยนุกุล	นิติกร 6ว ส.ป.ก.
36.นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
37.นางสาวพัชรสิริ	เพชรสุข	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
38.นางสาวยุพิน	ขุ่มสำอาด	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว ส.ป.ก.
39.นายสมโภช	พิศภาคย์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
40.นายปรีชา	ลิ้มถวิล	นิติกร 6ว ส.ป.ก.

การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานคดีปกครองและการมอบอำนาจให้ดำเนินคดีปกครองแทน พ.ศ.2544 ข้อ 20 วรรคสอง ที่ระบุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่สังกัดอยู่ ฟ้องคดีหรือดำเนินคดีปกครองแทนได้

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอความเห็นชอบในหลักการ เรื่องการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองของคณะกรรมการ ให้ เลขานุการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่เลขานุการ ส.ป.ก. มอบหมายเป็นผู้ฟ้องคดีหรือดำเนินคดีปกครองแทน และให้การรับรองคำให้การที่ เลขานุการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่เลขานุการ ส.ป.ก. มอบหมาย หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ทำคำให้การยื่นต่อศาลปกครอง ในคดีต่างๆ ไว้ก่อนหน้านี เป็นคำให้การของคณะกรรมการ

มติคณะกรรมการ

1. เห็นชอบหลักการ เรื่องการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองของคณะกรรมการ ให้ เลขานุการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่เลขานุการ ส.ป.ก. มอบหมายเป็นผู้ฟ้องคดีหรือดำเนินคดีปกครองแทนคณะกรรมการ
2. เห็นชอบ ให้สัตยาบัน กรณีที่ประธานฯ ได้เคยมอบอำนาจให้เลขานุการ ส.ป.ก. หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ฟ้องคดี หรือดำเนินคดี ที่ได้ดำเนินการมาก่อน

เรื่องที่ 4.2 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ประธานฯ ให้ความเห็นว่ เรื่องการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร เป็นเรื่องในเชิงนโยบาย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อ ครม. ดังนั้น จึงขอนำเรื่องดังกล่าวไปหารือในระดับผู้กำหนดนโยบายก่อน

มติคณะกรรมการ เห็นชอบตามความเห็นของประธานฯ

เรื่องที่ 4.3 การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ตามแนวทางคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

มติ ครม.วันที่ 25 พฤษภาคม 2547 เห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐตามแนวทาง กบส. โดยขอให้แต่ละกระทรวงเสนอโครงการที่จะแก้ไขปัญหในคราวเดียวกัน (เอกสารแนบ 1 ในวาระการประชุม) สรุปได้ดังนี้

1. การวินิจฉัยโครงการเพื่อให้การช่วยเหลือ

1.1 เป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

1.2 เป็นโครงการที่มีสถานะไม่ปกติ หรือไม่ประสบผลสำเร็จ

2. แนวทางพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญห

2.1 โดยวิธีการปรับปรุงหนี้ (ขยายระยะเวลา ลด-ยกเว้นดอกเบี้ย โดยถ้าส่วนราชการใดมีระเบียบถือปฏิบัติให้ดำเนินการ)

2.2 โดยจำหน่ายหนี้สูญ (เกษตรกรยากจนรายได้ไม่เพียงพอ ไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง ฟ้องคดีไม่คุ้มค่าใช้จ่าย และเป็นภาระแก่ส่วนราชการ ฯ ล ฯ)

ข้อเท็จจริง

1. ส.ป.ก. ได้พิจารณาหนี้สินเงินกองทุนฯ และดำเนินการตามขั้นตอนที่ กบส. กำหนดและมีโครงการอยู่ในเกณฑ์ที่จะนำเสนอแก้ไขปัญห จำนวน 2 โครงการ

1.1 โครงการปรับปรุงสิทธิ จังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดสระแก้ว

(1) คณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ 3/2537 วันที่ 9 กันยายน 2537 อนุมัติให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการอพยพออกจากพื้นที่ป่าเขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไน จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน 413 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายละ 100,000 บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการเข้าทำประโยชน์ให้แก่ผู้ถือครองที่ดินเดิม กำหนดชำระภายในเวลา 25 ปี

(2) เกษตรกรประสบปัญหาพื้นดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ประสบภัยธรรมชาติ ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ อีกทั้ง ส.ป.ก. ไม่มีโอกาสพิจารณาความเหมาะสมโครงการ เนื่องจากการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหความเดือดร้อนในขณะนั้น ปัจจุบันเกษตรกรมีหนี้สินที่ขอปรับปรุงหนี้โดยการยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน 413 ราย วงเงินต้น 40.56 ล้านบาท ดอกเบี้ย 13.55 ล้านบาท จากการวิเคราะห์เกษตรกรมีรายได้สุทธิเฉลี่ย 3,263 บาท/ปี หนี้สินเฉลี่ย 134,368 บาท ทรัพย์สินเฉลี่ย 56,049 บาท

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 5.1 รายงานผลการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

1. คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1 / 2547 วันที่ 28 เมษายน 2547 ได้มีมติอนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1.1 พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้ แล้วรายงานคณะกรรมการทราบ

1.2 พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ในส่วนเนื้อที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ แล้วรายงานคณะกรรมการทราบ

ผลการดำเนินงาน

ส.ป.ก. ได้เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 1 / 2548 เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2548 และครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2548 ดังนี้

1. เรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมจำนวน 3 เรื่อง ตามบัญชีที่ 1

มติคณะอนุกรรมการ ฯ อนุญาตตามที่ ส.ป.ก. เสนอทั้ง 3 เรื่อง

2. เรื่องการขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป รวมจำนวน 12 เรื่อง ตามบัญชีที่ 2

มติคณะอนุกรรมการ ฯ อนุญาตตามที่ ส.ป.ก. เสนอ ทั้ง 12 เรื่อง

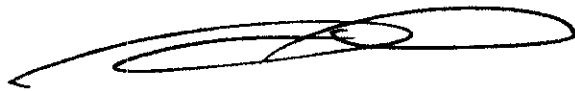
ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อรับทราบผลการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 1/2548 และครั้งที่ 2/2548 รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ (ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา 16.15 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายณรงค์ ไวนิทร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวัฒนจรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2549

วันพฤหัสบดีที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2549

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กทม.

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|-----------------------------|---|---------------|
| 1. นายอภิชาติ พงษ์ศรีหุลชัย | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | ประธานกรรมการ |
| 2. นายทรงกลด อุบลสิงห์ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 3. นายมณฑิร ทองนิตย์ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 4. นายสัจจาวัธ นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 8 ว
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 5. นายอำนาจ คชวงศ์ | หัวหน้าฝ่ายสอบสวน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 6. น.ส.สายพิน จินดาวรรณ | นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7
สำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 7. นายสิทธิชัย วีระไพบูลย์ | หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายรังสรรค์ อิ่มเอิบ | ผู้อำนวยการสำนักผู้เชี่ยวชาญ
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |

- | | | | |
|------------------|------------------|--|-------------------------|
| 9. นายเกรียงไกร | คะนองเดชชาติ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 10. นายเฉลิมพร | พิรุณราช | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |
| 11. นายสุรพล | กฤษณามระ | ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินชายฝั่ง
(แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) | กรรมการ |
| 12. นายธนะศักดิ์ | สงบพันธ์ | หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนากระบวนการผลิตและเทคโนโลยี
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 13. นายวิรุพห์ | คำแหง | หัวหน้างานที่สาธารณะ
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 14. นายผาณิต | เหมทานนท์ | หัวหน้ากลุ่มนิติการ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 15. นายชัยนะ | อักษรพันธ์ | นิติกร 8 ว กลุ่มงานกฎหมาย
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 16. นายเฉลิม | ประจำแท่น | ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อสถาบันเกษตรกร
(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | กรรมการ |
| 17. นางทรงศรี | สมศรี | นักบัญชี 7 ว
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 18. นายวิฑูร | เหรียญสกุลอยู่ดี | นายช่างรังวัด 7
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 19. ศ.ดร.ธีระ | สุตะบุตร | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 20. นายสามารถ | ยอดสุตา | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 21. นายอนันต์ | ภูสีทอิกุล | เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | กรรมการ
และเลขานุการ |

37. นางลักขณา วรวิวัฒน์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นายปราโมทย์ ยอดแก้ว เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นางสาวิตรี ชวนิตย์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. น.ส.วิไลวรรณ เกตุแก้ว เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. น.ส.พนารัตน์ มั่นสสา เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางสมศรี ดำรงค์กุล เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. น.ส.รัตนา ไทยสมศรี เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. น.ส.นิภา บุญจันทร์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. น.ส.ไมตรี พงษ์พันธ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. น.ส.สินี รวบรวมสุวรรณ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. น.ส.ภาคมล สิทธิประสาท เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. น.ส.อนงค์รัก ทอบอุดม เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. น.ส.จิตติมา ธนะศักดิ์ศิริ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. น.ส.พัชรภา ศรित्रงชัย เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุม 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ 1.1 วันคล้ายวันสถาปนา ส.ป.ก. ครบรอบ 31 ปี

ประธานมอบเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า ส.ป.ก. ได้กำหนดการจัดงานวันคล้ายวันสถาปนา ส.ป.ก. ครบรอบ 31 ปี ในวันจันทร์ที่ 6 มีนาคม 2549 เวลา 14.00 น. ณ ห้องประชุมใหญ่ ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ ตำบลช้างใหญ่ อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยจะมีการบรรยายพิเศษ เรื่อง กรอบแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง และการรวมพลังเศรษฐกิจพอเพียงในเขตปฏิรูปที่ดิน โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การจัดแสดงองค์ความรู้เศรษฐกิจพอเพียงของเกษตรกรทั่วประเทศ และกิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์ คนดี คนเก่ง เศรษฐกิจพอเพียง

คณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.3 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า

รัฐบาล (โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย) ได้สร้างเขื่อนสิรินธร อ.สิรินธร จ.อุบลราชธานี แล้วเสร็จในปี พ.ศ.2511 โดยปรากฏมีราษฎรที่ได้รับผลกระทบจำนวน 2,299 ครอบครัวที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ ซึ่งมติ ครม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546 ให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ดำเนินการจัดหาที่ดินให้กับราษฎรโดยไม่ต้องใช้เงินในการจัดซื้อ

จังหวัดอุบลราชธานี ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดินฯ คณะที่ 1 กลุ่มสมัชชาคนจน และคณะที่ 2 กลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข มีมติสำคัญสรุปได้ดังนี้

ครั้งที่ 1/2546 และครั้งที่ 2/2546 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2546 และวันที่ 13 พฤษภาคม 2546 คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินได้ดำเนินการตรวจสอบที่ดินของรัฐแล้ว ปรากฏว่าไม่มีที่ดินว่างเปล่าที่จะรองรับการจัดที่ดินได้ จึงมีมติขอให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินเอกชนและจ่ายค่าชดเชยที่ดินให้ผู้ถือครองเดิมในที่ดิน ส.ป.ก. เพื่อนำมาจัดให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน

ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้แจ้ง ส.ป.ก. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการ และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี โดยจ่ายเป็นเงินสดแทนการจัดสรรที่ดินให้ราษฎรในวงเงิน 150,000 บาทต่อครอบครัว (ครอบครัวละ 15 ไร่ ในอัตรา ไร่ละ 10,000 บาท) รวมราษฎรที่ได้รับผลกระทบฯ จำนวน 2,299 ครอบครัว แยกเป็นกลุ่มสมัชชาคนจน จำนวน 413 ครอบครัว กลุ่มนายวิทยา ยังมีสุข จำนวน 1,886 ครอบครัว รวมเป็นเงินทดแทนทั้งสิ้น 344,850,000 บาท (สามร้อยสี่สิบสี่ล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเร็ว แต่หากไม่สามารถดำเนินการได้ภายในรัฐบาลชุดนี้ก็ให้ดำเนินการตามโครงการจัดหาที่ดินเพื่อ ฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธรดังเดิม

ข้อเท็จจริง

1. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องการจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เสนอคณะกรรมการพิจารณาในการประชุม ดังนี้

คณะกรรมการครั้งที่ 5/2547 วันที่ 28 ธันวาคม 2547 ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติให้ชะลอการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว และให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการภายหลังการจัดตั้งรัฐบาลชุดใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548 คณะกรรมการมีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไปเพื่อประธานกรรมการจะได้หารือในระดับนโยบายก่อน

คณะกรรมการครั้งที่ 2/2548 วันที่ 29 กันยายน 2548 แต่ไม่มี
การพิจารณา

2. ต่อมาวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2549 ได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง
ภาคราชการและตัวแทนสมัชชาคนจน เรื่องการแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของสมัชชาคนจนโดยมี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ที่ประชุมได้เห็นชอบการให้ความ
ช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี โดยให้เร่งรัด
นำเสนอ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการ
จัดหาที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากสมัชชาคนจนมีความเห็นว่า การจัดที่ดินให้ผู้ได้รับผลกระทบจะเป็น
การแก้ไขปัญหาที่ตรงจุดและยั่งยืนกว่าการจ่ายเป็นเงินสด ซึ่งเมื่อได้รับแล้วหากไม่นำไปซื้อหา
ที่ดินอาจใช้สิ้นเปลืองโดยสูญเปล่า (วิธีดำเนินการมีรายละเอียดตามเอกสารโครงการ) ทั้งนี้
ถือเป็นการช่วยเหลือของรัฐบาล ราษฎรที่ได้รับการช่วยเหลือไม่ต้องจ่ายเงินค่าที่ดินคืน ส.ป.ก.

ความเห็น ส.ป.ก.

ส.ป.ก. เห็นด้วยกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบ
ตามผลการหารือร่วมกันระหว่างภาคราชการและตัวแทนสมัชชาคนจน เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์
2549 เนื่องจาก

1. หลักการให้ความช่วยเหลือโดยการจัดหาที่ดินให้แก่ผู้ได้รับความเดือดร้อน
มีผลดี เนื่องจากผู้ได้รับความเดือดร้อนจะได้รับที่ดินที่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ และมีที่อยู่
อาศัยทำกิน อันเป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน

2. ที่ดินที่ได้มาไม่ว่าจะเป็นที่ดินที่มีหนังสือสำคัญตามประมวลกฎหมายที่ดิน
หรือที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ส่วนราษฎรจะได้รับสิทธิในที่ดินโดยได้
รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก.4-01)

3. ส.ป.ก. สามารถควบคุมการทำประโยชน์ในที่ดิน ตามระเบียบของ
คณะกรรมการได้ ซึ่งจะมีผลดีในการป้องกันการละทิ้งที่ดิน การเปลี่ยนมือของเกษตรกรดูแล
การทำประโยชน์ในที่ดิน ส่งเสริมพัฒนาขั้นพื้นฐาน พัฒนาอาชีพให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกร

ประเด็นเสนอให้พิจารณา

ขอความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎร
ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จำนวน 2,299 ครอบครัว โดยจัดสรรที่ดิน
ทำกินให้เพียงพอแก่การครองชีพตามกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจำนวนไม่เกิน
ครอบครัวละ 15 ไร่ รวมเนื้อที่จำนวนทั้งหมดไม่เกิน 34,485 ไร่ จำนวนเงิน
1,136,625,600 บาท โดยขอใช้งบกลางเพื่อการนี้

มติคณะกรรมการ เห็นชอบ

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อโปรดทราบผลการเสวนาความร่วมมือไตรภาคี “การปรับโครงสร้างทางการตลาด
นำการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน : ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง”

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.



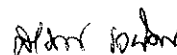
(นายอนันต์ ภูสิทธิกุล)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

ผู้อำนวยการกองแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาววิตรี ชวนิตย์)

บุคลากร 6 ว
ผู้จัดรายงานการประชุม