

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 13310



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ ทราบเพิ่มเติม ๒
ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๕

คคก 4181

18 กค 49 / 13.10 H

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

18 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 6797 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นเป็นองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดตามและส่งเสริมการนำเอาทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ตลอดจนประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีบทบัญญัติในเรื่องของทุนและทรัพย์สิน การโอนอำนาจหน้าที่ กิจการฯ และสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญที่สอดคล้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 จึงสมควรเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การจัดตั้งและการดำเนินงานของสถาบันฯ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตในประเด็นดังต่อไปนี้

1. การที่ร่างมาตรา 26 (3) บัญญัติให้ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานชั่วคราวตามมาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนอาจขอให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น แล้วแต่กรณี และเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนดังกล่าว ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใดๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชน สำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลา แล้วแต่กรณี นั้น เห็นว่า ในเรื่องการนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 มาตรา 28 ซึ่งบัญญัติให้ผู้ที่ถูกส่งให้ไปทำการใดๆ ที่จะสามารถนับเวลาระหว่างนั้นสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการได้ จะต้องเป็นผู้ที่ถูกส่งให้ไปทำการใดๆ ตามหลักเกณฑ์

/ที่กำหนด...

ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. 2530 จึงควรนำหลักเกณฑ์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวบัญญัติในร่างมาตรา 26 (3) เพื่อมิให้เกิดปัญหากฎหมายขัดแย้งกัน

2. โดยที่ในปัจจุบันคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ มีความแตกต่างกันอยู่มาก ทั้งที่เมื่อพิจารณาถึงระดับคุณวุฒิ ความรู้ความสามารถ และภาระหน้าที่ความรับผิดชอบของบุคลากรในแต่ละหน่วยงานแล้ว ไม่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ แต่ประการใด ดังนั้น การที่จะอนุมัติให้จัดตั้งองค์การมหาชนดังกล่าว จึงควรคำนึงถึงความจำเป็นในการจัดตั้ง ศักยภาพของการดำเนินงานในรูปส่วนราชการและในรูปองค์การมหาชน ความคุ้มค่าของการจัดตั้ง และคำตอบแทนของบุคลากรประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

โทรสาร. 0-2273-9662