



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	3165 พค/ธก.3
วันที่.....	พ.ศ. 2549 เวลา.....

ที่ ทส 0210/ **1 1 2 3**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 พญาไท
กรุงเทพฯ 10400

26 พฤษภาคม 2549

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร.1024.7/17 ลงวันที่ 24 เมษายน 2549
 2. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.....
 3. รายงานการประชุมหารือร่วมกับกรมทรัพยากรสิ่งแวดล้อมเรื่องการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ วันพุธที่ 3 พฤษภาคม 2549
 4. โครงการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

1. เรื่องเดิม

รัฐบาลได้มอบนโยบายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการให้มีการใช้ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล โดยให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นในด้านเศรษฐกิจ การคุ้มครอง การศึกษาวิจัย การเข้าถึง และการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เพื่อกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจจากพื้นฐานทางทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรชีวภาพอันหลากหลายของประเทศ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และท่านรองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาให้ความเห็นก่อนส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ค.ร.ม. ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงานฯ แล้ว มีความเห็นว่า ภารกิจในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพเป็นงานปฏิบัติการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ที่ต้องการความคล่องตัวในการทำงาน ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถทำได้ รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงการทำงานกับภาคเอกชนและประสบการณ์การปฏิบัติงานข้ามกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ของการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และเป็นงานที่มีความสำคัญและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของประเทศ จึงเห็นควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ และให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบด้านนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และให้รับข้อคิดเห็นของ ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการซึ่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว โดยปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.ในประเด็นองค์ประกอบของคณะกรรมการโดยตำแหน่งใน

คณะกรรมการสำนักงานฯ ควรไม่เกิน 1 ใน 3 ของคณะกรรมการทั้งหมดและประเด็นการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว โดยมีความเห็นเป็นมติร่วมกันว่าการจดทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นการคุ้มครองป้องกันทรัพย์สินสมบัติของแผ่นดิน และไม่อยู่ในข่ายอำนาจของพระราชบัญญัติสิทธิบัตรแต่อย่างใด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-3

2.2 โครงการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อผลักดันระบบเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพ สนับสนุนการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนจัดให้มีการบริหารจัดการองค์ความรู้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

3. ผลกระทบจากการดำเนินงาน

3.1 ข้อดี

- 3.1.1 เป็นกลไกในการสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและประเทศชาติ ทั้งทางตรงและทางอ้อม อาทิ เช่น เศรษฐกิจของชุมชน การให้บริการข้อมูลและองค์ความรู้ในรูป VIRTUAL OFFICE
- 3.1.2 สามารถคุ้มครองและควบคุมการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.1.3 เป็นการรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็นสมบัติของชุมชนและประเทศ

3.2 ข้อเสีย ไม่มี

4. ข้อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ดิยะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



ที่ นร 1204.7/17

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก ดุสิต
กทม. 10300

24 เมษายน 2549

เรื่อง การจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0201/2604 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548
2. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 1008/2605 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548
3. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร 0411 (สร.7)/594 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความ สำนักงาน ก.พ.ร. ด้านที่สุด ที่ นร 1204/25 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (องค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก) และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตามหนังสือที่อ้างถึง 3 รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีบัญชาให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาเบื้องต้น เพื่อให้ความเห็นก่อนให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก

1.1 บทบาทภารกิจขององค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นงานปฏิบัติการ

ตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ การส่งเสริมด้าน

การตลาดและ...

การตลาดและการขายคาร์บอนเครดิต ศูนย์ข้อมูล รวมทั้งพัฒนาศักยภาพด้านการวิจัย ประกอบกับงานดังกล่าวมีความสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศซึ่งอยู่ในหลักการที่จะจัดตั้งองค์การฯ ดังกล่าวเป็นองค์การมหาชน

1.2 เนื่องจากภารกิจขององค์การฯ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศและเป็นงานปฏิบัติการเชิงวิชาการที่ต้องใช้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาช่วยในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น องค์ประกอบของคณะกรรมการองค์การฯ จึงควรประกอบด้วยจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มีใช้ราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐในปริมาณที่สูงกว่าผู้แทนของส่วนราชการที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยเห็นสมควรกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการโดยตำแหน่งไม่ควรเกิน 1 ใน 3 ของคณะกรรมการทั้งหมด

1.3 การกำหนดเกี่ยวกับการจัดแบ่งส่วนงานขององค์การฯ ไว้ใน มาตรา 37 ของร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ทำให้การปรับเปลี่ยนการแบ่งส่วนงานขององค์การฯ ไม่คล่องตัว ประกอบกับการจัดแบ่งส่วนงานขององค์การฯ และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การมหาชนตามมาตรา 24 ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า โดยที่การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นองค์การมหาชน จะต้องใช้ระยะเวลาในการจัดตั้ง แต่เนื่องจากขณะนี้ภาคเอกชนหลายรายที่ได้ลงทุนตามโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) ไปแล้วแต่ยังไม่สามารถทำสัญญาเพื่อขายเครดิตก๊าซเรือนกระจกกับต่างประเทศได้ เพราะไม่มีหน่วยงานของประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติโครงการ CDM ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้ทำหน้าที่เป็น Designated National Authority (DNA) จึงควรจัดตั้งให้มีหน่วยงานภายในกระทรวงรับผิดชอบในการพิจารณาอนุมัติโครงการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นองค์การมหาชนเพื่อรับผิดชอบงานดังกล่าว

2. การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

2.1 บทบาทภารกิจของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เป็นงานปฏิบัติการตามนโยบายสำคัญที่ต้องการความคล่องตัวในการทำงาน ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถทำได้ รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงการทำงานกับภาคเอกชน และประสานการปฏิบัติงานข้ามกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงอยู่ในหลักการของการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และโดยที่งานดังกล่าวเป็นงานที่มีความสำคัญและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการเนื่องจากเกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของประเทศ จึงเห็นควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยการตราพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานฯ และไม่จำเป็นต้องจัดตั้งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. ก่อนแต่ประการใด

2.2 เห็นควรให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรระดับนโยบาย ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีภารกิจครอบคลุมงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ด้วย เป็นผู้รับผิดชอบงานด้านนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานทางชีวภาพแทนการจัดตั้ง คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.

2.3 เนื่องจากภารกิจของสำนักงานฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารจัดการความ หลากหลายทางชีวภาพเพื่อรักษามลประโยชน์ของประเทศ และเป็นงานปฏิบัติการเชิงวิชาการที่ต้องใช้ ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาช่วยสำนักงานฯ ดังนั้นองค์ประกอบของ คณะกรรมการสำนักงานฯ จึงควรประกอบด้วยจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มีใช้ราชการหรือผู้ปฏิบัติงาน ในหน่วยงานของรัฐในปริมาณที่สูงกว่าผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดย เห็นสมควรกำหนดสัดส่วนของกรรมการโดยตำแหน่งไม่ควรเกิน 1 ใน 3 ของคณะกรรมการทั้งหมด

2.4 โดยที่ภารกิจเกี่ยวกับการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิ ปัญญาท้องถิ่น เป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของสำนักงานฯ ซึ่งมีได้ระบุภารกิจดังกล่าวไว้ในมาตรา 7 ของพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว จึงควรที่จะต้องปรับปรุงโดยเพิ่มภารกิจในมาตราดังกล่าวด้วย

2.5 การจดทะเบียนสิทธิทางปัญญา ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ได้แก่ จดทะเบียนการ ค้นพบ จดทะเบียนเพื่อแสดงว่าทรัพย์สินเป็นของใครและจดทะเบียนการนำไปใช้ประโยชน์ การจด ทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐาน ชีวภาพควรดำเนินการให้ครบทั้ง 3 ขั้นตอน และเพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว มีสาระสำคัญ ที่ครบถ้วน ครอบคลุมในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯหารือกับกรมทรัพย์สิน ทางปัญญาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนสิทธิดังกล่าวเพื่อประกอบในการจัดทำร่างกฎหมาย นอกจากนี้ทรัพย์สินที่เกิดจากการจดทะเบียน ควรศึกษาให้ชัดเจนว่าทรัพย์สินดังกล่าวเป็นทรัพย์สิน ของแผ่นดินหรือทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยอาจจะบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ มหาชนให้ชัดเจนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รายงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อทราบตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

1. โฉนด. ก.พ.ร. ๒๕๖๓
ในชั้นที่ส่งเรื่องมาหา:
(รองเลขาธิการ)

2. โฉนด. ก.พ.ร. ๒๕๖๓
ในชั้นที่ส่งเรื่องมาหา:
๒๐๖๓


1 พ.ค. ๖๖
(นายพิพัฒน์ คุ้มบุญ ณ อยุธยา)

ภารกิจการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพและสิ่งแวดล้อม

โทร. 0 2356 9980

โทรสาร 0 2281 8121



ส่วนที่ ๑

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. การกิจการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ โทร. 9996

ที่ นว/๓๐๔/๒๕

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง การจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน รักษาการรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ.ร.

ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (องค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก) และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีบัญชาให้ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาเบื้องต้น เพื่อให้ความเห็นก่อนให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ รับไปเสนอคณะรัฐมนตรี (ตามเอกสารแนบท้าย) นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อ ก.พ.ร. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 3/๒๕๔๙ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๙ สรุปความเห็นได้ดังนี้

๑. การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก

ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยได้เชิญผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายกิตติ ลิ้มสกุล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ นางประเสริฐสุข จามรมาน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ) มาร่วมประชุมและให้ข้อคิดเห็นด้วย และ ก.พ.ร. มีความเห็น ดังนี้

๑.๑ บทบาทภารกิจขององค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นงานปฏิบัติการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลเกี่ยวกับการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ การส่งเสริมด้านการตลาดและการขยายคาร์บอนเครดิต ศูนย์ข้อมูล รวมทั้งพัฒนาศักยภาพด้านการวิจัย ประกอบกับงานดังกล่าวมีความสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศซึ่งอยู่ในหลักการที่จะจัดตั้งองค์การฯ ดังกล่าวเป็นองค์การมหาชน

๑.๒ เนื่องจากภารกิจขององค์การฯ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศและเป็นงานปฏิบัติการเชิงวิชาการที่ต้องใช้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาช่วยในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น องค์ประกอบ

ของคณะกรรมการ...

ของคณะกรรมการ จึงควรประกอบด้วยจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มีข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐในปริมาณที่สูงกว่าผู้แทนของส่วนราชการที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง โดยเห็นสมควรกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการโดยตำแหน่งไม่ควรเกิน 1 ใน 3 ของคณะกรรมการทั้งหมด

1.3 การกำหนดเกี่ยวกับการจัดแบ่งส่วนงานขององค์การฯ ไว้ใน มาตรา 37 ของร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ทำให้การปรับเปลี่ยนการแบ่งส่วนงานขององค์การฯ ไม่คล่องตัว ประกอบกับการจัดแบ่งส่วนงานขององค์การและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การมหาชนตามมาตรา 24 ของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ ก.พ.ร. มีข้อสังเกตว่า โดยที่การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นองค์การมหาชน จะต้องใช้ระยะเวลาในการจัดตั้ง แต่เนื่องจากขณะนี้ภาคเอกชนหลายรายที่ได้ลงทุนตามโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) ไปแล้วแต่ยังไม่สามารถทำสัญญาเพื่อขายเครดิตก๊าซเรือนกระจกกับต่างประเทศได้ เพราะไม่มีหน่วยงานของประเทศไทยในการพิจารณาอนุมัติโครงการ CDM ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้ทำหน้าที่เป็น Designated National Authority (DNA) จึงควรจัดตั้งให้มีหน่วยงานภายในกระทรวงรับผิดชอบในการพิจารณาอนุมัติโครงการออกไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นองค์การมหาชนเพื่อรับผิดชอบงานดังกล่าว

2. การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยเชิญปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปิติพงศ์ พิ้งบุญ ณ อุธยา) มาร่วมประชุมและให้ข้อคิดเห็นด้วย ก.พ.ร. มีความเห็น ดังนี้

2.1 บทบาทภารกิจของสำนักงานฯ เป็นงานปฏิบัติการตามนโยบายสำคัญที่ต้องการความคล่องตัวในการทำงาน ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถทำได้ รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงการทำงานกับภาคเอกชน และประสานการปฏิบัติงานข้ามกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงอยู่ในหลักการของการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และโดยที่งานดังกล่าวเป็นงานที่มีความสำคัญและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการเนื่องจากเกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาผลประโยชน์ของประเทศ จึงเห็นควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยการตราพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานฯ และไม่จำเป็นต้องจัดตั้งเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. ก่อนแต่ประการใด

2.2 เห็นควรให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรระดับนโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีภารกิจครอบคลุมงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพด้วยเป็นผู้รับผิดชอบงานด้านนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานทางชีวภาพแทนการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการ...

นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.

ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปิติพงศ์ พิฆาต บุญ อยุธยา) ได้ชี้แจงในประเด็นของการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพว่า งานด้านความหลากหลายทางชีวภาพจะเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะนี้ขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อทำหน้าที่เป็น Governing Body

2.3 เนื่องจากภารกิจของสำนักงานฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อรักษาลประโยชน์ของประเทศ และเป็นงานปฏิบัติการเชิงวิชาการที่ต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาช่วยสำนักงานฯ ดังนั้นองค์ประกอบของคณะกรรมการสำนักงานฯ ควรประกอบด้วยจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่มีใช้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐในปริมาณที่สูงกว่าผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งสัดส่วนของกรรมการโดยตำแหน่งไม่ควรเกิน 1 ใน 3 ของคณะกรรมการทั้งหมด

2.4 โดยที่ภารกิจเกี่ยวกับการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของสำนักงานฯ ซึ่งมีได้ระบุภารกิจดังกล่าวไว้ในมาตรา 7 ของพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว จึงควรที่จะต้องปรับปรุงโดยเพิ่มภารกิจในมาตราดังกล่าวด้วย

2.5 การจดทะเบียนสิทธิทางปัญญา ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ได้แก่ จดทะเบียนการค้นพบ จดทะเบียนเพื่อแสดงว่าทรัพย์สินเป็นของใครและจดทะเบียนการนำไปใช้ประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพควรดำเนินการให้ครบทั้ง 3 ขั้นตอน และเพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว มีสาระสำคัญที่ครบถ้วน ครอบคลุมในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯหารือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนสิทธิดังกล่าวเพื่อประกอบในการจัดทำร่างกฎหมาย นอกจากนี้ทรัพย์สินที่เกิดจากการจดทะเบียน ควรศึกษาให้ชัดเจนว่าทรัพย์สินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินหรือทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยอาจจะระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้ชัดเจนด้วย

ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯ ที่เข้าร่วมประชุม รับที่จะไปปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามความเห็นของ ก.พ.ร.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ท.ว.บ

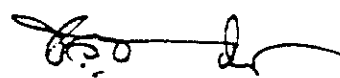
...

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

นายอานันท์ วรรณวงศ์
ในตำแหน่งเลขาธิการ



(นายอานันท์ วรรณวงศ์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

...

(นายทศพร ทวีสินธุ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.



ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ๒๖๐๘

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๒๖ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
 กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ....
 ๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ....

ตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับแนวนโยบายของนายกรัฐมนตรีจาก
 การประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล ในเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานด้านการ
 เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดตั้งองค์กรรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ
 กระทรวงฯ ได้นำเรียนหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เรื่องกฎหมายรองรับการจัดตั้งองค์กร
 ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีความเห็นให้จัดตั้งองค์กรใหม่รองรับการดำเนินงานดังกล่าว โดย
 เป็นพระราชกฤษฎีกา ภายใต้พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๕๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
 การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นั้น

บัดนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ยกร่างกฎหมายแล้วเสร็จตามแนวทาง
 ที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ข้อแนะนำไว้ จึงเห็นควรนำร่างกฎหมายดังกล่าว ประกอบด้วย
 "ร่าง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ...." (สิ่งที่ส่ง
 มาด้วย ๑) และ "ร่าง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน)
 พ.ศ...." (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เสนอเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าว
 กระทรวงฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ติยะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
 โทร. ๐-๒๒๖๔-๗๑๐๐-๓ ถึง ๑๔๗ ๑๕๒
 โทรสาร ๐-๒๒๖๔-๖๐๖๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
 นายวิษณุ เครืองาม
 รองนายกรัฐมนตรี

(นายวิษณุ เครืองาม)
 รองนายกรัฐมนตรี
 - ๔ พ.ย. ๒๕๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๑๓ (สท. ๗) ๕๖๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ที่แจ้งอธิบดีศาลากลาง ๐๒๑๓๐๖

รอน: อารูธ

พฤษภาคม ๒๕๕๘

รับที่ ๒๖

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดตั้งองค์การรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดตั้ง

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ ทส ที่ ๑๐๐๘/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

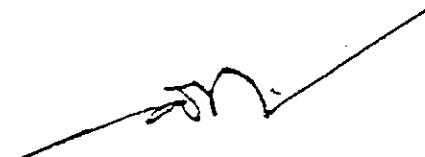
๒. สำเนาหนังสือ ทส ที่ ๐๒๐๑/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อโปรดพิจารณาการจัดตั้งองค์การรองรับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้ว มีบัญชาส่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณาเบื้องต้นเพื่อให้ความเห็น ก่อนให้กระทรวงฯ รับไปเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชมพงศ์ โฉนคำ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานเลขานุการรองนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๔๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๘๘๔๕

ปี พ.ศ. ๒๕๐๔



กระทรวงมหาดไทย

๓๒ ถนนพหลโยธิน ซอย ๗ พญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

3 พุทธศักราช ๒๕๔๘

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
(องค์การมหาชน) พ.ศ.....

2. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.....

ด้วย รัฐบาลได้มอบนโยบายให้กระทรวงมหาดไทยและสิ่งแวดล้อมดำเนินการให้มีผลใช้
และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล โดยให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์จากความหลากหลาย
ทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นในด้านเศรษฐกิจ การคุ้มครอง การศึกษาวิจัย การเข้าถึง และการ
แบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจจากพื้นฐานทางทรัพยากร
ธรรมชาติและทรัพยากรชีวภาพอันหลากหลายของประเทศ

โดยที่การดำเนินการเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ กระทรวงอยู่ตามส่วนราชการ
มหาดไทย องค์กรภาคเอกชนต่าง ๆ และเกี่ยวข้องกับสาขาทางวิชาการหลายสาขา เช่น พฤกษศาสตร์
สัตวศาสตร์ การประมง นาฬิกากรรม เศรษฐศาสตร์ กฎหมาย การเกษตร ฯลฯ ซึ่งที่ผ่านมายังมีอุปสรรคใน
การสร้างพลังทางเศรษฐกิจตามที่รัฐบาลคาดหวังไว้ กระทรวงมหาดไทยและสิ่งแวดล้อมได้
พิจารณาเห็นว่า ควรมีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
เพื่อควบคุมและผลักดันให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้เป็นไปตาม
นโยบายของรัฐบาล อีกทั้งเห็นว่าควรต้องพิจารณาออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ
จากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานและดำเนินการให้เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ที่จะให้การใช้ประโยชน์ การคุ้มครอง และการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจน
การสนับสนุนการรวบรวมองค์ความรู้ การวิจัยต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิ
ปัญญาท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีทิศทาง ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม ดังร่างพระราชกฤษฎีกาและร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

และเนื่องจากข้อเสนอขอ กระทั่งทางทรัพย์สินทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องเกี่ยวกับระเบียบ
และกฎหมาย มิได้เกี่ยวข้องกับให้ความสนับสนุนใดๆ เลย จึงได้ขอสงวนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และ
ทางพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวไว้เพื่อโปรดพิจารณา หากมีความเห็นชอบหรือขอแก้ไขการแก้ไข
ประการใด ขอให้โปรดพิจารณาเพื่อกระทั่งทางทรัพย์สินทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายขงยุทธ ดิยะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ 0-2273-3604 โทรสาร 0-2273-3545

ส่งมอบให้
นางสาว ลีลา
นางสาว ลีลา

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

- 4 พ.ย. 2548

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

เหตุผล

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ โดยการนำเอาทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์เชิงเศรษฐกิจควบคู่กับการอนุรักษ์อย่างมีดุลยภาพ อันเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดกระบวนการสร้างงาน สร้างรายได้ และกระตุ้นให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยใช้ฐานทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นควบคู่ไปกับวิทยาการใหม่ ๆ มีการวางแผนบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ ส่งเสริมให้มีการนำเอาทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สนับสนุนการคุ้มครองการใช้ประโยชน์เชิงรุก และควบคุมการเข้าถึง รวมทั้งการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่าง ผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนการรวบรวมองค์ความรู้การวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างมีทิศทาง ในการนี้ สมควรจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดตาม ส่งเสริม และประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

พ.ศ. ...

.....

ให้ไว้ ณ วันที่.....พ.ศ.

เป็นปีที่.....ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา พระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“ความหลากหลายทางชีวภาพ” หมายความว่า ความแตกต่างของสิ่งมีชีวิตจากทุกแหล่ง ซึ่งหมายความรวมถึงระบบนิเวศทางบก ระบบนิเวศทางทะเล และระบบนิเวศทางน้ำอื่น ตลอดจนความซับซ้อนทางนิเวศของระบบนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นความหลากหลายของพันธุกรรม ความหลากหลายของชนิดพันธุ์ และความหลากหลายของระบบนิเวศ

"การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ" หมายความว่า การบริหารจัดการการนำทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดกระบวนการสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนให้แก่ประชาชนและกระตุ้นให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างมีระบบและยั่งยืน การจดทะเบียนการคุ้มครองการใช้ประโยชน์ดังกล่าวเพื่อใช้เป็นหลักประกันทางธุรกิจ การจัดระบบเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยและการรวบรวมองค์ความรู้ ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจาก ฐานชีวภาพ

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"ผู้อำนวยการ" หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"เจ้าหน้าที่" หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่

.....

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเรียกว่า "สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)" เรียกโดยย่อว่า "สพภ."

ให้สำนักงานมีที่ตั้งสำนักงานแห่งใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และอาจตั้งสำนักงานสาขาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๖ สำนักงานมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ให้มีประสิทธิภาพและมีความเชื่อมโยงกัน รวมทั้งเสนอแนะปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงาน ตลอดจนแนวทางแก้ไข

(๒) เป็นศูนย์กลางประสานการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

มาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการใด ๆ เพื่อให้สำเร็จวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพกำหนด

(๒) ส่งเสริมสนับสนุนงานวิจัยการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อการเศรษฐกิจ

(๓) เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๔) เป็นศูนย์กลางของบริการการเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๕) เป็นหน่วยงานกลางในการให้ข้อเสนอแนะในการจัดการผลประโยชน์อันเกิดจากการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

(๖) ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

(๗) ประสานงานกับคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีหรือ คณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

(๘) ประสานงาน ติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติการตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอบหมาย

(๙) เผยแพร่และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

(๑๐) เชิญบุคคลจากหน่วยงานของรัฐและองค์กรอื่นมาให้อธิบายหรือส่งข้อมูลหรือส

(๑๑) รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

(๑๒) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอบหมาย

สำนักงานพึงจัดระบบการบริหารงานให้กะทัดรัดและมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการใด ๆ ที่มอบหมายให้แก่งานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินงานตามความเหมาะสม

มาตรา ๘ นอกจากอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือก่อตั้งทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทผูกพันสินทรัพย์ ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใด เพื่อประโยชน์การดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๓) เข้ารวมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๔) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานในประเทศหรือต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๕) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการ

(๖) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงานตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

การกู้ยืมเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ ในกรณีที่คณะกรรมการได้กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นไว้ ให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ถ้าหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดตามวรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ดำเนินนโยบายหรืออำนวยการบริหารเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ให้สำนักงานปฏิบัติตามหน้าที่ตามระเบียบคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

หมวด ๒

ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๑๐ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงานประกอบด้วย

(๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา

(๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม

(๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม

(๔) เงินอุดหนุนจากภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการ

(๖) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๑๑ บรรดารายได้ของสำนักงาน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๒ ให้ทรัพย์สินซึ่งสำนักงานได้มาจากการให้หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของสำนักงานเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๑๓ การใช้จ่ายเงินของสำนักงาน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการของสำนักงานโดยเฉพาะการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓

การบริหารและการดำเนินการ

.....

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์สูงด้านการบริหาร

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ในทางบริหารเศรษฐกิจ การเกษตร ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การเงินหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงาน จำนวนไม่เกิน 5 คน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารสำนักงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพกำหนด

(๒) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

(๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ที่ปรึกษาของคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามนโยบาย

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และ คณะทำงาน

(๕) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารงานทั่วไปของสำนักงาน การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลงาน การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงาน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ ผู้ตรวจสอบภายใน

(๖) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอบหมาย

มาตรา ๑๔ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการหรือ
ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรอง
ผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๒๐ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลาและต้องเป็นผู้มี
คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

(๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน
ตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำความผิด
โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์
ของสำนักงาน ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่เกินสี่ปีและอาจ
ได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๐

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย และมติของคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และคณะกรรมการ และผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง รวมทั้งให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานบรรลุตามวัตถุประสงค์

(๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนเสนอแผนการเงินและงบประมาณของปีต่อไปต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๓) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย และมติที่คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และคณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดย่อมไม่ผูก
สำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการให้สัตยาบัน

หมวด ๔

ผู้ปฏิบัติงาน

.....

มาตรา ๒๖ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานมีสามประเภท คือ

- (๑) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจาก งบประมาณของสำนักงาน
- (๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีสัญญาจ้าง
- (๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๗ เจ้าหน้าที่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณสมบัติหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการท้องถิ่น

(๖) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) หรือ (๖)

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศซึ่งสำนักงานจำเป็นต้องจ้างหรือแต่งตั้งตามข้อผูกพัน หรือตามลักษณะการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๒๔ เจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๓

(๔) ครบกำหนดเวลาจ้างตามสัญญาเป็นการเฉพาะราย

(๕) ถูกให้ออกหรือปลดออกเพราะไม่ผ่านการประเมินผลงานหรือผิดวินัยตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในข้อบังคับ

มาตรา ๒๕ ในกรณีมีข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่ รัฐมนตรีขอให้นำมาเป็นเจ้าหน้าที่หรือถูกจ้างโดยได้รับอนุมัติจากนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชาตามข้อตกลงที่ผู้นั้นทำได้ ให้ผู้นั้นได้รับสิทธิตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

.....

มาตรา ๓๐ การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ให้มีผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบชี้แจงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งปี
วันนับตั้งแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง
ความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ
สำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ วัตถุประสงค์
 และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของสำนักงาน
สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสาร
หลักฐานต่าง ๆ ของสำนักงานเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสำนักงาน
ในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจง เกี่ยวกับนโยบายของ
คณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงาน
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการ
ดำเนินงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

การประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยหน่วยงานหรือองค์กรที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญใน
ด้านการประเมินผลกิจการของสำนักงาน โดยมีการคัดเลือกตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏในด้านประสิทธิภาพ ใน
ด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนด
เพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร คณะกรรมการจะจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการเป็นครั้งคราวตาม
มาตรานี้ด้วยก็ได้

หมวด ๖

การทำกับและควบคุม

มาตรา ๓๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และมติของคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สำนักงานชี้แจงแสดงความคิดเห็นหรือรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของสำนักงานที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี หรือมติของคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตลอดจนสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๕ ในวาระเริ่มแรก ให้ถือว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. เป็นหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา ๙ ทั้งนี้ จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติกำหนดเป็นอย่างอื่น

ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. ทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ให้โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ และสิทธิของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. มาเป็นของสำนักงาน

บรรดาระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจ
ชีวภาพตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ. ให้
สำนักงานตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

ร่าง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

พ.ศ.

.....

เพื่อให้เกิดดุลยภาพในการใช้ประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและการอนุรักษ์ทรัพยากร ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น อันเป็นการสนับสนุนและสร้างโอกาสในการพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ที่ยั่งยืน รัฐจึงได้กำหนดนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เพื่อส่งเสริมและผลักดันให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างมีระบบและยั่งยืน รวมทั้งจัดให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบให้ดังต่อไปนี้

หมวด 1

บททั่วไป

.....

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ.”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ในระเบียบนี้

“ความหลากหลายทางชีวภาพ” หมายความว่า ความแตกต่างของสิ่งมีชีวิตจาก ทุกแหล่ง ซึ่งหมายความรวมถึงระบบนิเวศทางบก ระบบนิเวศทางทะเล และระบบนิเวศทางน้ำอื่นตลอดจนความซับซ้อนทางนิเวศของระบบนั้น ทั้งนี้ ไม่ควรจะเป็นความหลากหลายของพันธุกรรมความหลากหลายของชนิดพันธุ์ และความหลากหลายของระบบนิเวศ

/การพัฒนา

“การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ” หมายความว่า การบริหารจัดการการนำทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดกระบวนการสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนให้แก่ประชาชนและกระตุ้นให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างมีระบบและยั่งยืน การจดทะเบียนการคุ้มครองการใช้ประโยชน์ดังกล่าวเพื่อใช้เป็นหลักประกันทางธุรกิจ การจัดระบบการเข้าถึง การแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยและการรวบรวมองค์ความรู้ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ไม่ว่าจะจัดตั้งในรูปแบบใด ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ 4 ในกรณีมีความจำเป็นไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้สำนักงานรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร เพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพเป็นไปอย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์

ข้อ 5 ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด 2

คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

.....

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี มอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

/รัฐมนตรีว่าการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 4 คน เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ 7 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งได้อีก ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว เมื่อครบกำหนดวาระตามวรรคหนึ่งแล้ว หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ข้อ 8 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) นายกรัฐมนตรีให้ออก
- (4) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (5) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(6) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ 9 การประชุมกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม ในการประชุมคณะกรรมการถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ ให้กรรมการที่มาประชุม เลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่แทน การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

/ข้อ 10 ให้คณะกรรมการ

ข้อ 10 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดนโยบาย กรอบทิศทาง มาตรการ และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- (2) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำนโยบาย กรอบทิศทาง มาตรการและแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพไปสู่การปฏิบัติ
- (3) ให้ความเห็นชอบแผนและวงเงินรายจ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
- (4) ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามนโยบาย กรอบทิศทาง มาตรการ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
- (5) เชิญบุคคลในหน่วยงานของรัฐมาชี้แจง หรือส่งข้อมูล ทั้งนี้อาจมอบหมายให้สำนักงานดำเนินการแทนก็ได้
- (6) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานหรือปฏิบัติงานของคณะกรรมการตามความเหมาะสม
- (7) ปฏิบัติการอื่นใดที่จำเป็น หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายเพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพบรรลุผลตามเป้าหมาย
- (8) ออกระเบียบ ประกาศ และคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

หมวด 3

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

.....

ข้อ 11 ให้จัดตั้งสำนักงานในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรียกว่า "สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ" เรียกโดยย่อว่า สพภ. ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์และเสนอความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชา ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานและรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน

/ข้อ 12 ในการปฏิบัติ

ข้อ 12 ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้ผู้อำนวยการปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรี

ข้อ 13 เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ รัฐมนตรี โดยการเสนอขอ ผู้อำนวยการอาจร้องขอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อมีคำสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐไปช่วยปฏิบัติงานเป็น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานได้ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการ หรือปฏิบัติงานตามปกติ และจะให้นับรวมปฏิบัติงานตามเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

ข้อ 14 ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และสำนักงาน ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่มีความจำเป็นรัฐมนตรีอาจร้องขอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อมีคำสั่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดสรรเงินสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานให้กับสำนักงาน หรือ มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานให้กับคณะกรรมการ และสำนักงาน ก็ได้

หมวด 4

การดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

ข้อ 15 เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัตินโยบาย กรอบทิศทาง มาตรการ และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เร่งรัดการจัดทำแผนปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยให้มีความชัดเจนในด้านแผนงาน โครงการและกิจกรรม เป้าหมายการดำเนินงานแต่ละขั้นตอน อัตราค่าจ้าง ทรัพยากรการบริหาร วงเงินรายจ่ายและแนวทางการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ เพื่อส่งให้สำนักงาน นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ข้อ 16 เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวโดยเร็ว ในกรณีที่ต้องมีการใช้เงินกู้เงินบาทสมทบหรือ ความช่วยเหลือต่างประเทศ ให้คณะกรรมการแจ้งไปยังกระทรวงการคลังสำนักงบประมาณหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายให้การสนับสนุนด้านการเงินให้สอดคล้องกับ เป้าหมายที่กำหนดไว้ตามความเหมาะสม ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการแผนงาน โครงการหรือกิจกรรมใด โดยเร่งด่วน คณะกรรมการอาจนำเสนอมติต่อรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้จัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมนั้น เป็นกรณีพิเศษได้

ข้อ 17 ให้หน่วยงาน

ข้อ 17 ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการหรือ กิจกรรมที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ แจ้งข้อผู้รับผิดชอบ และเจ้าหน้าที่ตำแหน่งสำคัญที่จะ มอบหมายให้ปฏิบัติงานด้านการประสานแผนปฏิบัติ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมของแต่ละหน่วยงาน เพื่อการประสานงานกับสำนักงาน

ข้อ 18 ให้ผู้รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมต่าง ๆ จัดทำ รายงานรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานให้สำนักงานทราบเป็นระยะ ๆ ตามแบบที่สำนักงานกำหนดในกรณีที่มีปัญหา และอุปสรรคเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมต่าง ๆ ให้ผู้รับผิดชอบประสานงานกับสำนักงาน เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหา และอุปสรรคดังกล่าว

ข้อ 19 ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม จัดให้มีระบบควบคุมตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานและส่งรายงานความก้าวหน้าให้สำนักงาน เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการตามระยะที่กำหนด

ข้อ 20 ให้สำนักงานติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ รวมทั้งพิจารณาวิเคราะห์และประเมินผลความก้าวหน้าของงาน ตลอดจนปัญหาอุปสรรคเสนอต่อคณะกรรมการ

ข้อ 21 ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่ามีความมีปัญหาในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และการประสานงานเพื่อ แก้ไขปัญหาดังกล่าว ไม่อาจสำเร็จได้ภายในระยะเวลาอันสมควร จึงจำเป็นต้องปรับปรุงบุคลากร วิธีการทำงาน กฎหมาย หรือกฎอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ในกรณีคณะกรรมการเห็นสมควรให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดให้เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีคำสั่งให้หน่วยงานนั้นหรือหน่วยงานของรัฐ ที่กำกับดูแลหน่วยงานเอกชนดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ข้อ 22 ให้คณะกรรมการมีอำนาจปรับหรือแก้ไขแผนปฏิบัติงาน แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมตามที่รวมทั้งวงเงินรายจ่ายได้ตามความเหมาะสม ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า แผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมใด ไม่อาจดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ หรือหมดความจำเป็น ให้มีอำนาจในการพิจารณายุบเลิกได้

หมวด 5

บทเฉพาะกาล

.....

ข้อ 23 เมื่อมีการจัดตั้งสำนักงานเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนแล้ว ให้เป็นอันยุบเลิกสำนักงานตามระเบียบนี้ และให้อิโณอำนาจหน้าที่และกิจการของสำนักงานไปเป็นขององค์การมหาชนที่ได้จัดตั้งขึ้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การมหาชน ดังกล่าว

ข้อ 24 เมื่อมีการแต่งตั้งประธานคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานเป็นองค์การมหาชนแล้ว ให้ประธานกรรมการดังกล่าว เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)
พ.ศ.

หลักการ
จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

เหตุผล

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ โดยการนำเอาทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์เชิงเศรษฐกิจ ควบคู่กับการอนุรักษ์อย่างมีดุลยภาพ อันจะเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดกระบวนการสร้างรายได้ และกระตุ้นให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยใช้ฐานจากทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นควบคู่ไปกับวิทยาการใหม่ๆ มีการวางแผนการจัดการอย่างเป็นระบบ ส่งเสริมให้มีการนำเอาทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน สนับสนุนการคุ้มครองการใช้ประโยชน์เชิงรุก และควบคุมการเข้าถึง รวมทั้งการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนการรวบรวมองค์ความรู้การวิจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างมีทิศทาง ในการนี้ สมควรจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดตาม ส่งเสริม และประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.
เป็นปีที่ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ขึ้นเป็นองค์การมหาชน ตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“ความหลากหลายทางชีวภาพ” หมายความว่า ความแตกต่างของสิ่งมีชีวิตจากทุกแหล่ง ซึ่งหมายความรวมถึง ระบบนิเวศทางบก ระบบนิเวศทางทะเล และระบบนิเวศทางน้ำอื่น ตลอดจนความซับซ้อนทางนิเวศของระบบนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นความหลากหลายของพันธุกรรม ความหลากหลายของชนิดพันธุ์ และความหลากหลายของระบบนิเวศ

“การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ” หมายความว่า การบริหารจัดการการนำทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์อย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดกระบวนการสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนให้แก่ประชาชน และกระตุ้นให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างมีระบบและยั่งยืน การจดทะเบียนการคุ้มครองการใช้ประโยชน์ดังกล่าว เพื่อใช้เป็นหลักประกันทางธุรกิจ การจัดระบบการเข้าถึงและการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยและการรวบรวมองค์ความรู้ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"ผู้อำนวยการ" หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"เจ้าหน้าที่" หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"ลูกจ้าง" หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น เรียกว่า "สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)" เรียกโดยย่อว่า "สพภ."

ให้สำนักงานมีที่ตั้งสำนักงานแห่งใหญ่ในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดใกล้เคียง และอาจตั้งสำนักงานสาขาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๖ สำนักงานมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ให้มีประสิทธิภาพและมีความเชื่อมโยงกัน

(๒) เป็นศูนย์กลางข้อมูลเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ และประสานการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรม ให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

(๓) สนับสนุน กำกับดูแล และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น รวมตลอดถึงการปกป้องสิทธิประโยชน์ของประเทศเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

มาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการใดๆ เพื่อให้สำเร็จวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพกำหนด

(๒) เก็บรวบรวมและจัดขึ้นทะเบียนพืช สัตว์ และจุลินทรีย์ที่มีแหล่งกำเนิด หรือพบได้ในประเทศ รวมทั้งภูมิปัญญาของชุมชนหรือท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการเป็นฐานข้อมูลและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

(๓) ดำเนินการลงทุน หรือเข้าร่วมลงทุนทางธุรกิจ รวมทั้งอำนวยความสะดวกและส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

(๔) ส่งเสริมสนับสนุนงานวิจัย ตลอดจนเผยแพร่องค์ความรู้และการให้บริการ การเข้าถึงและใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

(๕) ดำเนินการเพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาละเมิดสิทธิประโยชน์ของประเทศเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

(๖) ประสานงาน ติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติการตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตามที่คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใด ตามที่คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอบหมาย

สำนักงานพึงจัดระบบการบริหารงานให้กะทัดรัดและมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการใดๆ พึงมอบหมายให้แก่หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินงานตามความเหมาะสม

มาตรา ๘ นอกจากอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ทำกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือก่อตั้งทรัพย์สินต่างๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทผูกพันสินทรัพย์ ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมของสำนักงาน

(๓) ลงทุน เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่น ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๔) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กร หรือหน่วยงานในประเทศ หรือต่างประเทศ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๕) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการ

(๖) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงานตามที่คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ หรือคณะกรรมการมอบหมาย

การกู้ยืมเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔ ในกรณีนี้ที่คณะรัฐมนตรี ได้กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพขึ้นไว้ ให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ถ้าหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ด้านนโยบาย หรืออำนวยการบริหารเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจจากชีวภาพ ให้สำนักงานปฏิบัติหน้าที่ตามมติของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย

หมวด ๒

ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๑๐ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงาน ประกอบด้วย

- (๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา
- (๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม
- (๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม
- (๔) เงินอุดหนุนจากภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรอื่น

รวมทั้งจากต่างประเทศการระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

- (๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการ
- (๖) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๑๑ บรรดารายได้ของสำนักงาน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๒ ให้ทรัพย์สินซึ่งสำนักงานได้มาจากการให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของสำนักงาน เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๑๓ การใช้จ่ายเงินของสำนักงาน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการของสำนักงานโดยเฉพาะ การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินของสำนักงาน ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓

การบริหารและการดำเนินงาน

มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ" ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์สูงด้านการบริหาร

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสวนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์สูงเป็นที่ประจักษ์ในทางการบริหาร

ปรับปรุงเมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2563

เศรษฐกิจ การเกษตร ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การเงิน หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสำนักงาน จำนวนไม่เกิน ๖ คน

ให้ผู้ช่วยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้ช่วยการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็น

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๒) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี ในกรณีที่ประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว ยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการ หรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการต่อไปจนกว่าประธานกรรมการ หรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๗ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายการบริหารสำนักงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรี กำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพกำหนด

- (๒) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณประจำปีของสำนักงาน
- (๓) แต่งตั้งคณะกรรมการ ที่ปรึกษาของคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการแทนคณะกรรมการ
- (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- (๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการในการขึ้นและรับจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามมาตรา ๔ (๑)
- (๖) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด หรือประกาศเกี่ยวกับสำนักงานในเรื่องดังต่อไปนี้
 - (ก) การบริหารงานทั่วไปของสำนักงาน การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว
 - (ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
 - (ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลงาน การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง
 - (ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงาน รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ
 - (จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
 - (ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน
- (๗) กระทำการอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้เป็นไปตามคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอหมาย

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการ หรือผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสตามลำดับปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๒๐ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

(๓) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงานตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน หรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๒๑ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๐

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของสำนักงาน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย และมติของคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และคณะกรรมการ และผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างทุกตำแหน่ง เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานบรรลุตามวัตถุประสงค์

(๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ของสำนักงาน รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนเสนอแผนการเงินและงบประมาณของปีต่อไปต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๓) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการและการดำเนินงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) แต่งตั้งรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เพื่อเป็นผู้ช่วยปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ

(๒) บรรจุแต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ นโยบาย และมติที่คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และคณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

นิติกรรมใดที่ผู้อำนวยการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบ หรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด ย่อมไม่ผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการให้สัตยาบัน

หมวด ๔

ผู้ปฏิบัติงาน

มาตรา ๒๖ ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน มีสามประเภท คือ

(๑) เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยรับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณของสำนักงาน

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญ ได้แก่ ผู้ซึ่งสำนักงานจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษา หรือผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีสัญญาจ้าง

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานในสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๗ เจ้าหน้าที่ต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณวุฒิหรือประสบการณ์ เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน

(๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการท้องถิ่น

(๖) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) หรือ (๖)

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศ ซึ่งสำนักงานจำเป็นต้องจ้าง หรือ แต่งตั้งตามข้อผูกพัน หรือตามลักษณะการดำเนินงานของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ เจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๗
- (๔) ครบกำหนดเวลาจ้างตามสัญญาเป็นการเฉพาะราย
- (๕) ถูกให้ออก หรือปลดออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลงาน หรือผิดวินัยตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในข้อบังคับ

มาตรา ๒๙ ในกรณีมีข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่รัฐมนตรีขอให้ มาเป็นเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้าง โดยได้รับอนุมัติจากนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชาตามข้อตกลงที่ผู้นั้นทำให้ ผู้นั้นได้รับสิทธิตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

มาตรา ๓๐ การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ให้ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้น ตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับตั้งแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง ด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและ ทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอ ต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชี และเอกสารหลักฐานต่างๆ ของสำนักงาน สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของสำนักงานเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการและแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้สำนักงานจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

การประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยหน่วยงานหรือองค์กรที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลกิจการของสำนักงาน โดยมีการคัดเลือกตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงาน จะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ และในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร คณะกรรมการจะจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการเป็นครั้งคราว ตามมาตรานี้ด้วยก็ได้

หมวด ๖

การกำกับ และควบคุม

มาตรา ๓๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแลการดำเนินการของสำนักงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และมติของคณะกรรมการ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้สำนักงานชี้แจงแสดงความคิดเห็น หรือรายงาน หรือยับยั้ง การกระทำของสำนักงานที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง นโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี หรือ มติของคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตลอดจน สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุมหารือร่วมกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา
เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)
วันพุธที่ 3 พฤษภาคม 2549 เวลา 14.00 น. ห้องประชุม ชั้น 17 (เล็ก)

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1. นายปิติพงศ์ พิ้งบุญน อยุธยา | ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 2. นางสาวดุชนีย วนิชพิมลอนันต์ | หัวหน้ากลุ่มเคมี ผู้แทนกรมทรัพย์สินทางปัญญา |
| 3. นายสุนทร มณีสวัสดิ์ | อาจารย์ สาขานิติศาสตร์ มสธ. |
| 4. นายวิรัช พันธุมะผล | กรรมการกฤษฎีกา |
| 5. นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส | นิติกร สำนักงานแปลงสินทรัพย์เป็นทุน |
| 6. นายเสมอ ลิ้มชูวงศ์ | คณะทำงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |

เปิดประชุมเวลา 14.00 น.

วาระที่ 1 เรื่องประชุมแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานฯ ที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์การประชุมหารือในครั้งนี้ เพราะสืบเนื่องมาจาก สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นต่อการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ซึ่งมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและทางภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหารือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อประกอบจัดทำร่างกฎหมาย โดยอาจจะนำไปในพระราชกฤษฎีกาจัด ตั้งองค์การมหาชนให้ชัดเจน

วาระที่ 2 เรื่องเพื่อหารือ

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่นร.1204.7/17 ลงวันที่ 24 เมษายน 2549 ได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบ ถึงความเห็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) มี 5 ประเด็น มีประเด็นที่เกี่ยวข้องสำหรับการหารือในครั้งนี้ 2 ประเด็น คือ

1. โดยที่ภารกิจเกี่ยวกับการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของ สำนักงานฯ ซึ่งมีได้ระบุภารกิจดังกล่าวไว้ในมาตรา 7 ของพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว จึงควรที่จะปรับปรุงโดยเพิ่มภารกิจในมาตราดังกล่าวด้วย

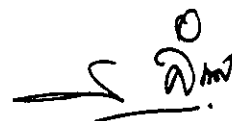
2. การจดทะเบียนสิทธิทางปัญญา ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ได้แก่ จดทะเบียนการค้นพบ จดทะเบียนเพื่อแสดงว่าทรัพย์สินเป็นของใครและจดทะเบียนการนำไปใช้ประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพควรดำเนินการให้ครบทั้ง 3 ขั้นตอน และเพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวมีสาระสำคัญที่ครบถ้วนครอบคลุมในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ นาริอกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนสิทธิดังกล่าว เพื่อประกอบในการจัดทำร่างกฎหมายนอกจากนี้ทรัพย์สินที่เกิดจากการจดทะเบียน ควรศึกษาให้ชัดเจนว่าทรัพย์สินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินหรือทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยอาจจะระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การมหาชนให้ชัดเจนมติที่ประชุม ที่ประชุมได้หารือร่วมกันแล้วมีมติที่ประชุมดังนี้

1. ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ พ.ศ..... กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับปรุงใหม่ โดยได้ระบุภารกิจเกี่ยวกับการจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญไว้ในมาตรา 7 เรียบร้อยแล้ว

2. การจดทะเบียนสิทธิความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) เป็นการดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการคุ้มครองป้องกันทรัพย์สินสมบัติของแผ่นดิน โดยเฉพาะ พืช สัตว์ และจุลินทรีย์ที่มีอยู่ในธรรมชาติ ซึ่งไม่อยู่ในข่ายอำนาจของพระราชบัญญัติสิทธิบัตร สำหรับการจดทะเบียนภูมิปัญญาท้องถิ่น ก็เป็นการคุ้มครองป้องกันทรัพย์สินสมบัติของแผ่นดินเช่นเดียวกัน ซึ่งมิได้ห้ามให้บุคคลไปขอจดสิทธิบัตรตามกฎหมายแต่อย่างใด

วาระที่ 3 เรื่องอื่นๆ ไม่มี

ปิดประชุม เวลา 15.00 น.



นายเสมอ ลิ้มชูวงศ์
ผู้จัดบันทึกการประชุม

โครงการการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

1. หลักการและเหตุผล

1.1 ความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพ

เป็นที่ยอมรับว่า ความหลากหลายทางชีวภาพมีความสำคัญในฐานะที่เป็นฐานชีวิต ฐานเศรษฐกิจ และฐานวัฒนธรรม ซึ่งมนุษย์ได้อาศัยพึ่งพิงใช้ประโยชน์นับแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน

เฉพาะในด้านอุตสาหกรรม ข้อมูลจากรายงานประจำปีของ UNDP (1990) ระบุว่า ร้อยละ 74 ของตัวยาที่ใช้กันอยู่ในวงการแพทย์ปัจจุบันนี้ เป็นผลมาจากการวิจัยโดยอาศัยข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการใช้พืชและจุลินทรีย์ ซึ่งเป็นภูมิปัญญาพื้นบ้านของชุมชนท้องถิ่น ยาที่ผลิตจากพืชมีมูลค่าการขายในตลาดมากกว่า 40 พันล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือ 1,600,000 ล้านบาทต่อปี และทรัพยากรพืชเหล่านี้ล้วนได้มาจากป่าเขตร้อนของประเทศกำลังพัฒนา

องค์การอนามัยโลก (The World Health Organization) ประมาณไว้ว่าร้อยละ 80 ของประชาชนในประเทศกำลังพัฒนาทั้งหลายในโลกนี้ พากันอาศัยยาพื้นบ้านเพื่อตอบสนองความจำเป็นในการดูแลสุขภาพมูลฐาน และประมาณร้อยละ 85 ของยาพื้นบ้านเกี่ยวข้องกับการใช้สารที่ได้มาจากพืช ข้อเท็จจริงนี้หมายความว่า มนุษยชาติในโลกประมาณ 3,500,000,000-4,000,000,000 คน พึ่งพาอาศัยพืชในฐานะที่เป็นแหล่งที่มาของยารักษาโรคภัยไข้เจ็บต่างๆ (Wilson, et.al.1988: 83,91)

1.2 ป่าเขตร้อน แหล่งรวมความหลากหลายทางชีวภาพของโลก

พื้นที่ป่าเขตร้อน (Tropical Rain Forest) ซึ่งมีอยู่ไม่ถึงร้อยละ 7 ของพื้นที่ผืนดินทั้งหมดในโลก แต่กลับเป็นแหล่งที่มีความหลากหลายทางชีวภาพอยู่ถึงร้อยละ 60 ถึง 70 ของทั้งโลก และมีชนิดของสิ่งมีชีวิตมากกว่าครึ่งหนึ่งของชนิดสิ่งมีชีวิตทั้งหมดที่มีในโลก

จากการสำรวจป่าเขตร้อนในประเทศเปรู พบว่าต้นไม้ตระกูลถั่วเพียง 1 ต้น พบมากถึง 43 ชนิด มากกว่าชนิดมดที่พบในเกาะอังกฤษทั้งเกาะ ที่เกาะเบอร์เนียว พื้นที่ป่าขนาด 0.1 ตารางกิโลเมตร พบต้นไม้ถึง 700 ชนิด มากกว่าชนิดต้นไม้ที่พบในทวีปอเมริกาเหนือทั้งทวีป และนับแต่มีการตั้งชื่อวิทยาศาสตร์ให้กับสิ่งมีชีวิตมาเป็นเวลากว่า 250 ปี สามารถดำเนินการได้เพียง 5 แสนชนิดเท่านั้น ยังเหลือสิ่งมีชีวิตอีกกว่า 2 ล้านชนิดที่ยังไม่ได้ตั้งชื่อ ส่วนใหญ่ก็คือสิ่งมีชีวิตที่คนยังไม่รู้จักนั่นเอง

1.3 แผ่นดินไทย ดินแดนที่มีระบบนิเวศหลากหลายมากที่สุดแห่งหนึ่งในเอเชียและมีความหลากหลายทางชีวภาพมากที่สุดแห่งหนึ่งในโลก

เพราะมีลักษณะภูมิอากาศที่เหมาะสมกับการดำรงชีวิตของสิ่งมีชีวิตตลอดทั้งปี เพราะตั้งอยู่ระหว่างเส้นรุ้ง Tropic of Cancer กับ Tropic of Capricorn บนผืนแผ่นดินไทยจึงมีอากาศอบอุ่นตลอดปี ประกอบกับที่ตั้งซึ่งอยู่ในแนวมรสุมที่รับทั้งลมฝนตะวันตกเฉียงใต้จากมหาสมุทรอินเดีย ลมหนาวเจือฝนผสมแล้งทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือจากเมืองจีน และพายุไต้ฝุ่นร้อนจากทะเลจีนใต้และเมื่อลมมรสุมมาปะทะกับแนวเขาอย่างมากมายบนแผ่นดิน จึงช่วยให้พื้นที่เขตต่างๆ ในเมืองไทยรับน้ำฝนในปริมาณและระยะเวลาที่แตกต่างกัน ส่งผลให้ไทยเป็นประเทศเขตร้อนที่มีระบบนิเวศหลากหลายมากที่สุดแห่งหนึ่งในเอเชีย ทั้งยังเป็นพื้นที่ที่ครอบคลุมแนวการเปลี่ยนแปลงของสังคมสิ่งมีชีวิตที่สำคัญมากในโลกด้วย

1.4 ตัวอย่างความหลากหลายทางชีวภาพบนแผ่นดินไทย

ภาพรวมจำนวนชนิดของสิ่งมีชีวิตบนแผ่นดินไทย แสดงถึงความหลากหลายทางชีวภาพที่สูงมาก อาทิ มีสัตว์มีกระดูกสันหลัง ประมาณ 4,253 ชนิด หรือร้อยละ 10 ของสัตว์มีกระดูกสันหลังในโลก พืชชั้นสูงจำพวกพืชมีเมล็ดและเฟิร์นประมาณ 10,000 ชนิด หรือร้อยละ 4.3 ของพืชชั้นสูงในโลก ทั้งที่ไทยมีพื้นที่เพียงร้อยละ 0.34 ของพื้นที่แผ่นดินบนโลก (สรณรัชฎ์ กาญจนะจนะวณิช, 2540)

ตารางเปรียบเทียบจำนวนชนิดของพืชและสัตว์ในโลกที่บันทึกได้กับจำนวนชนิดบนแผ่นดินไทย

	จำนวนชนิดในโลก	จำนวนชนิดทั้งหมดในประเทศ	จำนวนชนิดเฉพาะถิ่นในประเทศไทย
สัตว์มีกระดูกสันหลัง	42,300	4,253	175
สัตว์เลี้ยงลูกด้วยนม	4,000	282	8
นก	9,500	916	2
สัตว์เลื้อยคลาน	36,000	107	31
สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก	2,400	298	13
ปลาน้ำจืด	8,500	600-650	70
ปลาน้ำกร่อยและปลาทะเล	?	>2,000	50
พืชชั้นสูง	230,529	9,315>10,000	65
พืชมีดอก	220,000	8,657	>64
พืชจำพวกสนและปรอง	529	25	0
เฟิร์น	10,000	633	21

1.5 ความหลากหลายทางชีวภาพเป็นบ่อเกิดภูมิปัญญา และความหลากหลายทางวัฒนธรรมของชนชาติไทย

เพราะความหลากหลายทางชีวภาพ มีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม ในส่วนที่เป็นรูปธรรมชัดเจน คือ ปัจจัยสี่ อันได้แก่ อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ที่อยู่อาศัย และยารักษาโรค

บรรพบุรุษของชาวไทยรู้ถึงคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ และได้ใช้ประโยชน์จากความหลากหลายนี้ สัมผัสเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างสอดคล้องกับธรรมชาติหล่อหลอมจิตใจ และสร้างปรัชญาชีวิตของการอยู่ร่วมกัน เป็นบ่อเกิดของความหลากหลายทางวัฒนธรรมและประเพณีที่สอดคล้องกับธรรมชาติตามสภาพชุมชนท้องถิ่น และได้ถ่ายทอดสืบสานติดต่อกันมาหลายชั่วอายุคนจนถึงปัจจุบัน (วิสุทธิ ไบไม้ 2536 : 25)

คนไทยแต่โบราณ ประยุกต์ใช้พืชและสัตว์ ซึ่งเป็นผลพวงจากความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศมาเป็นอาหารและยารักษาโรค บนฐานความรู้ ความเข้าใจคุณสมบัติทางเภสัชวิทยาของพืชและสัตว์กันมาอย่างต่อเนื่อง ยกตัวอย่าง วัตถุดิบที่ใช้ประกอบอาหารไทย จะเห็นว่าเครื่องปรุงแต่ละอย่างมีสรรพคุณเป็นยาสมุนไพรบำบัดโรคนานาชนิด อีกทั้ง อาหารไทย ยังมีความเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ไม่เหมือนใครอยู่ในตัว เช่น หั้วปลี จะนำไปแช่น้ำที่บีบมะนาวลงไป ทำให้กลายเป็นกรดอ่อนๆ ทำให้อย่างห้วปลีที่มีรสฝาดจากความเป็นด่างกลายเป็นกลาง ทำให้เมื่อผ่านหรือหั่นซอยห้วปลีจะขาวสะอาดน่ารับประทาน เรื่องรสชาติ การแต่งสีแต่งกลิ่น ก็มาจากธรรมชาติอันหลากหลายใกล้ๆ ตัวนั่นเอง ไม่จำเป็นต้องพึ่งพาสารเคมีใดๆ เช่น รสเปรี้ยวจากน้ำมะนาว มะกรูด ส้มจี๊ด ระกำ มะดัน มะขามอ่อน มะขามเปียก ตะลิงปิง ฯลฯ สีแดงได้จากครั่ง สีเหลืองจากขมิ้น สีเขียวจากใบเตย สีดำจากเขม่ากาบมะพร้าว สีนํ้าเงินจากดอกอัญชัน กลิ่นหอมได้จากน้ำแช่ดอกมะลิ น้ำคั้นจากใบเตย จากเครื่องเทศต่างๆ เป็นต้น

และดังที่ทราบกันทั่วไปว่า ฐานรากของยาแผนปัจจุบันทุกชนิด ได้มาจากยาสมุนไพร ซึ่งมาจากป่าและป่าที่เป็นแหล่งสมุนไพรที่ดีที่สุดในโลก คือ ป่าเขตร้อนชื้น ประเทศไทยจึงเป็นแหล่งกำเนิดของสมุนไพรที่สำคัญ ซึ่งมีความหลากหลายทั้งตัวยาสมุนไพรและภูมิปัญญาในการทำกับใช้ และเป็นต้นทางของการแพทย์พื้นบ้าน และการแพทย์แผนโบราณ หรือการแพทย์แผนไทย

นี่จึงยืนยันว่า ความหลากหลายทางชีวภาพ คือ ต้นทางชีวิตของคนไทยมาช้านาน เป็นทั้งแหล่งอาหารและแหล่งยารักษาโรคของคนในชุมชนไปพร้อมกัน (เสาวภา พรศิริพาศน์, พงศิพย์ อุดมรัตน์, 2538 : 23)

1.6 ตัวอย่างศักยภาพทางเศรษฐกิจของทรัพยากรชีวภาพของประเทศไทย

- 1) ข้าว ความหลากหลายของพันธุ์ข้าวในประเทศไทย เป็นตัวอย่างหนึ่งที่แสดงถึงความสำคัญของทรัพยากรชีวภาพ จากการรวบรวมพันธุ์ข้าวพื้นเมืองของไทย พบว่า มีพันธุ์ข้าวที่แตกต่าง

หลากหลายอยู่ถึง 5.928 ชื่อ และจากจำนวนข้าวป่าที่มีในโลกทั้งหมด 21 ชนิด พบว่ามีอยู่ในประเทศไทยถึง 5 ชนิด ข้าวป่าเหล่านี้เป็นฐานพันธุกรรมข้าวสำหรับการพัฒนาและปรับปรุงพันธุ์ข้าวให้มีคุณสมบัติตามที่ต้องการ เช่น ด้านทานโรคและแมลงศัตรู ทนทานต่อสภาพแวดล้อมที่ผิดปกติ เพิ่มผลผลิต เพิ่มคุณภาพ ฯลฯ ทำให้ประเทศไทยสามารถส่งออกข้าวสร้างรายได้ปีละกว่า 70,000 ล้านบาท

- 2) ป่าชุมชน เป็นตัวอย่างการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพในระดับชุมชน ที่งานวิจัยพบว่า ความหลากหลายทางชีวภาพป่าชุมชนบ้านทุ่งยาว จังหวัดลำพูน มีค่าประมาณ 1 ล้านบาทต่อปี ถ้าคิดประเมินเป็นรายได้นอกกระสอบ หรือที่ไม่เป็นทางการของค่า GDP จารมนุषบ้านทั่วประเทศ 70,000-80,000 หมู่บ้าน มีอย่างต่ำหมู่บ้านละ 1-4 ล้านบาท เป็นเงินอย่างต่ำ 75,000-300,000 ล้านบาทต่อปี หรืออย่างน้อย 7.3-29% ของงบประมาณทั้งหมดในปี 2547 หรือประมาณ 1.14-4.6% ของค่า GDP ของประเทศ
- 3) กล้วยไม้ ไทยได้ชื่อว่าเป็นดินแดนแห่งกล้วยไม้ ทั้งนี้เพราะว่าสภาพภูมิประเทศได้เอื้ออำนวยให้มีป่าไม้อันเป็นถิ่นอาศัยของกล้วยไม้ เกิดอยู่ในทุกภูมิภาค กอปรกับที่ตั้งของประเทศไทยซึ่งเป็นเสมือนจุดบรรจบกันของแหล่งพรรณพฤกษชาติเขตต่างๆ โดยรอบ จึงทำให้พบกล้วยไม้ในป่าธรรมชาติแล้วทั้งสิ้นประมาณ 1,150 ชนิด จากสกุลต่างๆ กว่า 160 สกุล

นอกจากนี้ ยังมีกล้วยไม้ไทยซึ่งเป็นที่สนใจและรู้จักเกือบทั่วโลก สกุลอื่นๆ ที่น่าสนใจตามมาก็คือ สกุลแวนดา (Vanda) สกุลมอคคารา (Mokara) สกุลแอสโคเซนดา (Ascocenda) และสกุลช้าง (Rynchostylis) เป็นต้น ธุรกิจการผลิตกล้วยไม้ไทยเป็นแบบครบวงจร ได้แก่ การผลิตไม้ขวด (Flask) ไม้ขนาดเล็ก (Seedlings) ไม้ขนาดโตใกล้ออกดอก (Blooming size) และไม้ที่มีดอกติด (Flowering size)

ในปี 2544 ไทยส่งออกดอกกล้วยไม้ เป็นมูลค่า 1.5 พันล้านบาท

- 4) อุตสาหกรรมเหื่อและกระดาศ เป็นอุตสาหกรรมที่มีบทบาทสำคัญต่อการสร้างเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งในฐานะอุตสาหกรรมที่สร้างรายได้โดยตรงให้กับเกษตรกร เพราะใช้วัตถุดิบคือไม้ไผ่เร็ว และยังเป็นอุตสาหกรรมที่สนับสนุนการศึกษา จนกล่าวกันว่า อัตราการใช้กระดาศเป็นดัชนีชี้วัดการพัฒนาของประเทศได้เป็นอย่างดี จึงนับเป็นอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าสูงมาก และมีศักยภาพในการลงทุนที่น่าสนใจ โดยมีมูลค่าการค้าปีละกว่า 33,170 ล้านบาท

องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) คำนวณว่า โลกมีอัตราการใช้กระดาศเฉลี่ยคนละประมาณ 54.29 กิโลกรัมต่อปี โดยประเทศไทยมีอัตราการใช้กระดาศเพียง 31.50 กิโลกรัมต่อคนต่อปี ซึ่งถือว่ายังอยู่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยมาก

อัตราการใช้กระดาษในอาเซียน จีน ญี่ปุ่น และเกาหลี (ASEAN+3)

ประเทศ	อัตราการใช้กระดาษ (กิโลกรัม ต่อคนต่อปี)
ญี่ปุ่น	251.15
สิงคโปร์	218.05
เกาหลี	168.61
มาเลเซีย	76.27
จีน	35.60
ไทย	31.50
อินโดนีเซีย	21.15
ฟิลิปปินส์	15.39
บรูไน	9.32
เวียดนาม	4.21
พม่า	1.58
กัมพูชา	0.91
ลาว	0.57

ที่มา FAO, 2003

แต่ขณะเดียวกัน ก็มีสถิติว่า นับจากปี 2538 เป็นต้นมาจนถึงปี 2545 ไทยนำเข้ากระดาษและเยื่อกระดาษมากขึ้นทุกปี โดยปี 2544 มีมูลค่าการนำเข้าถึง 33,170 ล้านบาท และหากพิจารณาการนำเข้ากระดาษและเยื่อกระดาษของกลุ่มประเทศอาเซียน จีน ญี่ปุ่น เกาหลี รวมกัน จะมีมูลค่าถึงปีละ 1 ล้านล้านบาท

ดังนั้น การนำเข้ากระดาษและเยื่อกระดาษจากต่างประเทศในปริมาณมากเช่นนี้ สะท้อนให้เห็นว่า การผลิตกระดาษและเยื่อกระดาษในไทยยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการในประเทศได้เพียงพอ

เวลานี้ ปัญหาที่กำลังทวีความรุนแรงขึ้นสำหรับอุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ คือ ไม้สำหรับเป็นวัตถุดิบผลิตเยื่อและกระดาษเริ่มขาดแคลน ทั้งที่ประเทศไทยยังมีพื้นที่ที่สามารถนำมาพัฒนาเป็นแปลงปลูกไม้ได้เร็วได้อีกมาก

นอกจากนี้ ประเทศไทยยังมีความหลากหลายของพันธุ์พืชที่มีศักยภาพและโอกาสในการสร้างประโยชน์และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจอีกมาก เช่น พันธ์ไม้หอม ไม้อบเชย ไม้วงศ์เปิ้ล ไม้เกียง ฯลฯ

ดังนั้น ความหลากหลายทางชีวภาพที่มีอยู่ในประเทศไทย จึงเป็น "ทรัพย์สินทางชีวภาพของชาติ" ที่มีคุณค่ามหาศาล มีศักยภาพในการพัฒนาและใช้ประโยชน์ในหลากหลายมิติ อาทิ

ด้านการเกษตร ด้านอุตสาหกรรม ด้านการแพทย์ ด้านการบริการ ด้านการศึกษา ด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น และเมื่อรวมคุณค่ามวลรวมของระบบเศรษฐกิจย่อยดังกล่าวกับระบบเศรษฐกิจที่ต้องการความพิถีพิถันและการเอาใจใส่ดูแลทางด้านจิตใจเป็นพิเศษ หรือ ระบบเศรษฐกิจแบบ High Tech, High Touch อันเป็นระบบเศรษฐกิจแบบใหม่ที่เรียกว่า “ระบบเศรษฐกิจบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity-Based Economy)” อันเป็นเศรษฐกิจที่อยู่บนฐานจุดแข็งของประเทศไทย

1.7 ข้อจำกัดและอุปสรรคของการพัฒนาการจากฐานทรัพยากร

ท่ามกลางศักยภาพของการพัฒนาเศรษฐกิจบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพของไทย กลับพบข้อจำกัดของการพัฒนาอยู่หลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านกฎหมายและองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ดังนี้

- 1) ด้านกฎหมาย ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่เอื้อต่อการกำกับดูแลและใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพได้อย่างเหมาะสม เพราะขาดการพัฒนาปรับปรุงให้เท่าทันกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก
- 2) ด้านองค์กร ในปัจจุบันแม้ว่าจะมีองค์กรที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพอยู่เป็นจำนวนมาก แต่ยังทำงานแบบแยกส่วน ต่างคนต่างทำ ขาดระบบและกลไกเพื่อบูรณาการการทำงานให้มุ่งสู่นโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้ ทำให้การพัฒนาและใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

2. แนวคิดในการพัฒนา

เพราะความหลากหลายทางชีวภาพของไทยเป็นทั้งจุดแข็งและเป็นทุนที่สำคัญของประเทศ ทิศทางการพัฒนาประเทศควรมุ่งเน้นสู่ “การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (Biodiversity-Based Economy)” โดยมีเป้าหมายการพัฒนา เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากจากความหลากหลายทางชีวภาพที่เชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจมหภาค ทั้งนี้ หลักการสำคัญของแนวคิดการพัฒนาข้างต้น คือ ต้องเป็นการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน (Sustainable Utilization) โดยมีองค์ประกอบสำคัญในการดำเนินงาน ได้แก่

- 1) การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ให้สามารถนำไปสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ เพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าของไทย
- 2) การประสานและบูรณาการให้การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ด้านความหลากหลายทางชีวภาพมีความเชื่อมโยง และเกื้อหนุนสู่เป้าหมายร่วมกัน
- 3) การกำกับดูแลการเข้าถึง การใช้ประโยชน์ และการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรชีวภาพอย่างเป็นธรรม

- 4) การเสริมสร้างขีดความสามารถและศักยภาพของชุมชนท้องถิ่นในการดูแลจัดการ และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน
- 5) การพัฒนาระบบกฎหมายและบุคลากร ให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ และสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รวมทั้งการสร้างความร่วมมือต่อการเจรจา ในเวทีระหว่างประเทศเพื่อกำหนดระเบียบกติกาด้านความหลากหลายทางชีวภาพ

3. ความจำเป็นในการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

- 1) ในการดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ จำเป็นต้องมีการประสานกับหน่วยงานรัฐจำนวนมาก การที่มีหน่วยงานเป็นองค์กรศูนย์กลางในการประสานงานและการดำเนินงาน จะทำให้การประสานงานเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) ในขณะนี้องค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้การบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพเป็นไปอย่างไม่เป็นระบบ และขาดเอกภาพทั้งในเชิงนโยบายและการดำเนินงาน เช่น การพิจารณาในการอนุญาตการทำวิจัยและการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพ การเจรจาแบ่งปันผลประโยชน์และการพัฒนาส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ฯลฯ นอกจากนี้ การที่มีหน่วยงานเป็นองค์กรศูนย์กลางในการดำเนินงาน จะช่วยทำให้ขั้นตอนการพิจารณากระชับ รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะเป็นแรงจูงใจประการหนึ่งที่ทำให้ให้มีการขออนุญาตการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพตามกรอบที่กฎหมายกำหนด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3) การบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ ต้องอาศัยความร่วมมือและการประสานงานกับองค์กรภาคประชาสังคม โดยเฉพาะองค์กรชุมชนท้องถิ่นและองค์กรพัฒนาเอกชน โดยยึดหลักกระบวนการมีส่วนร่วม การที่เป็นองค์กรที่อยู่นอกกระบวนการราชการจะสามารถดำเนินงานสอดคล้องกับหลักการดังกล่าวได้อย่างคล่องตัว ไม่ติดขัดกับกรอบระเบียบปฏิบัติในระบบราชการ
- 4) การบริหารองค์กรในรูปแบบองค์กรมหาชน จะใช้รูปแบบของ “คณะกรรมการบริหาร” ซึ่งประกอบด้วยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูง เป็นที่ประจักษ์ในการบริหาร รูปแบบการบริหารองค์กรในลักษณะนี้ จึงเป็นรูปแบบที่เอื้อต่อการเสริมเศรษฐกิจ การเกษตร ทรัพยากร ธรรมชาติ การเงิน และสาขาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่สนับสนุนให้ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- 5) องค์กรที่ไม่ได้อยู่ในระบบราชการ จะสามารถจัดการบริหารรายได้หรือทรัพย์สินที่เกิดขึ้นได้อย่างคล่องตัว ซึ่งมีความเหมาะสมกับภารกิจขององค์กรเกี่ยวกับเรื่องงานด้านการเข้าถึงและ

สิทธิประโยชน์ ซึ่งเป็นงานที่ก่อให้เกิดรายได้และผลประโยชน์จำนวนมาก ถ้าอยู่ภายใต้ระบบราชการจะมีข้อจำกัดในด้านกฎระเบียบและวิธีปฏิบัติเป็นอย่างมาก

- 6) การบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพในบางเรื่อง ต้องการบุคลากรที่มีความรู้ ประสบการณ์ และความชำนาญเฉพาะด้านสูง เช่น เรื่องการเจรจาความตกลงระหว่างประเทศ เรื่องความปลอดภัยทางชีวภาพ เรื่องการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากร พันธุกรรม ฯลฯ การที่เป็นองค์กรในระบบราชการ จะมีข้อจำกัดในการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถมาปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่

4. วัตถุประสงค์ขององค์กร

- 1) เพื่อผลักดันระบบเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพ
- 2) สนับสนุนการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพในเชิงรุก
- 3) เพื่อจัดให้มีการบริหารจัดการองค์ความรู้ด้านความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

5. สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) รวบรวมข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อสามารถนำไปใช้ในเชิงเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม
- 2) เฝ้าระวังการจดทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ และสนับสนุนให้มีการจดทะเบียนตามกฎหมายต่างๆ ตลอดจนผลักดันกฎหมายที่มีความจำเป็นให้มีขึ้น
- 3) ดำเนินการอนุรักษ์ในรูปแบบต่างๆ เท่าที่ส่วนราชการยังไม่ได้ดำเนินการ และมีความเป็นไปได้ในเชิงการค้า
- 4) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาที่จำเป็นต่อนโยบายเศรษฐกิจและการฟุ้งฟัก (Incubation)
- 5) สนับสนุนภาคเอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ
- 6) ร่วมลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพ
- 7) ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
- 8) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการ
- 9) ประสานงานกับคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
- 10) ประสานงาน ติดตาม และเฝ้าระวังการปฏิบัติตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ตามที่คณะรัฐมนตรี

และคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพมอหมาย

6. สถานะทางกฎหมายขององค์กร

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ที่จะจัดตั้งขึ้นควรมีสถานะเป็นองค์กรของรัฐในรูปแบบ “องค์การมหาชน” ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

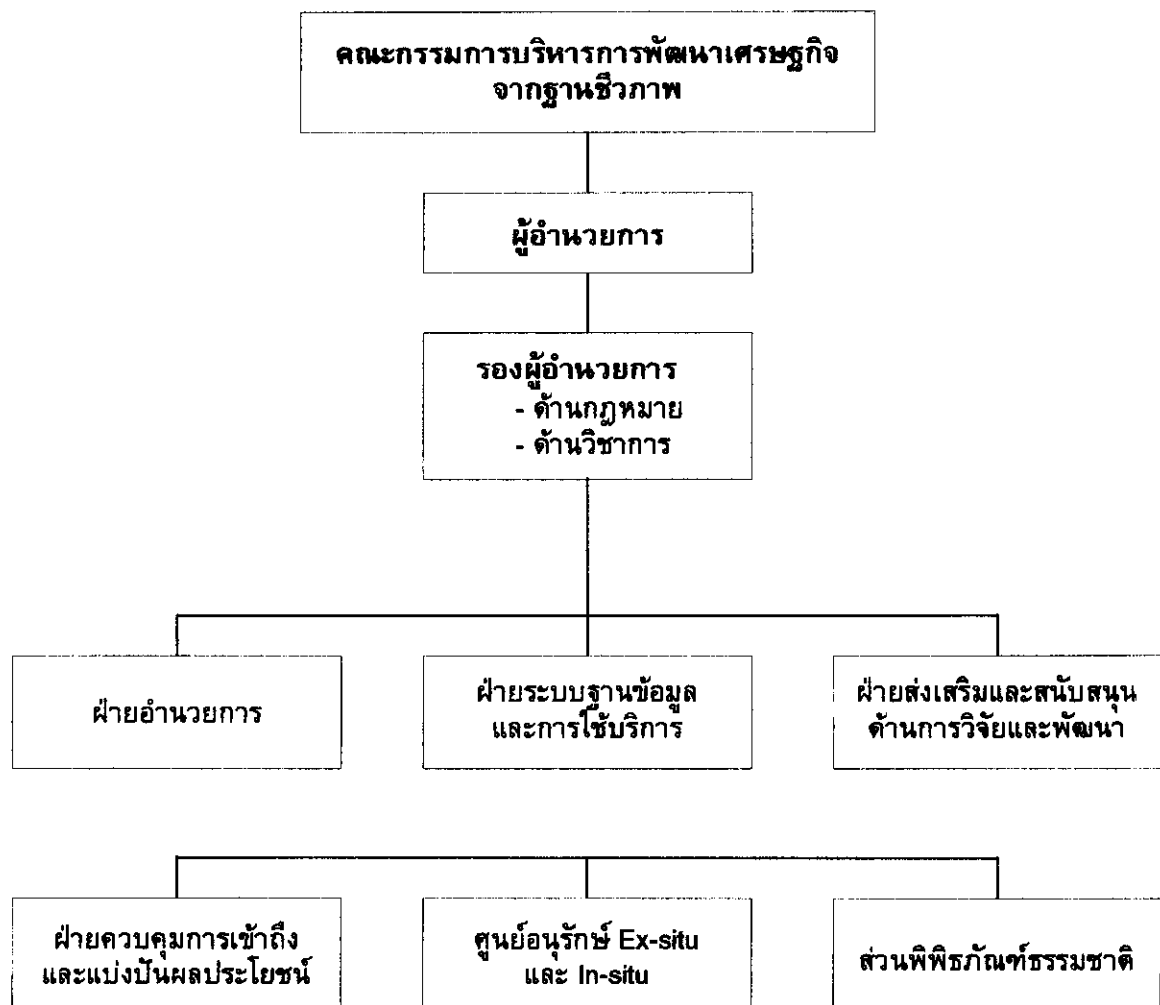
7. กิตติภาพการดำเนินงานของสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

- 1) เป้าหมาย เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากจากทรัพยากรชีวภาพ
- 2) ผลผลิต
 - (1) มีฐานข้อมูลและระบบข้อมูลด้านทรัพยากรชีวภาพระดับท้องถิ่น รวมถึงภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สามารถใช้ประโยชน์ได้ทั้งในระดับชุมชน ระดับท้องถิ่น และระดับประเทศ
 - (2) มีฐานข้อมูลที่จัดหมวดหมู่ชนิดพันธุ์พืช สัตว์ และจุลินทรีย์ ที่มีศักยภาพการพัฒนาต่อยอดไปสู่การผลิตและการพาณิชย์ ทั้งในระดับประเทศและระดับโลก
 - (3) มีองค์ความรู้พื้นฐานในระดับ Genome Extraction หรือ Commercially Viable Technique โดยการสนับสนุนการศึกษาวิจัยและการพัฒนา
 - (4) ชนิดพันธุ์พืช สัตว์ และจุลินทรีย์ ได้รับการจดทะเบียนคุ้มครองตาม พ.ร.บ.ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น พ.ร.บ.ที่เกี่ยวกับป่าไม้ อุทยาน และสัตว์ป่า ฯลฯ เป็นต้น
 - (5) มีกฎหมายและระเบียบคุ้มครอง และควบคุมการเข้าถึง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - (6) มีแหล่งรวบรวมพันธุ์ในรูปแบบ Ex-situ และ In-situ และแหล่งเก็บรักษาพันธุ์ในรูปแบบ Insilico และ Natural Museum รวมทั้งการให้บริการข้อมูลและองค์ความรู้ในรูปแบบ Virtual Office
- 3) ผลลัพธ์
 - (1) สร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและประเทศชาติ ทั้งทางตรงและทางอ้อม อาทิเช่น เศรษฐกิจชุมชน การให้บริการข้อมูลและองค์ความรู้ในรูปแบบ Virtual Office
 - (2) สามารถคุ้มครองและควบคุมการเข้าถึงทรัพยากรชีวภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 4) ยุทธศาสตร์
 - (1) จัดทำฐานข้อมูลและจัดหมวดหมู่ข้อมูล
 - (2) การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านทรัพยากรชีวภาพเชิงพาณิชย์
 - (3) มีกฎหมายและระเบียบด้านการคุ้มครองและการเข้าถึง

- (4) ร่วมลงทุน และสนับสนุนภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ
- 5) แนวทางในการดำเนินงาน
 - (1) สำรวจ รวบรวม และสร้างระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรชีวภาพใน 3 ระดับ คือ ระดับชุมชน ระดับภูมิโนเวศ และระดับพันธุกรรม
 - (2) คัดแยกหมวดหมู่ทรัพยากรชีวภาพที่มีศักยภาพที่จะสามารถพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์ได้ อาทิเช่น สมุนไพร ไม้หอมต่างๆ สัตว์ป่า เช่น กวาง นกสวยงาม ปลาสวยงาม ฯลฯ จุลินทรีย์ต่างๆ เป็นต้น
 - (3) มีแผนงานวิจัยและพัฒนาทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นระดับชาติ ด้านการพัฒนาเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการสร้าง Value Creation
 - (4) สนับสนุนและส่งเสริม ทั้งภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาเชิงเศรษฐกิจในรูปแบบ Joint Venture, Financing, Joint Promotion และการจัด Events ต่างๆ
 - (5) สร้างแหล่งเก็บรักษาและพัฒนาทรัพยากรชีวภาพ เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพในรูปแบบ Natural Museum และแหล่งเก็บรวบรวมพันธุ์ในรูปแบบศูนย์อนุรักษ์ Ex-situ และ In-situ และ Insilico
 - (6) เร่งออกกฎหมายและระเบียบเพื่อการคุ้มครองและควบคุมการเข้าถึง ตลอดจนการใช้ประโยชน์
 - (7) เร่งจัดทำแผนทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อการคุ้มครองและป้องกัน
 - (8) การทำ Clearing house และการให้บริการข้อมูลในรูปแบบ Virtual Office
 - (9) ร่วมลงทุนกับภาคเอกชนและประชาชน ในการพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานความหลากหลายทางชีวภาพ
- 6) รูปแบบการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จะดำเนินการ :
 - (1) สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงาน
 - (2) ประสานการดำเนินงาน
 - (3) ร่วมกันดำเนินงานในลักษณะ Joint Venture, Joint Promotion

8. โครงสร้างของสำนักงาน และอัตรากำลัง

1) โครงสร้างสำนักงาน



2) อัตรากำลัง ประกอบด้วย

- ผู้อำนวยการสำนักงาน	1 อัตรา
- รองผู้อำนวยการสำนักงาน	2 อัตรา
- ผู้อำนวยการฝ่าย/ ศูนย์/ ส่วน	6 อัตรา
- เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานรวม	36 อัตรา
รวม	45 อัตรา