

ราชบูรพาจ



เป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๑๐

ที่ นร ๐๔๑/ส.๖/๔๘๖๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพ ๑๐๓๐๐

stan. ๑๐๔
วันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๔๙
เวลา ๑๔.๓๐ น.

๗๗ ก.ค. ๒๕๔๙

เอกสารที่ ๔/๘๗
วันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๔๙
เวลา ๑๔.๓๐ น.

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ดินถล่มแบบบูรณาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าไว้ในวันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๔๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร.๐๔๐๔/ก.(๑)๗๕๐๔
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๙ เรื่อง การเตรียมการป้องกันปัญหาน้ำท่วม และดินถล่มในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชัย เจริญรัตนกุล) เป็นประธานเพื่อดำเนินการประชุมซักซ้อม และติดตามการเตรียมความพร้อมของส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับรองรับในการณีการเกิดปัญหาน้ำท่วม และดินถล่ม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชัย เจริญรัตนกุล) ได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ศูนย์เดือนภัยพิบัติแห่งชาติ มาร่วมหารือ ในเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ซึ่งผลการประชุมหารือมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาพร้อมกับเสนอแนะแนวทางแก้ไขดังนี้

๑.๑ กรมอุตุนิยมวิทยา ได้นำเสนอกรณีเกิดเหตุการณ์น้ำท่วม ดินถล่ม ชำนาญ ท่าปลา และชำนาญคลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์ และได้สรุปปัญหาและแนวทางแก้ไข ดังนี้

- ปัญหา ได้แก่ การแจ้งเตือนภัยในระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นพื้นที่เสี่ยงภัย ขาดผู้นำในระดับท้องถิ่นในการแจ้งเตือนภัย ขาดการประสานงานระดับปฏิบัติงานในพื้นที่ ขาดการฝึกซ้อมอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

- แนวทางการดำเนินการแก้ไข แบ่งออกเป็น ๓ มาตรการ ดังนี้

(๑) มาตรการด้านการสื่อสาร อาทิ เช่น เชื่อมต่อระบบสื่อสารระหว่างหน่วยงานด้านเดือนภัย ให้ข้อมูลลงพื้นที่เสี่ยงภัยโดยตรง โดยใช้การสื่อสารและสื่อสารมวลชนแจ้งเดือน เป็นต้น

/ ๒) มาตรการด้านวิชาการ...

๒) มาตรการด้านวิชาการ อาทิเช่น ให้หน่วยงานราชการปรับปรุงพัฒนาเครื่องมือตรวจจัดให้ทันสมัย มีฐานข้อมูล และเปลี่ยนระหว่างหน่วยงานแบบ Real Time เพิ่มเครือข่ายการเฝ้าระวังด้านอุตุนิยมวิทยาระดับท้องถิ่น เช่น โครงการอุตุนิยมวิทยาหมู่บ้าน โครงการอุตุนิยมวิทยาอาสา โครงการนักอุตุนิยมวิทยารุ่นเยาว์ เป็นต้น

๓) มาตรการด้านการประสานงาน อาทิเช่น การใช้ผู้นำท้องถิ่น (มิสเตอร์เตือนภัย) แจ้งเตือนโดยตรง การให้ชุมชนฝึกซ้อมแผนการเตือนภัยหรือการอพยพภัยในชุมชน เป็นต้น

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย เสนอแนะแนวทางแก้ไขดังนี้

๑) ควรมีการประสานงานที่ดี รวมถึงการกำหนดเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินการในเรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ดินถล่ม เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการ

๒) ควรมีหน่วยงานหลักกรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓) ควรจะมีการสนับสนุนเครื่องวัดน้ำฝน ไซเลนซ์ ในทุกพื้นที่ (ปัจจุบันมีพื้นที่เสี่ยงภัย ๒,๘๗๐ แห่ง มีเครื่องวัดน้ำฝนประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง มีไซเลนซ์ ๕๐๐ แห่ง)

๔) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการให้มีประสิทธิภาพ

๑.๓ ศูนย์เตือนภัยพื้นดินแห่งชาติ เสนอที่ประชุมว่าการดำเนินการป้องกันอุบัติภัย ควรให้ความสำคัญกับศาสตร์๔ ด้าน คือ ด้านอุตุนิยมวิทยา ด้านอุทกวิทยา (น้ำและชลประทาน) ด้านธรณีวิทยา ด้านการปักครอง ซึ่งที่ผ่านมาการดำเนินการไม่ได้นำศาสตร์ทั้ง ๔ ด้านมาพิจารณาร่วมกัน โดยแต่ละหน่วยงานใช้โมเดลใน การวิเคราะห์ที่แตกต่างกัน ทำให้การแก้ปัญหาไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น จึงเห็นควรนำศาสตร์ทั้ง ๔ ด้าน มาพิจารณาร่วมกัน เพื่อให้การแก้ปัญหาเกิดผลเป็นรูปธรรมและดำเนินการเป็นแนวทางเดียวกัน

๑.๔ กรมทรัพยากรธรรมชาติ ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น การจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่ม จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัยล่วงหน้า เรื่องดินถล่ม เพื่อเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ ประสานงานแจ้งเตือนภัยดินถล่มร่วมกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง อบรมอาสาสมัครเฝ้าระวัง ป้องกันดินถล่ม (ดำเนินการอบรมแล้ว ๑๙,๐๐๐ คน) เป็นต้น

๑.๕ กรมพัฒนาที่ดิน ได้จัดทำแผนที่แสดงพื้นที่เสี่ยงภัย โดยใช้ข้อมูล Real time ของกรมอุตุนิยมวิทยา

๑.๖ กรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยดินน้ำ โดยมีวัดถุประสงค์สำคัญเพื่อเป็นศูนย์กลางในการรวบรวม/วิเคราะห์ข้อมูลประสานงาน กำหนดแผนงาน/มาตรการป้องกันบรรเทาภัยจากภัยดินน้ำ โดยแบ่งการดำเนินการโครงการเป็น ๓ ระยะ ใช้งบประมาณดำเนินการ ๓๑๖.๑๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

ในระยะที่ ๒ ในขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินโครงการสำรวจติดตั้งระบบตรวจวัดและจัดตั้งศูนย์ข้อมูลภูมิภาคในพื้นที่ลุ่มน้ำชี และลุ่มน้ำมูล และในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ จะดำเนินโครงการสำรวจติดตั้งระบบตรวจวัดและจัดตั้งศูนย์ข้อมูลภูมิภาคในพื้นที่ลุ่มน้ำปิง วัง กก น่านตอนล่าง มูลตอนกลาง น้ำสorg ราม ปราบบูรี-กุยบูรี

๒. ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาแต่ละหน่วยงานได้มีการเตรียมการและดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ซึ่งประเดิมที่เป็นปัญหาสำคัญคือ การประสานงานในระดับท้องถิ่นพื้นที่เสียงภัย ดังนั้น เพื่อให้การประสานงานในพื้นที่เสียงภัยเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน จึงได้มอบหมายให้หน่วยงานรับไปดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ สร้างเครือข่ายเดือนภัยในพื้นที่เสียงภัย โดยกำหนดผู้รับผิดชอบในพื้นที่โดยตรง ซึ่งเรียกว่า "มิสเตอร์เดือนภัย" เพื่อทำหน้าที่ประสานงาน และแจ้งเดือนภัยให้กับประชาชนในพื้นที่เสียงภัย

๒.๑.๒ มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปพิจารณาตั้งงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมในการเตรียมฝึกซ้อมแผนเดือนภัยเมื่อมีเหตุการณ์จริง เพื่อนำปัญหาที่เกิดจากการฝึกซ้อมแผนมากำหนดแนวทางแก้ไขให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๒ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุตุนิยมวิทยา และศูนย์เดือนภัยพิบัติแห่งชาติร่วมกันเพื่อซักซ้อมแผนเดือนภัยและการอพยพประชาชนในพื้นที่เสียงภัยอย่างเป็นระบบ และด่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๗๐ ๑๐/๑
ได้นำแผนบก焉ะรัฐมนตรี (สมล)
เมื่อวันที่ ๑๘ ก.ค. ๒๕๔๙ ลงมติว่า

นายสุชัย เจริญรัตนกุล
รองนายกรัฐมนตรี

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๕๐๕ ๗๑๖๐

โทรสาร. ๐ ๒๕๖๙ ๒๕๓๒

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อถือเป็นมติ
ที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นางโรมนรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการและรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

๑๘ ก.ค. ๒๕๔๙ เลขาธิการคณะกรรมการ