



วาระ ทราบจรรยาบรรณ

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่..... ๕

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 02-280-4085 ต่อ 3318

ที่ นร1114/3342 วันที่ 17 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ผลการหารือกับนายกรัฐมนตรีและคณะเรื่องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10
18 ก.ค. 2549
เวลา..... 4 พ.

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 18 ก.ค. 2549

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

สืบเนื่องจากการประชุมประจำปีของ สศช. เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2549 ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ปาฐกถาพิเศษ และได้ดำริที่จะหารือกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ สศช. โดยนายกรัฐมนตรีและคณะได้เดินทางมาร่วมหารือกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สศช. ในเรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (2550-2554) เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2549 เวลา 10.00-15.00 น. ณ ตึกสุริยานุวัตร เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันและปรับปรุงให้แผนฯ ฉบับที่ 10 สามารถเชื่อมต่อการดำเนินงานของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ในการที่จะนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผลการประชุมสรุปได้ว่า นายกรัฐมนตรีและคณะมีความเห็นที่สอดคล้องกับแนวคิด ทิศทาง และกรอบยุทธศาสตร์ ที่ สศช. เสนอ โดยนายกรัฐมนตรีและคณะได้มีความเห็นเสนอแนะให้ สศช. ได้ปรับปรุงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 10 ในประเด็นสำคัญเพิ่มเติม ดังนี้

1. การวิเคราะห์สถานะของประเทศ การกำหนดเป้าหมาย และ การกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนแผนฯ นายกรัฐมนตรีและคณะ มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

1.1 ควรปรับปรุงเรื่องการวิเคราะห์สถานะในปัจจุบันของประเทศ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ในแต่ละระดับทั้งปัจเจกบุคคล ครอบครัว ชุมชน และประเทศ ให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อเป็นฐานการวิเคราะห์สำหรับการกำหนดเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากขึ้น

1.2 การกำหนดเป้าหมายในมิติต่าง ๆ ที่ต้องการบรรลุต้องมีความชัดเจน และมีตัวชี้วัดที่ประเมินผลการดำเนินงานได้ โดยที่มีการนำเอามาตรฐานสากลและ best practices มาใช้ประกอบในการกำหนดเป้าหมาย ทั้งนี้เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ที่จะนำไปกำหนดเป็นแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic action plan) ได้ ซึ่งจะเป็นการเชื่อมต่อการจัดทำแผนฯ ของ สศช. ไปสู่การปฏิบัติการในระดับกระทรวงได้ และเป็นการส่งสัญญาณที่ชัดเจนสำหรับภาคเอกชน

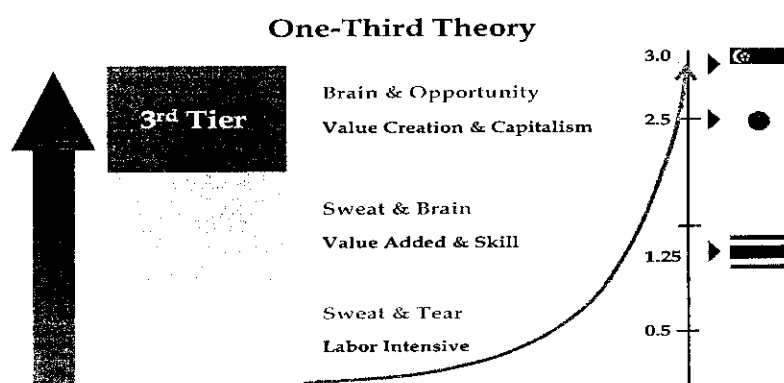
1.3 การกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนแผนฯ และการเชื่อมต่อกับกระทรวงเพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติในช่วงของการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติต้องมีความชัดเจน การกำหนดแนวทาง เครื่องมือ และกลไก ที่จะใช้เพื่อพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดต้องมีความชัดเจน เพื่อให้เกิดการเชื่อมต่อกับกระทรวงในช่วงของการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง โดยมีข้อเสนอแนะให้ สศช. ไปดำเนินการ ดังนี้

- (1) สศช. จัดทำแนวทางในการดำเนินงาน (guidelines) ของแต่ละยุทธศาสตร์ไว้เป็น ภาควงกแบบท้ายแผนฯ 10 ประกอบด้วย เป้าหมาย ตัวชี้วัด การ กำหนดแผนงาน/โครงการ และการกำหนดงบประมาณ ที่จะป็นข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน
- (2) ให้ สศช. จัดประชุมหน่วยราชการและภาคเอกชนเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนฯ 10 ในเรื่อง เป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางในการขับเคลื่อน
- (3) ให้มีการศึกษาและวิจัยในเชิงลึกต่อไปอย่างต่อเนื่องเพื่อนำมาใช้ประกอบในการ กำหนดแนวทางในการปฏิบัติ โดย สศช. กำหนดเรื่องให้ชัดเจนโดยคำนึงถึงลำดับความสำคัญและจัดจ้างที่ปรึกษาที่เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

2. ความเห็นเกี่ยวกับเนื้อหาสาระและยุทธศาสตร์แผนฯ 10

2.1 ด้านเศรษฐกิจ ในการปรับโครงสร้างการผลิต ให้วิเคราะห์ภาคการผลิต ออกเป็น 3 ระดับ (tiers) ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------|--|
| ระดับแรก | “ขายหยาดเหงื่อและน้ำตา (Sweat and tear industries/services)” เป็นกลุ่มที่มูลค่าเพิ่มและการสร้างมูลค่าให้สินค้าและบริการมีน้อย เช่น ผลผลิตภาคเกษตรที่เป็นวัตถุดิบยังไม่มีแปรรูป และกลุ่มที่รับจ้างทำของ โดยไม่มี brand และ know how เป็นของตนเอง อาศัยความได้เปรียบจากการใช้แรงงานเป็นหลัก ผลตอบแทนที่ได้จึงมีน้อย |
| ระดับที่สอง | “ขายหยาดเหงื่อและสมอง (sweat and brain)” เป็นกลุ่มที่มีการใช้องค์ความรู้ และ know how มากขึ้นกว่าในกลุ่มแรก อาทิ แปรรูปการเกษตร การทำ brand ของกลุ่มอุตสาหกรรมบ้าง รวมทั้งมีการทำการวิจัยและพัฒนา |
| ระดับที่สาม | “ขายสมองและจังหวะโอกาส Brain and Opportunity” ซึ่งเป็นกลุ่มการผลิตที่มีความไวต่อการเปลี่ยนแปลง (economy of speed) การผลิตและการขายสินค้าและบริการ (โดยเฉพาะในภาคบริการ) ที่ต้องสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจให้เกิดขึ้นกับลูกค้า (trust and confidence) ซึ่งต้องมีการวิจัยและพัฒนาในระดับที่มีความก้าวหน้าและลึกซึ้งเพื่อสนับสนุนการผลิตและการตลาด การผลิตในระดับนี้จึงสะท้อนถึงระบบเศรษฐกิจที่เป็น Modern capitalism และสังคมฐานความรู้ |



2.2 ด้านสังคม ให้พิจารณา

- (1) การพัฒนาระบบสุขภาพอย่างครบวงจร ที่มุ่งการป้องกัน การรักษา และการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจ เพื่อให้คนไทยมีสุขภาพแข็งแรง เป็นกำลังหลักในการพัฒนาประเทศ
- (2) แนวทางการพัฒนาและการบริหารกำลังคนให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตตั้งแต่ภาคการผลิตในกลุ่มที่มูลค่าเพิ่มและการสร้างมูลค่าให้สินค้าและบริการมีน้อย กลุ่มแปรรูปการเกษตร การมีตราสินค้าของกลุ่มอุตสาหกรรม และมีการวิจัยและพัฒนา และกลุ่มที่ใช้ความรู้และโอกาสในการผลิตสินค้าและบริการ
- (3) การสร้างโอกาสการมีงานทำให้ผู้พิการเพื่อเปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง หลังจากที่ได้ฟื้นฟูสภาพให้คนพิการที่สามารถพึ่งตนเองได้แล้ว ควรจัดการฝึกอบรมพัฒนาทักษะและจัดหางานที่เหมาะสมกับศักยภาพให้คนเหล่านี้ได้มีงานทำ มีรายได้เลี้ยงตนเอง

2.2.1 ด้านสิ่งแวดล้อม นรม. มีความเห็นว่าในเรื่องปัญหาที่ดินทำกิน นั้นเมื่อแผนที่ 1:4000 แล้วเสร็จก็จะสามารถยืนยันข้อเท็จจริงของการใช้ที่ดินได้ โดยแนวทางจัดหาที่ดินเพื่อมาจัดสรรให้กับผู้ไร้ที่ทำกิน มี 3 แนวทางที่สำคัญ คือ

- (1) การจัดสรรใหม่ (reallocate) จากผู้บุกรุกที่ทำกินขนาดใหญ่ แต่ไม่มีเอกสารสิทธิ โดยจะออกเอกสารสิทธิให้ในขนาดที่เหมาะสม ส่วนที่เหลือจะนำมาจัดสรรให้ผู้ไร้ที่ทำกินรายอื่น ๆ
- (2) การ reshape จากการทำแผนที่ 1:4000 จะทำให้สามารถมีข้อมูลพื้นที่ว่างเปล่าเพิ่มขึ้น ซึ่งจะสามารถนำมาจัดสรรให้ผู้ไร้ที่ทำกินได้
- (3) การจัดหาที่ดินเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน ไม่ควรใช้พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมอีกต่อไป เพราะจะทำให้เกิดปัญหาป่าเสื่อมโทรมมากขึ้น จึงควรนำที่เอกชนที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาดำเนินการ โดยนำภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้ามาใช้

นอกจากนี้ได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่าในการพัฒนาที่ดิน สปก. ควรมีแนวทางดำเนินการร่วมกับการสร้างอาชีพของเกษตรกร เช่น การทำ contract farming ระหว่างภาคเอกชนกับเกษตรกรในนิคม สปก. เป็นต้น

2.2.2 ด้านธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการ นรม. และคณะ มีความเห็นสอดคล้องตามแนวที่ สศช. นำเสนอ ในประเด็นที่สำคัญ ประกอบด้วย ประเด็นและเป้าหมายธรรมาภิบาลในแผนฯ 10 ซึ่งประกอบด้วย เรื่องการพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น การกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคท้องถิ่นและชุมชน โดยมีเป้าหมายในระยะ 5 ปี ของแผนฯ 10 การเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคีการพัฒนาให้มีส่วนร่วมในการบริหารพัฒนาประเทศ โดยมีเป้าหมายในระยะ 5 ปี ของแผนฯ 10 มุ่งสร้างสังคมให้โปร่งใส การทุจริตคอร์รัปชันลดลง พิจารณาจากภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศและธรรมาภิบาลของเอกชนที่ปรับตัวดีขึ้น และการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิต โดยมีเป้าหมายในระยะ 5 ปีของแผนฯ 10 มุ่งให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ มีพฤติกรรมดำเนินวิถีชีวิตตามหลักประชาธิปไตย และมีการใช้สิทธิในการเลือกตั้งทุกระดับเพิ่มขึ้น ตลอดจนระบบการเมืองมีเสถียรภาพและโปร่งใส รวมทั้งเรื่องกำหนดประเภทการลงทุนที่สำคัญ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินในระยะต่อไป ซึ่งได้แก่ รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) การฝึกอบรมพัฒนาองค์ความรู้ / บริหารจัดการความรู้ (Knowledge Management) และการวิจัยและพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย โดยที่ นรม. และคณะมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

- (1) การพัฒนาระบบราชการยังต้องเร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการพัฒนาการให้บริการในรูปแบบ e-government ซึ่งมีกลไกนโยบายระดับชาติที่สามารถกำกับดูแลในภาพรวม และบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- (2) การลดขนาดกำลังคนภาครัฐเป็นเรื่องจำเป็น โดยในระยะยาวอาจจำเป็นต้องปรับลดให้ได้ถึง 30% จึงควรให้มีการศึกษาวิจัยในทุกส่วนราชการ เพื่อตรวจสอบอัตราจ้างที่มีอยู่พร้อมทั้งกำหนดแนวโน้มอัตราจ้างที่เหมาะสม สอดคล้องกับความเป็น

2.3 ข้อเสนอยุทธศาสตร์ของ นรม. ประกอบด้วย

- 2.3.1 การเตรียมกลไกและเครื่องมือเพื่อให้รู้เท่าทันกระแสโลกาภิวัตน์
- 2.3.2 การปรับโครงสร้างการผลิตโดยการเคลื่อนขึ้นสู่ห่วงโซ่มูลค่าที่สูงขึ้น
- 2.3.3 การปรับตัวเข้าสู่สังคมฐานความรู้ ซึ่งจะต้องดำเนินการในเรื่อง การปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปด้านการวิจัย และการสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- 2.3.4 การกำหนดแนวทางในการเข้าถึงแหล่งทุนของระดับต่าง ๆ ที่จะชี้ถึงความเชื่อมโยงระหว่าง demand และ supply ของภาคการเงิน ตั้งแต่ระดับ บัณฑิตบุคคล

