

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0709.1/ 336

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

15 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพื่อรองรับแผนการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/4721

ลงวันที่ 7 เมษายน 2549

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 3564

ลงวันที่ 14 มีนาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอ เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพื่อรองรับแผนการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2551 โดยขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบกลาง จำนวน 755,073,000 บาท และขออนุมัติหลักการเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - พ.ศ. 2552 จำนวน 431,222,000 บาท รวมงบประมาณ ทั้งสิ้นจำนวน 1,186,295,000 บาท เพื่อเร่งรัดการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่คนไทยทุกคน จำนวน 65 ล้านบัตร ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2551 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2547 อนุมัติโครงการจัดทำบัตร ประจำตัวประชาชนแบบอนกประสงค์ (Smart Card) ระยะเวลา 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2549 วงเงิน 7,910 ล้านบาท และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการจัดหาบัตร และการออกบัตรให้ตามเป้าหมายแล้ว ดังนี้

ส่วนราชการ/รายการ	ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	รวม
1.1 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร				
- จัดหาบัตร/ล้านบัตร	12	26	26	64
- วงเงิน/ล้านบาท (ราคาตามผลการจัดซื้อ)	1,202.0	2,106.0	2,020.2	5,328.2
1.2 กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย				
- การออกบัตร/ล้านบัตร	12	26	26	64
- วงเงิน/ล้านบาท	239.9	534.6	723.4	1,497.9
รวมวงเงินทั้งสิ้น/ล้านบาท	1,441.9	2,640.6	2,743.6	6,826.1

ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกรมการปกครอง ซึ่งคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จได้ตามแผนของโครงการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

2. แผนการเร่งรัดจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card)

จำนวน 65 ล้านบัตร ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2551 วงเงิน 1,186.295 ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอครั้งนี้ เป็นแผนดำเนินการเพิ่มเติมนอกเหนือไปจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ และเป็นแผนเร่งด่วนให้กระทรวงมหาดไทยมีความพร้อมมากขึ้นที่จะรองรับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการรักษาความปลอดภัยระบบฐานข้อมูลของบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ และจัดให้มีระบบการจัดทำบัตรเคลื่อนที่ (Mobile Unit) เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริการจัดทำบัตร ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสอดคล้องกับข้อเท็จจริง และสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ครบถ้วนก่อน จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการในงานที่เกี่ยวข้องก่อน คือ

(1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (Smart Card) ควรจะรายงานผลความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

(2) การเพิ่มงบประมาณดำเนินการตามแผนเร่งรัดฯ ตามข้อ 2 สำนักงบประมาณ เห็นว่าอาจจะยังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ หากกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 15 ปี ต้องมีบัตรประจำตัวประชาชน รวมทั้งประชาชนที่ใช้บัตรเดิมที่ยังไม่หมดอายุยังไม่มาเปลี่ยนบัตร เนื่องจากไม่มีกฎหมายบังคับ

(3) การเร่งรัดออกบัตรในช่วงแรกจะมีผลทำให้ในปีต่อ ๆ ไป การออกบัตร ก่อนที่บัตรจะหมดอายุจะมีปริมาณน้อยลงและปริมาณการออกบัตรในแต่ละปีไม่สม่ำเสมอ ซึ่งจะมีผล ทำให้อุปกรณ์ที่จัดหาไว้มีขีดความสามารถเกินกว่าที่ต้องดำเนินการในบางช่วงเวลา เช่น ในช่วงปี พ.ศ. 2552 - พ.ศ. 2554 จะเหลือปริมาณการออกบัตรเพียงปีละประมาณ 2 ล้านบัตร เท่านั้น ส่วนในช่วงปี พ.ศ. 2555 - พ.ศ. 2557 จะต้องออกบัตรปีละประมาณ 22 - 27 ล้านบัตร ดังนั้น จึงควรนำข้อมูลนี้ไปประกอบการพิจารณาด้วย

3. อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรเร่งรัดให้ดำเนินการตามแผนการจัดทำบัตร ประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ให้แล้วเสร็จในปี 2551 ตามที่เสนอแล้ว ก็สมควรพิจารณาเพิ่มงบประมาณ ในวงเงินไม่เกิน 1,154.095 ล้านบาท โดยแยกเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 วงเงิน 443.917 ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 วงเงิน 436.968 ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 วงเงิน 216.968 ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 56.242 ล้านบาท

สำหรับงบประมาณที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 นั้น เนื่องจากขณะนี้ งบกลางทุกรายการมีเหลือจำนวนจำกัด และยังมีภารกิจในด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นเร่งด่วนรอการจัดสรร อีกเป็นจำนวนมาก และโดยที่กรมการปกครองได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการ จัดทำบัตรไว้แล้ว จำนวน 26 ล้านบาท เป็นเงิน 723.4 ล้านบาท ในชั้นนี้ จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่ได้รับ หรือพิจารณาใช้จากเงินเหลือจ่ายไปดำเนินการในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอ ก็ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อ ๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9231

โทรสาร 0 2618 5107