



|                              |            |
|------------------------------|------------|
| สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |            |
| วันที่ 30/9/2549             | ว. 2549    |
| ที่ 6                        | เวลา 16.11 |

ที่ สธ 0205.06.13/2280

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

19 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เรื่อง “นโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของ  
สถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/5134  
ลงวันที่ 25 เมษายน 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “นโยบายการช่วยเหลือเยียวยา  
ผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้าน  
สิทธิมนุษยชน” จำนวน 80 ชุด
๒. สรุปย่อรายงานผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของ  
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ จำนวน 80 ชุด

ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นและ  
ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เรื่องนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจาก  
การรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน โดยเป็นกรณีเด็กชายชญาอุท  
ปะตั้งถาเน นั้น

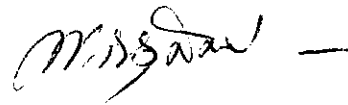
กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาและจัดทำรายงาน ผลการพิจารณาความเห็น  
และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมทั้งสรุปย่อตามรูปแบบ

/ ที่คณะรัฐมนตรี.....

ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้แล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพินิจ จารุสมบัติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐๒-๕๙๐๑๓๙๒

**รายงานผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะ  
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เรื่อง นโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ  
จากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน**

**ความเป็นมา**

ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เรื่องนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ขอให้กำหนดเป็นนโยบายในการดำเนินคดีแพ่งของกระทรวง ทบวง กรม ให้กระทรวงสามารถใช้ดุลยพินิจยุติคดีหรืออุทธรณ์คดีเมื่อศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาแล้วได้ โดยนอกจากจะพิจารณาผลประโยชน์ของทางราชการแล้ว ให้คำนึงถึงความจำเป็นเดือดร้อนของประชาชนประกอบกันด้วย อันจะไม่เป็นการเพิ่มความเดือดร้อนหรือสร้างปัญหาให้กับประชาชนจากบริการสาธารณะของรัฐ
๒. ขอให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า กรณีเด็กชายชญาอุท ปะดังถาเน หรือ “น้องเต๋า” ซึ่งได้รับผลเสียหายจากการรักษาทำให้เกิดความพิการสมองไม่ทำงาน แขน ขา มือเท้า เกร็งงอตลอดเวลาช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ โดยให้กระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ยุติคดีดังกล่าวและจ่ายค่าชดใช้ตามคำพิพากษาของศาลชั้นต้นโดยเร็ว

**ผลการพิจารณา**

๑. การยุติคดีและจ่ายค่าชดใช้ตามคำพิพากษาของศาลชั้นต้นเป็นการเร่งด่วนสำหรับกรณีเด็กชายชญาอุท ปะดังถาเน ดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาความเห็นของกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลังประกอบด้วยในฐานะเป็นเจ้าของงบประมาณ อย่างไรก็ตามมีข้อดี ข้อเสียประกอบการพิจารณาดังนี้

**ข้อดี**

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการยุติเรื่อง โดยไม่ยื่นอุทธรณ์คดีดังกล่าว ย่อมทำให้ประชาชนได้รับเงินชดใช้อย่างรวดเร็ว สามารถบรรเทาความเดือดร้อนได้ในทันที อีกทั้งทำให้ภาพลักษณ์ของหน่วยงานราชการได้รับการฟื้นฟูให้เกิดความเชื่อถือศรัทธา และความมั่นใจในระบบบริการของรัฐจากประชาชนผู้ใช้บริการอีกครั้งหนึ่ง

### ข้อเสีย

เนื่องจากการบริการรักษาพยาบาลทางการแพทย์และสาธารณสุข แม้ว่าจะได้ใช้ความระมัดระวัง การควบคุมมาตรฐาน คุณภาพอย่างเต็มที่แล้วก็ ตามก็ยังสามารถเกิดผลข้างเคียงความเสียหายที่ไม่อาจคาดการณ์ขึ้นได้ อีกทั้งการ บริการรักษาพยาบาลซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ เป็นการบริการ สาธารณะและมีได้หวังผลกำไร ซึ่งหน่วยงานของรัฐถูกกำหนดตามกฎหมาย ต้องจัดบริการให้ประชาชนตามบทบาทภารกิจ จึงไม่สามารถปฏิเสธการให้ บริการ หรือเลือกที่จะให้/ ไม่ให้บริการแก่ผู้ป่วยได้ ดังนั้นหากนำแนวทางการ ชดใช้ความเสียหายแบบการมีพันธะสัญญา มาใช้เป็นบรรทัดฐานอย่างเช่นกรณี นี้ ย่อมทำให้บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขเกิดความวิตกกังวล กระทบ ต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้ ทั้งนี้ในปัจจุบันยังมิได้มีการพัฒนากลไก การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน ผู้ได้รับผลเสียหายจากการให้บริการทาง การแพทย์และสาธารณสุข รวมทั้งการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดย สุจริตขึ้นรองรับ อีกทั้งอาจเป็นกรณีตัวอย่างที่นำไปใช้อ้างอิง สำหรับกรณีการ ฟ้องร้องเรียกค่าชดใช้ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอีกด้วย ซึ่งจะเป็นภาระทาง บประมาณอย่างมาก

### ผลการดำเนินการ

๑. กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการ ให้ความช่วยเหลือต่อครอบครัวของเด็ก ชายชานาญทอ ปะดังถาน ทั้งในด้านการบริการรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพทั้ง ร่างกายและจิตใจโดยไม่คิดค่าบริการและได้จัดบุคลากรไปให้บริการถึงที่บ้านอย่างต่อเนื่อง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น นอกจากนี้คณะผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุข ยังได้มอบเงินส่วนตัว ให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการยังชีพดูแล ตามมนุษยธรรมอีกด้วย

๒. กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งผลการพิจารณาคดี คำพิพากษาของศาลชั้นต้นให้ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาว่าสมควรอุดหนุนคดีต่อไปหรือไม่ ในฐานะ เป็นเจ้าของงบประมาณ เนื่องจากวงเงินชดใช้ค่อนข้างสูง

๓.กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้มีการพัฒนากลไกในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้ได้รับผลเสียหายจากการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมทั้งให้การคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยสุจริตซึ่งรองรับในระยะยาวต่อไปด้วย โดยอาจต้องมีการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้กลไกดังกล่าวสามารถดำเนินการยุติข้อพิพาท ความขัดแย้งระหว่างคู่กรณีได้นอกศาล เพื่อให้สามารถให้ความช่วยเหลือและยุติเรื่องได้โดยรวดเร็ว

**กระทรวงสาธารณสุข**

**พฤษภาคม ๒๕๕๙**

## สรุปย่อ

### เรื่อง รายงานผลการพิจารณาโยบายการช่วยเหลือเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้ข้อเสนอแนะและความเห็นต่อ  
คณะรัฐมนตรี เรื่องนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของ  
สถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชนดังนี้

๑. ขอให้กำหนดเป็นนโยบายในการดำเนินคดีแพ่งของกระทรวง กรม ให้กระทรวง  
สามารถใช้ดุลยพินิจยุติคดีหรืออุทธรณ์คดี เมื่อศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาแล้วได้  
โดยนอกจากจะพิจารณาผลประโยชน์ของทางราชการแล้ว ให้คำนึงถึงความจำเป็น  
เดือดร้อนของประชาชนประกอบกันด้วยอันจะไม่เป็นการเพิ่มภาระความเดือดร้อน  
หรือสร้างปัญหาให้กับประชาชนจากบริการสาธารณะของรัฐ
๒. ขอให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการแก้ไขปัญหาระงับเฉพาะหน้า กรณี  
เด็กชายชญาอุท ปะดังถาเน หรือ “น้องเต๋า” ซึ่งได้รับผลเสียหายจากการ  
รักษาทำให้เกิดความพิการสมองไม่ทำงาน แขน ขา มือเท้า เกร็งงอตลอด  
เวลา ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ โดยให้กระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรี  
พิจารณาให้ยุติคดีดังกล่าว และจ่ายค่าชดเชยตามคำพิพากษาของศาลชั้นต้น  
โดยเร็ว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่.....โดย.....

๑. เห็นด้วย/ไม่เห็นด้วย (เพราะเหตุใด) .....
๒. เรื่องใดจะรับดำเนินการ/ เรื่องใดดำเนินการแล้ว (ให้รายงานผลด้วย)/ เรื่องใด  
ไม่สามารถ ดำเนินการได้ (เพราะเหตุใด).....

#### ๒.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความช่วยเหลือต่อครอบครัวของ

เด็กชายชญาอุท ทั้งในด้านการบริการรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ  
โดยไม่คิดมูลค่าและได้จัดบุคลากรไปให้บริการถึงที่บ้านเพื่อบรรเทาความ  
เดือดร้อนในเบื้องต้น นอกจากนี้ยังได้มอบเงินช่วยเหลือเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย  
ในการยังชีพดูแลตามมนุษยธรรมอีกด้วย

๒.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งผลการพิจารณาคดี คำพิพากษาของศาลชั้นต้น ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาว่าสมควรอุทธรณ์คดีต่อไปหรือไม่ ในฐานะเป็นเจ้าของงบประมาณ เนื่องจากวงเงินชดใช้ค่อนข้างสูง

### ๓. ข้อดี/ข้อเสีย

#### ข้อดี

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการยุติเรื่อง โดยไม่ยื่นอุทธรณ์คดีดังกล่าว ย่อมทำให้ประชาชนได้รับเงินชดใช้อย่างรวดเร็ว สามารถบรรเทาความเดือดร้อนได้ในทันที อีกทั้งทำให้ภาพลักษณ์ของหน่วยงานราชการได้รับการฟื้นฟูให้เกิดความเชื่อถือศรัทธา และความมั่นใจในระบบบริการของรัฐจากประชาชนอีกครั้งหนึ่ง

#### ข้อเสีย

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการบริการรักษาพยาบาลแม้ว่าจะได้ใช้ความระมัดระวัง การควบคุมมาตรฐาน คุณภาพอย่างเต็มที่แล้วก็ตาม ก็ยังอาจเกิดผลข้างเคียงความเสียหายที่ไม่อาจคาดการณ์ขึ้นได้ อีกทั้งการบริการรักษาพยาบาลซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ เป็นการบริการสาธารณะและมีได้หวังผลกำไร ซึ่งหน่วยงานของรัฐถูกกำหนดตามกฎหมายต้องจัดบริการให้ประชาชนตามบทบาทภารกิจ จึงไม่สามารถปฏิเสธการให้บริการ หรือเลือกที่จะให้/ ไม่ให้บริการแก่ผู้ป่วยได้ ดังนั้นหากนำแนวทางการชดใช้ความเสียหายแบบการมีพันธะสัญญา มาใช้เป็นบรรทัดฐานอย่างเช่นกรณีนี้ ย่อมทำให้บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขเกิดความวิตกกังวล กระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้ ทั้งนี้ในปัจจุบันยังมิได้มีการพัฒนากลไกการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน ผู้ได้รับผลเสียหายจากการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมทั้งการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยสุจริตขึ้นรองรับ อีกทั้งอาจเป็นกรณีตัวอย่างที่นำไปใช้อ้างอิง สำหรับกรณีการฟ้องร้องเรียกค่าชดใช้ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอีกด้วยซึ่งจะเป็นภาระทางงบประมาณอย่างมาก

ทั้งนี้ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกระทรวงการคลัง กระทรวง  
สาธารณสุข ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปแล้ว

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่

(ลงนาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี