

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๕๑๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบาย
การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิ
มนุษยชน

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๓๓
ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๖.๑๓/๒๒๘๐
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการ
แทนนายกรัฐมนตรีมอบให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปจัดทำรายงาน ผลการพิจารณาหรือผลการ
ดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
จากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติประการใดจะได้แจ้งมาเพื่อทราบต่อไป นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของ
สภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบความเห็นและ
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบายการช่วยเหลือเยียวยา
ผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน และรับทราบความเห็น
ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข
ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อ
คณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ กู้ประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

23 ส.ย. 2549

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0315/C/a)

www.cabinet.thaigov.go.th

๒๐๗.4

รอง ลคร.....
ผอ..... ๒๒, ๒๕, ๔๑
ผอ.กลุ่ม..... ๒๒, ๒๕, ๔๑
หน.ฝ.....
จนท..... ๒๒, ๒๕, ๔๑
จนท.พิมพ์/ทาน..... ๒๒, ๒๕, ๔๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เกี่ยวกับนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการ
รักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับนโยบายการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษา
ของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอความเห็น
และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงสาธารณสุข
๑. ขอให้กำหนดเป็นนโยบายในการดำเนินคดีแพ่ง ของกระทรวง ทบวง กรม ให้กระทรวงสามารถใช้ดุลยพินิจยุติคดีหรืออุทธรณ์คดีเมื่อศาลชั้นต้น มีคำพิพากษาแล้วได้ โดยนอกจากจะพิจารณา ผลประโยชน์ของทางราชการแล้ว ให้คำนึงถึง ความจำเป็นเดือดร้อนของประชาชนประกอบกัน ด้วย อันจะไม่เป็นการเพิ่มภาระความเดือดร้อน หรือสร้างปัญหาให้กับประชาชนจากบริการ สาธารณะของรัฐ	

/๒. ขอให้ ...

๒. ขอให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการแก้ไข ปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า กรณีเด็กชายชญาทุท ปะตังถาน หรือ “น้องเต๋” ซึ่งได้รับผลเสียหาย จากการรักษาทำให้เกิดความพิการ สมองไม่ทำงาน แขน ขา มือเท้า เกร็งงอตลอดเวลาช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ โดยให้กระทรวงสาธารณสุข เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ยุติคดีดังกล่าวและจ่าย ค่าชดเชยตามคำพิพากษาของศาลชั้นต้นโดยเร็ว

ผลการพิจารณา

การยุติคดีและจ่ายค่าชดเชยตามคำพิพากษา ของศาลชั้นต้นเป็นการเร่งด่วน สำหรับกรณีเด็ก ชายชญาทุท ปะตังถาน ดังกล่าว เป็นเรื่อง ที่ต้องพิจารณาความเห็นของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังประกอบด้วยในฐานะเป็นเจ้า ของงบประมาณ อย่างไรก็ตามมีข้อดี ข้อเสีย ประกอบการพิจารณาดังนี้

ข้อดี

หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการยุติเรื่อง โดยไม่ยื่นอุทธรณ์คดีดังกล่าว ย่อมทำให้ประชาชนได้รับเงินชดเชยอย่างรวดเร็ว สามารถบรรเทาความเดือดร้อนได้ในทันที อีกทั้ง ทำให้ภาพลักษณ์ของหน่วยงานราชการได้รับการ พินิจให้เกิดความเชื่อถือศรัทธาและความมั่นใจ ในระบบบริการของรัฐจากประชาชนผู้ใช้บริการ อีกครั้งหนึ่ง

ข้อเสีย

เนื่องจากการบริการรักษาพยาบาลทางการแพทย์ และสาธารณสุขแม้ว่าจะได้ใช้ความระมัดระวัง การควบคุมมาตรฐาน คุณภาพอย่างเต็มที่แล้ว ก็ตามก็ยังสามารถเกิดผลข้างเคียงความเสียหาย ที่ไม่อาจคาดการณ์ขึ้นได้ อีกทั้งการบริการรักษา

	พยาบาลซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ เป็นการบริการสาธารณะและมีได้หวังผลกำไร ซึ่งหน่วยงานของรัฐถูกกำหนดตามกฎหมาย ต้องจัดบริการให้ประชาชนตามบทบาทภารกิจ จึงไม่สามารถปฏิเสธการให้บริการหรือเลือกที่จะให้หรือไม่ให้บริการแก่ผู้ป่วยได้ ดังนั้น หากนำแนวทางการชดใช้ความเสียหายแบบการมีพันธะสัญญา มาใช้เป็นบรรทัดฐานอย่างเช่นกรณีนี้ ย่อมทำให้บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขเกิดความวิตกกังวล กระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้ ทั้งนี้ในปัจจุบันยังมิได้มีการพัฒนากลไกการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน ผู้ได้รับผลเสียหายจากการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมทั้งการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยสุจริตขึ้นรองรับ อีกทั้งอาจเป็นกรณีตัวอย่างที่น่าไปใช้อ้างอิง สำหรับกรณีการฟ้องร้องเรียกค่าชดใช้ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอีกด้วย ซึ่งจะเป็นภาระทางงบประมาณอย่างมาก ผลการดำเนินการ ๑. กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือต่อครอบครัวของเด็กชายชญายุทธ ปะตังthane ทั้งในด้านการบริการรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพทั้งร่างกายและจิตใจโดยไม่คิดค่าบริการ และได้จัดบุคลากรไปให้บริการถึงที่บ้าน
--	---

/อย่างต่อเนื่อง ...

	อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น นอกจากนี้คณะผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุข ยังได้มอบเงินส่วนตัว ให้ความช่วยเหลือแก่ ครอบครัวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการยังชีพดูแล ตามมนุษยธรรมอีกด้วย ๒. กระทรวงสาธารณสุขได้ส่งผลการพิจารณาคดี คำพิพากษาของศาลชั้นต้นให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาว่าสมควรอุดหนุน คดีต่อไปหรือไม่ ในฐานะเป็นเจ้าของงบประมาณ เนื่องจากวงเงินชุดใช้ค่อนข้างสูง ๓. กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดให้มีการ พัฒนากลไกในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือ แก่ประชาชนผู้ได้รับผลเสียหายจากการ ให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมทั้งให้การคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยสุจริตขึ้นรองรับในระยะยาวต่อไปด้วย โดยอาจต้องมีการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้กลไก ดังกล่าวสามารถดำเนินการยุติข้อพิพาท ความขัดแย้งระหว่างคู่กรณีได้นอกศาล เพื่อให้สามารถให้ความช่วยเหลือและยุติเรื่อง ได้โดยรวดเร็ว
--	---

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ รับทราบความเห็น
และข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับนโยบายการ
ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการรักษาของสถานพยาบาลของรัฐในด้านสิทธิ
มนุษยชน และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
สาธารณสุข

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๙

สจ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี