

ความลับ

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๑/๑๑๒๖๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. วงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการตามร่างมาตรา ๕ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ขอบเขต และวิธีการในการคำนวณวงเงินหรือทรัพย์สินให้ชัดเจน รัดกุม เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างในการหลีกเลี่ยงการใช้กฎหมาย และเกิดปัญหาในการตีความตัวบทกฎหมาย อีกทั้งควรจะได้มีการกำหนดความหมายของคำว่า “ร่วมงานหรือการดำเนินการ” ไว้ให้ชัดเจนว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงไร เช่น ไม่รวมถึงการให้เช่าหรือการจ้าง เป็นต้น

๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามร่างมาตรา ๗ ควรกำหนดให้ชัดเจนโดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และผู้แทนส่วนราชการให้กำหนดโดยระบุตำแหน่งให้ชัดเจน เช่น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการไม่ให้เป็นการซ้ำซ้อน

/หรือ ...

หรือดำรงตำแหน่งทางราชการที่มีเงินเดือนประจำและต้องเป็นบุคคลที่ไม่มีตำแหน่งเกี่ยวข้องในบริษัท เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจไม่ว่าจะมีฐานะหรือตำแหน่งใดก็ตาม ร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณา เพื่อให้ เกิดความเป็นกลางและน่าเชื่อถือในการพิจารณาโครงการต่าง ๆ

๓. คณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๒ ควรให้มีอำนาจหน้าที่ในการตีความหรือ วินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ด้วย และเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้ เพื่อให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแล การเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ในทุกขั้นตอน และเป็นการลดภาระของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. การกำหนดให้มีสำนักงานบริหารจัดการการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐตามร่างมาตรา ๑๕ เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังนั้น ในระหว่างที่ยังไม่มี ความชัดเจนด้านปริมาณงานว่ามีมากหรือน้อยเพียงใดไม่ควรกำหนดให้มีสำนักงานดังกล่าวไว้ใน พระราชบัญญัติหรือถ้าจะกำหนดไว้ก็ไม่ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ในพระราชบัญญัติ สำหรับอัตรากำลังให้กระทรวงการคลังพิจารณาเกลี่ยจากหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงการคลังก่อน มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑ ถึงข้อ ๔ และความเห็น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทน ราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโณมนี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

22 ธ.ค. 2549

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (B946/E/ส)

๒๒ ธ.ค. ๒๕๔๙
จ.มอ.
น.ส.
น.ร.
น.ท.
น.อ.

บัญชีท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๑/๑๑๒๖๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๒๕๕๔
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๑/๘๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๕๕๘๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๓๒
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๑๐๑๐๐
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๐/๑๖๓
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส (สฝพก.) ๐๐๑๘/๑๖๐๔๙
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๙. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/๐๐๒
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๗๕๖๘
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
