

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๑๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.

เรียน รัฐ-กษ., พณ., พน.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/ว(ล) ๑๕๗๙๘
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีท้าย

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาแล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. วงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการตามร่างมาตรา ๕ ควรกำหนดหลักเกณฑ์
ขอบเขต และวิธีการในการคำนวณวงเงินหรือทรัพย์สินให้ชัดเจน รัดกุม เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่าง
ในการหลีกเลี่ยงการใช้กฎหมาย และเกิดปัญหาในการตีความตบฏกฎหมาย อีกทั้งควรจะได้มี
การกำหนดความหมายของคำว่า “ร่วมงานหรือการดำเนินการ” ไว้ให้ชัดเจนว่ามีความหมาย
ครอบคลุมเพียงไร เช่น ไม่รวมถึงการให้เช่าหรือการจ้าง เป็นต้น

๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐตามร่างมาตรา ๗ ควรกำหนดให้ชัดเจนโดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน
และผู้แทนส่วนราชการให้กำหนดโดยระบุตำแหน่งให้ชัดเจน เช่น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการไม่ให้เป็นการซ้ำราชการ

/หรือ ...

หรือดำรงตำแหน่งทางราชการที่มีเงินเดือนประจำและต้องเป็นบุคคลที่ไม่มีตำแหน่งเกี่ยวข้องในบริษัท เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจไม่ว่าจะมีฐานะหรือตำแหน่งใดก็ตาม ร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณา เพื่อให้ เกิดความเป็นกลางและน่าเชื่อถือในการพิจารณาโครงการต่าง ๆ

๓. คณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๒ ควรให้มีอำนาจหน้าที่ในการตีความหรือ วินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ด้วย และเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้ เพื่อให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแล การเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้ในทุกขั้นตอน และเป็นการลดภาระของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. การกำหนดให้มีสำนักงานบริหารจัดการการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐตามร่างมาตรา ๑๕ เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังนั้น ในระหว่างที่ยังไม่มี ความชัดเจนด้านปริมาณงานว่ามีมากหรือน้อยเพียงใดไม่ควรกำหนดให้มีสำนักงานดังกล่าวไว้ใน พระราชบัญญัติหรือถ้าจะกำหนดไว้ก็ไม่ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานฯ ในพระราชบัญญัติ สำหรับอัตรากำลังให้กระทรวงการคลังพิจารณาเกลี่ยจากหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงการคลังก่อน มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑ ถึงข้อ ๔ และความเห็น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทน ราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (B946/E/ส)

๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙
๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙
๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙
๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙
๒๒ ส.ย. ๒๕๔๙

บัญชีท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๑/๑๑๒๖๗
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๒๕๙๔
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ. คณะที่ ๑/๘๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๔๔๘๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๓๒
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๘.๒/๑๐๑๐๐
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๑๐๐/๑๖๓
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส (สฝพก.) ๐๐๑๘/๑๖๐๔๙
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๙. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/๐๐๒
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๗๕๖๘
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
