

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๒๖ มธ. ๓. ๗๔
วันที่ 28 มี.ค. 25๕๙ เวลา 14.๑๐ น.

ที่ ยธ ๐๕๐๑/ ๐๒๓๓๐

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย - ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ของบุคคลที่จะได้รับ
มอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติการแทน พ.ศ. และสาระสำคัญ
พร้อมคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด

ก. ๒๓๖

๑. เรื่องเดิม

กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มีภารกิจให้บริการด้านการบังคับคดีแพ่ง คดีล้ม
ละลาย การฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ การชำระบัญชีห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคลตามคำสั่งศาล การรับ
วางทรัพย์ และการประเมินราคาทรัพย์ นั้น

ปัจจุบันงานด้านการบังคับคดีได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในขณะที่อัตราค่าจ้างของ
เจ้าหน้าที่ถูกจำกัดตามนโยบายไม่เพิ่มอัตราค่าจ้างคนภาครัฐ ปริมาณงานจึงไม่สมดุลกับอัตราค่าจ้างที่มีอยู่
ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายให้ถ่ายโอนภารกิจงานบางส่วนให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการแทน รวมทั้ง
กรมบังคับคดีได้ขอแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งว่าด้วยอำนาจของเจ้าพนักงานบังคับคดี
ให้สามารถจัดให้มีผู้ช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่

และเนื่องจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยสาระสำคัญมีการแก้ไข
มาตรา ๑ (๑๔) เพิ่มความหมายของคำว่าเจ้าพนักงานบังคับคดี ให้หมายความรวมถึงบุคคลที่ได้
รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติการแทน และเพิ่มเติมข้อความในวรรคสี่และวรรคห้า
ของมาตรา ๒๗๘ เรื่องอำนาจของเจ้าพนักงานบังคับคดีในการมอบหมายงานให้บุคคลอื่นปฏิบัติการแทน
ได้ ทั้งนี้ตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่กฎกระทรวงกำหนด เพื่อให้เป็นไปตาม

/กฎหมาย...

กฎหมายดังกล่าว กรมบังคับคดีจึงมีความจำเป็นต้องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ของบุคคลที่จะได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติราชการแทน พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงต้องผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขใหม่และกรมบังคับคดีสามารถดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ต่อไปได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎกระทรวงจึงจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพราะหลังจากรัฐมนตรีเห็นชอบจะได้ดำเนินการในส่วนอื่นต่อไป

๔. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ของบุคคลที่จะได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติราชการแทน พ.ศ. เป็นกฎหมายที่กำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ของผู้ที่เข้ามาเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน กำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการบังคับคดีเอกชน ในการพิจารณารับจดทะเบียน กำหนดหลักสูตร วิธีการและหลักเกณฑ์ ในการอบรม การมอบหมายงานให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน การประพฤติผิดมรรยาท การขาดคุณสมบัติ และการสิ้นสุดการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน รวมทั้งหลักเกณฑ์การอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการ

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง วรรคสี่ บัญญัติให้ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี เจ้าพนักงานบังคับคดีจะมอบหมาย ให้บุคคลอื่นปฏิบัติราชการแทนก็ได้ ทั้งนี้ตามคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องร่างกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๖. คำใช้จ่าย...

๖. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาของค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้เป็นค่าดำเนินการของเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนจะนำมาจากค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดี ตามตาราง ๕ ท้ายประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยกรมบังคับคดีจะหักค่าธรรมเนียมดังกล่าวจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๒๓๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง วรรคห้า ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติดังกล่าว

๗. รายละเอียดที่ประสงค์ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ของบุคคลที่จะได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติการแทน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วิชชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานวางทรัพย์กลาง

โทร. ๐-๒๘๘๓-๕๑๕๕

โทรสาร. ๐-๒๘๘๓-๕๑๕๑

(ร่าง)

กฎกระทรวง

ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขของบุคคล
ที่จะได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติการแทน

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 278 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พุทธศักราช 2477 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ 22) พ.ศ. 2548 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 31 มาตรา 35 และมาตรา 48 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

หมวด 1

บททั่วไป

ข้อ 1 ในกฎกระทรวงนี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบังคับคดีเอกชน

“เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนตามกฎหมายนี้

“เจ้าพนักงานบังคับคดี” หมายความว่า เจ้าพนักงานบังคับคดี กรมบังคับคดี

“การบังคับคดี” หมายความว่า การบังคับคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตให้เป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

หมวด 2

คณะกรรมการบังคับคดีเอกชน

ข้อ 2 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบังคับคดีเอกชน” ประกอบด้วยอธิบดีกรมบังคับคดี เป็นประธานกรรมการ รองอธิบดีกรมบังคับคดีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลงาน

ด้านการบังคับคดีแพ่ง ผู้แทนสหภาพนายความ ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนเนติบัณฑิตยสภา ผู้แทนกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบังคับคดีแพ่ง เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ โดยให้ประธานกรรมการแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามที่เห็นสมควร

ข้อ 3 การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ข้อ 4 มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการซึ่งมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการพิจารณาเรื่องใด ห้ามไม่ให้ลงมติในเรื่องนั้น

มติที่ประชุมดังต่อไปนี้จะต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดตามข้อ 2

- (1) มติสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
- (2) มติสั่งห้ามทำการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

ข้อ 5 คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และให้นำข้อ 3 และข้อ 4 มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม และเมื่อคณะอนุกรรมการดำเนินการใดแล้วให้รายงานให้คณะกรรมการทราบ

ข้อ 6 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) พิจารณารับจดทะเบียนและออกใบอนุญาต หรือต่ออายุใบอนุญาต
- (2) พิจารณาและมีคำสั่งข้อร้องเรียนหรือข้อกล่าวหา
- (3) สั่งพักหรือเพิกถอนใบอนุญาต
- (4) กำหนดแบบพิมพ์คำขอและวิธีการเกี่ยวกับการยื่นขอใบอนุญาต การออกใบอนุญาตและการต่อใบอนุญาต
- (5) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน
- (6) กำหนดหลักสูตรวิธีการ และหลักเกณฑ์ในการอบรมและการจดทะเบียน
- (7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้

ข้อ 7 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการบังคับคดีเอกชน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเป็นนายทะเบียน และให้สำนักงานมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (2) จัดทำและรักษาทะเบียนเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน
- (3) ปฏิบัติการอื่นตามมติที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

หมวด 3

การอนุญาตให้เป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

ข้อ 8 ผู้ใดจะกระทำการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการตามที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้

ข้อ 9 บุคคลธรรมดาผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (1) มีสัญชาติไทย
- (2) มีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีบริบูรณ์ในวันยื่นคำขอจดทะเบียน
- (3) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านกฎหมาย และเป็นสมาชิกเนติบัณฑิตยสภา
- (4) ผ่านการอบรมภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติหลักสูตรเจ้าพนักงานบังคับคดีตามที่คณะกรรมการกำหนดและต้องผ่านการสอบเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน เว้นแต่เคยเป็นนิติกรของกรมบังคับคดีมาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี
- (5) มีประสบการณ์ในการทำงานด้านกฎหมายไม่น้อยกว่า 2 ปี
- (6) ไม่เป็นข้าราชการหรือพนักงานของราชการหรือของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีเงินเดือนประจำ
- (7) ไม่เป็นผู้ประกอบอาชีพทนายความ
- (8) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมอันดีและไม่ใช่ผู้ได้กระทำการใดซึ่งแสดงให้เห็นว่าไม่น่าไว้วางใจในความซื่อสัตย์สุจริต
- (9) ไม่เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (10) ไม่อยู่ในระหว่างต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาให้จำคุกขณะยื่นคำขอ
- (11) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดในคดีที่คณะกรรมการเห็นว่าจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ
- (12) ไม่เคยถูกทางราชการหรือรัฐวิสาหกิจลงโทษไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้าง ทั้งนี้เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

(13) ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกศาลมีคำสั่งถึงที่สุดให้พิทักษ์ทรัพย์

(14) ไม่เป็นผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้เป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

ข้อ 10 การขอรับใบอนุญาตให้ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการพร้อมแสดงหลักฐานรับรองในด้านคุณสมบัติ

คณะกรรมการอาจแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตมาชี้แจงหรือส่งเอกสารหลักฐานอื่นเพิ่มเติมได้ตามที่เห็นสมควร และให้ผู้ขอรับใบอนุญาตมาชี้แจงหรือส่งเอกสารหลักฐานภายในเวลาที่กำหนด

ข้อ 11 ให้คณะกรรมการพิจารณาว่าผู้ขอรับใบอนุญาตมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 9 ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันยื่นคำขอ เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุญาตให้นายทะเบียนรับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตพร้อมทั้งบัตรประจำตัวให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตโดยเร็ว

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาและมีมติไม่รับจดทะเบียนให้ผู้ขอรับใบอนุญาตให้นายทะเบียนแจ้งมติดังกล่าวพร้อมเหตุผลประกอบให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบโดยเร็ว

ข้อ 12 ใบอนุญาตให้เป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนให้มีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาต

ข้อ 13 ในกรณีที่ใบอนุญาตหรือบัตรประจำตัวชำรุดหรือสูญหาย ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนนั้นยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตหรือคำขอออกบัตรใหม่ต่อนายทะเบียน

ข้อ 14 การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาตและการออกบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ให้เป็นไปตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ 15 การสิ้นสุดการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

(1) ตาย

(2) ขาดคุณสมบัติตามข้อ 9

(3) ถูกเพิกถอนใบอนุญาตการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

(4) ขาดการต่อใบอนุญาต

ข้อ 16 เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนที่ได้รับอนุญาตต้องจัดให้มีการประกันภัยต่อบริษัทประกันเพื่อชดเชยความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเจ้าพนักงานบังคับคดีตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด 4

การมอบหมายงานให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

ข้อ 17 เมื่อเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาประสงค์จะขอบังคับคดีโดยเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ตามกฎกระทรวงนี้ ให้ยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานบังคับคดี พร้อมทั้งระบุตัวเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ที่จะให้ทำการบังคับคดี

ข้อ 18 การมอบหมายงานให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ ที่กรมบังคับคดีกำหนด

ข้อ 19 ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีมอบสำเนาหมายบังคับคดี คำขอบังคับคดีพร้อมเอกสารที่ จำเป็นเกี่ยวกับการบังคับคดีให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนรับไปดำเนินการบังคับคดีโดยไม่ชักช้า ค่าใช้จ่ายในการบังคับคดีให้ผู้ยื่นคำขอบังคับคดีชำระแก่เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนในอัตรา เดียวกับที่เจ้าพนักงานบังคับคดีกำหนด

ห้ามมิให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนที่ได้รับมอบงานแล้วโอนหรือมอบหมายงานบังคับคดีให้ เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนอื่นทำการแทน เว้นแต่เป็นความประสงค์ของเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา และได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานบังคับคดีตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ 20 ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนรายงานผลการบังคับคดีต่อเจ้าพนักงานบังคับคดี ตามขั้นตอน และระยะเวลาตามที่กรมบังคับคดีกำหนด

ข้อ 21 ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากการบังคับคดีให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนจัดส่งต่อ กรมบังคับคดีตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมบังคับคดีกำหนด

ข้อ 22 อัตราค่าตอบแทนการบังคับคดีของเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ให้เป็นไปตามที่ กรมบังคับคดีกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ให้เป็นไปตามที่ กรมบังคับคดีกำหนด

หมวด 5

การประพฤติผิดมรรยาทและการขาดคุณสมบัติ

ข้อ 23 เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนต้องปฏิบัติตามมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนดังต่อไปนี้

- (1) ไม่กระทำการใดๆอันอาจนำมาซึ่งความเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์แห่งวิชาชีพ
- (2) ปฏิบัติงานที่ได้รับด้วยความซื่อสัตย์สุจริตตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หลักปฏิบัติ และวิชาการ
- (3) ไม่กระทำการใด ๆ โดยจงใจให้เป็นที่เสื่อมเสียแก่ชื่อเสียงหรืองานของเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนหรือเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนอื่น
- (4) ไม่ละทิ้งงานที่ได้รับ โดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (5) ไม่เปิดเผยความลับในงานที่ได้รับมอบให้ทำ
- (6) ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือขัดกันกับผู้มีส่วนได้เสียในการบังคับคดี
- (7) ไม่เรียก รับ ยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ
- (8) ไม่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นเนื่องจากการบังคับคดีนอกจากตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้
- (9) ไม่ใช้อุบายอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อจูงใจให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเลือกตนทำการบังคับคดี
- (10) ไม่ยินยอมหรือให้คำมั่นหรือสัญญาว่าจะให้ค่านายหน้าหรือบำเหน็จรางวัลใด ๆ ด้วยทรัพย์สินหรือประโยชน์ใด ๆ แก่ผู้ทำงานให้
- (11) ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งและเงื่อนไขของทางราชการและคำสั่งของเจ้าพนักงานบังคับคดีที่สั่งในหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย
- (12) ไม่ฝ่าฝืนข้อบังคับ ข้อกำหนด ระเบียบ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบังคับคดีเอกชนกำหนด

เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้นั้นประพฤติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

ข้อ 24 บุคคลใดได้รับความเสียหายจากการที่เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนประพฤติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน มีสิทธิกล่าวหาร้องเรียนเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนนั้นว่าประพฤติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน โดยยื่นเรื่องราวกล่าวหาต่อคณะกรรมการ

เมื่อปรากฏแก่เจ้าพนักงานบังคับคดีว่าเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนผู้ใดประพฤติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน เจ้าพนักงานบังคับคดีมีอำนาจกล่าวหาได้ตามวรรคหนึ่ง

สิทธิกล่าวหาในวรรคหนึ่งและวรรคสองสิ้นสุดลงเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันรู้เรื่อง การประพาศติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนและรู้ตัวผู้ประพาศติผิด แต่ต้องไม่เกินสามปี นับแต่วันประพาศติผิดมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

การถอนเรื่องราวที่กล่าวหาตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุให้ระงับการสอบสวน เกี่ยวกับมรรยาทเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนตามกฎหมายนี้

ข้อ 25 เมื่อคณะกรรมการได้รับเรื่องราวกล่าวหาเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนแล้ว ให้ คณะกรรมการแต่งตั้งอนุกรรมการประกอบด้วยอนุกรรมการไม่น้อยกว่าสามคนทำการสอบสวน ข้อกล่าวหา

การพิจารณาสอบสวนข้อกล่าวหาของคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่ระเบียบและข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาสอบสวนเสร็จแล้วให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้ง ความเห็นต่อคณะกรรมการโดยเร็ว

ข้อ 26 เมื่อคณะกรรมการได้รับสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นจากคณะอนุกรรมการ แล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดโดยทำเป็นคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (1) ยกข้อกล่าวหา
- (2) ภาคทัณฑ์
- (3) ห้ามทำการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกิน หนึ่งปี
- (4) เพิกถอนใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

คณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้คณะอนุกรรมการทำการสอบสวนเพิ่มเติมก่อนวินิจฉัย ชี้ขาดได้

ข้อ 27 ให้นายทะเบียนแจ้งคำสั่งตามข้อ 26ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ 28 เมื่อปรากฏแก่คณะกรรมการว่าเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนผู้ใดเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 9 ไม่ว่าก่อนหรือหลังรับใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวได้ และให้นำข้อ 27 มาบังคับใช้โดยอนุโลม

การสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งไม่กระทบถึงการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการบังคับคดี ที่เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนผู้นั้นได้กระทำการมาก่อน

หมวด 6 การอุทธรณ์

ข้อ 29 ในกรณีที่คณะกรรมการได้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนตามข้อ 11 แล้วมีมติไม่อนุญาต ให้ผู้ขอมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุญาต

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ ในกรณีที่รัฐมนตรีไม่มีคำสั่งภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่ามีความสั่งเช่นเดียวกับคณะกรรมการคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

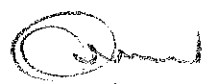
ข้อ 30 ให้ผู้ได้รับอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนซึ่งถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือถูกภาคทัณฑ์หรือถูกห้ามทำการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน ตามข้อ 26 มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวัน นับแต่ได้รับหนังสือแจ้งมติของคณะกรรมการ

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับอุทธรณ์และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีเป็นที่สุด

ในระหว่างที่ยังไม่ได้วินิจฉัยอุทธรณ์ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ทำการไปพลางก่อนได้เมื่อผู้ขออุทธรณ์ร้องขอ

ให้ไว้ ณ วันที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม


20 มี.ค. ๒๕๖๓

บัญชีอัตราค่าใช้จ่าย

1. ค่าขอรับใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน	200	บาท
2. ใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน	5,000	บาท
3. ใบแทนใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน	200	บาท
4. ค่าขอต่อใบอนุญาต	500	บาท
5. ค่าคัดสำเนาเอกสาร หน้าละ	5	บาท
6. การรับรองสำเนาเอกสาร ชุดละ	20	บาท

สาระสำคัญในร่างกฎกระทรวง

เป็นการตรากฎหมายโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พุทธศักราช ๒๔๗๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ สาระสำคัญของร่างกฎหมาย ดังกล่าวเป็นเรื่องของหลักเกณฑ์และคุณสมบัติการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน การมอบหมายงานการขาดคุณสมบัติและบทลงโทษกรณีประพฤติผิดมรรยาท

คำชี้แจงความจำเป็นในการร่างกฎกระทรวง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

โดยที่ปัจจุบันงานด้านการบังคับคดีได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในขณะที่อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ถูกจำกัด ปริมาณงานจึงไม่สอดคล้องกับอัตรากำลังที่มีอยู่ ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายถ่ายโอนงานภารกิจการงานบางส่วนให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการแทน กรมบังคับคดีจึงได้ศึกษาหาแนวทางถ่ายโอนงานบางส่วนให้ภาคเอกชน หรือหน่วยงานอื่นเข้ามามีส่วนช่วยในการบังคับคดี โดยจัดให้มีโครงการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการบังคับคดีโดยพิจารณาว่าด้านการบังคับคดีใดสามารถถ่ายโอนภารกิจไปยังเอกชนภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าพนักงานบังคับคดีได้บ้าง ประกอบกับกรมบังคับคดีได้เสนอขอแก้ไขกฎหมายให้เจ้าพนักงานบังคับคดีสามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นปฏิบัติการแทนได้ หากโครงการดังกล่าวดำเนินไปได้ด้วยดี ย่อมส่งผลให้งานด้านการบังคับคดีดำเนินการไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น เมื่อพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่กรมบังคับคดีจะต้องยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ของบุคคลที่จะได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดีให้ปฏิบัติการแทน พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป โดยกรมบังคับคดีมีภารกิจที่ต้องดำเนินการภายหลังที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตามร่างกฎกระทรวงนี้ยังเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกที่จะให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนใดเป็นผู้ดำเนินการอันเป็นการคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนที่จะได้รับมากที่สุด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๒๖๘ วรรคสี่ กำหนดให้เจ้าพนักงานบังคับคดีสามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นปฏิบัติการแทนได้ โดยให้คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงมีความจำเป็นต้องยกร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดในเรื่องดังกล่าว

กฎหมายที่จำเป็นต้องยกร่างขึ้นนี้เป็นกฎหมายระดับชาติเพราะออกตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งจะมีผลใช้บังคับทั่วราชอาณาจักรโดยในชั้นแรกนี้จะให้ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการนำร่องก่อน กฎหมายที่ตราขึ้นจะใช้ระบบควบคุมการประพฤติผิดมรรยาทเป็นตัวกำกับดูแลเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน โดยหากมีการร้องเรียนว่าเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนประพฤติผิดมรรยาทจะถูกห้ามกระทำการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนเป็นเวลาไม่เกิน ๑ ปี หรือเพิกถอนใบอนุญาตการเป็นเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชน

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกฎหมายที่ยกร่างขึ้นมาใหม่ มิได้มีการบัญญัติกฎหมายในเรื่องนี้มาก่อนเพราะเป็นการออกตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๒๑๘ ซึ่งแก้ไขใหม่ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การออกกฎกระทรวงดังกล่าวมิได้เพิ่มภาระหน้าที่ใดให้แก่ประชาชน ในทางกลับกันกับเป็นทางเลือกให้ประชาชนว่าจะให้เจ้าพนักงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ หรือจะให้เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนเป็นผู้ดำเนินการให้ โดยสามารถเลือกเจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนผู้ใดก็ได้ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบังคับคดี อันเป็นทางเลือกให้กับเจ้าหน้าที่ อีกทั้งเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบังคับคดี ในส่วนของค่าตอบแทนจะหักค่าธรรมเนียมตามตาราง ๕ หักประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ซึ่งประชาชนต้องชำระอยู่แล้วจึงไม่เป็นการเพิ่มภาระใดแก่ประชาชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

เนื่องจากกรมบังคับคดีมีภารกิจในการให้บริการด้านการบังคับคดีแพ่ง คดีล้มละลายเป็นหลัก จึงถือว่าเป็นผู้มีความพร้อมอยู่แล้ว แต่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายเพื่อดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการจัดตั้งคณะกรรมการบังคับคดีเอกชน เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และหลักสูตรในการอบรม การจดทะเบียน หรือดำเนินการในเรื่องอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

เห็นควรให้กรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพราะภารกิจหลักของกรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานที่ให้บริการในด้านการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล จึงเป็นหน่วยงานหลักโดยตรงที่ต้องรับผิดชอบ

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

จากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ประชาชนจะได้รับประโยชน์ สะดวก รวดเร็วขึ้น โดยกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบังคับคดี เป็นการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ เพื่อถ่ายโอนงานให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการแทน ซึ่งอาจจะเกิดความคล่องตัวมากกว่าในระบบราชการที่มีสายการบังคับบัญชาเป็นลำดับชั้น จึงทำให้เกิดความล่าช้า ซึ่งเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ส่วนการตรวจสอบนั้น เจ้าพนักงานบังคับคดีเอกชนจะต้องรายงานผลการบังคับคดีต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีของรัฐตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กรมบังคับคดีกำหนด ทั้งนี้เพื่อให้การบังคับคดีเป็นไปตามคำพิพากษาของศาลและตามกฎระเบียบ คำสั่ง อันเกี่ยวเนื่องกับการบังคับคดี

๘. อำนาจในการตรานุญาต

กฎกระทรวงฉบับนี้เป็นกฎหมายที่วางหลักเกณฑ์การเป็นพนักงานบังคับคดีเอกชนและบัญญัติอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบังคับคดีเอกชนที่จะวางหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการเข้าสู่การบังคับคดีโดยภาคเอกชน

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในระหว่างการศึกษาและภายหลังที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ๒๒) มีผลบังคับใช้ กรมบังคับคดีได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับการถ่ายโอนงานให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการบังคับคดีแทน เพื่อนำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาในการยกร่างกฎกระทรวง อีกทั้งในการยกร่างกฎกระทรวงได้จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการยกร่างกฎกระทรวง ซึ่งเชิญผู้ทรงคุณวุฒิในหลายสาขา

ไม่ว่าจะเป็นผู้แทนจากสภาผู้แทนราษฎร สภานายความ สมาคมธนาคารไทย อาจารย์มหาวิทยาลัย
เป็นคณะกรรมการร่วมร่างกฎหมายนี้ โดยหวังว่าจะให้เกิดแนวความคิดที่หลากหลายอันจะ
เป็นประโยชน์ทั้งทางภาครัฐ และเอกชน
