

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1203/ ๕5



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1093
วันที่ 14 ก.พ. 2549 เวลา ๑.๐๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

10 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล) 113
ลงวันที่ 5 มกราคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร.
พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิ
พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. การจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานคร เป็นการจัดตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบ
พิเศษ ให้มีความเข้มแข็งในการบริหารจัดการ เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้บริเวณพื้นที่โดยรอบ
ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นเมืองศูนย์กลางการบินได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว
โดยคำนึงถึงหลักการประชาธิปไตยที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการ
บริหารงานของหน่วยงานภาครัฐได้

2. การกำหนดสถานะและอำนาจหน้าที่ของสุวรรณภูมิมหานครตามร่างพระราชบัญญัติ
สุวรรณภูมิมหานครดังกล่าว ควรจะต้องสอดคล้องกับหลักการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กำหนดไว้
ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 รวมทั้ง ต้องคำนึงถึง
ผลกระทบของประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่ และผลกระทบในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครและ
จังหวัดสมุทรปราการ หากมีการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานครในระยะต่อไปด้วย

3. การจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานครนี้ มิได้ครอบคลุมเขตพื้นที่ของจังหวัดสมุทรปราการ
ทั้งหมด ดังนั้น การที่มาตรา 98 กำหนดให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง เงินงบประมาณ
และเงินอุดหนุน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ไปเป็นของสุวรรณภูมิมหานคร อาจมี
ผลกระทบต่อการบริหารเขตพื้นที่ของจังหวัดสมุทรปราการที่เหลือ

4. เนื่องจากการจัดองค์กรของสุวรรณภูมิมหานครเป็นรูปแบบใหม่ ดังนั้น จึงควร
พิจารณานำหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาใช้
ในการจัดระบบการบริหารจัดการของสุวรรณภูมิมหานครให้มีความชัดเจนไปพร้อมกันด้วย เช่น

การกำหนด....

การกำหนดให้สุวรรณภูมิมหานครสามารถจัดให้มีหน่วยบริการเพื่อเป็นศูนย์กลางในการที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจจะดำเนินการให้บริการหรือจัดบริการสาธารณะก็ได้ นั้น เห็นว่าสุวรรณภูมิมหานครอาจนำแนวทางของการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการบริการประชาชนมาพิจารณาได้ หรือการที่สุวรรณภูมิมหานครมีอำนาจออกข้อบัญญัติในการให้บริการ โดยมีค่าตอบแทนได้ ซึ่งเป็นประเด็นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาบริหารราชการไทย (พ.ศ. 2546-2550) นั้น จำเป็นต้องดำเนินการในเรื่องนี้ควบคู่ไปกับการปรับระบบการเงินและการงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีต้นทุนในงานบริการสาธารณะขึ้นไว้ให้ชัดเจนและเหมาะสมสอดคล้องกันด้วย เป็นต้น

5. หลักการที่ให้สุวรรณภูมิมหานครต้องส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมตามที่กำหนดไว้นั้น จะสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารงานของหน่วยงานรัฐและจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนะความคิดเห็น ร่วมปฏิบัติงาน และตรวจสอบผลการดำเนินงานของสุวรรณภูมิมหานครให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง ซึ่งจะส่งผลถึงการสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างรัฐและประชาชนได้เป็นอย่างดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค
และความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร 0 2356 9983

โทรสาร 0 2281 8248