

จด. ร. 1166
16 ก.พ. 2549
ท. 154.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/(คจ.๘)/ ๑๕

คณะเจรจาข้อตกลงฯ คณะที่ ๘
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๑.๒/๐๐๐๐๑
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙
๒. สำเนาเอกสาร จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร
พ.ศ. ในประเด็นความสอดคล้องตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ นั้น

คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๘
พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวง
มหาดไทย และแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ แต่มีข้อสังเกตบางประการ รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๖

(นายสาธิต อนันตสมบูรณ์)

ผู้เจรจาและเลขานุการคณะเจรจาข้อตกลงฯ คณะที่ ๘

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(A108/E/ส)



ที่ นร 1211.2/ ๐๐๐๐ 1

สำนักงาน ก.พร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

3 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะเจรจาข้อตกลงและประเมินผลการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการคณะที่ 8
อ้างถึง หนังสือคณะเจรจาข้อตกลง ฯ คณะที่ 8 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/
(คจจ.8)/ว(ท) 3 ลงวันที่ 17 มกราคม 2549

ตามที่ได้ขอให้พิจารณาความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะเจรจาข้อตกลงและประเมิน
การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการคณะที่ 8 เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ.
นั้น ดิฉันมีข้อคิดเห็นและข้อสังเกต เรียนเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ตามบทบัญญัติในมาตรา 88 ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าการสุวรรณภูมิมหานครมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ นั้น เห็นว่าระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการสุวรรณภูมิมหานคร มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่สั้นเกินไป ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการบริหารงานที่มีความจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลาพอสมควรในการบริหารงาน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และสามารถประเมินผลสัมฤทธิ์การบริหารงานได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ผู้ว่าการสุวรรณภูมิมหานคร มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

2. คณะกรรมการบริหารสุวรรณภูมิมหานคร ตามบทบัญญัติในมาตรา 78 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสุวรรณภูมิมหานคร โดยตำแหน่ง จำนวน 20 คน และมีผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานคณะกรรมการบริหารสุวรรณภูมิมหานครแต่งตั้งไม่เกิน 5 คน นั้น เห็นว่าสัดส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนน้อยเกินไป และอาจไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานคร ซึ่งกำหนดเป้าหมายเพื่อพัฒนาพื้นที่ในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณสุขให้ทั่วถึง และเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ซึ่งแตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบปกติโดยทั่วไป หากพิจารณาถึงเป้าหมายในการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานคร จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่าจำเป็นต้องอาศัยกลไกพิเศษในการบริหารจัดการที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป ดังนั้น การกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิจากนอกภาครัฐการที่เป็นมืออาชีพในสัดส่วนที่มากพอสมควร เพื่อเข้ามาช่วยในการบริหารจัดการ จึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการบริหารงานของสุวรรณภูมิมหานคร

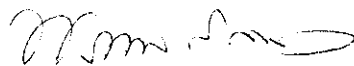
3. โครงสร้าง ...

3. โครงสร้างการบริหารงานของสุวรรณภูมิมหานคร ตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติ สุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ. โดยภาพรวมยังคงเป็นรูปแบบที่ยึดติดกับโครงสร้างระบบราชการปกติ และมีรูปแบบที่ไม่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป หากพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานคร ที่ต้องการบริหารจัดการพื้นที่บริเวณโดยรอบท่าอากาศยาน สุวรรณภูมิเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพแล้ว โดยเฉพาะการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ที่จะให้สุวรรณภูมิมหานครเป็นเมืองศูนย์กลางการบิน การขนส่ง การประกอบธุรกิจ การจ้างงาน และการประชุมแล้ว การกำหนดรูปแบบโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรที่จะมาทำหน้าที่ในการกำกับดูแล และการบริหารจัดการพื้นที่ ควรดำเนินการจัดตั้งองค์กรรูปแบบสมัยใหม่ โดยไม่มีโครงสร้างการบริหารงานที่ใช้ราชการการเป็นตัวนำ แต่ควรต้องอาศัยรูปแบบโครงสร้างการบริหารงานของภาคธุรกิจเอกชน มาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม อาจจะมีเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพมากกว่ารูปแบบที่กำหนดไว้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยเฉพาะคณะกรรมการบริหาร และผู้บริหารองค์กร ควรสรรหามาจากนักบริหารมืออาชีพ มากกว่าที่จะใช้กลไกของข้าราชการประจำมาทำหน้าที่ในคณะกรรมการบริหารงานสุวรรณภูมิมหานคร

อนึ่ง โดยที่เรื่องนี้เป็นการเล่นแร่ไข่มุกที่มีความสำคัญ และอาจมีผลกระทบต่อรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศ ดังนั้น ในการพิจารณาจึงควรจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเจรจาข้อตกลงฯ เพื่อจะได้มีโอกาสร่วมกันอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ซึ่งจะทำให้มีข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อผู้ที่จะต้องนำไปดำเนินการต่อไป รวมทั้งการจัดให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลดี ผลเสียให้ครบทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ในกรณีใดที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน ควรต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจถึงประโยชน์ที่ส่วนราชการจะได้รับ ที่จะทำให้เกิดความรอบคอบยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพรพิมล รัตนพิทักษ์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

คณะเจรจาข้อตกลงและประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ 8

สำเนาถูกต้อง

กลุ่มพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค

โทร. 0 2356 9930 โทรสาร 0 2281 8169

(นางสาววิมล รัตนพิทักษ์)

๒๕

ความเห็นในเรื่องกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ส่วนที่ ๓ สภาที่ปรึกษา มาตรา ๓๐ (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน ซึ่งแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสุวรรณภูมิมหานคร ทั้งนี้ หลักการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

บทเฉพาะกาล มาตรา ๗๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการบริหารสุวรรณภูมิ"
.....และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง เป็นกรรมการ

ความเห็น-การพัฒนาเชิงพื้นที่ ต้องการผู้เชี่ยวชาญจากหลากหลายสาขา ซึ่งอาจจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นๆได้
สภาที่ปรึกษามีบทบาทเสมือนม้านสมองของ นายกและสภาสุวรรณภูมิ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็น
ผู้แทนขององค์กรเอกชนด้านต่างๆดังนี้ 1) นายกสภาวิศวกรรมหรือผู้แทน 2) นายกสภาสถาปนิกหรือผู้แทน 3)
ประธานสภาอุตสาหกรรมหรือผู้แทน 4) ประธานสภาหอการค้าหรือผู้แทน 5) นายกสมาคมธนาคารไทยหรือผู้แทน
ก็จะทำให้องค์ประกอบของสภาที่ปรึกษามีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และสามารถเชื่อมต่อกับเครือข่ายขององค์กร
เหล่านี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาสุวรรณภูมิมหานคร

มาตรา ๕๐ วรรค ๒ ในการบังคับเรียกเก็บภาษีอากรค้างชำระ ให้ปลัดสุวรรณภูมิมหานครโดยความเห็นชอบของ
นายกสุวรรณภูมิมหานครมีอำนาจสั่งยึด आयัด และสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดชอบเสียภาษีอากรได้
โดยมิต้อง ขอให้ศาลสั่ง หรือออกหมายยึด

วิธีการยึด आयัดและขายทอดตลาดทรัพย์สินดังกล่าวในวรรคสองให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีการ
พิจารณาความแพ่งโดยอนุโลม

ความเห็น ในวรรคสองผู้เสียภาษีที่มีความขัดแย้ง ได้แย้ง กับรัฐ อาจถูกริดรอนสิทธิ ทำให้เกิดผลกระทบต่อการทำมา
หากินโดยสุจริต ทั้งนี้ ผู้ให้ความเห็นไม่มีความรู้และไม่มีความรอบรู้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและอาญา

สำเนาถูกต้อง



(นายสนธิ์ ประเสริฐดี)

หน้า ๕๑