

ที่ นร 0709.1/ 274

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

7 มีนาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล) 113

ลงวันที่ 5 มกราคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
สุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
สุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ. เป็นการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานครขึ้นเป็นหน่วยงานในรูปขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลเพื่อบริหารจัดการพื้นที่บริเวณโดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ให้เป็นเมืองศูนย์กลางทางการเงิน การขนส่ง การประกอบธุรกิจการจ้างงานและการประชุม ตามวัตถุประสงค์
ประสงค์ของรัฐบาล โดยกำหนดให้มีหน่วยงานเฉพาะในการบริหารจัดการเพื่อให้การดำเนินการพัฒนา
พื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรี
จะให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานคร พ.ศ. ตามที่กระทรวง-
มหาดไทยเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 60 กำหนดให้ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทน
เบี้ยประชุม หรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของฝ่ายบริหารสุวรรณภูมิมหานคร สภาสุวรรณภูมิมหานคร
กรรมการสามัญหรือกรรมการวิสามัญที่สภาสุวรรณภูมิมหานครตั้งขึ้น และอนุกรรมการที่คณะกรรมการ
สามัญหรือคณะกรรมการวิสามัญตั้งขึ้น รวมทั้งสภาที่ปรึกษาให้เป็นไปตามกำหนดในระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย นั้น เห็นว่าควรให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจะเหมาะสมกว่า
การกำหนดเป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้มีการพิจารณาร่วมกันอย่างรอบคอบในชั้น
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณและรายจ่ายของท้องถิ่น
ในอนาคต

2. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 282 และ 283 ได้บัญญัติให้รัฐต้องให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ต่อประเทศเป็นส่วนรวม ดังนั้น กรณีที่ร่างพระราชบัญญัติสุวรรณภูมิมหานครฯ มาตรา 62 และมาตรา 63 กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจเพิกถอนมติสภาสุวรรณภูมิมหานคร และมีอำนาจสั่งยุบสภาสุวรรณภูมิมหานคร ตามลำดับอาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว

3. สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่จะใช้ในการดำเนินการจัดตั้งสุวรรณภูมิมหานคร เห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่ได้รับไปดำเนินการ และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

อนึ่ง เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของสุวรรณภูมิมหานครในส่วนที่เป็นกิจกรรมการพัฒนาตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้รวมอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบมาเป็นอำนาจหน้าที่ของสุวรรณภูมิมหานคร กล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ มีการยุบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งเข้าด้วยกัน และโดยที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะขอรับฟังความเห็นจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9479

โทรสาร 0 2273 9347