



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	2913 163
วันที่	15 พ.ค. 2544 เวลา 10.08

ที่ กษ 0212/ 3880

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

10 พฤษภาคม 2549

5/1/41
15 พ.ค. 49
11.20.4

เรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีปรับโครงสร้างหนี้โครงการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 1/2549

- เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวน 100 ชุด
- สรุปโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูกาลผลิต 2531/32 จำนวน 100 ชุด
- สรุปโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์
ปี 2542/43 จำนวน 100 ชุด
- สรุปโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์
ปี 2543/44 จำนวน 100 ชุด
- สรุปโครงการผลิตฮามาตั้นแห้งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกจำนวน 100 ชุด
- สรุปโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ. ตรัง จำนวน 100 ชุด
- คู่มือการปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 100 ชุด

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ได้พิจารณาข้อเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร รวม 3 หน่วยงาน จำนวน 5 โครงการ แล้วที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) สรุปได้ ดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทย

1.1 โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูกาลผลิต 2531/32

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2531 อนุมัติจัดสรรเงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 200 ล้านบาท ให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูกาลผลิต 2531/32 กำหนดชำระคืน 30 กันยายน 2532

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงมหาดไทยได้ชำระเงินคืนแล้ว 187 ล้านบาท ค้างชำระจำนวน 13 ล้านบาท เนื่องจาก หจก.ภูพานพัฒนาภิบาล จำกัด ไม่ส่งชำระเงินคืนกระทรวงมหาดไทย

2. กระทรวงมหาดไทยได้ยื่นฟ้อง หจก.ภูพานพัฒนาภิบาล และพวก ซึ่งศาลได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ 27 ธ.ค. 2531 ให้ยึดที่ดินค้ำประกันขายทอดตลาด แต่ปรากฏว่ายังไม่มีผู้สนใจเสนอซื้อที่ดินดังกล่าว

3. กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินคดีกับข้าราชการผู้รับผิดชอบ รวม 7 ราย ซึ่งศาลอุทธรณ์ภาค 4 มีคำพิพากษาให้จำเลยร่วมกันชำระเงิน จำนวน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี และกรรมการปกครองได้พิจารณาแล้วเห็นว่าชนะไม่เต็มตามฟ้อง จึงได้ฎีกาคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ และขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 13 ล้านบาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

2. กรมส่งเสริมสหกรณ์

2.1 โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ปีการผลิต 2542/43

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 940.69 ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อดำเนินการตามโครงการเชื่อมโยงฯ ปีการผลิต 2542/43 กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 30 กันยายน 2543

ข้อเท็จจริง

1. กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งชำระเงินต้นคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้ว เป็นจำนวน 871.918 ล้านบาท ค่าชำระ 68.772 ล้านบาท เนื่องจากมีสหกรณ์จำนวน 7 แห่ง ไม่ส่งชำระเงินต้นกรมส่งเสริมสหกรณ์ ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้ดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีสหกรณ์ทั้ง 7 แห่งดังกล่าว

2. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2546 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนฯ ตามโครงการดังกล่าว ในส่วนที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี 5 สหกรณ์ ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ทั้งนี้ มีสหกรณ์ 2 แห่ง ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังไม่ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด และสหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548 เป็นต้นไป

2.2 โครงการเชื่อมโยงเงินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของเกษตรกร ปีการผลิต 2543/44

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2543 อนุมัติจัดสรรเงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,000 ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เพื่อดำเนินงานโครงการเชื่อมโยงฯ ปี 2543/44 กำหนดชำระคืนภายในเดือนกันยายน 2544

ข้อเท็จจริง

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกเงินจากกองทุนฯ จำนวน 843.28 ล้านบาท ชำระคืนแล้ว 841.11 ล้านบาท ค้างชำระ 2.17 ล้านบาท เนื่องจากมีสหกรณ์จำนวน 5 แห่ง ประสบปัญหาไม่สามารถชำระเงินคืนกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ ในการนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้มีการติดตามเร่งรัดและตรวจสอบข้อเท็จจริง และได้ฟ้องร้องดำเนินคดีกับสหกรณ์ จำนวน 3 แห่ง เป็นเงิน 1,753,714.82 บาท สำหรับสหกรณ์อีก 2 แห่ง ได้เสนอขอปรับโครงสร้างหนี้โดยขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก 3 ปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินกันทรลักษ์ จำกัด จ.ศรีสะเกษ จำนวน 849,544.17 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2550 และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ จำนวน 877,870.52 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2551 โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

(2) ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์ที่ฟ้องดำเนินคดี จำนวน 3 สหกรณ์ ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรหนองตะไก่อ จำกัด สหกรณ์การเกษตรมหาชนสุวรรณคูหา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด รวมเป็นเงิน 1,753,714.82 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

3. กรมปศุสัตว์

3.1 โครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2527 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนฯ จำนวน 28 ล้านบาท ให้กรมปศุสัตว์กู้ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี เพื่อดำเนินงานตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2530

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2536 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ขยายระยะเวลาการส่งชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรออกไปอีก 10 ปี เป็นครบกำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2540 โดยงดคิดดอกเบี้ยและเบี้ยปรับ

ข้อเท็จจริง

กรมปศุสัตว์ได้เบิกเงินจากกองทุนฯ จำนวน 6.49 ล้านบาท ส่งชำระเงินคืนแล้ว 4.001 ล้านบาท ค้างชำระ 2.40 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.141 ล้านบาท โดยกรมปศุสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระ 298 ราย เป็นเงิน 2.057 ล้านบาท และจากการสำรวจของกรมปศุสัตว์พบว่าโครงการไม่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากผลผลิตที่ได้รับไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และมีความเสียหายจำนวนมาก ส่งผลให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการไม่มีความสามารถที่จะชำระหนี้ได้ ประกอบกับเกษตรกรส่วนใหญ่มีฐานะยากจน และไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งซึ่งยากต่อการติดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 5

มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการลดหนี้เงินต้นค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คงเหลือ 2,056,679.50 บาท

(2) อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของเกษตรกร 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท ออกจากบัญชีเป็นสูญ

3.2. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2530 อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้กรมปศุสัตว์ยืมจำนวน 3.5 ล้านบาท โดยไม่เสียดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 1 ปี เพื่อเป็นสินเชื่อแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง

2. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 ให้กรมปศุสัตว์ขยายเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง จากวันที่ครบกำหนดชำระ (10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดีโดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

ข้อเท็จจริง

1. กรมปศุสัตว์ได้เบิกเงินจากกองทุนฯ จำนวน 3.50 ล้านบาท ส่งชำระเงินคืนแล้ว 1.190 ล้านบาท ค้างชำระ จำนวน 2.310 ล้านบาท โดยกรมปศุสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระ 37 ราย เป็นเงิน 1.888 ล้านบาท ซึ่งน้อยกว่ายอดหนี้ค้างชำระกองทุนฯ เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้คิดเบี้ยปรับกับกรมปศุสัตว์ในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี แต่กรมปศุสัตว์ไม่ได้มีการคิดค่าเบี้ยปรับจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

2. กรมปศุสัตว์ได้ติดตามเร่งรัดหนี้และฟ้องร้องดำเนินคดีกับเกษตรกรจนถึงที่สุดแล้ว จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท และปัจจุบันเกษตรกรทั้ง 3 ราย พ้นจากภาระหนี้สิ้นตามกฎหมายแล้ว ซึ่งกรมปศุสัตว์ไม่สามารถติดตามเร่งรัดหนี้ได้อีกต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) ลดหนี้เงินต้นค้างชำระ จำนวน 360,603.65 บาท พร้อมยกเว้นค่าเบี้ยปรับออกไป จนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี

(2) ให้กรมปศุสัตว์ได้รับอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกร จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้ว

ความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2525 อนุมัติในหลักการให้ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี ดังนั้น การอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืม กองทุนฯ ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์ เกษตรกรที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2. การจำหน่ายหนี้สูญ และการลดหนี้เงินต้นไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกรที่จะพิจารณาได้ จำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาอนุมัติตามนัยมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร. 0-2282-6797 โทรสาร 0-2281-9969

รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมเกษตรกรรม

ครั้งที่ 1/2549

วันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายบรรพต พงษ์ทอง

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประธานกรรมการ

2. นายณพงศ์ ศิริขันตยกุล

นักวิชาการคลัง 9 ชช.

แทนปลัดกระทรวงการคลัง

รองประธานกรรมการ

3. นางสาวสุปราณี อึ้งวัฒนากุล

นักวิชาการพาณิชย์ 8ว

แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์

รองประธานกรรมการ

4. นายสุวัฒน์ ตันประวัติ

รองอธิบดีกรมการปกครอง

แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรรมการ

5. นางสุทธิณี พุ่มภา

รองเลขาธิการสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย

แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการ

6. นางลดาวัลย์ คำภา

รักษาการ ผู้อำนวยการสำนักงานแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการ

7. นางสาวจิระ ปานเด

นักวิชาการพาณิชย์ 8ว

แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

กรรมการ

8. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาระบบการค้าสินค้าเกษตร

แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน

กรรมการ

9. นายเกรียงไกร คชนองเดชชาติ

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

กรรมการ

10. นายบุญมี จันทรวงศ์
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการ
11. นายสรพล เถระพัฒน์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
12. นายประกิต เขวงนิรันดร์
รองผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ
แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรรมการ
13. นายสุรัชย์ ศิริมัย
ที่ปรึกษาสหกรณ์โคนมบ้านมิ่ง จำกัด กรรมการ
14. นายวิเชียร เจียรธรรม
ประธานกลุ่มเกษตรกรรมภาคตะวันตก กรรมการ
15. นายสุชัย ออสุวรรณ
ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด กรรมการ
16. นายสุวรรณ คธาวิธ
นายกสมาคมชาวนาไทย กรรมการ
17. นายประเสริฐ โกศลวิตร
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สป.กษ. เลขานุการ
18. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์
ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งงบประมาณ องค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานงบประมาณ ผู้ช่วยเลขานุการ
19. นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา
นักบัญชี 6ว
แทนผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางดาเรศร์ กิตติโยภาส กรมส่งเสริมการเกษตร
2. นายณัฐภูมิ สุขมล กรมส่งเสริมการเกษตร
3. นางพิมล โพธิราช กรมส่งเสริมการเกษตร
4. นางสาววิไลวรรณ สอนพูล กรมส่งเสริมการเกษตร
5. นางสาวระเบียบ มโนรัตน์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
6. นางอรศิริ เจริญภักดี กรมส่งเสริมสหกรณ์
7. นายสมศักดิ์ ภูริศรีศักดิ์ กระทรวงมหาดไทย
8. นายมานัส สุขรุ่งเรือง กระทรวงมหาดไทย

9. นายวีระวัฒน์ ชื่นวาริน	กระทรวงมหาดไทย
10. นายสำเริง เทพรส	กระทรวงมหาดไทย
11. นายวิชาญ น้อยโต	กระทรวงมหาดไทย
12. นายนันทวิชญ์ มะลิ	กระทรวงมหาดไทย
13. นายศักดิ์ชัย ศรีบุญซื่อ	กรมปลัดสัตว์
14. นายโสภณ ชินวโรจน์	กรมปลัดสัตว์
15. นายเดชา เปรมประชา	กรมปลัดสัตว์
16. นายประสิทธิ์ เกษตะระ	กรมปลัดสัตว์
17. นางสาวมณีนี สำราญเนตร	กรมปลัดสัตว์
18. นางสาวชลาลัย หมวดสรวทิพย์	กรมปลัดสัตว์
19. นางรัตนา อังศุภากร	องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
20. นางอัจฉรา ชาดิยานนท์	องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
21. นายอนุชัย วีรพัฒน์กุล	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
22. นางสาวณีย์ ปราการณันท์	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
23. นางสาวสุนันท์ สันนิเดช	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
24. นางตรีวิภา วงศ์วานิช	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
25. นางสาววิไล เวสการพานิช	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
26. นางสุภาภรณ์ ตีรพัทธ์	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
27. นางสาวณัฐชาดา ปุสุวรรณ	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
28. นายสันตยา พันธุ์วิเชียร	องค์การสวนยาง
29. นายกิมลชัย ณ ตะกั่วทุ่ง	สำนักงานประมาณ
30. นายอลงกต ศรีเสน	สำนักงานประมาณ
31. นายภัคพล งามลักษณ์	บริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด (มหาชน)
32. นางสาววิวัฒนา กิจพูนวงศ์	บริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด (มหาชน)
33. นางกิ่งแก้ว มุณีกันนท์	กองตรวจและประสานราชการ สป.เกษตร
34. นางสาวฐิติ พงศ์โรจน์เผ่า	กองตรวจและประสานราชการ สป.เกษตร
35. นายบุญชัย รั้งธิปัญญาภรณ์	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
36. นางสาววรัญ เพชรสม	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
37. นางจิราภา สุภาพคำ	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
38. นายเอกราช ตรีลพ	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
39. นางสาวนิตยา ขจรไพร	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
40. นางสุนันต์ สมบูรณ์	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
41. นางสาวกัญญารัตน์ สนใจ	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

42. นางสาวพุดตา จาริกจินตามณี	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
43. นางสาวปองฤทัย จตุรภัทร	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
44. นางสาวบุรฉกร เข็มทองสกุล	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
45. นางสาวพรฤทัย ถาวรสาร	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
46. นางสาวสุลลิพร ปันจัน	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น

ประธานกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และส่งให้กรรมการทุกท่านตรวจสอบรายงานแล้ว นั้น

นายประกิจ เชนนินันตร์ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอแก้ไขข้อความในหน้า 6 บรรทัดที่ 4 และบรรทัดที่ 15 จากข้อความ 15 มกราคม 2548 เป็น 15 มกราคม 2549 และขอแก้ไขมติที่ประชุมในหน้า 7 บรรทัดที่ 3-5 จาก “เงินกองทุนที่เบิกแต่ละครั้ง ถ้าไม่ได้จ่ายหรือจ่ายไม่หมดภายในวันที่ 15 มกราคม 2549 นับจากวันที่รับเงินเข้าบัญชีกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้นำส่งเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทันที” เป็น “เงินกองทุนที่เบิกแต่ละครั้ง ถ้าไม่ได้จ่ายหรือจ่ายไม่หมดภายในวันที่ 15 มกราคม 2549ให้นำส่งเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทันที”

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 ตามที่ได้มีการขอแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานสถานการณ์ทางการเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

น.ส.จิราภรณ์ ด้านไทยวัฒนากัญญ์ 6ว แทนผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ผู้ช่วยเลขานุการฯ รายงานที่ประชุมว่า เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2548 มีเงินสดคงเหลือ จำนวน 858.00 ล้านบาท ได้รับชำระหนี้ (ตั้งแต่ 26 พ.ย.48 – 10 ก.พ.49) จำนวน 556.26 ล้านบาท มีภาระผูกพัน จำนวน 335.10 ล้านบาท ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวน 1,079.16 ล้านบาท และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2548 มีเงินสดคงเหลือ จำนวน 2,338.76 ล้านบาท ได้รับชำระหนี้ (ตั้งแต่ 26 พ.ย.48 – 10 ก.พ.49) จำนวน 4.74 ล้านบาท ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวน 2,343.50 ล้านบาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.2 รายงานสรุปผลการดำเนินการจัดทำรายงานต่าง ๆ ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2548 ของหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ปีบัญชี 2549 ไตรมาสที่ 1 (ต.ค.48-ธ.ค.48)

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

1. ความเป็นมา

ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 ในเรื่องของการติดตามการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ดำเนินการตาม ข้อ 15 และ ข้อ 17 ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการที่จัดสรรเงินจากกองทุนจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการและรายงานการรับ - จ่ายเงินของโครงการ ส่งให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทุกเดือน นับจากเดือนที่เริ่มเบิกเงินไปดำเนินการโครงการเป็นต้นไป จนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการและส่งใช้คืนเงินกองทุนเสร็จสิ้น

2. ให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุน จัดทำรายงานหนี้สินและรายงานลูกหนี้ของแต่ละโครงการปีละ 4 งวด ๆ ละ 3 เดือน ตามแบบที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรกำหนด ส่งให้สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรและสำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ภายใน 15 วัน นับแต่วันสิ้นงวดแต่ละงวด

2. ผลการดำเนินงาน

หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนฯ ได้จัดส่งตั้งแต่เดือนตุลาคม 2548 - ธ.ค. 2548 สรุปได้ดังนี้

1. รายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการทุกเดือน (มี 2 หน่วยงานที่ต้องรายงานเนื่องจากเป็นโครงการที่ยังดำเนินงานโครงการอยู่)

หน่วยงานที่รายงานครบ	หน่วยงานที่ค้างรายงาน 1 เดือน (เดือน ธ.ค.48)	หน่วยงานที่ค้างรายงาน 2-3 เดือน (เดือน ต.ค. - ธ.ค.48)	หน่วยงานที่ค้างรายงาน เกิน 3 เดือน (ตั้งแต่เดือน ก.พ.47 - ธ.ค.48)
1.กรมส่งเสริมสหกรณ์	ไม่มี	ไม่มี	1. อ.ต.ก.

2. รายงานการรับ - จ่ายเงิน ของโครงการทุกเดือนจนกว่าจะส่งใช้คืนเงินกองทุนฯ เสร็จสิ้น (รายงานทุกหน่วยงาน มีการรายงานครบทุกหน่วยงาน)

3. รายงานหนี้สินของแต่ละโครงการปีละ 4 งวด ๆ ละ 3 เดือน (รายงานทุกโครงการ)

หน่วยงานที่รายงานครบ	หน่วยงานที่ค้างรายงาน งวดที่ 1 (ตั้งแต่เดือน ต.ค. - ธ.ค.48)	หมายเหตุ
1. กระทรวงมหาดไทย	1. กรมส่งเสริมการเกษตร	
2. กองบัญชาการทหารสูงสุด	2. กรมปศุสัตว์	
3. อ.ส.ค.		
4. อ.ต.ก.		
5. กรมส่งเสริมสหกรณ์		
6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		
7. อ.ส.ย.		

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีบันทึกเร่งรัดให้หน่วยงานที่ยังรายงานไม่ครบ จัดทำรายงานดังกล่าวทุกเดือน ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ภายในสัปดาห์แรกของทุกเดือน/งวด) แล้ว

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ เร่งรัดหน่วยงานที่ยังไม่ส่งรายงานดังกล่าวให้ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548

เรื่องที่ 3.3 การตรวจสอบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2547 และ 2548 ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า กรมบัญชีกลางได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบและรับรองงบแสดงฐานะการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) พร้อมงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบกระแสเงินสด สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2547 ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1. สินทรัพย์และรายได้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2547

	เงินกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร	เงินกองทุนหมุนเวียน สำหรับอุดหนุนเกษตรกร	หน่วย : ล้านบาท รวม
1.1 สินทรัพย์			
(1) เงินฝากธนาคาร	1,302.77	2,178.16	3,480.93
(2) เงินฝากกระทรวงการคลัง	94.55	-	94.55
(3) ลูกหนี้อื่น	5,544.55	456.19	6,000.74
(4) รายได้ค้างรับ	397.25	2.26	399.51
(5) อุปกรณ์-สุทธิ	0.08	-	0.08
	7,339.20	2,636.61	9,975.81

1.2 รายได้ - ค่าใช้จ่าย

(1) รายได้	88.63	22.95	111.58
หัก (2) ค่าใช้จ่าย	1.51	-	1.51
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	<u>87.12</u>	<u>22.95</u>	<u>10.07</u>

2. ลูกหนี้เงินให้กู้ยืม

ณ วันที่ 30 ก.ย. 2547 กองทุนฯ มีลูกหนี้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 11 หน่วยงาน รวม 41 โครงการ เป็นเงินทั้งสิ้น 6,000.73 ล้านบาท มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร		เงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรราย		รวม	
	จำนวนโครงการ	วงเงินค้างชำระ	จำนวนโครงการ	วงเงินค้างชำระ	จำนวนโครงการ	วงเงินค้างชำระ
1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	6	1,230.76	2	453.82	8	1,684.57
2. กรมส่งเสริมการเกษตร	5	13.46	-	-	5	13.45
3. กรมส่งเสริมสหกรณ์	4	475.23	-	-	4	475.23
4. กรมปศุสัตว์	2	2,288.99	1	2.37	3	2,291.36
5. อ.ส.ค.	1	54.00	-	-	1	54.00
6. องค์การสวนยาง	1	57.34	-	-	1	57.34
7. ธ.ก.ส.	1	0.10	-	-	1	0.10
8. กองบัญชาการทหารสูงสุด	1	31.68	-	-	1	31.68
9. กระทรวงมหาดไทย	1	13.00	-	-	1	13.00
10. อ.ต.ก.	15	815.54	-	-	15	815.54
11. องค์การคลังสินค้า	1	564.45	-	-	1	564.45
รวม	38	5,544.54	3	456.19	41	6,000.73

ความเห็นของที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอในที่ประชุมว่า หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ มีรายละเอียดที่จะให้ติดตามเร่งรัดค่อนข้างน้อย ยังขาดรายละเอียดของหนี้ที่ชัดเจนว่า หนี้ค้างชำระอยู่ที่เกษตรกรหรือเกษตรกรชำระแล้ว หน่วยงานไม่ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนฯ เพื่อดำเนินการตามความเห็นของที่ประชุม

เรื่องที่ 3.4 การแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

เลขาธิการฯ เสนอที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 ที่ประชุมได้มีมติ ให้ฝ่ายเลขาธิการฯ นำเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธานคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไข พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใน 2 ประเด็น คือ

(1) แก้ไขเฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ตามความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หรือ (2) ยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.... ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2548

ฝ่ายเลขาธิการฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาแล้ว และปลัดกระทรวงฯ ได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณา แล้วมีความเห็นว่า “ถึงแม้ว่าการแก้ไข พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามแนวทางที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเสนอจะใช้เวลานาน แต่จะเกิดประโยชน์และประสิทธิภาพกับกองทุนฯ มากกว่าการแก้ไขบางมาตราที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง” ทั้งนี้ฝ่ายเลขาธิการฯ จะได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 การขยายเวลาการดำเนินงานตามบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้กองทุน สงเคราะห์เกษตรกร

เลขาธิการฯ เสนอที่ประชุมว่า

1. ความเป็นมา

ตามที่ได้มีการลงนามบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 ในปีบัญชี 2548 มีหน่วยงานที่ต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ 7 หน่วยงาน 18 โครงการ วงเงิน 645.24 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : บาท						
ลำดับ ที่	หน่วยงาน / โครงการ	กำหนดระยะเวลาการปรับโครงสร้างหนี้				รวม
		(วงเงินค้างชำระ ณ 30 ก.ย.48)				
		2548	2549	2550	2551	
1	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	230,710,360.87	27,915,552.56	92,776,956.17	-	351,402,869.60
	(2 โครงการ)		(3 โครงการ)	(1โครงการ)	-	(6 โครงการ)
2	กรมส่งเสริมสหกรณ์	70,942,284.66	70,942,284.66	-	-	468,147,910.92
	(2 โครงการ)		(1 โครงการ)	-	-	(3 โครงการ)
3	กรมปศุสัตว์	4,805,572.67	-	-	-	4,805,572.67
	(2 โครงการ)		-	-	-	(2 โครงการ)
4.	กรมส่งเสริมการเกษตร	11,479,935.24	-	-	-	11,479,935.24
	(5 โครงการ)		-	-	-	(5 โครงการ)

หน่วย : บาท

ลำดับ ที่	หน่วยงาน / โครงการ	กำหนดระยะเวลาการปรับโครงสร้างหนี้ (วงเงินค้างชำระ ณ 30 ก.ย.48)				รวม
		2548	2549	2550	2551	
5.	องค์การส่งเสริมกิจการโคนม แห่งประเทศไทย	54,000,000.00 (1 โครงการ)	- -	- -	- -	54,000,000.00 (1 โครงการ)
6.	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	215,958,456.17 (5 โครงการ)	128,955,594.30 (6 โครงการ)	320,098,163.04 (2 โครงการ)	150,525,419.10 (2 โครงการ)	815,537,632.61 (15 โครงการ)
7.	องค์การสวนยาง	57,338,547.81 (1 โครงการ)	- -	- -	- -	57,338,547.81 (1 โครงการ)
รวม		845,235,157.42 (18 โครงการ)	554,076,773.12 (10 โครงการ)	412,875,119.21 (3 โครงการ)	150,525,419.10 (2 โครงการ)	1,762,712,468.85 (33 โครงการ)

2. ผลการดำเนินการ

สรุปผลการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ปีบัญชี 2548 ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 ได้ดังนี้

หน่วยงาน	เป้าหมายปี 48		ผลการดำเนินงาน					
	โครงการ	วงเงิน	ตามแผน		ปรับปรุงข้อมูล		ล่าช้ากว่าแผน	
			โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน
1. กระทรวงเกษตรฯ	2	230.71	-	-	-	-	2	230.71
2. กรมส่งเสริมสหกรณ์	2	70.94	2	70.94	-	-	-	-
3. กรมปศุสัตว์	2	4.81	1	2.49	1	2.32	-	-
4. กรมส่งเสริมการเกษตร	5	11.48	-	-	5	11.48	-	-
5. อ.ส.ค.	1	54.00	-	-	-	-	1	54.00
6. อ.ต.ก.	5	215.96	4	199.11	1	16.85	-	-
7. อ.ส.ย.	1	57.34	-	-	-	-	1	57.34
รวม	18	645.24	7	272.54	7	30.65	4	342.05

3.ประเด็นปัญหา

สาเหตุที่หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ เนื่องจาก

1. โครงการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ เป็นโครงการที่ดำเนินงานในอดีต และมีหนี้ค้างชำระมาเป็นเวลานาน ซึ่งการหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลการดำเนินงานโครงการ ข้อมูลทางการเงินและบัญชี รวมถึงข้อมูลลูกหนี้ที่ค้างชำระ จึงเป็นเรื่องที่ค่อนข้างยุ่งยากและต้องใช้เวลา ตลอดจนเอกสารหลักฐานบางส่วนได้มีการสูญหายหรือถูกทำลายแล้ว
2. ตามกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนฯ ส่วนราชการจะต้องเจรจาปรับโครงสร้างหนี้และจำแนกลูกหนี้ออกเป็นรายบุคคลตามสภาพปัญหาและข้อเท็จจริง ซึ่งลูกหนี้ค้างชำระมีเป็นจำนวนมาก บางรายอยู่ในพื้นที่ทุรกันดารการเดินทางไม่สะดวก บางรายมีการย้ายถิ่นที่อยู่อาศัยแล้ว และบางรายก็ไม่ให้ความร่วมมือกับทางราชการ
3. หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ มีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ และในบางครั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายต้องไปดำเนินงานในเรื่องอื่นซึ่งเป็นเรื่องเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล

4. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

เนื่องจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร หากส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด กองทุนฯ จะกลับไปใช้บันทึกข้อตกลงยืมเงินเดิมซึ่งส่วนราชการต้องเสียค่าเบี้ยปรับ ประกอบกับส่วนราชการได้มีความพยายามดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กองทุนฯ ดังนั้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ส่วนราชการเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ จึงเห็นควรขยายระยะเวลาดำเนินการให้ส่วนราชการที่ต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ภายในปี 2548 ออกไปอีก 1 ปี พร้อมได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจในการพิจารณา ยกเว้นค่าเบี้ยปรับ ตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2548 ข้อ 23 (3)

5. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาร่างดังกล่าวในการประชุมเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2548 แล้วที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อขอขยายเวลาการปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการที่ดำเนินการได้ทันภายในปี 2548 จำนวน 6 หน่วยงาน 11 โครงการ วงเงิน 372.70 ล้านบาท เป็นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี 2549 พร้อมได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับในระหว่างที่ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

6. ข้อคิดเห็นของที่ประชุม

นางสุทธินีย์ พุฒกา ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ได้ให้ความเห็นที่ประชุมว่า โครงการที่ยังไม่ได้ปรับโครงสร้างหนี้ในปีบัญชี 2548 เมื่อนำมารวมกับโครงการที่ต้องดำเนินการตามแผนปีบัญชี 2549 จะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2549 หรือไม่ เนื่องจากการดำเนินงานปรับโครงสร้างหนี้ในปีที่ผ่านมาสามารถดำเนินการได้เพียงร้อยละ 10 ของจำนวนโครงการที่ต้องดำเนินการภายในปี 2548 และขณะนี้ระยะเวลาได้ล่วงเลยมาเป็นเวลา 5 เดือนแล้ว จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

นายบุญชัย รัชชีบุญญารณ ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุน สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชี้แจงที่ประชุมว่า ในปีที่ผ่านมาเป็นปีเริ่มต้นของการดำเนินงานตามมาตรการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งหลายหน่วยงานยังไม่มี ความเข้าใจในการปฏิบัติและขาดเอกสารหลักฐานต่างๆ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร และจากการติดตามตรวจสอบของฝ่ายเลขานุการฯ พบว่าขณะนี้หลายหน่วยงาน มีความพร้อมในเรื่องของเอกสารหลักฐานที่จะนำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ซึ่งคาดว่าทุกหน่วยงานสามารถดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จตามแผนที่ได้กำหนดไว้ภายในปีบัญชี 2549

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้หน่วยงานที่ต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ภายในปีบัญชี 2548 ตามบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้รับการขยายเวลาดำเนินงานปรับโครงสร้างหนี้ออกไป เป็นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี 2549 พร้อมได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับในระหว่างที่ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้

เรื่องที่ 4.2 การตั้งงบประมาณชุดใช้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดสัตว์ปีก

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 3/2547 ให้กรมปศุสัตว์ยืมเงินปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 2,324 ล้านบาท เพื่อดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภาวะโรคระบาดสัตว์ปีกตามโครงการสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดสัตว์ปีก และให้กรมปศุสัตว์ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 2 ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549 เป็นต้นไป

1.2 บันทึกข้อตกลงระหว่างกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและกรมปศุสัตว์กำหนดว่า กรมปศุสัตว์จะใช้เงินคืนกองทุนฯ ภายในระยะเวลา 2 ปี โดยชำระคืนงวดแรกภายในวันที่ 30 กันยายน 2549 จำนวน 1,162 ล้านบาท และงวดที่สองให้ชำระคืนภายในวันที่ 30 กันยายน 2550 จำนวน 1,162 ล้านบาท ในกรณีที่กรมปศุสัตว์ไม่ชำระต้นเงิน ให้กรมปศุสัตว์ยินยอมชดเชยค่าเสียหายให้แก่กองทุนฯ ในจำนวนเงินที่ผิดนัดค้างชำระในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี นับแต่วันที่ค้างชำระจนถึงวันที่ชำระเงินเสร็จสิ้น

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กรมปศุสัตว์ได้จัดทำคำของบประมาณจำนวน 1,162 ล้านบาท เพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี โดยตั้งงบประมาณภายใต้ผลผลิตที่ 2 การพัฒนาสุขภาพสัตว์ ในงบอุดหนุนปีงบประมาณ 2549 แต่ไม่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณขอให้กรมปศุสัตว์ตั้งงบประมาณปี 2550 และ 2551 ชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแทน

2.2 กรมปศุสัตว์ได้นำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติเงินงบกลางปี 2549 จำนวน 1,162 ล้านบาท เพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งสำนักงบประมาณแจ้งตอบกรมปศุสัตว์ว่า จากรายงานงบเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ณ 30 กันยายน 2548 กองทุนฯ มีเงินสดคงเหลือจำนวน 815.85 ล้านบาท และยังไม่มีแผนการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงขอชะลอการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 งบกลาง ไว้ก่อนและจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ต่อไป

2.3 กรมปศุสัตว์ได้ตั้งงบประมาณปี 2550 เพื่อชุดใช้คืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งวดแรก จำนวน 1,162 ล้านบาท ไปแล้ว ขณะนี้ยังไม่มีผลการพิจารณาจากสำนักงบประมาณ

3. ข้อเสนอของกรมปศุสัตว์

กรมปศุสัตว์แจ้งว่า เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการตั้งงบประมาณปี 2549 เพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วแต่ไม่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณ ดังนั้น จะขอขยายเวลาการชำระต้นเงินโดยออกไปอีก 1 ปี และขอลดวันค่าเบี้ยปรับร้อยละ 3 ต่อปีด้วย ดังมีรายละเอียดดังนี้

3.1 ขอย้ายระยะเวลาในการชำระต้นเงินงวดที่ 1 จำนวน 1,162 ล้านบาท ออกไปเป็นวันที่ 30 กันยายน 2550

3.2 ขอย้ายระยะเวลาในการชำระต้นเงินงวดที่ 2 จำนวน 1,162 ล้านบาท ออกไปเป็นวันที่ 30 กันยายน 2551

4. ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

4.1 กรมปศุสัตว์ควรติดตามให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณใช้คืนกองทุนฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เกิดวินัยด้านการเงิน

4.2 จากการประชุมหารือแผนการชำระหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2549 โดยมีรองเลขาธิการ สภาพัฒนาฯ (นายสันติ บางอ้อ) ทำหน้าที่เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณากรณดังกล่าวแล้ว สำนักงานงบประมาณจะดำเนินการตั้งงบประมาณชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามมติ ในปีงบประมาณ 2550 จำนวนครึ่งหนึ่ง ส่วนที่เหลือจะตั้งงบประมาณชุดใช้ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2551

4.3 อำนาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2525 อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจพิจารณาได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

5. ประเด็นที่น่าเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภาวะโรคระบาดสัตว์ปีก ออกไปอีก 1 ปี เป็นครบกำหนดชำระหนี้งวดแรกภายในวันที่ 30 กันยายน 2550 และงวดสุดท้ายภายในวันที่ 30 กันยายน 2551 โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2549 จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2551

6. ข้อชี้แจง

นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ ชี้แจงที่ประชุมว่า กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการขอตั้งงบประมาณปี 2549 เพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วแต่ไม่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงานงบประมาณ โดยได้รับแจ้งจากสำนักงานงบประมาณว่าจะจัดสรรงบประมาณให้กรมปศุสัตว์เพื่อชุดใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในปีงบประมาณ 2550 และปีงบประมาณ 2551 ต่อไป และขณะนี้กรมปศุสัตว์ได้ส่งคำขอของงบประมาณปี 2550 เพื่อชุดใช้คืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้ว ซึ่งกรมปศุสัตว์จะได้ติดตามและรายงานให้กองทุนฯ ได้ทราบต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภาวะโรคระบาดสัตว์ปีก ออกไปอีก 1 ปี เป็นครบกำหนดชำระหนี้งวดแรกภายในวันที่ 30 กันยายน 2550 และงวดสุดท้ายภายในวันที่ 30 กันยายน 2551 โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2549 จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2551

เรื่องที่ 4.3 การรับโครงสร้างหนี้ของกระทรวงมหาดไทย โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี พุทธศักราช 2531/32

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า กระทรวงมหาดไทยขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 13 ล้านบาท รายละเอียดดังนี้

1. ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2531 อนุมัติจัดสรรเงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 200 ล้านบาท ให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูกาลผลิต 2531/32 กำหนดชำระคืน 30 กันยายน 2532

2. กระทรวงมหาดไทย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนฯ จำนวน 200 ล้านบาท ได้ส่งชำระคืนแล้ว จำนวน 187 ล้านบาท ค้างชำระ ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 จำนวน 13 ล้านบาท

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผลการติดตามหนี้ค้างชำระ ดังนี้

1 จังหวัดหนองคายได้อนุมัติให้ หจก. ภูพาน พัฒนากิจไทย นำเงินไปรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการ จำนวน 15 ล้านบาท โดยใช้ที่ดินในเขต อ.บ้านม่วง จ.สกลนคร จำนวน 62 แปลง เนื้อที่ประมาณ 127 ไร่เศษ เป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกัน เมื่อสิ้นสุดโครงการ หจก. ภูพาน พัฒนากิจไทย ชำระหนี้คืนเพียง 2 ล้านบาท ยังมีหนี้ค้างชำระจำนวน 13 ล้านบาท

2. จังหวัดหนองคายได้ยื่นฟ้อง หจก. ภูพานพัฒนากิจไทย และพวก ซึ่งศาลได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ 27 ธ.ค. 2531 ให้ยึดที่ดินค้ำประกันขายทอดตลาด โดยได้ดำเนินการขายทอดตลาดมาโดยตลอด แต่ยังไม่สามารถขายที่ดินดังกล่าวได้ เพราะผู้สนใจเสนอราคาต่ำกว่าปกติ

- ผลการบังคับคดีล่าสุดเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2548 สำนักงานบังคับคดีจังหวัดสกลนคร ได้กำหนดขายทอดตลาดครั้งที่ 17-20 ในวันที่ 14,28 กันยายน 2548 และในวันที่ 12,26 ตุลาคม 2548

3 จังหวัดหนองคายได้ดำเนินคดีกับข้าราชการผู้รับผิดชอบ รวม 7 ราย ซึ่งศาลอุทธรณ์ภาค 4 มีคำพิพากษาให้จำเลยร่วมกันชำระเงิน จำนวน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี และกรมการปกครองได้ให้จังหวัดหนองคายฎีกาคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ เนื่องจากเห็นว่าโจทก์ชนะไม่เต็มตามฟ้อง ขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา

3. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอหยุดการพักชำระหนี้โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูกาลผลิต 2531/32 จนกว่าการดำเนินคดีจะถึงที่สุด และขายทอดตลาดที่ดินได้ เนื่องจาก

1. โครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดโครงการแล้ว เหลือแต่เพียงการบังคับชำระหนี้ในส่วนที่ยังขาดอยู่จากหลักทรัพย์ที่ค้ำประกัน และฟ้องละเมิดกับข้าราชการที่เกี่ยวข้อง

2. ราคาหลักทรัพย์ที่ค้ำประกันที่ดิน จำนวน 62 แปลง ราคาประเมินทั้งสิ้น 10.24 ล้านบาท ส่วนคดีแพ่ง ซึ่งศาลอุทธรณ์พิพากษาให้จำเลยร่วมกันชำระหนี้ จำนวนเงิน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี เมื่อได้ดำเนินการจนสิ้นสุดก็จะได้รับพอกับการชำระหนี้

4. ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ที่เกี่ยวข้อง และศาลได้มีคำพิพากษาให้ดำเนินการขายทรัพย์ ซึ่งตามแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในกรณีดังกล่าวสามารถจำแนกลูกหนี้อยู่ในกลุ่มที่ 7 กลุ่มที่เกษตรกรเลิกทำกิจกรรม เนื่องจากความบกพร่องของเกษตรกรซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มที่ต้อง

ดำเนินคดี ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทยปรับโครงสร้างหนี้กองทุนฯ โดยขอขยายเวลาการชำระหนี้ออกไปจนกว่าคดีจะสิ้นสุด

5. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2548 แล้วมีมติ เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 13 ล้านบาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

6. ข้อคิดเห็นของที่ประชุม

นายประกิจ เซวงนิรันดร์ ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เสนอในที่ประชุมว่า เนื่องจากขณะนี้ศาลได้พิพากษาให้ยึดทรัพย์สินขายทอดตลาดแล้ว และจากการขายทอดตลาดปรากฏว่าไม่มีผู้ซื้อ ดังนั้นคดีนี้จะไปสิ้นสุดเมื่อใด หรือว่าจะมีการขายระยะเวลาออกไปเรื่อยๆ จะมีการกำหนดการขายที่ดินทอดตลาดให้รวดเร็วขึ้นได้หรือไม่ อย่างไร

7. ข้อชี้แจง

นายสุวัฒน์ ดันประวัติ รองอธิบดีกรมการปกครอง ชี้แจงว่า กรมการปกครองได้ดำเนินการทางคดีใน 2 ประการคือ

ประการแรก ยึดหลักทรัพย์ค้ำประกันของจำเลย จำนวน 62 แปลง ขายทอดตลาด ซึ่งจากการดำเนินการขายทอดตลาดปรากฏว่า ผู้สนใจเสนอราคาซื้อต่ำเกินไป ดังนั้นจึงจะดำเนินการประกาศขายที่ดินทอดตลาดต่อไปจนกว่าจะได้รับราคาที่เหมาะสม

ประการที่ 2 ฟ้องคดีละเมิดเจ้าหน้าที่เพื่อเรียกร้องให้ชดใช้เป็นเงินประมาณ 34 ล้านบาท ขณะนี้ศาลชั้นต้น และศาลอุทธรณ์ พิพากษาให้กรมการปกครองชนะคดี โดยให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เป็นเงินจำนวน 4.3 ล้านบาท ดังนั้นกรมการปกครองจึงได้ส่งฟ้องศาลฎีกาเนื่องจากเห็นว่าเงินที่ได้รับต่ำเกินไป ทั้งนี้กรมการปกครองจะรายงานความคืบหน้าทางคดีให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบต่อไป

สำหรับระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินคดีไม่สามารถกำหนดได้เนื่องจากเป็นกระบวนการยุติธรรม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 13 ล้านบาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

เรื่องที่ 4.4 การปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

เลขานุการฯ เสนอในที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ตกลงว่าจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ที่ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 2 โครงการ เป็นเงิน 70.94 ล้านบาท รายละเอียดดังนี้

1. โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43

ความเป็นมา

1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 อนุมัติจัดสรรเงินยืมปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อดำเนินการตามโครงการเชื่อมโยงฯ ปีการผลิต 2542/43 จำนวน 940.69 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 30 กันยายน 2543

2) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2545 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43 ในส่วนที่เป็นหนี้ค้างชำระของสหกรณ์การเกษตรวังทรายพูน จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด จำนวนเงินทั้งสิ้น 2,133,845.65 บาท ออกไปอีก 5 ปี นับจากวันที่ครบกำหนดชำระวันที่ 30 กันยายน 2543 เป็นครบกำหนดชำระคืนภายใน 30 กันยายน 2548 โดยให้กองทุนฯ คิดเบี้ยปรับกับสหกรณ์ดังกล่าวในช่วงที่มีการขยายระยะเวลาชำระหนี้ และไม่ให้สิทธิยืมเงินเพิ่มขึ้นในระหว่างเวลาดังกล่าว

3) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรครั้งที่ 4/2545 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2545 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2546 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43 ส่วนของลูกหนี้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินคดี 5 สหกรณ์ (ไม่รวมชุมนุม สหกรณ์การเกษตรนครสวรรค์ จำกัด ซึ่งชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว) จากเดิมครบกำหนดชำระหนี้วันที่ 30 กันยายน 2543 ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ค่าเสียหายที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับจากการฟ้องร้องดำเนินคดีสหกรณ์ที่เป็นลูกหนี้ดังกล่าวให้ส่งเข้าเป็นรายได้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

1. ผลการดำเนินงานโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กับสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการฯ ปีการผลิต 2542/43 จำนวน 312 สหกรณ์ เป็นเงิน 847.92 ล้านบาท สามารถรวบรวมข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกเหนียวได้จำนวน 229,062 ตัน มูลค่า 1,377.14 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินที่เบิก	การจัดสรรเงิน		การรวบรวมข้าว	
	สหกรณ์	วงเงิน	ปริมาณ(ตัน)	วงเงิน
940,690	312	847.92	229,062	1,377.14

2 การส่งชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งชำระเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วเป็นจำนวน 889.620 ล้านบาท แยกเป็นส่งชำระคืนเงินต้น 871.918 ล้านบาท ดอกผล 13.560 ล้านบาท เบี้ยปรับ 4.142 ล้านบาท กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 68.905 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น 68.772 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.133 ล้านบาท

หน่วย : บาท

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				จำนวนเงินที่ค้างชำระ		
	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม
940,890,000.00	871,917,927.22	13,560,641.65	4,142,153.66	889,620,722.53	68,772,072.78	132,798.03	68,904,870.81

3. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2545 และวันที่ 9 กันยายน 2546 อนุมัติให้ขยายเวลาการชำระเงินคืนกองทุนฯ ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 22 สิงหาคม 2548 สรุปได้ดังนี้

หน่วย : บาท

ลูกหนี้ที่ค้างชำระ	จำนวนหนี้		ชำระคืนเงิน		หนี้ค้างชำระ(ณ 22.8.48)	
	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน
1. สหกรณ์ที่ขอผ่อนผันขยายเวลาการชำระหนี้	2	2,133,845.65	2	1,501,928.34	1	631,917.31
2. สหกรณ์ที่ฟ้องร้องดำเนินคดี	5	48,320,405.80	5	825,775.64	5	47,494,270.16
3. สหกรณ์ที่ต้องเร่งรัดติดตามหนี้	1	23,667,525.88	-	-	1	23,667,525.88
รวม	8	74,121,417.33	7	2,327,703.98	7	71,793,713.35

ข้อมูลสถานะภาพลูกหนี้โครงการ

ลำดับที่	ชื่อสหกรณ์/สถาบันเกษตรกร	วงเงินค้างชำระ (บาท)	ผลการดำเนินการ	การจำแนกลูกหนี้	หมายเหตุ
1	ชุมนุมสหกรณ์จังหวัดสุโขทัย จำกัด	19,031,246.48	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	ค.ร.ม. ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
2	สหกรณ์การเกษตรพันพิรุณ จำกัด	1,000,000.00	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	ค.ร.ม. ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
3	สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินแม่แตงสอง จำกัด	463,023.68	ทำสัญญาประนีประนอมยอมความแล้ว	ดำเนินคดี	ค.ร.ม. ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
4	ชุมนุมสหกรณ์มหาสารคาม จำกัด	12,000,000.00	เรื่องอยู่ที่ศูนย์ไกลเกลี่ยของศาลจังหวัด	ดำเนินคดี	ค.ร.ม. ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
5	ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรฉะเชิงเทรา จำกัด	15,000,000.00	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	ค.ร.ม. ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
6	สหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด	23,667,525.88	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	
7	สหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด	631,917.31	อยู่ระหว่างรวบรวมเอกสารส่งให้อัยการ	ดำเนินคดี	
	รวม	71,793,713.35			

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

1. ส่งเสริมสหกรณ์ขอปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของ เกษตรกร ปีการผลิต 2542/43 โดยขอขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ออกไปจนกว่าจะ เสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 2 สหกรณ์ เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท

2. กรณีศาลส่งเรื่องให้ศูนย์ไกล่เกลี่ยของศาลจังหวัดเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอเสนอการรอบการไกล่เกลี่ย โดย “ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณางดดอกเบี้ย และค่าปรับที่เกิดขึ้น ตามที่ลูกหนี้ร้องขอ โดยเก็บเฉพาะต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าปรับบางส่วน ทั้งนี้ จะคำนึงถึงประโยชน์ที่กองทุนฯ จะได้รับ และกรมส่งเสริมสหกรณ์จะใช้ดุลยพินิจในกรณีที่จำเป็นเท่านั้น”

ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

1. จากรายละเอียดลูกหนี้ค้างชำระกองทุนฯ ของกรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมสหกรณ์มีหนี้ค้างชำระ โครงการดังกล่าว เป็นเงินต้นจำนวน 68.772 ล้านบาทและค่าเบี้ยปรับ จำนวน 0.133 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 68.905 ล้านบาท แต่จากการดำเนินการสำรวจลูกหนี้เพื่อขอปรับโครงสร้างหนี้ มีหนี้ค้างชำระอยู่จำนวน 71.794 ล้านบาท ยอดลูกหนี้ ค้างชำระของกรมส่งเสริมสหกรณ์มีมากกว่าหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 2.889 ล้านบาท

2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี หากการ ดำเนินคดีเสร็จสิ้นแล้ว ยอดหนี้ค้างชำระส่วนที่เกิน 2.889 ล้านบาท ให้นำส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินกองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2548 แล้วมีมติ เห็นชอบและให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อพิจารณาการ ปรับโครงสร้างหนี้ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของ สหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43 ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของ สหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท ออกไปจนกว่าจะ เสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

2. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 132,798.03 บาท

ความเห็นของที่ประชุม

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอที่ประชุมว่า การยกเว้นค่าเบี้ยปรับ ควรต้องระบุให้ชัดว่าเริ่มต้นตั้งแต่เมื่อใด เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

นายนายสุชัย ออสุวรรณ ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด เสนอที่ ประชุมว่า เห็นควรยกเว้นค่าเบี้ยปรับให้กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ทั้งที่ค้างชำระอยู่ และที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เนื่องจาก สหกรณ์ที่อยู่ระหว่างดำเนินคดีมีฐานะทางการเงินและผลประกอบการที่ไม่ดี และหลายสหกรณ์ก็เป็นลูกหนี้ของชุมนุมสหกรณ์ การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ดังนั้นการที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้รับชำระหนี้เงินต้นคืนก็น่าจะพอใจ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับค้างชำระ จำนวน 132,798.03 บาท
- 2.ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืน

เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548 เป็นต้นไป

2. โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของเกษตรกร ปีการผลิต 2543/44

ความเป็นมา

1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2543 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 5/2543 เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2543 อนุมัติจัดสรรเงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,000 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายในเดือนกันยายน 2544 โดยให้เบิกเงินยืมได้ไม่เกินจำนวนเงินยืมปีการผลิต 2543/44 ที่ได้ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 มีมติให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก 3 เดือน จากเดิมครบกำหนดชำระคืนเงินยืมภายใน 30 กันยายน 2544 เป็นครบกำหนดชำระคืนภายใน 31 ธันวาคม 2544 โดยได้รับการยกเว้นค่าเสียหายในอัตราร้อยละ 3 ต่อไป

ผลการดำเนินงาน

1. ผลการดำเนินงานโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กับสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการ เชื่อมโยงฯ ปีการผลิต 2543/44 จำนวน 418 สหกรณ์ เป็นเงินทั้งสิ้น 840.71 ล้านบาท สามารถรวบรวมข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกเหนียวได้ จำนวน 370,554 ตัน คิดเป็นมูลค่า 2,015.94 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินที่เบิก	การจัดสรรเงิน		การรวบรวมข้าว	
	สหกรณ์	วงเงิน	ปริมาณ(ตัน)	วงเงิน
843.277	418	840.71	370,554	2,015.94

2. การส่งชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งชำระเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้ว จำนวน 842,957 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น 841.107 ล้านบาท ดอกผล 1,220 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.630 ล้านบาท กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 2.234 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น จำนวน 2.170 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.064 ล้านบาท

หน่วย : บาท

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				จำนวนเงินที่ค้างชำระ		
	เงินต้น	ดอกผล	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม
843,277,131.87	841,106,919.99	1,224,347.43	626,582.90	842,957,850.32	2,170,211.88	63,740.29	2,233,952.17

3. ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 อนุมัติให้ขยายเวลาการชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 22 สิงหาคม 2548 สรุปได้ดังนี้

หน่วย : บาท

ลูกหนี้ที่ค้างชำระ	จำนวนหนี้		ชำระคืนเงิน		หนี้ค้างชำระ(ณ 22 ส.ค.48)	
	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน
1. สหกรณ์ที่ขอผ่อนผันขยายเวลาการชำระหนี้	55	161,114,372.51	50	157,922,724.71	5	3,191,647.80

ข้อมูลสถานการณ์ลูกหนี้โครงการ

ลำดับที่	ชื่อสหกรณ์/สถาบันเกษตรกร	วงเงินค้างชำระ (บาท)	ผลการดำเนินการ	การจำแนกลูกหนี้	หมายเหตุ
1	สหกรณ์การเกษตรหนองตะไก้ จำกัด	93,714.82	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	
2	สหกรณ์การเกษตรกรมทาสสุวรรณคูหา จำกัด	400,000.00	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	
3	สหกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด	1,260,000.00	อยู่ระหว่างรวบรวมเอกสารส่งให้อัยการ	ดำเนินคดี	
4	สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินถาวรสิทธิ์ จำกัด	779,398.32	ขอปรับปรุงหนี้ 2 ปี	ปรับปรุงหนี้	
5	สหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด	658,534.66	ขอปรับปรุงหนี้ 3 ปี	ปรับปรุงหนี้	
	รวม	3,191,647.80			

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปี 2543/44 ดังนี้

1. ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินถาวรสิทธิ์ จำกัด จ.ศรีสะเกษ ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี มีแผนการชำระหนี้ ดังนี้

หน่วย : บาท

สหกรณ์	ปี พ.ศ. ที่ชำระ			รวม
	2549	2550	2551	
1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินถาวรสิทธิ์ จำกัด	430,463.06	413,081.11	-	843,544.17
2. สหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด	292,623.54	292,623.49	292,623.49	877,870.52
รวม	723,086.60	705,704.60	292,623.48	1,721,414.68

2. ขอย้ายระยะเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 3 สหกรณ์ เป็นเงิน 1,753,714.82 บาท

ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

1. จากรายละเอียดลูกหนี้ค้างชำระกองทุนฯ ของกรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมสหกรณ์มีหนี้ค้างชำระโครงการดังกล่าว เป็นเงินต้นจำนวน 2.170 ล้านบาท และค่าเบี้ยปรับจำนวน 0.064 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2.234 ล้านบาท แต่จากการดำเนินการสำรวจลูกหนี้เพื่อขอปรับโครงสร้างหนี้ มีหนี้ค้างชำระอยู่จำนวน 3.192 ล้านบาท ยอดลูกหนี้ค้างชำระของกรมส่งเสริมสหกรณ์มีมากกว่าหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจำนวน 0.958 ล้านบาท

2. หากถึงวันครบกำหนดชำระหนี้หรือผลการดำเนินคดีเสร็จสิ้นแล้ว ยอดหนี้ค้างชำระส่วนที่เกินจำนวน 957,695.63 ล้านบาท และจากแผนการชำระหนี้ของ 2 สหกรณ์ที่ขอขยายเวลาการชำระคืน จำนวนเงินที่ต้องชำระคืนกองทุนฯ เป็นเงิน 1,727,414.69 บาท ซึ่งสูงกว่ายอดหนี้ที่ขอขยายระยะเวลาชำระหนี้ จำนวน 289,481.71 บาท เห็นควรให้นำเงินส่วนที่เกินทั้งหมด 1,247,177.34 บาท ส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินกองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2548 แล้วมีมติ เห็นชอบและให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อพิจารณาการปรับโครงสร้างหนี้ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของ สหกรณ์ ปีการผลิต 2543/44 ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินกันทรลักษ์ จำกัด จ.ศรีสะเกษ จำนวน 849,544.17 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2550 และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ จำนวน 877,870.52 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2551 โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

2. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์ที่ฟ้องดำเนินคดี จำนวน 3 สหกรณ์ เป็นเงิน 1,753,714.82 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

3. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 63,740.29 บาท

ความเห็นของที่ประชุม

นายสุรัชย์ ศิริมัย ที่ปรึกษาสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด เสนอในที่ประชุมว่า เห็นควรอนุมัติตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความผิดของกรมส่งเสริมสหกรณ์ อีกทั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีการติดตามเร่งรัดมาโดยตลอดตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอในที่ประชุมว่า สำหรับสหกรณ์ที่เสนอขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไป กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้พิจารณาถึงผลประกอบการที่ผ่านมาหรือไม่ และจะมีรายได้มาชำระหนี้ได้ตามแผนที่เสนอขอหรือไม่

ข้อชี้แจง

นายบุญมี จันทรวงศ์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์มีคณะกรรมการในการพิจารณาทั้งในระดับจังหวัดและส่วนกลาง ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเป็นไปได้ สำหรับสหกรณ์ใดที่คิดว่าไม่สามารถชำระหนี้ได้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ก็จะดำเนินการคดีต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับค้างชำระ จำนวน 63,740.29 บาท
2. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

2.1 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินกันทรลักษ์ จำกัด จ.ศรีสะเกษ จำนวน 849,544.17 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2550 และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ จำนวน 877,870.52 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2551 โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

2.2 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์ที่ฟ้องดำเนินคดี จำนวน 3 สหกรณ์ ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรหนองตะไก้ จำกัด สหกรณ์การเกษตรมหาชนสุวรรณคูหา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด รวมเป็นเงิน 1,753,714.82 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

เรื่องที่ 4.5 การปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ของกรมปศุสัตว์

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 กรมปศุสัตว์ได้ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยกรมปศุสัตว์ตกลงที่จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เป็นโครงการที่ค้างชำระกองทุนฯ 2 โครงการ เป็นเงิน 4.80 ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก 2.49 ล้านบาท และโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง 2.31 ล้านบาท ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลและรายละเอียดเพื่อเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้กองทุนฯ สรุปได้ดังนี้

1. โครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก

ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2527 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 28 ล้านบาท ให้กรมปศุสัตว์กู้ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2530
2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2536 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ขยายระยะเวลาการส่งชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรออกไปอีก 10 ปี เป็นครบกำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2540 โดยดัดคิดดอกเบี้ยและเบี้ยปรับ

3. พิจารณารายงานหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2546 ให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อพิจารณาให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้โครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก ออกจากบัญชีเป็นสูญ โดยให้กรมปศุสัตว์จำหน่ายหนี้ให้กับเกษตรกรที่ เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกรายออกจากบัญชีเป็นสูญด้วยเช่นกันและให้กรมปศุสัตว์ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดเชยให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญ

ผลการดำเนินงาน

1. การเบิกจ่ายเงิน

กรมปศุสัตว์ได้รับอนุมัติเงินจากกองทุนฯ จำนวน 28 ล้านบาท แต่ได้เบิกจ่ายเงินเพื่อนำไปดำเนินการโครงการเพียง 6,490,780 บาท โดยดำเนินการในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดชัยภูมิ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 742 ราย เป็นเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา 338 ราย และเกษตรกรจังหวัดชัยภูมิ 404 ราย และมีพื้นที่ผลิตฮามาตั่วรวม 17,037 ไร่ รายละเอียดการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน	
	รายรับ	รายจ่าย
รับเงินกู้จากกองทุน	6,490,780.00	
หัก ค่าเบี้ยยูเรีย		850,408.60
ค่าปุ๋ยรื้อคฟอสเฟต		998,648.80
จ่ายให้เกษตรกรยืมเป็นค่าเตรียมดิน		3,512,960.00
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง		136,184.81
ค่าลวดมัดฮามาตั่วแห้ง		15,000.00
รวมหักค่าใช้จ่าย	6,443,202.21	6,443,202.21
คงเหลือ	47,577.79	
รวม		
รับเงินค่าขายปุ๋ยยูเรีย	80,421.00	
รับเงินค่าขายปุ๋ยรื้อคฟอสเฟต	248,344.10	
เงินค่าขายเมล็ดพันธุ์ฮามาตั่ว	600.00	
รายได้จากการขายฮามาตั่วแห้ง	966,215.05	
ดอกเบี้ย	78,315.77	
รับชำระหนี้จากเกษตรกร	3,060,599.51	
รายได้อื่น ๆ	167,740.57	
รวมรายรับ	4,602,236.00	
คงเหลือ	4,649,813.79	
หัก ฮื่อฮามาตั่วจากเกษตรกร		188,609.50
ชำระคืนเงินกู้กองทุนฯ		3,835,699.78
ชำระค่าเบี้ยรับกองทุนฯ		454,167.44
ชำระดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนฯ		353,111.07
ดอกผลของโครงการ		38,225.80
คงเหลือ	4,869,813.59	4,869,813.59
กำไร/(ขาดทุน)	(219,999.80)	

2. การรับซื้อและการจำหน่ายฮามาต้า

รายการ	ปริมาณ (กก.)	ราคาต่อหน่วย	มูลค่า	หมายเหตุ
รับซื้อฮามาต้า	644,413	1.00 บาท/กก.	644,413.00	จ่ายเงินให้แก่เกษตรกรเพียง 188,609.50 บาท
จำหน่ายฮามาต้า	644,413	1.50 บาท/กก.	966,214.50	
กำไร/(ขาดทุน)			322,071.50	

3. การส่งชำระคืนเงินกองทุนฯ

วงเงินที่เบิก		จำนวนเงินที่ส่งชำระ			ค้างชำระ			
รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	
6,490,780.00	4,504,596.20	4,000,999.98	-	503,596.22	2,630,500.20	2,489,780.02	-	140,720.18

4. ลูกหนี้

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระ 298 ราย เป็นลูกหนี้ในจังหวัดนครราชสีมา 202 ราย และจังหวัดชัยภูมิ 96 ราย รวมค้างชำระหนี้เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท ซึ่งจากการสำรวจของกรมปศุสัตว์พบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ไม่มีความสามารถที่จะชำระหนี้ได้ ประกอบกับไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งซึ่งยากต่อการติดตาม

ปัญหาและอุปสรรค

1. ในปี 2527 กรมปศุสัตว์ยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินงานโครงการตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดได้เนื่องจาก

- (1) กรมปศุสัตว์ยังไม่เคยทำโครงการผลิตฮามาต้าแห้งจำหน่ายในปริมาณมาก ๆ มาก่อน
- (2) พันธุ์ฮามาต้าที่กรมปศุสัตว์เลือกใช้ไม่เหมาะสม เพราะให้ผลผลิตที่ต่ำโดยต้องเก็บเกี่ยวถึงปีละ 3 ครั้ง จึงจะได้ผลผลิต 1,500 กิโลกรัม/ไร่
- (3) ฤดูการที่เริ่มส่งเสริมให้เกษตรกรทำการผลิตไม่เหมาะสม คือส่งเสริมในช่วงฤดูฝน ซึ่งเมื่อเก็บเกี่ยวผลผลิตจะประสบปัญหาในการตากแห้งให้แห้ง และข้อเสียของฮามาต้าคือเมื่อทำให้แห้งแล้วใบจะร่วงได้ง่ายเมื่อเกษตรกรเก็บเกี่ยวจึงไม่คุ้มกับการลงทุน
- (4) กรมปศุสัตว์จะมียานพาหนะไม่เพียงพอในการเข้าไปรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรที่มีเป้าหมายการผลิตมากถึง 25,960 ตันต่อปี ซึ่งต้องใช้รถบรรทุกขนส่งมากถึง 8,653 เที่ยว (เที่ยวละ 3 ตัน)
- (5) เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ส่วนใหญ่เป็นสัตว์แพทย์ไม่มีความรู้ในเรื่องของการปลูกฮามาต้าแต่ต้องไปส่งเสริมและแนะนำให้เกษตรกรปลูกฮามาต้าขาย
- (6) กรมปศุสัตว์ไม่มีประสบการณ์ในการทำโครงการในลักษณะให้เกษตรกรกู้ยืมและติดตามหนี้สินของเกษตรกร

(7) พื้นที่ส่งเสริมให้มีการปลูกในจังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดชัยภูมิ ห่างไกลจากแหล่งที่ต้องการซื้อฮามาต้าแห้ง เช่น แหล่งเลี้ยงโคนม ทำให้ปศุสัตว์ต้องเสียค่าขนส่งในการจำหน่ายเป็นจำนวนมาก

2. กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานทางราชการที่ไม่ได้มุ่งหวังผลกำไร ซึ่งในการเข้าไปส่งเสริมและรับซื้อฮามาต้า กรมปศุสัตว์จะต้องแบกรับภาระงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานไว้ทั้งหมด รวมถึงค่าดอกเบี้ยและเบี้ยปรับที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเรียกเก็บจากกรมปศุสัตว์

3. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเดิมเป็นเกษตรกรที่ปลูกมันสำปะหลังไม่มีประสบการณ์ในการปลูกถั่ว ยามาต้ามาก่อน ฉะนั้นจึงไม่ทราบวิธีการปลูก การดูแลรักษา และการเก็บเกี่ยวผลผลิตที่ถูกต้อง

ข้อคิดเห็นของกรมปศุสัตว์

1. ขออนุมัติตัดหนี้สูญให้กับลูกหนี้ทั้งหมด 298 ราย เป็นเงินค้างชำระ 2,056,679.50 บาท
2. ขอยกเลิกดอกเบี้ยและเบี้ยปรับทั้งหมดที่กรมปศุสัตว์จ่ายไปแล้ว 454,167.44 บาท และที่ยังค้างชำระ อีก 137,404.20 บาท รวมเป็นเงิน 591,571.64 บาท

3. ยอดเงินที่กรมปศุสัตว์ยังเป็นหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร หลังจากหักดอกเบี้ยและเบี้ยปรับแล้ว กรมปศุสัตว์จะขอตั้งงบประมาณชำระคืนกองทุนฯ ในปีงบประมาณหน้า

ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการ

1. เห็นควรอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญตามโครงการผลิตยามาต้าแห่งทดแทนการปลูก มันสำปะหลังในภาคตะวันออก เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลความจำเป็นในหลาย ๆ ประเด็นและสอดคล้องกับ แนวทางการจำหน่ายหนี้สูญที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 ดังนี้

(1) เป็นโครงการส่งเสริมของรัฐที่ล้มเหลว เนื่องจากรัฐขาดความพร้อมในการดำเนินงานใน หลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะทางด้านวิชาการ เจ้าหน้าที่ส่งเสริม ตลอดจนการเตรียมการทางด้านการตลาด

(2) จากการสำรวจลูกหนี้เกษตรกรรายบุคคลของกรมปศุสัตว์พบว่า

- เกษตรกรมีฐานะยากจนไม่มีความสามารถชำระหนี้ได้ ประกอบกับเกษตรกรบางส่วนไม่มี ที่อยู่เป็นหลักแหล่งยากแก่การติดตาม

- การติดตามบังคับชำระหนี้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย และเป็นภาระของกรมปศุสัตว์ทำให้ภารกิจ ในการส่งเสริมทางการปศุสัตว์ได้รับผลกระทบ รวมถึงเกษตรกรในพื้นที่ที่ดำเนินงานโครงการฯ ไม่ให้ความร่วมมือกับ กรมปศุสัตว์ในการทำกิจกรรมในโครงการอื่น ๆ

2. สำหรับดอกเบี้ย เบี้ยปรับ และเงินส่วนหนึ่งที่กรมค้างชำระหลังจากหักหนี้แล้ว เห็นควรยกเว้นให้ กรมปศุสัตว์ เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินงานโครงการตามนโยบายของรัฐบาล และมีได้มีการละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ เร่งรัดติดตามหนี้ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากรมปศุสัตว์ได้มีการเร่งรัดติดตามหนี้จนถึงที่สุดแล้ว

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2548 แล้วที่ประชุมมีความเห็นว่าควรตัดหนี้สูญให้เกษตรกร ทั้งหมด 298 ราย เพราะสาเหตุที่โครงการไม่ประสบความสำเร็จเกิดจากนโยบายรัฐ ไม่ใช่เกิดจากเกษตรกร ซึ่งเป็นไปตาม หลักเกณฑ์ของกองทุนฯ จึงมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ของกรมปศุสัตว์ โครงการผลิตยามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนี้

1. ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญของเกษตรกรทั้งหมด 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท

2. ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระกองทุนฯ ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 จำนวน

140,720.18 บาท

3. สำหรับพื้นที่ยังค้างชำระกองทุนฯ หลังจากหักเงินที่ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญแล้ว ให้กรมปลัดส่งชำระคืนกองทุนฯ ทันที

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมได้ให้ความเห็นในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. เห็นควรให้จำหน่ายหนี้สูญของเกษตรกร 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท เนื่องจากเกิดจากความล้มเหลวของโครงการส่งเสริมของรัฐ และเป็นไปตามแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนด

2. เห็นควรให้กรมปลัดได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระกองทุนฯ ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 จนถึงปัจจุบันจำนวน 140,720.18 บาท เนื่องจากกรมปลัดไม่ได้มีการคิดดอกเบี้ย และค่าเบี้ยปรับจากเกษตรกร

3. สำหรับค่าเบี้ยปรับที่กรมปลัดได้ส่งชำระคืนกองทุนฯ แล้วจำนวน 503,596.22 บาท ไม่เห็นควรให้นำมาหักลดเงินต้นค้างชำระ เนื่องจากจะทำให้มีผลกระทบทางด้านการบัญชี และไม่เคยมีการปฏิบัติในลักษณะดังกล่าว แต่เนื่องจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไว้ให้ส่วนราชการสามารถขอลดเงินต้นและ/หรือดอกเบี้ยในกรณีที่ลูกหนี้มีเงื่อนไขที่ต้องกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เจ้าหนี้ร้องขอ ประกอบกับการปลัดไม่ได้มีการคิดดอกเบี้ยและค่าเบี้ยปรับกับเกษตรกร ทำให้กรมปลัดมีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ มากกว่าลูกหนี้ที่เกษตรกรค้างชำระกรมปลัด ดังนั้นจึงเห็นควรลดหนี้เงินต้นให้กรมปลัดจาก 2,489,780.02 บาท คงเหลือ 2,056,679.50 บาท (ตามจำนวนหนี้ที่มีอยู่)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

1. ให้กรมปลัดได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระกองทุนฯ ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 จนถึงปัจจุบันจำนวน 140,720.18 บาท

2. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

2.1 อนุมัติให้กรมปลัดได้รับการลดหนี้เงินต้นค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คงเหลือ 2,056,679.50 บาท

2.2 อนุมัติให้กรมปลัดได้รับการจำหน่ายหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของเกษตรกร 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท ออกจากบัญชีเป็นสูญ

2. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ จ.ตรัง

ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2530 อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งบประมาณกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ให้กรมปลัดยืมเงิน จำนวน 3.5 ล้านบาท โดยไม่เสียดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 1 ปี เพื่อเป็นสินเชื่อแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ จ.ตรัง

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2543 ให้กรมปลุกสัตว์ขยายเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง จากวันที่ครบกำหนดชำระ (10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการ บังคับคดีโดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

ผลการดำเนินการ

2.1 กรมปลุกสัตว์ได้จัดสรรเงินให้เกษตรกร จำนวน 50 ราย เพื่อเป็นค่าพันธุ์สัตว์ อุปกรณ์และอาหาร สัตว์ โดยได้มีการส่งชำระคืนเงินแล้ว ดังนี้

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				ค้างชำระ		
	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	ดอกเบี้ย	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย
3,500,000.00	1,651,707.44	1,190,071.60	360,614.40	101,021.44	2,309,928.40	2,309,928.40	

2.2 ในปี 2538 กรมปลุกสัตว์ได้ฟ้องร้องเกษตรกรที่ค้างชำระหนี้ จำนวน 40 ราย เป็นเงิน 2,272,202 บาท ซึ่งต่อมากองรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 ให้กรมปลุกสัตว์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยในระหว่างปี พ.ศ.2543-2544 มีเกษตรกรชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว 3 ราย เป็นเงิน 180,250 บาท และในปัจจุบันกรมปลุกสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระคงเหลือ 37 ราย เป็นเงิน 1,887,564.00 บาท โดยมีความก้าวหน้าของการดำเนินคดีสรุปได้ดังนี้

ลักษณะ	จำนวนลูกหนี้ (ราย)	มูลหนี้ (บาท)	หมายเหตุ
1. อยู่ระหว่างบังคับคดี	31	1,725,189	อยู่ระหว่างสืบทรัพย์
2. พ้นจากการหนี้ตามกฎหมาย			
- ขาดอายุความ	2	126,000	เกษตรกรเสียชีวิต
- ส่งคืนโคตามคำพิพากษา	1	36,375	
3. ชำระหนี้ครบถ้วน	3	-	อยู่ระหว่างนำส่งเงิน 67,625 บาท
รวม	37	1,887,564	

ลูกหนี้ที่พ้นจากการหนี้ตามกฎหมาย จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท ประกอบด้วย

1. คดีขาดอายุความเนื่องจากลูกหนี้เสียชีวิต จำนวน 2 ราย เป็นเงิน 126,000 บาท คือ

1.1 นายแปลก เต็งรัง จำนวนหนี้ 65,250 บาท

1.2 นายบุญรัตน์ คงเนียม จำนวนหนี้ 60,750 บาท

โดยที่ลูกหนี้ทั้งสองรายได้เสียชีวิตไปก่อนที่จะฟ้องร้องดำเนินคดีได้ทันตามกำหนดอายุความ ซึ่งกรมปลุกสัตว์ได้ร่วมกับสำนักงานอัยการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบแล้ว ผลปรากฏว่าเจ้าหน้าที่มิได้มีส่วนประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ไม่ต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัว

2. ศาลจังหวัดตรังมีคำพิพากษายกฟ้อง คดีนายเรืองชัย ช่วยจันทร์ จำนวนหนี้ 36,375 บาท เนื่องจากนายเรืองชัย ส่งมอบโคคืน

ข้อเสนอของกรมปลัด

3.1 เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้คิดเบี้ยปรับกับการมปลัดในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ในขณะที่กรมปลัดไม่ได้มีการคิดค่าเบี้ยปรับจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ดังนั้น จึงเป็นภาระของกรมปลัด และไม่สามารถเรียกเก็บจากเกษตรกรได้ โดยกรมปลัดได้เรียกเก็บเงินต้นจากเกษตรกรและได้นำส่งกองทุนฯ แล้ว จำนวน 1,544,811 บาท แต่ในจำนวนนี้กองทุนฯ ได้หักเป็นค่าเบี้ยปรับ จำนวน 360,603.65 บาท โดยคิดเป็นเงินต้นที่ส่งชำระกองทุนฯ เพียง 1,184,207.35 บาท ส่งผลให้กรมปลัดมีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ มากกว่าลูกหนี้ที่ค้างชำระกรมปลัด รายละเอียดดังนี้

หน่วย : บาท

รายการ	กองทุนฯ กับกรมปลัด	กรมปลัดกับเกษตรกร
วงเงินกู้ยืม	3,500,000.00	3,500,000.00
ชำระคืน	1,645,832.44	1,645,832.44
- เงินต้น	1,544,811.00	1,544,811.00
- เบี้ยปรับ	1,184,207.35	1,544,811.00
- ดอกผล	360,603.65	-
ค้างชำระ	101,021.44	101,021.44
เกษตรกรนำส่งชำระหนี้เพิ่มเติม	2,315,792.65	1,955,189.00
อยู่ระหว่างดำเนินการนำส่ง		67,625.00
ค้างชำระสุทธิ	2,315,792.65	1,887,584.00

ดังนั้น กรมปลัดจึงเสนอขออนุมัติยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี และขอให้นำค่าเบี้ยปรับที่ได้ส่งชำระกองทุนฯ แล้วจำนวน 360,603.65 บาท ไปหักหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการดังกล่าว

3.2 กรมปลัดขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญลูกหนี้ที่ไม่สามารถติดตามชำระหนี้ได้แล้ว จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากพ้นภาระหนี้สิ้นตามกฎหมาย ประกอบด้วย

- (1) นายแปลก เต็งรัง จำนวนหนี้ 65,250 บาท
- (2) นายบุญรัตน์ คงเนียม จำนวนหนี้ 60,750 บาท
- (3) นายเรืองชัย ช่วยจันทร์ จำนวนหนี้ 36,375 บาท

ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการ

4.1 การยกเว้นค่าเบี้ยปรับให้กรมปลัดเป็นอำนาจของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ข้อ 23 (3)

4.2 เห็นควรให้กรมปลัดได้รับอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญลูกหนี้ที่ไม่สามารถติดตามชำระหนี้ได้แล้ว จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากพ้นภาระหนี้สิ้นตามกฎหมายและได้มีการติดตามถึงที่สุดแล้ว ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สูญที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรกำหนด

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2548 แล้วที่ประชุมมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา ดังนี้

1. ให้กรมปลัดสัตว์ได้รับการลดหนี้ จำนวน 360,603.65 บาท พร้อมยกเว้นค่าเบี้ยปรับออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี
2. ให้กรมปลัดสัตว์ได้รับอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกร จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้ว

ความเห็นของที่ประชุม

นายสุรชัย ศิริมัย ที่ปรึกษาสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด เสนอที่ประชุมว่า เห็นควรอนุมัติตามที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเสนอ เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นไปตามหลักเกณฑ์การปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรกำหนด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้กรมปลัดสัตว์ปรับโครงสร้างหนี้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งบเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง ดังนี้

1. ลดหนี้เงินต้นค้างชำระ จำนวน 360,603.65 บาท พร้อมยกเว้นค่าเบี้ยปรับออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี
2. ให้กรมปลัดสัตว์ได้รับอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกร จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้ว

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรด้านการผลิตและบริโภคน้ำมันพืช

ประธานได้ขอให้กรมส่งเสริมการเกษตร นำกลับไปทบทวนรายละเอียดโครงการอีกครั้ง โดยตรวจสอบว่ามีโครงการของรัฐเกี่ยวกับการจัดหาปุ๋ย และการผลิตปุ๋ยที่ดำเนินการอยู่แล้วก็โครงการ และมีการดำเนินงานในลักษณะใด

เรื่องที่ 5.2 กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติจัดสรรเงินเพื่อดำเนินงานโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือ

คนจนจังหวัดสุพรรณบุรี

เลขานุการฯ เสนอที่ประชุมว่า กระทรวงมหาดไทยได้นำเสนอขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 41,001,720 บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี รายละเอียดสรุปได้ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบายและมาตรการในการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับบุคคล ระดับชุมชน และระดับประเทศ เพื่อสร้างกลไกที่เชื่อมโยงให้คนยากจนสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ

และยั่งยืน โดยได้มีคำสั่งที่ 291/2548 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2548 แต่งตั้งคณะทำงานของนายกรัฐมนตรี มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช) เป็นประธาน เพื่อสร้างต้นแบบตามโครงการภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน

1.2 จากการประชุมคณะทำงานฯ เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2548 ได้กำหนดให้จังหวัดสุพรรณบุรี เป็นพื้นที่นำร่องเพื่อสร้างต้นแบบโครงการภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจนตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีเป้าหมายให้เกษตรกรมีรายได้ไม่น้อยกว่าเดือนละ 5,000 บาทต่อคน

2. สรุปรายละเอียดโครงการ

2.1 วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้กับเกษตรกรที่ยากจนสามารถดำรงชีวิตได้อย่างพอเพียง
- (2) เพื่อทดลองสร้างต้นแบบการสร้างชุมชนให้มีอาชีพและรายได้อย่างมั่นคงและถาวร
- (3) เป็นโครงการนำร่องในการให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความยากจนและปัญหาสังคม

2.2 เป้าหมาย

- (1) เกษตรกรจังหวัดสุพรรณบุรี อ.อุทุมพร อ.ด่านช้าง และ อ.หนองหญ้าไซ จำนวน 116 ราย
- (2) เกษตรกรมีรายได้ต่อเดือนไม่น้อยกว่า 5,000 บาทต่อครัวเรือน

2.3 ระยะเวลาดำเนินงาน : 10 ปี (ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 – 2559)

2.4 งบประมาณ : จำนวน 41,001,720 บาท แยกเป็น

- | | |
|--|----------------|
| (1) กิจกรรมการส่งเสริมการปลูกพืชสวน | 12,601,720 บาท |
| (2) กิจกรรมการส่งเสริมการปลูกเมล็ดพันธุ์ | 25,200,000 บาท |
| (3) กิจกรรมการส่งเสริมการเลี้ยงปลาในบ่อบำบัด | 3,200,00 บาท |

2.5 วิธีการดำเนินงาน

กระทรวงมหาดไทยร่วมกับภาคเอกชน (บริษัทเครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด) ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนเกษตรกรประกอบอาชีพต่าง ๆ โดยให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อทำการผลิต คัดอัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 2 ต่อปี บริษัทในเครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด จะสนับสนุนเทคโนโลยีทางการผลิตและรับซื้อผลผลิตในราคาประกันตามสัญญา Contract Farming ดังนี้

1. กิจกรรมการปลูกพืชสวน

- (1) คัดเลือกเกษตรกรในพื้นที่ อ.อุทุมพร เข้าร่วมโครงการ จำนวน 40 ราย/360 ไร่
- (2) สนับสนุนเงินทุนให้เกษตรกรกู้ยืมรายละ 149,000 บาท เพื่อทำการผลิต ดังนี้

กิจกรรม	พื้นที่ (ไร่)	เงินลงทุน (บาท)	ระยะเวลา เก็บเกี่ยว	รายได้สุทธิต่อไร่ต่อรอบการผลิต (บาท)
1. ปลูกข้าวโพดหวาน	5	19,300	75 วัน	2,785
2. ปลูกข้าวโพดฝักอ่อน	1	3,060	45 วัน	1,350
3. ปลูกส้มโอ	3	142,783	5 ปี	37,511

- (3) ก่อสร้างอาคารรวบรวมผลผลิต ใช้เงินลงทุนประมาณ 5,996,000 บาท

- (4) ระยะเวลาดำเนินการ 10 ปี

(5) ผลตอบแทน

: เกษตรกรจะมีรายได้ 5,000 บาท/เดือน

: เมื่อสิ้นสุดโครงการ เกษตรกรจะมีเงินออม 6,111 บาท

2 กิจกรรมการปลูกเมล่อน

(1) คัดเลือกเกษตรกรใน อ.อุ้มทอง และ อ.หนองหญ้าไซ เข้าร่วมโครงการ 56 ราย/56 ไร่

(2) สนับสนุนเงินทุนให้เกษตรกรกู้ยืมรายละ 450,000 บาท เพื่อทำการเพาะปลูกเมล่อน โดยเงินส่วนหนึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารเพาะปลูก สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้ปีละ 4 รอบการผลิต

(3) ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี

(4) ผลตอบแทน

: เกษตรกรจะมีรายได้ 5,000 บาท/เดือน

: เมื่อสิ้นสุดโครงการ เกษตรกรจะมีเงินออม 48,940 บาท

3. กิจกรรมการเลี้ยงปลา

(1) คัดเลือกเกษตรกรใน อ.ด่านช้าง เข้าร่วมโครงการ จำนวน 20 ราย/200 กระชัง

(2) สนับสนุนเงินทุนให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อเลี้ยงปลาทั้บในกระชัง รายละ 160,000 บาท โดยเกษตรกร 1 ราย มีกระชังเลี้ยงปลา 10 กระชัง

(3) ระยะเวลาดำเนินการ 6 ปี

(4) ผลตอบแทน

: เกษตรกรจะมีรายได้ 5,000 บาท/เดือน

: เมื่อสิ้นสุดโครงการ เกษตรกรจะมีเงินออม 86,500 บาท

2.6 แผนการชำระหนี้ : ชำระคืนภายใน 10 ปี

2.7 การบริหารจัดการ

กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งคณะทำงานสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จ.สุพรรณบุรี โดยมีภาคเอกชนสนับสนุนทางด้านเทคโนโลยีการผลิตและการตลาด

3. ข้อคิดเห็นของสำนักงานและโครงการพิเศษ

3.1 กิจกรรมโครงการที่นำเสนอขอจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2517 มาตรา 18 (1) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

3.2 โครงการดังกล่าวสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน

3.3 เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับการสนับสนุนทางด้านเทคโนโลยีและการตลาดจากภาคเอกชน ซึ่งลดความเสี่ยงในการผลิตและได้รับการประกันรายได้ไว้เดือนละ 5,000 บาท

3.4. การลงทุนก่อสร้างอาคารรวบรวมผลผลิตในกิจกรรมพืชสวน ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากและเป็นกิจกรรมการแปรรูปและการตลาด ซึ่งเกษตรกรจะไม่สามารถรับภาระในการบริหารจัดการในระยะยาวได้ ดังนั้นควรให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อบจ./อบต.) เข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนและหารายได้เพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น

4. ประเด็นที่น่าเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 41,001,720 บาท ให้กระทรวงมหาดไทย กุ้ย้ม อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี เพื่อนำไปดำเนินงานโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

5. ความเห็นที่ประชุม

ประธาน เสนอที่ประชุมว่า ในอนาคตคาดว่าส้มโอน่าจะมีการทำตลาดที่ดี เนื่องจากขณะนี้สามารถแก้ไข ปัญหาการส่งออกไปสหรัฐอเมริกา และประเทศญี่ปุ่นได้ แต่พืชที่น่าเป็นห่วงในเรื่องการตลาดคือ ข้าวโพดฝักอ่อน และ ข้าวโพดหวาน ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยควรต้องเข้าไปดูแลในเรื่องการตลาด และการทำสัญญา Contract Farming เพื่อให้เกษตรกรได้รับราคาที่เป็นธรรม ซึ่งการทำสัญญา Contract Farming เกษตรกรไม่ต้องรับภาระความเสี่ยงในเรื่อง ตลาดรองรับ อีกทั้งยังเป็นการสร้างวินัยทางการเกษตรให้กับเกษตรกร เนื่องจากต้องปฏิบัติตามกรรมวิธีการผลิตที่กำหนดไว้ในสัญญา Contract Farming ทั้งนี้ การปลูกพืชควรเน้นในเรื่องของการทำเกษตรอินทรีย์เป็นสำคัญ นอกจากนี้โครงการดังกล่าวเป็นการนำร่องเพื่อศึกษาต้นแบบที่จะใช้ในการขยายผล ซึ่งจำเป็นต้องมีผลการดำเนินงานที่ชัดเจนก่อน

นายวิเชียร เจียรธรรม ประธานกลุ่มเกษตรกรภาคตะวันตก เสนอที่ประชุมว่า การปลูกพืชสวนใน ลักษณะครบวงจร ควรเป็นเรื่องที่เกษตรกรเริ่มจากการผลิต การแปรรูป และการตลาด โดยการฝึกอบรมเกษตรกร การคัดเลือกเกษตรกร การคัดเลือกพื้นที่ และการคัดเลือกพันธุ์เท่านั้น อย่างไรก็ตามเนื่องจากโครงการนี้เป็นโครงการนำร่อง ควรมีความชัดเจนว่าจะทำอะไร หากจะให้ครบวงจรการช่วยเหลือเกษตรกร ภาครัฐควรนำโครงการนี้ไปสัมพันธ์กับ องค์การเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล เช่น สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร เนื่องจากองค์กรเหล่านี้อยู่ใกล้ชิดกับเกษตรกร และสามารถตรวจสอบได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยกู้ยืมเงิน จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 41,001,720 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปีเพื่อนำไป ดำเนินงานโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี

ปิดประชุมเวลา 17.00 น.

นายเอกราช ตรีลพ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นายบุญชัย รัชชัญญการณ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

สรุปโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต 2531/32

กระทรวงมหาดไทยขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1 โครงการ เป็นเงิน 13 ล้านบาท

รายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	เงินต้นค้างชำระ กองทุนฯ	ข้อเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้							หมายเหตุ
		ลด เงินต้น	ขยายเวลา ชำระหนี้	จำหน่าย หนี้สูญ	ดำเนินคดี	รวม	ยกเว้น ดอกเบี้ย	ยกเว้น ค่าปรับ	
1. โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต 2531/32	13.00	-	-	-	13.00	13.00	-	-	
รวม	13.00	-	-	-	13.00	13.00	-	-	

1. ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2531 อนุมัติจัดสรรเงินยืมจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 200 ล้านบาท ให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต 2531/32 กำหนดชำระคืน 30 กันยายน 2532

2. กระทรวงมหาดไทย ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนฯ จำนวน 200 ล้านบาท ได้ส่งชำระคืนแล้วจำนวน 187 ล้านบาท ค้างชำระ ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 จำนวน 13 ล้านบาท

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผลการติดตามหนี้ค้างชำระ ดังนี้

1. จังหวัดหนองคายได้อนุมัติให้ หจก. ภูพาน พัฒนากิจไทย นำเงินไปรับซื้อข้าวเปลือกตามโครงการจำนวน 15 ล้านบาท โดยใช้ที่ดินในเขต อ.บ้านม่วง จ.สกลนคร จำนวน 62 แปลง เนื้อที่ประมาณ 127 ไร่เศษ เป็นหลักประกันค้ำประกัน เมื่อสิ้นสุดโครงการ หจก. ภูพาน พัฒนากิจไทย ชำระหนี้คืนเพียง 2 ล้านบาท ยังมีหนี้ค้างชำระจำนวน 13 ล้านบาท

2. จังหวัดหนองคายได้ยื่นฟ้อง หจก. ภูพานพัฒนากิจไทย และพวก ซึ่งศาลได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ 27 ธ.ค. 2531 ให้ยึดที่ดินค้ำประกันขายทอดตลาด โดยได้ดำเนินการขายทอดตลาดมาโดยตลอด แต่ยังไม่สามารถขายที่ดินดังกล่าวได้ เพราะผู้สนใจเสนอราคาต่ำกว่าปกติ

- ผลการบังคับคดีล่าสุดเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2548 สำนักงานบังคับคดีจังหวัดสกลนคร ได้กำหนดขายทอดตลาดครั้งที่ 17-20 ในวันที่ 14, 28 กันยายน 2548 และในวันที่ 12, 26 ตุลาคม 2548

3. จังหวัดหนองคายได้ดำเนินคดีกับข้าราชการผู้รับผิดชอบ รวม 7 ราย ซึ่งศาลอุทธรณ์ภาค 4 มีคำพิพากษาให้จำเลยร่วมกันชำระเงิน จำนวน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี และกรมการปกครองได้ให้จังหวัดหนองคายฎีกาคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ เนื่องจากเห็นว่าโจทก์ชนะไม่เต็มตามฟ้อง ขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา

3. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอขยายเวลาการชำระหนี้โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต 2531/32 จนกว่าการดำเนินคดีจะถึงที่สุด และขายทอดตลาดที่ดินได้ เนื่องจาก

1. โครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดโครงการแล้ว เหลือแต่เพียงการบังคับชำระหนี้ในส่วนที่ยังขาดอยู่จากหลักทรัพย์ที่ค้ำประกัน และฟ้องละเมิดกับข้าราชการที่เกี่ยวข้อง

2. ราคาหลักทรัพย์ที่ค้ำประกันที่ดิน จำนวน 62 แปลง ราคาประเมินทั้งสิ้น 10.24 ล้านบาท ส่วนคดีแพ่งซึ่งศาลอุทธรณ์พิพากษาให้จำเลยร่วมกันชำระหนี้ จำนวนเงิน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี เมื่อได้ดำเนินการจนสิ้นสุดก็จะได้เงินพอกับการชำระหนี้

5. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 13 ล้านบาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

สรุปโครงการเชื่อมโยงสินค้าเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43

ความเป็นมา

1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542 อนุมัติจัดสรรเงินยืมปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อดำเนินการตามโครงการเชื่อมโยงฯ ปีการผลิต 2542/43 จำนวน 940.69 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 30 กันยายน 2543

2) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2545 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการเชื่อมโยงสินค้าเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43 ในส่วนที่เป็นหนี้ค้างชำระของสหกรณ์การเกษตรวังทรายพูน จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด จำนวนเงินทั้งสิ้น 2,133,845.65 บาท ออกไปอีก 5 ปี นับจากวันที่ครบกำหนดชำระวันที่ 30 กันยายน 2543 เป็นครบกำหนดชำระคืนภายใน 30 กันยายน 2548 โดยให้กองทุนฯ คิดเบี้ยปรับกับสหกรณ์ดังกล่าวในช่วงที่มีการขยายระยะเวลาชำระหนี้ และไม่ให้สิทธิ์ยืมเงินเพิ่มขึ้นในระหว่างเวลาดังกล่าว

3) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรครั้งที่ 4/2545 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2545 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2546 อนุมัติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการเชื่อมโยงสินค้าเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2542/43 เฉพาะในส่วนของผู้ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินคดี 5 สหกรณ์ (ไม่รวมชุมนุม สหกรณ์การเกษตรนครสวรรค์ จำกัด ซึ่งชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว) จากเดิมครบกำหนดชำระหนี้วันที่ 30 กันยายน 2543 ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ค่าเสียหายที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับจากการฟ้องร้องดำเนินคดีสหกรณ์ที่เป็นลูกหนี้ดังกล่าวให้ส่งเข้าเป็นรายได้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ผลการดำเนินงาน

1. ผลการดำเนินงานโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กับสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการฯ ปีการผลิต 2542/43 จำนวน 312 สหกรณ์ เป็นเงิน 847.92 ล้านบาท สามารถรวบรวมข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกเหนียวได้จำนวน 229,062 ตัน มูลค่า 1,377.14 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินที่เบิก	การจัดสรรเงิน		การรวบรวมข้าว	
	สหกรณ์	วงเงิน	ปริมาณ(ตัน)	วงเงิน
940.690	312	847.92	229,062	1,377.14

2. การส่งชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งชำระเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้วเป็นจำนวน 889.620 ล้านบาท แยกเป็นส่งชำระคืนเงินต้น 871.918 ล้านบาท ดอกผล 13.560 ล้านบาท เบี้ยปรับ 4.142 ล้านบาท

กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร จำนวน 68.905 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น 68.772 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.133 ล้านบาท

หน่วย : บาท

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				จำนวนเงินที่ค้างชำระ		
	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม
940,690,000.00	871,917,927.22	13,560,641.65	4,142,153.66	889,620,722.53	68,772,072.78	132,798.03	68,904,870.81

3. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2545 และวันที่ 9 กันยายน 2546 อนุมัติให้ขยายเวลาการชำระเงินคืนกองทุนฯ ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 22 สิงหาคม 2548 สรุปได้ดังนี้

หน่วย : บาท

ลูกหนี้ที่ค้างชำระ	จำนวนหนี้		ชำระคืนเงิน		หนี้ค้างชำระ(ณ 22 ส.ค 48)	
	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน	สหกรณ์	วงเงิน
1. สหกรณ์ที่ขอผ่อนผันขยายเวลาการชำระหนี้	2	2,133,845.65	2	1,501,928.34	1	631,917.31
2. สหกรณ์ที่ฟ้องร้องดำเนินคดี	5	48,320,045.80	5	825,775.64	5	47,494,270.16
3. สหกรณ์ที่ต้องเร่งรัดติดตามหนี้	1	23,667,525.88	-	-	1	23,667,525.88
รวม	8	74,121,417.33	7	2,327,703.98	7	71,793,713.35

ข้อมูลสถานภาพลูกหนี้โครงการ

ที่	ชื่อสหกรณ์/สถาบันเกษตรกร	วงเงินค้างชำระ (บาท)	ผลการดำเนินการ	การจำแนกลูกหนี้	หมายเหตุ
1.	ชุมนุมสหกรณ์จังหวัดสุโขทัย จำกัด	19,031,246.48	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	ค.ร.ม ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
2.	สหกรณ์การเกษตรพันพิรุณเกษตร จำกัด	1,000,000.00	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	ค.ร.ม ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
3.	สหกรณ์การเกษตรปทุมธานีที่ดินแม่แตงสอง จำกัด	463,023.68	ทำสัญญาประนีประนอมยอมความแล้ว	ดำเนินคดี	ค.ร.ม ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
4.	ชุมนุมสหกรณ์มหาสารคาม จำกัด	12,000,000.00	เรื่องอยู่ที่ศูนย์ไกล่เกลี่ยของศาลจังหวัด	ดำเนินคดี	ค.ร.ม ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
5.	ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรระยองและเวหา จำกัด	15,000,000.00	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	ค.ร.ม ให้ขยายเวลาจนกว่าเสร็จสิ้นการบังคับคดี
6.	สหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด	23,667,525.88	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	
7.	สหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด	631,917.31	อยู่ระหว่างการขอศาลสั่งให้อัยการ	ดำเนินคดี	
	รวม	71,793,713.35			

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

1. กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของเกษตรกร ปีการผลิต 2542/43 โดยขอขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 2 สหกรณ์ เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท

2. กรณีศาลส่งเรื่องให้ศูนย์ไกล่เกลี่ยของศาลจังหวัดเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ย กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอเสนอกรอบการไกล่เกลี่ย โดย “ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณางดดอกเบี้ย และค่าปรับที่เกิดขึ้นตามที่ลูกหนี้ร้องขอ โดยเก็บเฉพาะต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าปรับบางส่วน ทั้งนี้ จะคำนึงถึงประโยชน์ที่กองทุนฯ จะได้รับ และกรมส่งเสริมสหกรณ์จะใช้ดุลยพินิจในกรณีที่เป็นที่จำเป็นเท่านั้น”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับค้างชำระ จำนวน 132,798.03 บาท
- 2.ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรดอกคำใต้ จำกัด และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด เป็นเงิน 24,299,443.19 บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548 เป็นต้นไป

สรุปโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก

ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2527 อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 28 ล้านบาท ให้กรมปศุสัตว์กู้ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนตาม โครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก กำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2530

2. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2536 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ขยายระยะเวลาการ ส่งชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรออกไปอีก 10 ปี เป็นครบกำหนดชำระคืนภายในวันที่ 11 ตุลาคม 2540 โดยงดคิด ดอกเบี้ยและเบี้ยปรับ

3. คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2546 ให้นำเสนอคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อพิจารณาให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้โครงการผลิตฮามาต้า แห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก ออกจากบัญชีเป็นสูญ โดยให้กรมปศุสัตว์จำหน่ายหนี้ให้กับเกษตรกรที่ เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกรายออกจากบัญชีเป็นสูญด้วยเช่นกันและให้กรมปศุสัตว์ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดเชย ให้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญ

ผลการดำเนินงาน

1. การเบิกจ่ายเงิน

กรมปศุสัตว์ได้รับอนุมัติเงินจากกองทุนฯ จำนวน 28 ล้านบาท แต่ได้เบิกจ่ายเงินเพื่อนำไปดำเนินการ โครงการเพียง 6,490,780 บาท โดยดำเนินการในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดชัยภูมิ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 742 ราย เป็นเกษตรกรจังหวัดนครราชสีมา 338 ราย และเกษตรกรจังหวัดชัยภูมิ 404 ราย และมีพื้นที่ผลิตฮามาต้ารวม 17,307 ไร่ รายละเอียดการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน	
	รายรับ	รายจ่าย
รับเงินกู้จากกองทุน	6,490,780.00	
หัก ค่าบัญชีเรีย		850,408.60
ค่าปุ๋ยหรือคฟอสเฟต		998,648.80
จ่ายให้เกษตรกรยืมเป็นค่าเตรียมดิน		3,512,960.00
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง		136,184.81
ค่าลวดมัดฮามาต้าแห่ง		15,000.00
รวมหักค่าใช้จ่าย		<u>6,443,202.21</u>
คงเหลือ	<u>6,443,202.21</u>	
บวก	<u>47,577.79</u>	
รับเงินค่าขายปุ๋ยเรีย		
รับเงินค่าขายปุ๋ยหรือคฟอสเฟต		
	80,421.00	

รายการ	จำนวนเงิน	
	รายรับ	รายจ่าย
เงินค่าขายเมล็ดพันธุ์ฮามาต้า	248,344.10	
รายได้จากการขายฮามาต้าแห้ง	600.00	
ดอกเบี้ย	966,215.05	
รับชำระหนี้จากเกษตรกร	78,315.77	
รายได้อื่น ๆ	3,060,599.51	
รวมรายรับ	167,740.57	
คงเหลือ	4,602,236.00	
หัก ซื้อฮามาต้าจากเกษตรกร	4,649,813.79	
ชำระคืนเงินกู้กองทุนฯ		188,609.50
ชำระค่าเบี้ยรับกองทุนฯ		3,835,699.78
ชำระดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนฯ		454,167.44
ดอกผลของโครงการ		353,111.07
คงเหลือ		38,225.80
	4,869,813.59	4,869,813.59
กำไร/(ขาดทุน)	(219,999.80)	

2. การรับซื้อและการจำหน่ายฮามาต้า

รายการ	ปริมาณ (กก.)	ราคาต่อหน่วย	มูลค่า	หมายเหตุ
รับซื้อฮามาต้า	644,143	1.00 บาท/กก.	644,143.00	จ่ายเงินให้เกษตรกรเพียง 188,609.50
จำหน่ายฮามาต้า	644,143	1.50 บาท/กก.	966,214.50	บาท
กำไร/(ขาดทุน)			322,071.50	

3. การส่งชำระคืนเงินกองทุนฯ

หน่วย:บาท

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				ค้างชำระ			
	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ
6,490,780.00	4,504,596.20	4,000,999.98	-	503,596.22	2,630,500.20	2,489,780.02	-	140,720.18

4. ลูกหนี้

ปัจจุบันกรมปศุสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระ 298 ราย เป็นลูกหนี้ในจังหวัดนครราชสีมา 202 ราย และจังหวัดชัยภูมิ 96 ราย รวมค้างชำระหนี้เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท ซึ่งจากการสำรวจของกรมปศุสัตว์พบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ไม่มีความสามารถที่จะชำระหนี้ได้ ประกอบกับไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งซึ่งยากต่อการติดตาม

ปัญหาและอุปสรรค

1. ในปี 2547 กรมปศุสัตว์ยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินงานโครงการตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดได้ เนื่องจาก

(1) กรมปศุสัตว์ยังไม่เคยทำโครงการผลิตฮามาต้าแห่งจำหน่ายในปริมาณมาก ๆ มาก่อน
(2) พันธุ์ฮามาต้าที่กรมปศุสัตว์เลือกใช้ไม่เหมาะสม เพราะให้ผลผลิตที่ต่ำโดยต้องเก็บเกี่ยวถึงปีละ 3 ครั้ง จึงจะได้ผลผลิต 1,500 กิโลกรัม/ไร่

(3) ฤดูกาลที่เริ่มส่งเสริมให้เกษตรกรทำการผลิตไม่เหมาะสม คือส่งเสริมในช่วงฤดูฝน ซึ่งเมื่อเก็บเกี่ยวผลผลิตจะประสบปัญหาในการตากแห้งให้แห้ง และข้อเสียของฮามาต้าคือเมื่อทำให้แห้งแล้วใบจะร่วงได้ง่าย เมื่อเกษตรกรเก็บเกี่ยวจึงไม่คุ้มกับการลงทุน

(4) กรมปศุสัตว์จะมียานพาหนะไม่เพียงพอในการเข้าไปรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกรที่มีเป้าหมายการผลิตมากถึง 25,960 ตันต่อปี ซึ่งต้องใช้รถบรรทุกขนส่งมากถึง 8,653 เที่ยว (เที่ยวละ 3 ตัน)

(5) เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ส่วนใหญ่เป็นสัตวแพทย์ไม่มีความรู้ในเรื่องของการปลูกฮามาต้า แต่ต้องไปส่งเสริมและแนะนำให้เกษตรกรปลูกฮามาต้าขาย

(6) กรมปศุสัตว์ไม่มีประสบการณ์ในการทำโครงการในลักษณะให้เกษตรกรกู้ยืมและติดตามหนี้สินของเกษตรกร

(7) พื้นที่ส่งเสริมให้มีการปลูกในจังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดชัยภูมิ ห่างไกลจากแหล่งที่ต้องการซื้อฮามาต้าแห้ง เช่น แหล่งเลี้ยงโคนม ทำให้ปศุสัตว์ต้องเสียค่าขนส่งในการจำหน่ายเป็นจำนวนมาก

2. กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานทางราชการที่ไม่ได้มุ่งหวังผลกำไร ซึ่งในการเข้าไปส่งเสริมและรับซื้อฮามาต้า กรมปศุสัตว์จะต้องแบกรับภาระงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานไว้ทั้งหมด รวมถึงค่าดอกเบี้ยและเบี้ยปรับที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเรียกเก็บจากกรมปศุสัตว์

3. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเดิมเป็นเกษตรกรที่ปลูกมันสำปะหลังไม่มีประสบการณ์ในการปลูกฮามาต้ามาก่อน ฉะนั้นจึงไม่ทราบวิธีการปลูก การดูแลรักษา และการเก็บเกี่ยวผลผลิตที่ถูกต้อง

ความเห็นของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

1. เห็นควรอนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลความจำเป็นในหลาย ๆ ประเด็นที่สอดคล้องกับแนวทางการจำหน่ายหนี้สูญที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเคยให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 ดังนี้

(1) เป็นโครงการส่งเสริมของรัฐที่ล้มเหลว เนื่องจากขาดความพร้อมในการดำเนินงานในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะทางด้านวิชาการ เจ้าหน้าที่ส่งเสริม ตลอดจนการเตรียมการทางด้านการตลาด

(2) จากการสำรวจลูกหนี้เกษตรกรรายบุคคลของกรมปศุสัตว์พบว่า

- เกษตรกรมีฐานะยากจนไม่มีความสามารถชำระหนี้ได้ ประกอบกับเกษตรกรบางส่วนไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งยากแก่การติดตาม

- การติดตามบังคับชำระหนี้ไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย และเป็นภาระของกรมปศุสัตว์ทำให้ภารกิจในการส่งเสริมทางด้านการปศุสัตว์ได้รับผลกระทบ รวมถึงเกษตรกรในพื้นที่ที่ดำเนินงานโครงการฯ ไม่ให้ความร่วมมือกับกรมปศุสัตว์ในการทำกิจกรรมในโครงการอื่น ๆ

2. สำหรับดอกเบี้ย เบี้ยปรับ และเงินส่วนหนึ่งที่กรมคงค้างชำระหลังจากหักหนี้แล้ว เห็นควรยกเว้นให้กรมปศุสัตว์ เนื่องจากกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินงานโครงการตามนโยบายของรัฐบาล และได้มีการละเอียดในการปฏิบัติหน้าที่เร่งรัดติดตามหนี้ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากรมปศุสัตว์ได้มีการเร่งรัดติดตามหนี้จนถึงที่สุดแล้ว

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ดังนี้

1. ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่ยังค้างชำระกองทุนฯ ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 จนถึงปัจจุบันจำนวน 140,720.18 บาท

2. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

2.1 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการลดหนี้เงินต้นค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คงเหลือ 2,056,679.50 บาท

2.2 อนุมัติให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามโครงการผลิตฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ของเกษตรกร 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท ออกจากบัญชีเป็นสูญ

สรุปโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง

ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2530 อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรงบเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ให้กรมปศุสัตว์ยืมเงิน จำนวน 3.5 ล้านบาท โดยไม่เสียดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี ระยะเวลาปลอดหนี้ 1 ปี เพื่อเป็นสินเชื่อแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2543 ให้กรมปศุสัตว์ขยายเวลาการชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จ.ตรัง จากวันที่ครบกำหนดชำระ (10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดีโดยให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ

ผลการดำเนินการ

2.1 กรมปศุสัตว์ได้จัดสรรเงินให้เกษตรกร จำนวน 50 ราย เพื่อเป็นค่าพันธุ์สัตว์ อุปกรณ์และอาหารสัตว์ โดยได้มีการส่งชำระคืนเงินแล้ว ดังนี้

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				ค้างชำระ			
	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	ดอกเบี้ย	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ
3,500,000.00	1,651,707.44	1,190,071.60	360,514.40	101,021.44	2,309,928.40	2,309,928.40		

2.2 ในปี 2538 กรมปศุสัตว์ได้ฟ้องร้องเกษตรกรที่ค้างชำระหนี้ จำนวน 40 ราย เป็นเงิน 2,272,202 บาท ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยในระหว่างปี พ.ศ.2543-2544 มีเกษตรกรชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว 3 ราย เป็นเงิน 180,250 บาท และในปัจจุบันกรมปศุสัตว์มีลูกหนี้ค้างชำระคงเหลือ 37 ราย เป็นเงิน 1,887,564 บาท โดยมีความก้าวหน้าของการดำเนินคดีสรุปได้ดังนี้

ลักษณะ	จำนวนลูกหนี้ (ราย)	มูลหนี้ (บาท)	หมายเหตุ
1. อยู่ระหว่างบังคับคดี	31	1,725,189	อยู่ระหว่างสืบทรัพย์
2. พ้นจากภาระหนี้ตามกฎหมาย			
- ขาดอายุความ	2	126,000	เกษตรกรเสียชีวิต
- ส่งคืนโดยคำพิพากษา	1	36,375	
3. ส่งชำระหนี้ครบถ้วน	3	-	อยู่ระหว่างนำส่งเงิน 67,625 บาท
รวม	37	1,887,564	

ลูกหนี้ที่พ้นจากภาระหนี้สิ้นตามกฎหมาย จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท ประกอบด้วย

1. คดีขาดอายุความเนื่องจากลูกหนี้เสียชีวิต จำนวน 2 ราย เป็นเงิน 126,000 บาท คือ

1.1 นายแปลก เติ้งรัง จำนวนหนี้ 65,250 บาท

1.2 นายบุญรัตน์ คงเนียม จำนวนหนี้ 60,750 บาท

โดยที่ลูกหนี้ทั้งสองรายได้เสียชีวิตไปก่อนที่จะฟ้องร้องดำเนินคดีได้ทันตามกำหนดอายุความ ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ร่วมกับสำนักงานอัยการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบแล้ว ผลปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ไม่ได้มีส่วนประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ไม่ต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัว

2. ศาลจังหวัดตรังมีคำพิพากษายกฟ้อง คดีนายเรืองชัย ช่วยจันทร์ จำนวนหนี้ 36,375 บาท เนื่องจากนายเรืองชัย ส่งมอบโคคิน

ข้อเสนอของกรมปศุสัตว์

3.1 เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้คิดเบี่ยงปรับกับกรมปศุสัตว์ในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ในขณะที่กรมปศุสัตว์ไม่ได้มีการคิดค่าเบี่ยงปรับจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ดังนั้น จึงเป็นการระงับของกรมปศุสัตว์ และไม่สามารถเรียกเก็บจากเกษตรกรได้ โดยกรมปศุสัตว์ได้เรียกเก็บเงินต้นจากเกษตรกรและได้นำส่งกองทุนฯ แล้ว จำนวน 1,544,811 บาท แต่ในจำนวนนี้กองทุนฯ ได้หักเป็นค่าเบี่ยงปรับ จำนวน 360,603.65 บาท โดยคิดเป็นเงินต้นที่ส่งชำระกองทุนฯ เพียง 1,184,207.35 บาท ส่งผลให้กรมปศุสัตว์มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ มากกว่าลูกหนี้ที่ค้างชำระกรมปศุสัตว์ รายละเอียดดังนี้

หน่วย : บาท

รายการ	กองทุนฯ กับกรมปศุสัตว์	กรมปศุสัตว์กับเกษตรกร
วงเงินกู้ยืม	3,500,000.00	3,500,000.00
ชำระคืน	<u>1,645,832.44</u>	<u>1,645,832.44</u>
- เงินต้น	1,184,207.35	1,544,811.00
- เบี่ยงปรับ	<u>1,184,207.35</u>	<u>1,544,811.00</u>
- ดอกผล	360,603.65	-
ค้างชำระ	101,021.44	101,021.44
เกษตรกรนำส่งชำระหนี้เพิ่มเติม	<u>2,315,792.65</u>	<u>1,955,189.00</u>
	อยู่ระหว่างดำเนินการนำส่ง	67,625.00
ค้างชำระสุทธิ	<u>2,315,792.65</u>	<u>1,887,564.00</u>

ดังนั้น กรมปศุสัตว์จึงเสนอขออนุมัติยกเว้นค่าเบี่ยงปรับนับตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2536) ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี และขอลดหนี้เงินต้น จำนวน 360,603.65 บาท

3.2 กรมปศุสัตว์ขออนุมัติจำหน่ายหนี้สูญลูกหนี้ที่ไม่สามารถติดตามชำระหนี้ได้แล้ว จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากพ้นภาระหนี้สิ้นตามกฎหมาย ประกอบด้วย

- (1) นายแปลก เต็งรัง จำนวนหนี้ 65,250 บาท
- (2) นายบุญรัตน์ คงเนียม จำนวนหนี้ 60,750 บาท
- (3) นายเรืองชัย ช่วยจันทร์ จำนวนหนี้ 36,375 บาท

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้กรมปศุสัตว์ปรับโครงสร้างหนี้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งบเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุน

เกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น โครงการส่งเสริม
การเลี้ยงโคนม จ.ตรัง ดังนี้

1. ลดหนี้เงินต้นค้างชำระ จำนวน 360,603.65 บาท พร้อมยกเว้นค่าเบี้ยปรับออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้น
การบังคับคดี

2. ให้กรมปศุสัตว์ได้รับอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกร จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท
เนื่องจากได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้ว

สรุปโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของเกษตรกร ปีการผลิต 2543/44

ความเป็นมา

1) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2543 อนุมัติตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 5/2543 เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2543 อนุมัติจัดสรรเงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 1,000 ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายในเดือนกันยายน 2544 โดยให้เบิกเงินยืมได้ไม่เกินจำนวนเงินยืมปีการผลิต 2543/44 ที่ได้ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2) มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 มีมติให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก 3 เดือน จากเดิมครบกำหนดชำระคืนเงินยืมภายใน 30 กันยายน 2544 เป็นครบกำหนดชำระคืนภายใน 31 ธันวาคม 2544 โดยได้รับการยกเว้นค่าเสียหายในอัตราร้อยละ 3 ต่อไป

ผลการดำเนินงาน

1. ผลการดำเนินงานโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กับสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการเชื่อมโยงฯ ปีการผลิต 2543/44 จำนวน 418 สหกรณ์ เป็นเงินทั้งสิ้น 840.71 ล้านบาท สามารถรวบรวมข้าวเปลือกข้าวและข้าวเปลือกเหนียวได้ จำนวน 370,554 ตัน คิดเป็นมูลค่า 2,015.94 ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินที่เบิก	การจัดสรรเงิน		การรวบรวมข้าว	
	สหกรณ์	วงเงิน	ปริมาณ(ตัน)	วงเงิน
843.277	418	840.71	370,554	2,015.94

2. การส่งชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ณ วันที่ 27 เมษายน 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งชำระเงินคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแล้ว จำนวน 842.957 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น 841.107 ล้านบาท ดอกผล 1.220 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.630 ล้านบาท กรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน 2.234 ล้านบาท แยกเป็นเงินต้น จำนวน 2.170 ล้านบาท เบี้ยปรับ 0.064 ล้านบาท

หน่วย : บาท

วงเงินที่เบิก	จำนวนเงินที่ส่งชำระ				จำนวนเงินที่ค้างชำระ		
	เงินต้น	ดอกผล	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม
843,277,131.87	841,106,919.99	1,224,347.43	626,582.90	842,957,850.32	2,170,211.88	63,740.29	2,233,952.17

3. ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2544 อนุมัติให้ขยายเวลาการชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 22 สิงหาคม 2548 สรุปได้ดังนี้

หน่วย : บาท

ลูกหนี้ที่ค้างชำระ	จำนวนหนี้		ชำระคืนเงิน		หนี้ค้างชำระ(ณ 22 ส.ค. 48)	
	สภกรณ์	วงเงิน	สภกรณ์	วงเงิน	สภกรณ์	วงเงิน
สภกรณ์ที่ขอผ่อนผันขยายเวลาการชำระหนี้	55	161,114,372.51	50	157,922,724.71	5	3,191,647.80

ข้อมูลสถานะภาพลูกหนี้โครงการ

ลำดับ ที่	ชื่อสภกรณ์/สถาบันเกษตรกร	วงเงินค้างชำระ (บาท)	ผลการดำเนินการ	การจำแนก ลูกหนี้	หมายเหตุ
1.	สภกรณ์การเกษตรหนองตะโก จำกัด	93,714.82	อยู่ระหว่างบังคับคดี	ดำเนินคดี	
2.	สภกรณ์การเกษตรมหาชนสุวรรณคูหา จำกัด	400,000.00	เรื่องอยู่ที่อัยการ	ดำเนินคดี	
3.	สภกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด	1,260,000.00	อยู่ระหว่างรวบรวม เอกสาร ส่งให้อัยการ	ดำเนินคดี	
4.	สภกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินก้นกร ลักษณะ จำกัด	779,398.32	ขอปรับปรุงหนี้ 2 ปี	ปรับปรุงหนี้	
5.	สภกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนชนานี จำกัด	658,534.66	ขอปรับปรุงหนี้ 3 ปี	ปรับปรุงหนี้	
	รวม	3,191,647.80			

ข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอปรับโครงสร้างหนี้ตามโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าว
ของสหกรณ์ ปี 2543/44 ดังนี้

1. ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินก้นกรลักษณะ จำกัด จ.ศรีสะเกษ ได้รับการขยายระยะเวลากำหนดชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนชนานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ ได้รับการขยายระยะเวลากำหนดชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี มีแผนการชำระหนี้ ดังนี้

หน่วย : บาท

สภกรณ์	ปี พ.ศ. ที่ชำระ			รวม
	2549	2550	2551	
1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินก้นกรลักษณะ จำกัด	436,463.06	413,081.11	-	849,544.17
2. สหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนชนานี จำกัด	292,623.54	292,623.49	292,623.49	877,870.52
รวม	729,086.60	705,704.60	292,623.49	1,727,414.69

2. ขอขยายระยะเวลากำหนดชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่า
จะเสร็จสิ้นการบังคับคดี จำนวน 3 สภกรณ์ เป็นเงิน 1,753,714.82 บาท

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีมติเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 ดังนี้

1. ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับค้างชำระ จำนวน 63,740.29 บาท
- 2.ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

2.1 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินกันทรลักษ์ จำกัด จ.ศรีสะเกษ จำนวน 849,544.17 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 2 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2550 และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนชนานี จำกัด จ.บุรีรัมย์ จำนวน 877,870.52 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2551 โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

2.2 ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนของสหกรณ์ที่ฟองดำเนินคดี จำนวน 3 สหกรณ์ ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรหนองตะไก้ จำกัด สหกรณ์การเกษตรมหาชนสุวรรณคูหา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด รวมเป็นเงิน 1,753,714.82 บาท จากวันครบกำหนดชำระออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548



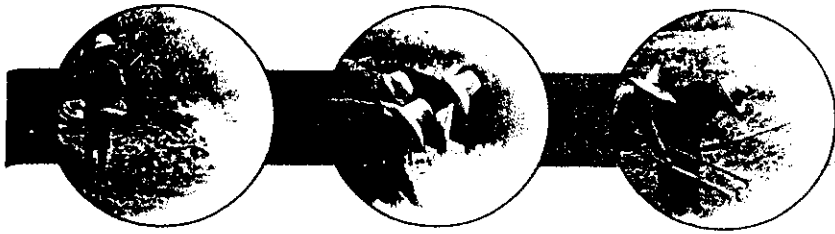
คู่มือ
การปรับโครงสร้างหนี้

กองทุน สงเคราะห์ เกษตรกร

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

คู่มือการปรับปรุงโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

จัดทำโดย	คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
พิมพ์ครั้งที่ 1	มีนาคม 2548
จำนวนพิมพ์	5,000 เล่ม
พิมพ์ที่	โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย



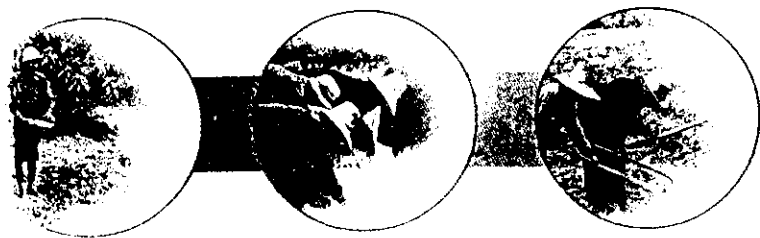
คำนำ

ด้วยรัฐบาลได้เห็นความจำเป็นในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร และได้กำหนดนโยบายและมาตรการในการแก้ไขปัญหานี้โดยตลอด กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นแหล่งเงินทุนหนึ่งที่ได้มีการจัดสรรเงินให้แก่เกษตรกรโดยผ่านส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมหรือสงเคราะห์เกษตรกรมาตั้งแต่ ปี 2517 ปัจจุบันมีหนี้ค้างชำระซึ่งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถนำส่งคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ตามกำหนด ทั้งนี้เนื่องจากเกษตรกรไม่สามารถส่งคืนเงินให้กับส่วนราชการต่างๆ ได้ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรจึงมีมติเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 เห็นชอบให้มีการแก้ไขปัญหานี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโดยส่วนราชการต่างๆ นำเสนอแผนการปรับโครงสร้างหนี้ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีความเข้าใจในการดำเนินงานปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรจึงได้จัดทำคู่มือการปรับโครงสร้างหนี้ฉบับนี้ขึ้นเพื่อใช้ในการดำเนินงาน และหวังว่าคู่มือดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและเกษตรกรเพื่อใช้เป็นคู่มือในการขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

14 มีนาคม 2548



สารบัญ

คู่มือการปฏิบัติการปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

- หลักการและเหตุผล 1
- วัตถุประสงค์ 2
- หลักการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ 2

ขั้นตอนกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

- ขั้นตอนที่ 1 กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหา 5
- ขั้นตอนที่ 2 การทำข้อตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้ 6
- ขั้นตอนที่ 3 การเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ 7
- ขั้นตอนที่ 4 การปรับโครงสร้างหนี้ 12
- ขั้นตอนที่ 5 ดำเนินการปรับปรุงหนี้ 13
- ขั้นตอนที่ 6 การติดตามผลหลังการปรับโครงสร้างหนี้ 14

ประเภทของการปรับโครงสร้างหนี้

- การปรับปรุงหนี้ 17
- การจำหน่ายหนี้สูญ 18

ภาคผนวก

- แผนปฏิบัติงานการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ประจำปีงบประมาณ 2548 22
- ตัวอย่าง รายละเอียดข้อมูลลูกหนี้ที่จะขอปรับโครงสร้างหนี้ กองทุนสงเคราะห์การเกษตร 23
- บันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร 30
- แบบสำรวจการจำแนกหนี้สินเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ 34

สารบัญแผนภาพ

- แผนภาพที่ 1 แสดงกระบวนการทำบันทึกข้อตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้ 6
- แผนภาพที่ 2 แสดงกระบวนการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ 11
- แผนภาพที่ 3 แสดงกระบวนการพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ 12
- แผนภาพที่ 4 แสดงกระบวนการปรับปรุงหนี้ให้ส่วนราชการและเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร 13
- แผนภาพที่ 5 กระบวนการแก้ไขปัญหาหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร 15



การปรับโครงสร้างหนี้ กองทุนสหกรณ์เกษตรกร

หลักการและเหตุผล

ปัญหาหนี้สินและความยากจนของเกษตรกร เป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนประการหนึ่งที่ต้องได้รับการแก้ไข เนื่องจากประชาชนประมาณร้อยละ 60 ของประเทศ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก และส่วนใหญ่จะมีฐานะยากจนและมีหนี้สินจำนวนมาก

การที่เกษตรกรประสบปัญหาภาระหนี้สินส่งผลให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตในระดับต่ำ มีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับการใช้จ่ายเพื่อการดำรงชีพ ดังนั้นในอดีตที่ผ่านมารัฐบาลจึงได้มีความพยายามที่จะช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยรัฐได้พยายามส่งเสริมหรือสงเคราะห์ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมในรูปแบบของโครงการต่างๆ อาทิเช่น โครงการเพื่อจัดหาปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช วัสดุอุปกรณ์เครื่องมือทางการเกษตร การประกันและพยุงราคาพืชผลทางการเกษตร เป็นต้น แต่จากการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐส่วนหนึ่งกลับเป็นการเพิ่มภาระหนี้สินให้กับเกษตรกรมากยิ่งขึ้น เกษตรกรเป็นจำนวนมากไม่สามารถชำระหนี้ให้กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ ทั้งนี้ส่วนหนึ่งอันเนื่องมาจาก หลายๆ โครงการไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เกิดจากเหตุผลวิสัย เช่น ภาวะน้ำท่วม หรือฝนแล้ง เป็นต้น

จากปัญหานี้สินของเกษตรกรดังกล่าวรัฐบาลจึงเห็นความจำเป็นที่ต้องมีการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรอย่างเป็นระบบ และก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรสูงสุด จึงได้มีการมอบหมายนโยบายให้กับหน่วยงานต่างๆ ในการแก้ไขปัญหานี้สินให้กับเกษตรกร ในการนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนหนึ่งที่ได้มีการจัดสรรเงินให้กับส่วนราชการนำไปดำเนินงานโครงการต่างๆ เพื่อส่งเสริมหรือสงเคราะห์เกษตรกร ซึ่งในปัจจุบันมีเกษตรกรค้างชำระในโครงการต่างๆ ที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร อีกเป็นจำนวนมาก จึงเห็นความจำเป็นในการที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในการลดภาระหนี้สิน คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 เห็นชอบให้มีการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรที่ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยให้ส่วนราชการต่างๆ นำเสนอแผนการปรับโครงสร้างหนี้ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา

ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ที่ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตลอดจนเกษตรกรหรือผู้ที่เกี่ยวข้องเกิดความเข้าใจในการดำเนินงานปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำคู่มือการปรับโครงสร้างหนี้ฉบับนี้ขึ้นเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ศึกษา และประกอบการดำเนินการเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานี้สินให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีโอกาสได้รับชำระหนี้คืนสูงสุด
2. เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินกิจการต่างๆ ต่อไปของลูกหนี้และกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ประสบปัญหาการชำระหนี้แต่ยังมีแนวโน้มที่จะดำเนินกิจการต่างๆ ต่อไปได้

หลักการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

1. การดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในกิจการทุกขั้นตอน ควรมุ่งให้มีการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้มากกว่าปรับโครงสร้างทางการเงินเท่านั้น เพื่อให้ลูกหนี้มีความสามารถในการแข่งขันต่อไป
2. มุ่งให้ความสำคัญในการฟื้นฟูแก้ไขหนี้ที่มีปัญหาเพื่อให้กลับมามีสถานะเป็นหนี้ที่สามารถชำระหนี้ได้โดยครบถ้วน
3. การปรับโครงสร้างหนี้ในแต่ละขั้นตอน จะต้องมี การดำเนินการอย่างทัน่วงที่ตามตารางเวลาที่กำหนด
4. ผู้บริหารระดับสูงของเจ้าหนี้และลูกหนี้ จะต้องมีส่วนร่วมและให้ความสำคัญตลอดกระบวนการปรับโครงสร้าง

5. การตัดสินใจในการปรับโครงสร้างหนี้ควรกระทำโดยอาศัยข้อมูลเกี่ยวกับลูกหนี้ที่ครบถ้วนและสมบูรณ์ และได้ผ่านการตรวจสอบแล้ว เพื่อให้การปรับโครงสร้างหนี้เป็นไปอย่างโปร่งใส
6. ผู้ให้กู้ควรดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงที่เกิดจากการให้กู้ ซึ่งจะทำให้ได้รับผลตอบแทนที่ต้องการ โดยการให้ความสำคัญแก่หลักประกัน และผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการที่ลูกหนี้มีความสามารถในการทำกำไรดีขึ้นมากกว่ามุ่งที่จะกำหนดอัตราดอกเบี้ยและเรียกค่าธรรมเนียมในการปรับโครงสร้างหนี้ในอัตราที่สูง



ขั้นตอนกระบวนการปรับ โครงสร้างหนี้ของกองทุน สงเคราะห์เกษตรกร

ขั้นตอนที่ 1 กรอบแนวทางการแก้ไขปัญหา

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของ
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

- (1) การวินิจฉัยโครงการ ประกอบด้วย
 - การวินิจฉัยความเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ
 - การวินิจฉัยโครงการที่มีสถานะไม่ปกติ
 - การวินิจฉัยการดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ
- (2) การแก้ไขปัญหาหนี้สิน
 - การปรับปรุงหนี้
 - การจำหน่ายหนี้สูญ

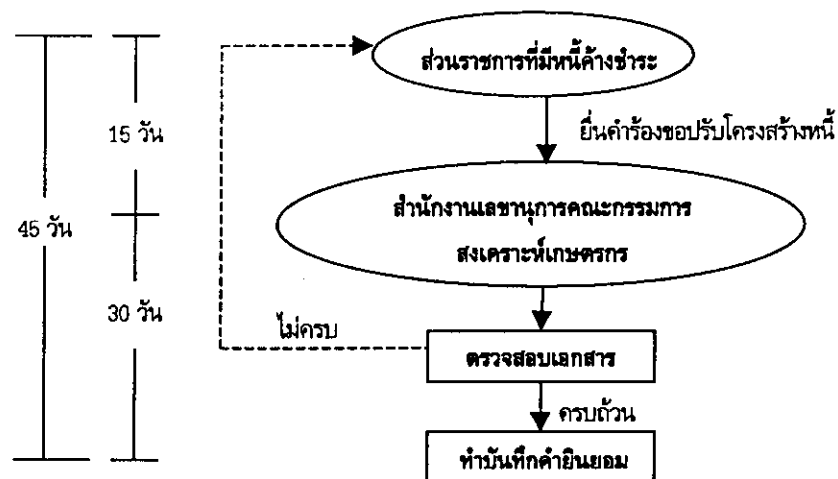
ขั้นตอนที่ 2 การทำบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของ

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2.1 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (เจ้าหนี้) เชิญหน่วยงานที่เป็นลูกหนี้ ร่วมประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจวิธีการดำเนินงานการปรับโครงสร้างหนี้ พร้อมให้หน่วยงานยื่นคำเสนอขอเข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

2.2 หน่วยงานที่ยื่นเข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้ ยื่นคำร้องขอปรับโครงสร้างหนี้ กับสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อขอจัดทำบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ไว้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

2.3 สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ตรวจสอบความถูกต้องของคำร้องขอปรับโครงสร้างหนี้ของส่วนราชการ (ลูกหนี้) พร้อมนำเสนอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะประธานคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการที่ขอปรับโครงสร้างหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ภายใน 30 วัน นับจากวันที่ส่วนราชการยื่นคำร้องขอปรับโครงสร้างหนี้



แผนภาพที่ 1 แสดงกระบวนการทำบันทึกข้อตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้

ขั้นตอนที่ 3 การเจรจาปรับโครงสร้างหนี้

เมื่อหน่วยงาน (ลูกหนี้) ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ลูกหนี้จะต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลในการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้ โดยมีขั้นตอนการจัดทำข้อมูลดังนี้

3.1 การสำรวจสภาพหนี้

1.1 หน่วยงานที่เป็นลูกหนี้จัดตั้งคณะทำงาน (ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ทำบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร) เพื่อจัดทำข้อมูลลูกหนี้และเจรจาการปรับโครงสร้างหนี้กับลูกหนี้ในโครงการ ตลอดจนการจัดทำรายละเอียดการขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

1.2 หน่วยงานที่เป็นลูกหนี้ดำเนินการพิจารณาโครงการที่จะขอปรับโครงสร้างหนี้กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรว่าเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐหรือไม่ และสถานภาพของโครงการปกติหรือไม่ โดยพิจารณาจาก (ภายใน 15 วัน นับจากวันที่มีการชี้แจงทำความเข้าใจ)

(1) การวินิจฉัยความเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

ลูกหนี้จะต้องมีเอกสารอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังนี้

- เป็นการดำเนินงานโครงการที่ใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือเงินนอกงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม นั้น ๆ
- มีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือเห็นชอบหรือกำหนดเป็นนโยบายให้ดำเนินการส่งเสริมหรือสงเคราะห์
- มีเอกสารทางราชการอื่น ๆ ที่แสดงว่าเป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐหรือเจ้าของโครงการได้ให้คำรับรองยืนยันเป็นเอกสารโดยผู้ลงนามต้องเป็นหัวหน้าหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่า

(2) การวินิจฉัยโครงการที่มีสถานะไม่ปกติ

- โครงการที่ถึงกำหนดชำระคืนหนี้เงินกู้แล้วแต่เกษตรกรในโครงการมีหนี้เงินกู้ค้างชำระเนื่องจากโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ หรือ
- โครงการที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระคืนเงินกู้ แต่มีปัจจัยบ่งชี้ว่าโครงการไม่เหมาะสม เกิดเหตุสุดวิสัยหรือภัยพิบัติอย่างร้ายแรง มีผลทำให้การดำเนินงานตามโครงการประสบปัญหา ตัวอย่างเช่น โครงการส่งเสริมการปลูกยางพารา ซึ่งมีการปลดหนี้ชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ย 3 ปีแรก แต่ในปีที่ 2 ของการดำเนินโครงการได้เกิดอุทกภัยหรือวาตภัยอย่างร้ายแรง ทำให้พื้นที่การดำเนินงานตามโครงการเสียหายเป็นวงกว้าง เป็นต้น

(3) การวินิจฉัยการดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จ

ลูกหนี้ต้องแสดงให้เห็นว่าได้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้กู้ได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินโครงการ และโครงการไม่ประสบผลสำเร็จซึ่งมิใช่ความผิดของเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรผู้กู้ เช่น

- มีการสำรวจ ประเมินผล และวิเคราะห์โครงการ แสดงว่ากิจกรรมที่ส่งเสริมตามโครงการมีข้อบกพร่องอันเนื่องจากความไม่เหมาะสมด้านเทคนิควิชาการ ด้านบริหารหรือการจัดการ ด้านการตลาด หรือด้านการเงิน
- มีเหตุสุดวิสัยหรือภัยพิบัติต่าง ๆ นอกเหนือความคาดหมายและการควบคุมเป็นเหตุให้การดำเนินงานตามโครงการไม่ประสบผลสำเร็จหรือให้ผลตอบแทนไม่คุ้มค่า เช่น ฝนแล้ง อุทกภัย วาตภัย โรคและศัตรูพืชหรือสัตว์ระบาด ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำผิดปกติเป็นเวลานาน เป็นต้น

1.3 ส่วนราชการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ทำการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการขอปรับโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้โครงการเป็นรายบุคคล พร้อมทั้งชี้แจงแจ้งความเข้าใจกับเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร (ลูกหนี้ในโครงการ) ที่มีหนี้ค้างชำระในโครงการที่ใช้จ่ายเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อร่วมกันในการแก้ไขปัญหาสภาพหนี้สินค้างชำระ (ภายใน 3 เดือน นับจากวันที่ทำบันทึกคำยินยอม)

การวิเคราะห์ความเหมาะสมของลูกหนี้ส่วนราชการควรดำเนินการจัดทำข้อมูลสภาพหนี้ของเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร แต่ละรายพร้อมจำแนกลูกหนี้ออกเป็นกลุ่มๆ ตามสภาพปัญหาโดยข้อมูลและเอกสารที่ลูกหนี้ควรจะต้องจัดเตรียมไว้เพื่อการเจรจาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ภายใน 3 เดือน นับจากวันที่ทำบันทึกคำยินยอม) ควรมีรายละเอียด ดังนี้

รายละเอียดข้อมูลที่ลูกหนี้ควรจัดทำ

- ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์กร (กรณีลูกหนี้เป็นนิติบุคคล)
 - วันที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคล
 - หลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์ทางกฎหมายในสินทรัพย์ที่สำคัญทั้งหลาย
 - คณะกรรมการบริหารองค์กร
 - สรุปนโยบาย มาตรฐาน และวิธีการบริหารงานขององค์กร (ถ้ามี)
 - สรุปการบริหารระบบข้อมูล (ถ้ามี)
 - สรุปนโยบาย มาตรฐาน และวิธีการทางบัญชี (ถ้ามี)
 - การดำเนินการทั้งหลายที่มีความสัมพันธ์ หรือสัญญาที่ก่อให้เกิดรายได้ที่เพิ่มขึ้น เหตุผลข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญาดังกล่าว
 - ค่าตอบแทนและสัญญากับผู้ถือหุ้นและกรรมการ
- ข้อมูลฐานะทางการเงินขององค์กร
 - ข้อมูลเกี่ยวกับหนี้สินทั้งหมด (รวมทั้งภาระผูกพันและรายการนอกบัญชีต่าง ๆ)
 - สิทธิเรียกร้องทางกฎหมายหรือสิทธิเรียกร้องทางกฎหมายที่อาจเกิดขึ้น
 - บัญชีรายการทรัพย์สินต่างๆ ทั้งที่จับต้องได้และจับต้องไม่ได้ (ทั้งในปัจจุบันและระยะยาว)

- ทะเบียนสินทรัพย์ที่มีอยู่ในปัจจุบันทั้งหมด
- ผลการประเมินราคาสินทรัพย์ โดยผู้ประเมินราคาสินทรัพย์ภายในหรือผู้ประเมินราคาสินทรัพย์อิสระครั้งล่าสุด
- รายงานบัญชีเงินได้ค้างรับที่ระยะเวลาคงค้าง
- รายได้และรายจ่ายขององค์กร
- ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการ
 - (ก) รายละเอียดเกี่ยวกับการกู้ยืม
 - จำนวนเงินที่ได้รับ
 - วัน เวลา ที่ได้รับเงินกู้ยืม
 - จำนวนเงินกู้ที่เบิก
 - วันครบกำหนดชำระเงินกู้ยืมตามสัญญา
 - รายละเอียดการส่งชำระเงินคืน
 - จำนวนเงินค้างชำระ
 - (ข) รายละเอียดของหลักประกัน และข้อสัญญาต่างๆ
 - (ค) รายละเอียดการใช้จ่ายเงินกู้ (ผลการดำเนินงานตามโครงการ)
 - (ง) สาเหตุ ปัญหาและอุปสรรคที่ไม่สามารถส่งชำระคืนเงินกู้ยืมได้
- แผนดำเนินธุรกิจ
 - (ก) ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ตลาด
 - (ข) รายละเอียดเกี่ยวกับแผนการดำเนินธุรกิจ
 - (ค) ผลการวิเคราะห์ความสามารถในการแข่งขันของลูกหนี้ในธุรกิจ
 - (ง) ผลการดำเนินการที่ผ่านมาและฐานะทางการเงินในปัจจุบัน
 - (จ) ประมาณการรายได้
 - ประมาณการทางการค้า (กระแสเงินสด กำไร/ขาดทุน และงบดุล) รายเดือนระหว่างระยะเวลา 12 เดือนจากปัจจุบัน และประมาณการทางการค้ารายปีระหว่างระยะเวลา 3 ปีจากปัจจุบัน
 - การวิเคราะห์ความอ่อนไหวของข้อสันนิษฐานหลัก
 - การบ่งชี้จำนวนทุนดำเนินการที่จำเป็นในอนาคต
 - แผนการลดต้นทุนและการเพิ่มรายได้
 - แผนการจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่มีความสำคัญทางธุรกิจและจำนวนเงินที่คาดว่าจะได้รับ

3.2 การจำแนกกลุ่มลูกหนี้

เมื่อส่วนราชการได้วิเคราะห์ความเหมาะสมของลูกหนี้เป็นรายบุคคลแล้วได้ดำเนินการจำแนกลูกหนี้ออกเป็นกลุ่มๆ จำนวน 7 กลุ่ม เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับโครงสร้างหนี้ (ภายใน 3 เดือนนับจากวันที่ทำบันทึกข้อตกลง) ดังนี้

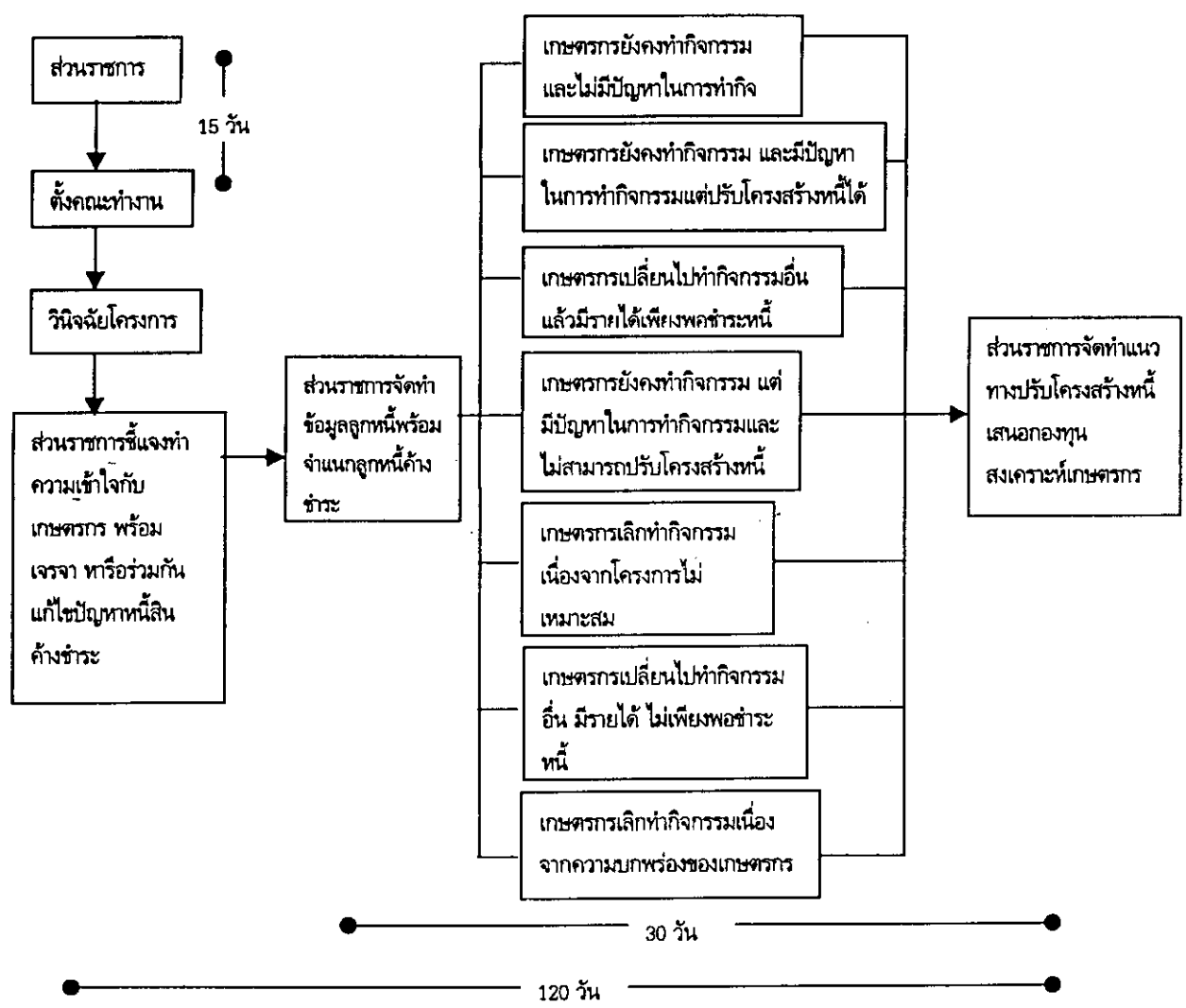
- กลุ่มที่ 1 เกษตรกรกลุ่มที่ยังคงทำกิจกรรมและไม่มีปัญหาในการทำกิจกรรม
- กลุ่มที่ 2 เกษตรกรกลุ่มที่ยังคงทำกิจกรรม และมีปัญหาในการทำกิจกรรม แต่สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้
- กลุ่มที่ 3 เกษตรกรกลุ่มที่เปลี่ยนไปทำกิจกรรมอื่นแล้วมีรายได้เพียงพอชำระหนี้
- กลุ่มที่ 4 เกษตรกรกลุ่มที่ยังคงทำกิจกรรมแต่มีปัญหาในการทำกิจกรรม และไม่สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้
- กลุ่มที่ 5 เกษตรกรกลุ่มที่เลิกทำกิจกรรมแล้ว เนื่องจากโครงการไม่เหมาะสม
- กลุ่มที่ 6 เกษตรกรกลุ่มที่เปลี่ยนไปทำกิจกรรมอื่น แล้วมีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้
- กลุ่มที่ 7 เกษตรกรที่เลิกทำกิจกรรมแล้ว เนื่องจากความบกพร่องของเกษตรกรเอง

3.3 การยื่นคำร้องขอปรับโครงสร้างหนี้

ส่วนราชการจัดทำข้อมูลลูกหนี้ค้างชำระพร้อมกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรพิจารณา โดยจะต้องมีข้อมูลรายละเอียดประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ที่จำเป็น (ภายใน 4 เดือนนับจากวันที่ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง ดังนี้

- (1) จำนวนเงินค้างชำระทั้งหมด (เงินต้น , ดอกเบี้ย และค่าเบี้ยปรับ)
- (2) ผลการดำเนินงานโครงการ ปัญหาและอุปสรรค
- (3) รายละเอียดของลูกหนี้ค้างชำระในโครงการ แบ่งออกเป็นกลุ่มต่างๆ จำนวน 7 กลุ่ม
- (4) สาเหตุที่หนี้มีปัญหาและเหตุผลที่จ่ายชำระคืนเงินล่าช้ากว่ากำหนด
- (5) ความรุนแรงของปัญหา และความเสี่ยงทางการเงินของลูกหนี้ โดยพิจารณาจากงบการเงิน งบกระแสเงินสด และประมาณการทางการเงิน รวมทั้งการประเมินสถานการณ์ทางการตลาด ตลอดจนสภาพแวดล้อมที่จำเป็น และเกี่ยวข้องกับฐานะและการดำเนินงานของลูกหนี้ประกอบ
- (6) คาดการณ์การรับชำระหนี้คืนเต็มจำนวนทั้งต้นเงินและดอกเบี้ยในกรณีที่มีการปรับโครงสร้างหนี้และกรณีที่ไม่มีการปรับโครงสร้างหนี้
- (7) แผนการเพิ่มรายได้ (แผนการปรับปรุงธุรกิจ)

- (8) ประเมินการกระแสเงินสด โดยตั้งอยู่บนแนวความคิดหรือสมมติฐานที่สมเหตุสมผลและความเป็นไปได้ และไม่ควรรนำกระแสเงินสดที่ยังไม่มีความแน่นอนว่าจะได้รับ มารวมในการคำนวณมูลค่าปัจจุบันของกระแสเงินสด
- (9) แผนแสดงการชำระหนี้คืนหลังการปรับปรุงเงื่อนไขการชำระหนี้ที่สอดคล้องกับความสามารถชำระหนี้ของลูกหนี้



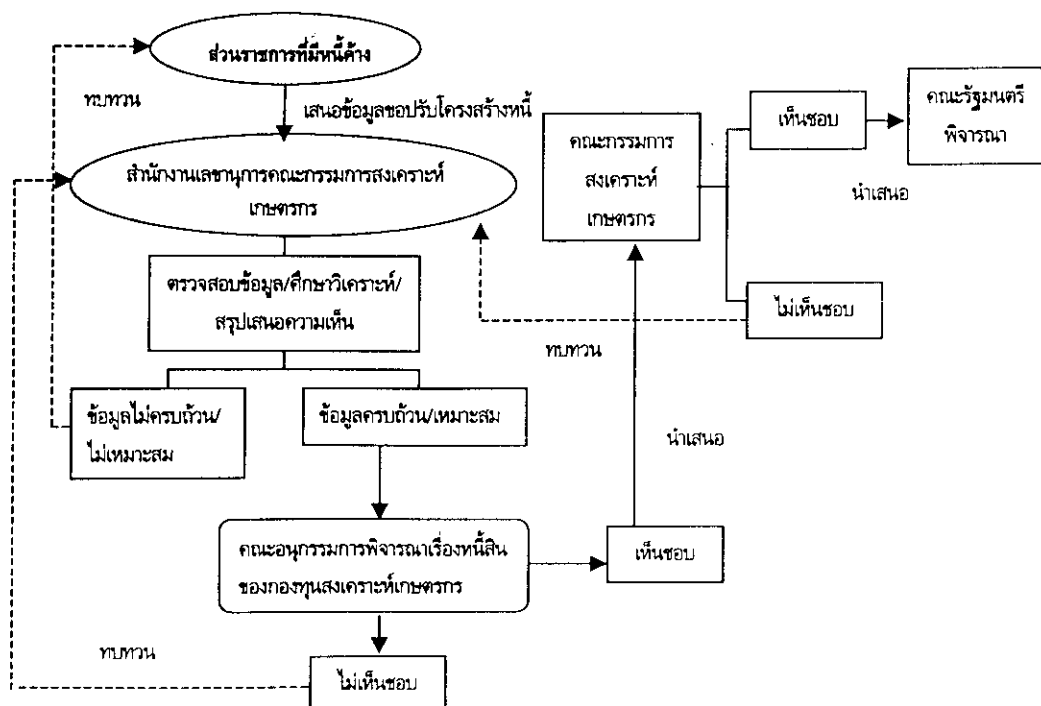
แผนภาพที่ 2 แสดงกระบวนการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้

ขั้นตอนที่ 4 การปรับโครงสร้างหนี้

4.1 สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกรมบัญชีกลาง (สำนักงานกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) ตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสาร/ข้อมูล คำขอปรับโครงสร้างหนี้ของส่วนราชการ พร้อมศึกษา วิเคราะห์ สรุปเสนอข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศพิจารณาวินิจฉัย โดยการพิจารณารายละเอียดดังนี้

- (1) ข้อสรุป และข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ
- (2) เงื่อนไขผ่อนปรนที่ควรให้ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ได้แก่ การลดอัตราดอกเบี้ย การลดต้นเงิน การลดดอกเบี้ยที่ลูกหนี้ค้างชำระ และการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ เป็นต้น ทั้งนี้เงื่อนไขดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับอายุโครงการของลูกหนี้ หรือระยะเวลาการให้บริการของโครงการลูกหนี้
- (3) ความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ โดยพิจารณาฐานะการเงินของลูกหนี้ดีขึ้นจนมีความสามารถในการจ่ายชำระหนี้คืนภายใต้เงื่อนไขที่มีการปรับปรุงใหม่ได้ตลอดไป

4.2 ในกรณีที่แผนการปรับโครงสร้างหนี้ของส่วนราชการผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำผลการพิจารณาเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และ/หรือคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการปรับโครงสร้างหนี้ตามลำดับการพิจารณาต่อไป



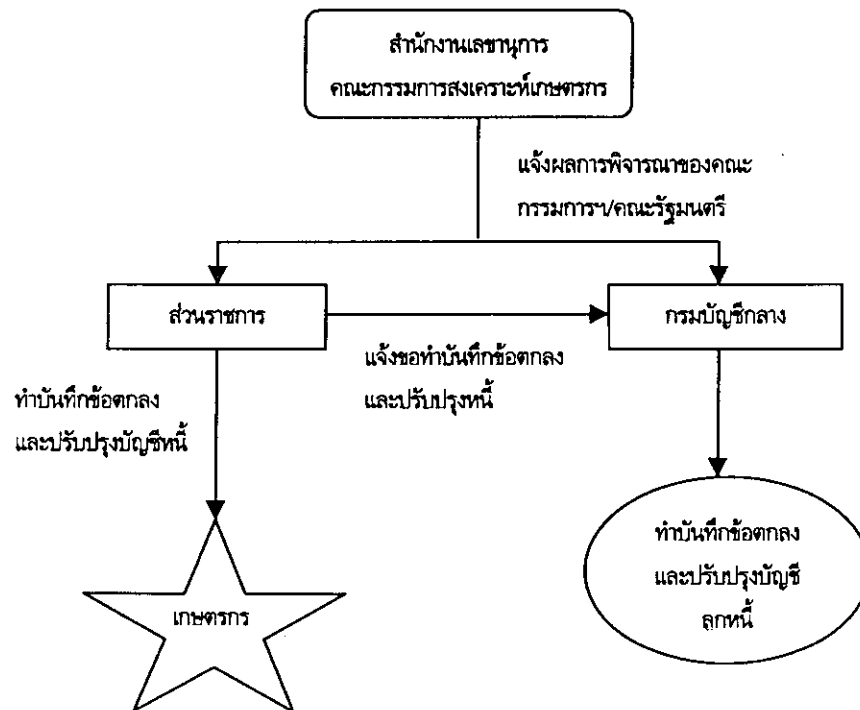
แผนภาพที่ 3 แสดงกระบวนการพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้

ขั้นตอนที่ 5 ดำเนินการปรับปรุงหนี้

5.1 สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร และ/หรือคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการนำไปดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ตามที่คณะกรรมการฯ /คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ พร้อมแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวให้กรมบัญชีกลาง ดำเนินการปรับปรุงบัญชีลูกหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กับส่วนราชการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้

5.2 ส่วนราชการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ยื่นเอกสารขอทำบันทึกข้อตกลงปรับโครงสร้างหนี้แนบท้ายบันทึกข้อตกลงเดิมกับกรมบัญชีกลาง (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร) โดยมีเอกสารประกอบการทำบันทึกข้อตกลง ดังนี้

- มติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
- มติคณะรัฐมนตรี
- แผนการชำระหนี้ (ในกรณีที่ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้)
- แผนการปรับปรุงธุรกิจ



แผนภาพที่ 4 แสดงกระบวนการปรับปรุงหนี้ให้ส่วนราชการและเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร

ขั้นตอนที่ 6 การติดตามผลหลังการปรับโครงสร้างหนี้

6.1 ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานของลูกหนี้ส่วนราชการต่างๆ ภายหลังจากการได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ ดังนี้

- (1) ให้ส่วนราชการที่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้รายงานผลความคืบหน้าภายหลังจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของโครงการ ปัญหาและอุปสรรคให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบทุกๆ 3 เดือน
- (2) ให้ส่วนราชการจัดส่งรายงานงบการเงิน ให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทราบทุกๆ 6 เดือน
- (3) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในพื้นที่เป็นระยะๆ ตามความเหมาะสม

6.2 ให้ส่วนราชการที่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ตั้งคณะทำงานในการติดตามผลหลังการปรับโครงสร้างหนี้ พร้อมกำหนดมาตรการ และวิธีการในการติดตามและควบคุม การดำเนินงานตามแผนการปรับโครงสร้างหนี้



ประเภทของการปรับ โครงสร้างหนี้

การปรับโครงสร้างหนี้แบ่งออกเป็น 2 ประเภทหลักๆ คือ

1. การปรับปรุงหนี้
2. การจำหน่ายหนี้สูญ

1. การปรับปรุงหนี้

การปรับปรุงหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แบ่งออกเป็น 5 ประเภท ดังนี้

1.1 การปรับแผนการชำระหนี้

ในกรณีที่โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรยังไม่หมดอายุ โครงการแต่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ มีหลักเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

- 1) ในกรณีที่เกษตรกรซึ่งเป็นลูกหนี้โครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประสบภัยธรรมชาติไม่สามารถชำระหนี้ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้
- 2) เกิดจากปัจจัยนอกโครงการ ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามแผนการชำระหนี้
- 3) ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรให้ปรับวงเงินที่จะชำระหนี้คืน กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและ/หรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลา

1.2 การขยายระยะเวลาการชำระหนี้

เป็นวิธีการปรับโครงสร้างหนี้เมื่อหนี้ครบกำหนดชำระแล้ว โดยการขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปให้เหมาะสมกับกระแสเงินสดที่ลูกหนี้จะได้รับ โดยส่วนใหญ่การปรับโครงสร้างหนี้ด้วยวิธีการนี้จะใช้กับโครงการที่เห็นว่ายังมีความสามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้และมีรายได้เพียงพอที่จะส่งชำระคืน ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการขยายระยะเวลาการชำระหนี้จะได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับที่เกิดจากการผิดนัดการชำระหนี้ จึงทำให้ลูกหนี้ไม่ต้องรับภาระหนี้ที่เกิดขึ้นจำนวนมาก และมีระยะเวลาที่เหมาะสมในการส่งชำระคืนเงิน สำหรับหลักเกณฑ์ที่จะอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ มีดังนี้

- 1) เป็นโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถเรียกเก็บหนี้ได้ครบภายในกำหนดเวลา เนื่องจาก
 - เกษตรกรประสบภัยธรรมชาติ และ/หรือ
 - เกิดจากอิทธิพลของปัจจัยนอกโครงการ ทำให้โครงการไม่สำเร็จตามเป้าหมาย และไม่ใช้ความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ และ/หรือของเกษตรกร
- 2) หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานของโครงการครบถ้วนแล้ว
- 3) ส่วนราชการเจ้าของโครงการได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้ตามมาตรการที่คณะกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดไว้ โดยครบถ้วนตามขั้นตอนแล้ว
- 4) อยู่ระหว่างการฟ้องร้องดำเนินคดีกับลูกหนี้

1.3 การลดอัตราดอกเบี้ย และ/หรือ อัตราค่าเบี้ยปรับ

เป็นการลดภาระหนี้ให้กับลูกหนี้ เพื่อให้ลูกหนี้มีความสามารถในการส่งชำระหนี้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้วิธีการนี้ต้องพิจารณาจากกระแสเงินสดของลูกหนี้เป็นสำคัญ

1.4 การให้ระยะเวลาปลอดหนี้

เป็นการเปิดโอกาสให้ลูกหนี้มีเวลาในการฟื้นฟูกิจการ

1.5 การลดเงินต้น และ/หรือ ดอกเบี้ยค้างรับ

เป็นการยกหนี้บางส่วนให้กับลูกหนี้ โดยมีเงื่อนไขของสัญญาว่าลูกหนี้ต้องกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เจ้าหนี้ร้องขอ

2. การจำหน่ายหนี้สูญ

2.1 กรณีเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรยากจน ไม่มีความสามารถชำระหนี้คืนได้จริงสามารถพิจารณาได้จากการวิเคราะห์กระแสเงินสดหรืองบการเงินต่าง ๆ โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่เชื่อถือได้ หรือการสำรวจข้อเท็จจริงโดยส่วนงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้อง หรือคำรับรองของเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่อยู่ในพื้นที่ที่เกษตรกรมีภูมิลำเนาอยู่

2.2 กรณีเกษตรกรไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งและยากแก่การติดตาม พิจารณาได้จากการสำรวจข้อเท็จจริงโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องหรือคำรับรองของเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ กำนันผู้ใหญ่บ้าน ที่อยู่ในพื้นที่ที่เกษตรกรมีภูมิลำเนาอยู่ หรือเอกสารหลักฐานอื่นที่เชื่อถือได้

2.3 กรณีการบังคับชำระหนี้ไม่คุ้มค่าใช้จ่ายหรือก่อให้เกิดผลกระทบด้านสังคมและต่อความเป็นอยู่ของเกษตรกร หรือสมาชิกองค์กรเกษตรกรอย่างรุนแรงพิจารณาได้จากการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับหนี้สินและทรัพย์สินของลูกหนี้ตลอดจนเอกสารคำรับรอง หรือรายงานในการดำเนินคดีของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง หรือรายงานสถานะความเป็นอยู่ของเกษตรกรและครัวเรือนตลอดจนกระแสความรู้สึกรของราษฎรในท้องที่และใกล้เคียงอันเนื่องผลกระทบจากการบังคับคดีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

2.4 กรณีเป็นภาระแก่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามปกติต้องเสียไป พิจารณาได้จากรายงานหรือเอกสารของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องที่แสดงให้เห็นว่าเป็นภาระแก่หน่วยงาน โดยไม่คุ้มค่าในการพยายามที่จะดูแลรักษาหรือติดตามเร่งรัดหนี้ดังกล่าว หรือไม่คุ้มประโยชน์โดยใช้เวลาดังกล่าวไปปฏิบัติหน้าที่อื่นจะก่อประโยชน์มากกว่า

2.5 กรณีหนี้ขาดอายุความแล้ว หรือเป็นหนี้ค้างชำระเกินกว่า 10 ปีขึ้นไป โดยได้ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือมีผู้รับสภาพความรับผิดชอบแทนเกษตรกรโดยผู้รับสภาพหนี้ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในเงินกู้ยืม เช่น ข้าราชการรับใช้หนี้แทนเกษตรกรตามตำแหน่งหน้าที่ มีแนวทางพิจารณา ดังนี้

- กรณีหนี้ขาดอายุความแล้ว พิจารณาว่าเป็นหนี้ขาดอายุความทั้งจำนวนแล้วตามกฎหมาย โดยส่วนงานที่รับผิดชอบได้ใช้ความพยายามในการแก้ไขเพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือจัดให้มีผู้รับสภาพหนี้แล้ว แต่ไม่มีผู้ทางดำเนินการได้
- กรณีเป็นหนี้ค้างชำระเกิน 10 ปี แต่ไม่ขาดอายุความ เนื่องจากได้ทำให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือมีผู้รับสภาพความรับผิดชอบแทน พิจารณาจากอายุการเป็นหนี้ค้างชำระและส่วนงานที่เกี่ยวข้องได้ติดตามเร่งรัดให้ชำระหนี้และดูแลแก้ไขไม่ให้หนี้ขาดอายุความโดยต่อเนื่องตลอดมา แต่เกษตรกรผู้กู้ไม่มีผู้ทางชำระหนี้ได้จริง ๆ หรือมีผู้รับสภาพความผิดทางแพ่งแทนเกษตรกรตามตำแหน่งหน้าที่ เนื่องจากหนี้เงินกู้ยืมนี้ได้ขาดอายุความหรือไม่สามารถดำเนินคดีตามกฎหมายได้ โดยผู้รับสภาพหนี้มิได้มีส่วนได้ส่วนเสียในเงินกู้ยืม



ท า ก พ น จ ก

แผนปฏิบัติการงานการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรประจำปี

[illegible]

ตัวอย่าง
รายละเอียดข้อมูลลูกหนี้ที่จะขอปรับโครงสร้างหนี้
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
โครงการ.....

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

- ชื่อเกษตรกร/องค์กรเกษตรกร
- ที่อยู่ปัจจุบัน เลขที่ หมู่ อำเภอ จังหวัด
- วัน/เดือน/ปี ที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล
- ทุนจดทะเบียน บาท
- วัตถุประสงค์ขององค์กร
.....
.....
.....
.....
.....
.....
- นโยบายที่สำคัญขององค์กร
.....
.....
.....
.....
.....
.....

ส่วนที่ 2 ข้อมูลฐานะทางการเงิน

1. งบดุล

รายการ	ปีบัญชี		
	2545	2546	2547
สินทรัพย์			
● ที่ดิน/อาคาร สินทรัพย์หมุนเวียน			
● สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
รวมสินทรัพย์			
หนี้สินและเงินทุน			
หนี้สิน			
● หนี้สินระยะสั้น			
● หนี้สินระยะกลาง			
● หนี้สินระยะยาว			
รวมหนี้สิน			
ทุน			
● ทุนหมุนเวียน			
● ทุนสะสม			

2 รายได้ค่าใช้จ่าย

รายการ	ปีบัญชี		
	2545	2546	2547
รายได้			
.....			
.....			
.....			
ค่าใช้จ่าย			
.....			
.....			
.....			
กำไร / ขาดทุน			

สรุปผลการวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ส่วนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการ

(ก) รายละเอียดเกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน

- สัญญากู้ยืมเงิน เลขที่ ลงวันที่
จำนวนเงินที่ได้รับ บาท
- วัน/เดือน/ปี ที่ได้รับเงิน
- วันครบกำหนดชำระ
- เงื่อนไขของสัญญา
- หลักประกัน

ลักษณะของโครงการ

- ☐ รวบรวมผลผลิตการเกษตร
- ☐ จัดหาปัจจัยการผลิต
- ☐ สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิต
- ☐ อื่น ๆ (ระบุ).....

(ข) ผลการดำเนินงานของโครงการ

- ระยะเวลาการดำเนินงาน เดือน.....พ.ศ.....ถึงเดือน.....พ.ศ.....

ด้านการใช้จ่ายเงิน

ที่	กิจกรรม	หน่วยนับ	เป้าหมาย	ผลการใช้จ่ายเงิน		
				จำนวนเงินที่ได้รับ	เบิก	ใช้จ่ายจริง

ผลการดำเนินงาน

ที่	กิจกรรม	หน่วยนับ	เป้าหมาย	ผลการใช้จ่ายเงิน			หมายเหตุ
				ผลงาน	การชำระคืน	ลูกหนี้ค้างชำระ	

(ค) รายละเอียดการส่งชำระคืน

ที่	ว/ด/ป ที่ส่งชำระ	จำนวนเงินที่ต้องส่งชำระ				จำนวนเงิน ที่ส่งชำระ	จำนวนเงินค้างชำระ			
		เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม		เงินต้น	ดอกเบี้ย	เบี้ยปรับ	รวม

(ง) ปัญหาและอุปสรรค

.....

.....

.....

.....

(จ) ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

.....

.....

.....

.....

ส่วนที่ 4 แผนการดำเนินธุรกิจ (เพื่อขอปรับโครงสร้างหนี้)

(ก) ธุรกิจ/อาชีพ ที่ดำเนินการในปัจจุบัน

กรณี เกษตรกร

ประกอบอาชีพ ☐ ค้าขาย รายได้.....บาท/เดือน
☐ รับจ้าง รายได้.....บาท/เดือน
☐ ทำเกษตรกรรม รายได้.....บาท/เดือน
☐ อื่น ๆ (ระบุ) รายได้.....บาท/เดือน

กรณี มีใช้เกษตรกรรายบุคคล

☐ ธุรกิจสินเชื่อ รายได้.....บาท/เดือน
☐ ธุรกิจรวบรวมผลผลิตการเกษตร รายได้.....บาท/เดือน
☐ จำหน่ายปัจจัยการผลิต รายได้.....บาท/เดือน
☐ จำหน่ายสินค้าอุปโภค/บริโภค รายได้.....บาท/เดือน
☐ ธุรกิจน้ำมัน รายได้.....บาท/เดือน
☐ อื่น ๆ

ส่วนที่ 5 การวิเคราะห์ความเหมาะสมในการขอปรับโครงสร้างหนี้

☐ ขอปรับแผนการชำระหนี้ วงเงิน.....บาท
☐ การขยายระยะเวลาการชำระหนี้ วงเงิน.....บาท
☐ การขอลดอัตราดอกเบี้ย และ/หรือรับอัตราดอกเบี้ยปรับ วงเงิน.....บาท
โดยขอลดลงเหลืออัตราร้อยละ.....ตั้งแต่วันที่.....
☐ การขอระยะเวลาปลอดหนี้ (พักชำระหนี้) จำนวน.....บาท
ขอปลอดหนี้ตั้งแต่วันที่.....ถึงวันที่.....
☐ การลดเงินต้น และเพิ่มอัตราดอกเบี้ยค้ำรับ จำนวน.....บาท
☐ โดยมีแผนการชำระหนี้ ดังนี้

ลงชื่อ.....ผู้ชำระหนี้ลูกหนี้
(.....)

ตำแหน่ง.....



บันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

โครงการ.....

ระหว่าง

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กับ (ชื่อหน่วยงาน)

ที่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

วันที่ เดือน พ.ศ.

บันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ทำขึ้นระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร) โดย (ตำแหน่ง.....) ซึ่งต่อไป ในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ จะเรียกว่า “กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร” ฝ่ายหนึ่ง กับ (หน่วยงาน) โดย (ตำแหน่ง.....) ซึ่งต่อไปในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้จะเรียกว่า “ (ชื่อหน่วยงาน) ” อีกฝ่ายหนึ่ง

ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันทำบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ข้อความ ดังนี้

ข้อ 1 โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ และมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ ได้อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ล้านบาท ให้ (ชื่อหน่วยงาน) เพื่อดำเนินโครงการ

ข้อ 2 (ชื่อหน่วยงาน) ตกลงที่จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้หรือหาวิธีข้อสรุปเกี่ยวกับการชำระหนี้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยตกลงจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และระยะเวลาที่ระบุไว้ในเอกสารแนบท้ายหมายเลข 2

/ข้อ 3 นับแต่วันที่....

ข้อ 3 นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ฉบับนี้
(ชื่อหน่วยงาน) ขอรับรองว่า

3.1 ข้อมูลและเอกสารต่างๆ ที่ (ชื่อหน่วยงาน) ส่งมอบให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
เป็นข้อมูลที่ต้อง

3.2 จะไม่ปกปิดข้อมูลใดๆ ที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต้องการทราบ

3.3 จะดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระกับลูกหนี้ในโครงการ (ถ้ามี) โดยเร็วตามระยะเวลา
ที่กำหนด

ข้อ 4. หากมีเหตุให้ (ชื่อหน่วยงาน) เชื่อได้ว่าลูกหนี้ในโครงการไม่ให้ความร่วมมือใน
การเจรจาเพื่อหาข้อสรุปในการปรับโครงสร้างหนี้ตามขั้นตอนการดำเนินงาน (ชื่อหน่วยงาน) จะต้อง
ดำเนินการแจ้งปฏิเสธการร่วมเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ต่อลูกหนี้ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ลูกหนี้ได้ลงนาม
ในบันทึกข้อตกลงกำหนดระยะเวลาการปรับโครงสร้างหนี้ และจะใช้สิทธิในการดำเนินคดีกับลูกหนี้รายนั้นๆ
ภายใน 120 วัน นับแต่วันที่ (ชื่อหน่วยงาน) แจ้งปฏิเสธการร่วมเจรจาปรับโครงสร้างหนี้

ในกรณีที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรและ/หรือคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ส่วนราชการไปดำเนินปรับ
โครงสร้างหนี้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรแล้ว หากลูกหนี้ในโครงการไม่ตกลงตามคำอนุมัติที่ได้รับแจ้ง
และมีเหตุให้เชื่อว่าลูกหนี้ในโครงการไม่ให้ความร่วมมือในการปรับโครงสร้างหนี้ (ชื่อหน่วยงาน)
จะใช้สิทธิในการดำเนินคดีกับลูกหนี้รายนั้น ๆ ภายใน 120 วัน นับแต่วันที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรแจ้ง
ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรและ/หรือคณะรัฐมนตรี

ข้อ 5 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตกลงที่จะไม่คิดค่าเสียหาย (เบี้ยปรับ) เนื่องจากผิดนัดการชำระ
หนี้ นับแต่วันที่ (ชื่อหน่วยงาน) ได้ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้
ฉบับนี้เป็นการชั่วคราว

ข้อ 6 (ชื่อหน่วยงาน) ตกลงว่าจะปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการ
ปรับโครงสร้างหนี้โดยเคร่งครัด หากมีการปฏิบัติใดๆ ผิดไปจากบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับ
โครงสร้างหนี้ (ชื่อหน่วยงาน) ยินยอมให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้สิทธิออกเลิกบันทึก
คำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งหากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรใช้สิทธิดังกล่าวนี้
(ชื่อหน่วยงาน) ยินยอมชำระต้นเงินที่ค้างชำระรวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการดำเนินการและค่า
เสียหายตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงที่ (เดิม) ให้แก่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรทันที

/ข้อ 7 บันทึกคำยินยอม....

ข้อ 7 บันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้จะมีผลผูกพัน จนถึงวันที่
เว้นแต่ผู้ลงนามทำบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ที่ทุกฝ่ายจะตกลงยกเลิกก่อนกำหนด
เวลา

ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและเข้าใจข้อความในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ในการปรับ
โครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรนี้โดยตลอด และเห็นชอบแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ

บันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ทำขึ้นเป็นสองฉบับ มีข้อความตรงกันทุกประการ
โดยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กับ (ชื่อหน่วยงาน)
ยึดถือไว้ปฏิบัติฝ่ายละหนึ่งฉบับ

(ลงนาม)

(.....)

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(ลงนาม)

(.....)

(ชื่อหน่วยงาน)

(ลงนาม)

(.....)

ตำแหน่ง

พยาน

(ลงนาม)

(.....)

ตำแหน่ง

พยาน

เอกสารแนบท้ายหมายเลข 1
รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินการ

ที่	ขั้นตอนการดำเนินการ	กำหนดเวลา
1	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรยื่นเสนอขอปรับโครงสร้างหนี้	ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้ง จากสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ สงเคราะห์เกษตรกร สำนักงานปลัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้
2	หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรลงนามในบันทึกข้อตกลงการปรับ โครงสร้างหนี้	ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ยื่นเสนอ ขอเข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้
3	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำราย ละเอียดข้อมูลลูกหนี้และเจรจาปรับโครงสร้างหนี้กับลูกหนี้ โครงการ	ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ลงนาม ในบันทึกข้อตกลง
4	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจวินิจฉัยสถานภาพของ โครงการ	ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ สำนักงาน เลขาธิการคณะกรรมการสงเคราะห์ เกษตรกร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ได้ชี้แจงทำความเข้าใจ
5	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระกองทุน จัดทำรายละเอียดข้อมูล และเจรจาทำความเข้าใจกับ ลูกหนี้โครงการ วิเคราะห์ความเหมาะสมในการขอ ปรับโครงสร้างหนี้ และจำแนกลูกหนี้ออกเป็น 2 กลุ่ม	ภายในระยะเวลา 3 เดือน นับจากวันที่ ทำบันทึกข้อตกลง
6	ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยื่นเอกสารรายละเอียดเพื่อ เสนอขอปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้ดำเนินการวิเคราะห์แล้ว กับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	ภายในระยะเวลา 4 เดือน นับจากวันที่ ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง

[illegible]

คำอธิบายแบบสำรวจและจำแนกหนี้สินเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือส่งเสริมของรัฐบาล

ลำดับที่	:	ชัดเจนอยู่แล้ว
ชื่อโครงการ	:	ชัดเจนอยู่แล้ว
สถานะโครงการ	:	เป็นโครงการตามนโยบายรัฐ เนื่องจากใช้เงินงบประมาณรายจ่ายหรือเงินนอกงบประมาณ โดยระบุชื่อหรือแหล่งเงินทุน หรือมีมติ ครม. อนุมัติเห็นชอบ หรือกำหนดเป็นนโยบายให้ดำเนินการเมื่อวันที่ หรือมีเอกสารทางราชการอื่นๆ ที่แสดงว่าเป็นโครงการตามนโยบายรัฐ โดยระบุเลขที่หนังสือและวันที่ไว้ด้วย
เหตุผิดปกติ	:	เหตุผิดปกติที่เกิดขึ้นกับโครงการ เช่น น้ำท่วม ฝนแล้ง ให้ผลผลิตต่ำกว่าเป้าหมายโครงการ หรือมีปัญหาด้านเทคนิควิชาการ เป็นต้น การที่จะเติมข้อความในสดมภ์นี้ ต้องมีการสำรวจเกษตรกรในโครงการเป็นรายคนเพื่อนำมาประเมินผลสรุปเป็นเหตุที่ผิดปกติ
อยู่ในเกณฑ์การพิจารณาของ กบส.	:	สรุปความเห็นเป็นข้อๆ ว่าโครงการเป็นโครงการตามนโยบายรัฐ หรือโครงการที่ไม่ประสบผลสำเร็จ โดยไม่ใช้ความผิดของเกษตรกร หรือหนี้เงินกู้ตามโครงการ เป็นหนี้เงินกู้ขาดอายุความแล้ว เป็นต้น
สถาบันเกษตรกร (สถาบัน)	:	ระบุจำนวนสถาบันที่คงเป็นหนี้ตามโครงการ
เกษตรกร (ราย)	:	ระบุจำนวนเกษตรกรที่คงเป็นหนี้ตามโครงการ
มาตรการขอปรับปรุงหนี้	:	ระบุจำนวนเงินที่ขอปรับปรุงหนี้ โดยมีหน่วยเป็นบาท
มาตรการขอจำหน่ายหนี้สูญ	:	ระบุจำนวนเงินที่ขอจำหน่ายหนี้สูญ โดยมีหน่วยเป็นบาท
การขอชดเชย	:	การขอเงินชดเชยจากรัฐบาล ให้ระบุจำนวนเงินมีหน่วยเป็นบาท กรณีไม่ขอเงินชดเชย ให้ระบุว่า “ไม่ขอเงินชดเชย”
หมายเหตุ	:	เพิ่มเติมข้อมูลประกอบอื่นๆ



รายงานคณะกรรมการสงเคราะห์ เกษตรกรและผู้จัดทำ

คณะกรรมการสภาระดับเกษตรกร (ยุคปัจจุบัน)

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ	
2. ปลัดกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ	
3. ปลัดกระทรวงพาณิชย์	รองประธานกรรมการ	
4. ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ	
5. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ	
6. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ	
7. อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ	กรรมการ	
8. อธิบดีกรมการค้าภายใน	กรรมการ	
9. อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ	
10. อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ	
11. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ	
12. นายสุรัชย์ ศิริมัย	ผู้แทนสหกรณ์การเกษตร	
13. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร	
14. นายวิเชียร เจียรธรรม	ผู้แทนเกษตรกร	
15. นายปรัชญา ศรีสวัสดิ์	ผู้แทนเกษตรกร	
16. นายแพทย์วัชรินทร์ เอกประเสริฐ	ผู้แทนเกษตรกร	
17. นางสาวสุพัตรา ชนเสนีวัฒน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
18. นายบุญมี จันทรวงศ์	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
19. นายสุทธิพร จีระพันธุ์	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ
20. ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สป.กษ.		เลขานุการ
21. ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง		ผู้ช่วยเลขานุการ
22. ผู้อำนวยการองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ สำนักจัดท่างบประมาณ สำนักงบประมาณ		ผู้ช่วยเลขานุการ

รายชื่อผู้จัดทำ

รายชื่อคณะกรรมการ

1. นายบรรพต หงษ์ทอง	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายสุภรัตน์ ควัจน์กุล	ปลัดกระทรวงการคลัง
3. นายการุณ กิตติสถาพร	ปลัดกระทรวงพาณิชย์
4. นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการปลัดกระทรวงมหาดไทย
5. นายจักรมณต์ ฝาสุกานิช	ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
6. นายอำพน กิตติอำพน	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
7. นายราชนนทร์ พจนสุนทร	อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
8. นายศิริพล เมืองเจริญ	อธิบดีกรมการค้าภายใน
9. นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา	อธิบดีกรมบัญชีกลาง
10. นายธงชาติ รักษากุล	อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
11. นายธีรพงษ์ ตั้งธีระสุนันท์	ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
12. นายสุรัชย์ ศิริมัย	ผู้แทนเกษตรกร
13. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	ผู้แทนเกษตรกร
14. นายวิเชียร เจียรธรรม	ผู้แทนเกษตรกร
15. นายปรัชญา ศรีสวัสดิ์	ผู้แทนเกษตรกร
16. นายแพทย์วัชรินทร์ เอกประเสริฐ	ผู้แทนเกษตรกร
17. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
18. นายสุทธิพร จีระพันธุ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
19. นายบุญมี จันทรวงศ์	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
20. นางกิ่งแก้ว มุณีกันนธ์	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
21. นางสาวปทุมมาลัย ไม้เรียว	ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง
22. นายกอบศักดิ์ จินตกานนท์	ผู้อำนวยการองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ สำนักจัดหางบประมาณ สำนักงบประมาณ

บรรณาธิการ

นายบุญชัย รัชชปัญญภรณ์	ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุน
------------------------	-----------------------------

คณะทำงาน

1. นางสาวบุญมี เลิศพิเชฐ	นักวิชาการ 8 รักษาการในตำแหน่งนักบัญชี 9 ชช. กลุ่มงานมาตรฐานด้านการตรวจสอบภายใน กรมบัญชีกลาง
2. นางกิ่งแก้ว มุณีกันนท์	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายบุญชัย รัชชปัญญารักษ์	ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุน สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นางสาวรัชนี เพชรสม	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. นางจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา	นักบัญชี 6ว กรมบัญชีกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
6. นางจิราภา สุภาพคำ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
7. นางวราภรณ์ พงศ์โรจน์แผ้ว	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. นายเอกราช ตีรลพ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์