

## ด่วนที่สุด

ที่ กค 0414/ 10535



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

6 มิถุนายน 2549

เรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีปรับโครงสร้างหนี้โครงการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 5711 ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น  
กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้โครงการที่มีหนี้ค้างชำระกองทุน  
สงเคราะห์เกษตรกร 3 หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมปศุสัตว์  
รวม 5 โครงการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามแนยมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์  
2549 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ 30 พฤษภาคม 2549 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทยซึ่งรับผิดชอบโครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต  
2531/32 ได้ดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วน จำกัด ภูพานพัฒนกิจไทย และศาลได้มีคำพิพากษาให้ยึดที่ดิน  
ค้ำประกันขายทอดตลาด แต่ยังไม่สามารถขายที่ดินดังกล่าวได้ เพราะผู้สนใจเสนอราคาต่ำกว่าปกติ รวมทั้ง  
ได้ดำเนินคดีกับข้าราชการผู้รับผิดชอบ รวม 7 ราย ซึ่งศาลอุทธรณ์ภาค 4 มีคำพิพากษาให้จำเลยร่วมกัน  
ชำระเงิน จำนวน 4,303,528.75 บาท พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 ต่อปี กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง  
ได้ฎีกาคำพิพากษาศาลอุทธรณ์ ซึ่งเมื่อผลการดำเนินคดีสิ้นสุดก็อาจจะได้รับเงินเพียงพอกับการชำระหนี้  
จึงเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทยได้รับการขยายเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร  
โครงการแทรกแซงตลาดข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต 2531/32 ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี  
โดยได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ และให้กระทรวงมหาดไทยติดตามผลและรายงานผลการประกาศขายที่ดิน  
ทอดตลาดให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรทราบอย่างต่อเนื่อง

2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งรับผิดชอบ จำนวน 2 โครงการ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า

2.1 โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต  
2542/43 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งเรื่องเพื่อฟ้องร้องดำเนินคดีกับสหกรณ์ 2 แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตร  
ดอกคำใต้ จำกัด เป็นเงิน 23,667,525.88 บาท และสหกรณ์การเกษตรวังหิน จำกัด เป็นเงิน 631,917.31 บาท  
รวมเป็นเงิน 24,299,443.19 บาท ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ได้รับการขยายเวลาการชำระคืนเงิน

/กองทุน...

กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี และให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับ นับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

## 2.2 โครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ ปีการผลิต 2543/44

(1) กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ฟ้องร้องดำเนินคดีกับสหกรณ์ ซึ่งผลการดำเนินการ อยู่ระหว่างบังคับคดี จำนวน 1 แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตรหนองตะไก่อ จำกัด เป็นเงิน 93,714.82 บาท และส่งเรื่องเพื่อฟ้องร้องดำเนินคดีกับสหกรณ์ จำนวน 2 แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตรมหาชนสุวรรณคูหา จำกัด เป็นเงิน 400,000 บาท และสหกรณ์การเกษตรนาหว้า จำกัด เป็นเงิน 1,260,000 บาท รวมเป็นเงิน 1,753,714.82 บาท จึงเห็นสมควรให้ได้รับการขยายเวลาการชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรออกไป จนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี และให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

(2) สหกรณ์ซึ่งมีความสามารถในการชำระคืนเงิน และมีแผนการส่งเงินคืน กองทุน จำนวน 2 แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินกันทรลักษ์ จำกัด จังหวัดศรีสะเกษ เป็นเงิน 849,544.17 บาท เห็นสมควรให้ได้รับการขยายเวลาการชำระคืนสงเคราะห์เกษตรกรจากวันครบกำหนด ชำระออกไปอีก 2 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2550 และสหกรณ์พัฒนาประชากรและชุมชนธานี จำกัด จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน 877,870.52 บาท เห็นสมควรให้ได้รับการขยายเวลาจากวันครบกำหนดชำระออกไปอีก 3 ปี เป็นครบกำหนดชำระในปี 2551 โดยทั้ง 2 สหกรณ์ดังกล่าวให้ได้รับการยกเว้นค่าเบี้ยปรับนับตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2548

## 3. กรมปศุสัตว์ซึ่งรับผิดชอบ จำนวน 2 โครงการ

3.1 โครงการผลิตถั่วฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก ประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

- กรมปศุสัตว์ไม่มีความพร้อมในการดำเนินงานตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดใน ด้านการเลือกพันธุ์ถั่วฮามาต้า ทำให้ผลผลิตที่ต่ำ ประกอบกับฤดูการที่เริ่มส่งเสริมเป็นฤดูฝน จึงมีปัญหาในการ เก็บเกี่ยวผลผลิต รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ส่วนใหญ่เป็นสัตวแพทย์ไม่มีความรู้ในเรื่องการปลูกถั่ว ฮามาต้า และพื้นที่ส่งเสริมเป็นจังหวัดที่ห่างไกลจากแหล่งที่ต้องการซื้อถั่วฮามาต้าแห้ง ทำให้ต้องเสียค่าขนส่ง ในการจำหน่ายเป็นจำนวนมาก

- กรมปศุสัตว์เข้าไปส่งเสริมและรับซื้อถั่วฮามาต้าโดยต้องรับภาระดอกเบี้ยและ ค่าเบี้ยปรับ ที่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเรียกเก็บกับกรมปศุสัตว์

- เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการอาชีพเดิมปลูกมันสำปะหลัง และไม่มีประสบการณ์ ในการปลูกถั่วฮามาต้า จึงขาดความรู้ในการปลูก การดูแลรักษา และการเก็บเกี่ยวผลผลิต

- ลูกหนี้เกษตรกรรายบุคคล จำนวน 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท มีฐานะ ยากจน ไม่มีความสามารถที่จะชำระคืนเงิน ประกอบกับไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งยากแก่การติดตาม

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ แนวทางเกี่ยวกับการจำหน่ายหนี้สูญที่คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีมติให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 กำหนดว่าการจำหน่ายหนี้สูญจะต้องเป็นโครงการส่งเสริมของรัฐที่ล้มเหลว อันเนื่องมาจากธรรมชาติความพร้อมในการดำเนินงานด้านวิชาการ ด้านการตลาด ประกอบกับลูกหนี้ เกษตรกรรายบุคคลมีฐานะยากจน ไม่มีความสามารถชำระหนี้ บางส่วนไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งยากแก่ การติดตาม และไม่คุ้มค่าใช้จ่ายในการติดตามบังคับชำระหนี้ จึงเห็นสมควรให้กรมปศุสัตว์ได้รับการจำหน่ายหนี้ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามโครงการผลิตถั่วฮามาต้าแห่งทดแทนการปลูกมันสำปะหลังในภาคตะวันออก เฉียงเหนือ ของเกษตรกร 298 ราย เป็นเงิน 2,056,679.50 บาท นอกจากบัญชีเป็นสูญ สำหรับการขอลดหนี้ เงินต้นค้างชำระเดิมที่มีอยู่ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้คงเหลือ 2,056,679.50 บาท เห็นสมควรให้มีการ นำเสนอข้อเท็จจริง เอกสารและหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาการลดหนี้ดังกล่าว

3.2 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม จังหวัดตรัง (งบเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุน เกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น) เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2543 ให้กรมปศุสัตว์ได้รับการขยายเวลาการชำระ คืนเงินออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ปัจจุบันมีลูกหนี้ค้างชำระ 37 ราย เป็นเงิน 1,887,564 บาท คติขาดอายุความ เนื่องจากเกษตรกรเสียชีวิตไปก่อนที่จะฟ้องร้องดำเนินคดีได้ทันตามกำหนดอายุความ ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้ร่วมกับสำนักงานอัยการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบแล้ว ผลปรากฏว่าเจ้าหน้าที่มิได้ปฏิบัติ หน้าที่ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่ต้องรับผิดชอบเป็นการส่วนตัว จำนวน 2 ราย เป็นเงิน 126,000 บาท และศาลจังหวัดตรังมีคำพิพากษายกฟ้องลูกหนี้ 1 ราย เป็นเงิน 36,375 บาท เนื่องจากเกษตรกรได้ส่งมอบ โคคิน จึงเห็นสมควรให้กรมปศุสัตว์ได้รับการอนุมัติจำหน่ายหนี้สูญสำหรับเกษตรกรจำนวน 3 ราย เป็นเงิน 162,375 บาท เนื่องจากได้ดำเนินคดีจนถึงที่สุดแล้ว สำหรับการขอลดหนี้เงินต้นค้างชำระกองทุน สงเคราะห์เกษตรกรจำนวน 360,603.65 บาท เห็นสมควรให้มีการนำเสนอข้อเท็จจริงเอกสารและหลักฐาน เพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาการลดหนี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9136

โทรสาร 0 2271 2383