



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โทร. 0 2354 1723

ที่ รง 0307/ 2917

วันที่ 16 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การจัดระบบ  
การจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/5091 ลงวันที่ 24 เมษายน 2549 ขอให้เสนอความเห็นผลการพิจารณาและผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องความเห็นและ  
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว  
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ขอเรียนว่า ได้นำความเห็นและ  
ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว  
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว  
หลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 4 พฤษภาคม 2549 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) เป็นประธาน และขอแจ้งผลการประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ กรณี  
ความเห็นและข้อเสนอแนะของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548  
โดยกำหนดให้มีเวลาการเตรียมความพร้อมอีกอย่างน้อย 3 เดือน เพื่อเปิดโอกาสให้

1.1 นายจ้างที่ไม่มีโควตาการใช้แรงงานต่างด้าวและประสงค์จะขอโควตาดังกล่าว  
ได้มีช่วงเวลาขอโควตาจากกระทรวงแรงงาน

ขอเรียนว่า การดำเนินการเกี่ยวกับการแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว  
(โควตา) หากนายจ้าง/สถานประกอบการไม่ได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือมีการขยายกิจการ  
เพิ่มเติม และมีความจำเป็นต้องจ้างคนต่างด้าว สามารถยื่นคำขอแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว  
(โควตา)เพิ่มเติมได้ โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่สามารถยื่นคำขอโควตาภายในระยะเวลา  
ที่กำหนดได้ ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือสำนักจัดหางานกรุงเทพมหานครเขตพื้นที่ 1 – 10 ที่เป็นที่ตั้งสถานที่  
ทำงานของคนต่างด้าว เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของของคนต่างด้าวจังหวัดหรือ  
คณะอนุกรรมการพิจารณาการทำงานของของคนต่างด้าวกรุงเทพมหานคร พิจารณาตามความจำเป็นในการ  
ขอจ้างแรงงานต่างด้าว

/1.2 นายจ้าง...

1.2 นายจ้างได้นำแรงงานต่างด้าวที่ไม่มีบัตรประจำตัว ท.ร. 38/1 มาขึ้นทะเบียนขอทำบัตรประจำตัวให้ถูกต้อง หรือนายจ้างที่มีแรงงานต่างด้าวซึ่งขึ้นทะเบียนและมีบัตรประจำตัว ท.ร. 38/1 อยู่แล้ว แต่ได้มีการเปลี่ยนนายจ้าง ได้มีโอกาสนำแรงงานต่างด้าวดังกล่าวมาขึ้นทะเบียนใหม่ให้ถูกต้อง

ขอเรียนว่า การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ เป็นการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่มี หรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ท.ร.38/1 ที่อยู่ในประเทศไทยแล้วมารายงานตัว ทั้งนี้ เพื่อให้คนต่างด้าวเข้าสู่ระบบ เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ลดปัญหาสังคมและเพิ่มศักยภาพด้านความมั่นคงของประเทศ โดยดำเนินการในรูปแบบศูนย์เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกจังหวัด เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นายจ้างที่นำแรงงานต่างด้าวมาประกันตัวเพื่อการจ้างงาน ดังนั้น เมื่อนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวมาประกันตัว นายจ้างสามารถดำเนินการตรวจสอบ ท.ร.38/1 เพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (ท.ร.38/1) ได้ หากตรวจสอบพบว่าแรงงานต่างด้าวไม่มีบัตรประจำตัวก็สามารถยื่นคำร้องขอจดทะเบียน (ท.ด. 1) เพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว(ท.ร.38/1) ได้ในวันเดียวกัน และเพื่อไม่ให้เกิดกระบวนการนำพาคนต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองจำนวนเพิ่มขึ้น จึงได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้

1.3 หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ได้ปรึกษาหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายเพื่อทบทวนมาตรการประกันตัว โดยเฉพาะอัตราค่าประกันซึ่งต้องศึกษาอย่างเร่งด่วนถึงความเหมาะสม

ขอเรียนว่า กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอัตราค่าประกันคนต่างด้าวในอัตราคนละ 10,000 บาท และ 50,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 ดังนี้

(1) จัดประชุมนายจ้าง / สถานประกอบการต่าง ๆ เพื่อรับฟังปัญหาและข้อคิดเห็น และหาแนวทางแก้ไข เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2549 โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธานการประชุม และผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้บริหารกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงสาธารณสุข กรมการปกครอง และตัวแทนนายจ้าง / สถานประกอบการ จำนวน 592 คน โดยที่ประชุมเห็นควรให้ชะลอการเก็บเงินค่าประกันตัวก่อนและตั้งคณะทำงานขึ้นพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน ซึ่งได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้วเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2549

(2) คณะทำงานศึกษาการกำหนดจำนวนเงินประกันสำหรับคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่หลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2549 เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว ปรากฏว่าที่ประชุมเสียงส่วนมากเสนอให้ยกเลิกเงินค่าประกันตัว และเสียงข้างน้อยเสนอให้เก็บเงินประกันคนต่างด้าวที่มี ท.ร. 38/1 จำนวน 1,000 บาท และไม่มี ท.ร. 38/1 จำนวน 3,000 บาท

//(3) กระทรวง...

(3) กระทรวงแรงงานได้นำผลการศึกษาของคณะทำงานฯ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 ที่ประชุมเห็นชอบให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกับผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งการสกัดกั้นไม่ให้คนต่างด้าวลักลอบเข้ามาใหม่อย่างเข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคม และความมั่นคงของประเทศ และให้นำผลการประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.4 กรณีจัดระบบควบคุมดูแลการเปลี่ยนนายจ้างและการหลบหนีงานของแรงงานต่างด้าว ขอเรียนว่า การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ คนต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานแล้ว หากจะเปลี่ยนสถานที่ทำงานในกรณีทำงานกับนายจ้างรายเดิมให้เปลี่ยนได้เฉพาะภายในจังหวัดที่รายงานตัวและทำประกันตัวเท่านั้น การเปลี่ยนสถานที่ทำงานโดยไปทำงานกับนายจ้างรายใหม่ ต้องได้รับอนุญาตให้เปลี่ยนประกันจากเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองหรือเจ้าพนักงานตำรวจก่อนแล้วจึงดำเนินการเปลี่ยนนายจ้างใหม่ได้

1.5 กรณีจัดสวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว คนต่างด้าวทุกคนที่ทำงานในประเทศไทย จะได้รับสิทธิด้านการคุ้มครองและสวัสดิการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เช่นเดียวกับคนไทย

1.6 เร่งรัดมาตรการนำเข้าแรงงานต่างด้าวโดยความร่วมมือกับประเทศต้นทาง การนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมาย ได้มีการนำเข้าแรงงานสัญชาติลาวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมายแล้ว จำนวน 90 คน และคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้จริงจึงในเดือน มิถุนายน 2549 เป็นต้นไป

1.7 กรณีขอให้ผ่อนปรนอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้เป็นอัตราเดิมที่เคยใช้ก่อนหน้านี้

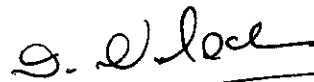
ขอเรียนว่า การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ จะมีค่าใช้จ่ายไม่เกินจำนวน 3,800 บาท ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับที่เรียกเก็บในปี 2547 และปี 2548 โดยแยกเป็น ค่าตรวจสุขภาพ 600 บาท ค่าประกันสุขภาพ 1,300 บาท ค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอใบอนุญาตทำงาน ฉบับละ 100 บาท และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานไม่เกิน 1 ปี 1,800 บาท ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน คนต่างด้าวสามารถเลือกชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานตามระยะเวลาที่ทำงานได้ โดยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน ไม่เกิน 3 เดือน 450 บาท เกิน 3 เดือน แต่ไม่เกิน 6 เดือน 900 บาท และเกิน 6 เดือน แต่ไม่เกิน 1 ปี 1,800 บาท

2. คณะรัฐมนตรีควรพิจารณากำหนดให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนในจำนวนที่เหมาะสมร่วมเป็นกรรมการของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.) ด้วย ตลอดจนพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวในระดับอำเภอ โดยมีผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ

/ขอเรียน...

ขอเรียนว่า คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.) จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2546 และการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ดำเนินการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การมอบอำนาจในการกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวในเขตพื้นที่ซึ่งยังไม่อาจกระทำได้ในขณะนี้ อย่างไรก็ตามคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้พิจารณาแต่งตั้งผู้แทนจากภาคเอกชนเป็นอนุกรรมการเพื่อการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนแล้ว ได้แก่ (1) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ (2) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว มีผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าไทย และผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป



(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง