

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๖๖๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ผ มิถุนายน ๒๕๔๙

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การจัดระบบ
การจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๐๑/๒๗๔
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๓๐๗/๒๙๑๗ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ไปเพื่อ
ดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ ว่า

๑. รับทราบความเห็น ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของคณะกรรมการบริหาร
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ประธานกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทางเว็บไซต์ของ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- ๒ - ๒๒.๑.๒๕๖๓

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ na49-2-60

www.cabinet.thaigov.go.th

รอง.ลคร. ๐๔ - -7 ส.ย. 2549
รท. ผอ.สปป. ๒๖ - ๖7 ส.ย. 2549
ผอ.กลุ่ม ๖๖ - ๖๖
จวค. ๖๖ - ๖๖
วิคต. ๖๖ - ๖๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓
 เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง
 การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
 ต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา
 ซึ่งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้เสนอความเห็น และผลการดำเนินการต่อ
 ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของคณะกรรมการบริหารแรงงาน ฯ
๑. คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การจัดระบบการจ้าง แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาว และ กัมพูชา โดยกำหนดให้มีเวลาการเตรียมความพร้อม อีกอย่างน้อย ๓ เดือน เพื่อเปิดโอกาสให้ ๑.๑ นายจ้างที่ไม่มีโควตาการใช้แรงงานต่างด้าวและ ประสงค์จะขอโควตาดังกล่าวได้มีช่วงเวลาขอโควตาจาก กระทรวงแรงงาน	การดำเนินการเกี่ยวกับการแจ้งความต้องการจ้างแรงงาน ต่างด้าว (โควตา) หากนายจ้าง/สถานประกอบการไม่ได้ ยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือมีการขยายกิจการ เพิ่มเติม และมีความจำเป็นต้องจ้างคนต่างด้าว สามารถยื่น คำขอแจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว (โควตา) เพิ่มเติมได้ โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่ สามารถยื่นคำขอโควตาภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือสำนักงานจัดหางานกรุงเทพ เขตพื้นที่ ๑ – ๑๐ ที่เป็นที่ตั้งสถานที่ทำงานของคนต่างด้าว เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว จังหวัดหรือคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวกรุงเทพมหานคร พิจารณาตาม ความจำเป็นในการขอจ้างแรงงานต่างด้าว

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของคณะกรรมการบริหารแรงงาน ฯ
๑.๒ นายจ้างได้นำแรงงานต่างด้าวที่ไม่มีบัตรประจำตัว ท.ร. ๓๘/๑ มาขึ้นทะเบียนและขอทำบัตรประจำตัวให้ถูกต้อง	การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ เป็นการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่มีหรือไม่มีบัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ท.ร.๓๘/๑ ที่อยู่ในประเทศไทยแล้วมารายงานตัว ทั้งนี้ เพื่อให้คนต่างด้าวเข้าสู่ระบบ เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ลดปัญหาสังคม และเพิ่มศักยภาพด้านความมั่นคงของประเทศ โดยดำเนินการในรูปแบบศูนย์เบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกจังหวัด เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นายจ้างที่นำแรงงานต่างด้าวมาประกันตัวเพื่อการจ้างงาน ดังนั้น เมื่อนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวมาประกันตัว นายจ้างสามารถดำเนินการตรวจสอบ ท.ร.๓๘/๑ เพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (ท.ร.๓๘/๑) ได้ หากตรวจสอบพบว่าแรงงานต่างด้าวไม่มีบัตรประจำตัวก็สามารถยื่นคำร้องขอจดทะเบียน (ท.ต. ๑) เพื่อจัดทำทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว (ท.ร.๓๘/๑) ได้ในวันเดียวกัน และเพื่อไม่ให้เกิดกระบวนการนำพาคนต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองจำนวนเพิ่มขึ้น จึงได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้
๑.๓ นายจ้างที่มีแรงงานต่างด้าวซึ่งขึ้นทะเบียนและมีบัตรประจำตัว ท.ร. ๓๘/๑ อยู่แล้ว แต่ได้มีการเปลี่ยนนายจ้าง ได้มีโอกาสนำแรงงานดังกล่าว มาขึ้นทะเบียนใหม่ให้ถูกต้อง	กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอัตราค่าประกันคนต่างด้าวในอัตราคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และ ๕๐,๐๐๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของคณะกรรมการบริหารแรงงาน ฯ
	(๑) จัดประชุมนายจ้าง / สถานประกอบการต่าง ๆ เพื่อรับฟังปัญหาและข้อคิดเห็นและหาแนวทางแก้ไข เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๙ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธานการประชุม และผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ปลัดกระทรวงแรงงาน ผู้บริหารกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงสาธารณสุข กรมการปกครอง และตัวแทนนายจ้าง / สถานประกอบการ จำนวน ๕๙๒ คน โดยที่ประชุมเห็นควรให้ชะลอการเก็บเงินค่าประกันตัวก่อนและตั้งคณะทำงานขึ้นพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน ซึ่งได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๙ (๒) คณะทำงานศึกษาการกำหนดจำนวนเงินประกันสำหรับคนต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่หลบหนีเข้าเมืองได้ประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๙ พิจารณาเกี่ยวกับอัตราค่าประกันตัวคนต่างด้าว ปรากฏว่าที่ประชุมเสียงส่วนมากเสนอให้ยกเลิกเงินค่าประกันตัว และเสียงข้างน้อยเสนอให้เก็บเงินประกันคนต่างด้าวที่มี ท.ร. ๓๘/๑ จำนวน ๑,๐๐๐ บาท และไม่มี ท.ร. ๓๘/๑ จำนวน ๓,๐๐๐ บาท

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของคณะกรรมการบริหารแรงงาน ฯ
	(๓) กระทรวงแรงงานได้นำผลการศึกษาของคณะทำงานฯ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นชอบให้ยกเลิกการประกันตัวคนต่างด้าวตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกับผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งการสกัดกั้นไม่ให้คนต่างด้าวลักลอบเข้ามาใหม่อย่างเข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่องสังคม และความมั่นคงของประเทศ และให้นำผลการประชุมดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
๑.๕ กรณีจัดระบบควบคุมดูแลการเปลี่ยนนายจ้างและการหลบหนีงานของแรงงานต่างด้าว	การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ คนต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานแล้ว หากจะเปลี่ยนสถานที่ทำงานในกรณีทำงานกับนายจ้างรายเดิมให้เปลี่ยนได้เฉพาะภายในจังหวัดที่รายงานตัวและทำประกันตัวเท่านั้น การเปลี่ยนสถานที่ทำงานโดยไปทำงานกับนายจ้างรายใหม่ ต้องได้รับอนุญาตให้เปลี่ยนประกันจากเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองหรือเจ้าพนักงานตำรวจก่อนแล้วจึงดำเนินการเปลี่ยนนายจ้างใหม่ได้
๑.๕ กรณีจัดสวัสดิการและการคุ้มครองแรงงานต่างด้าว	คนต่างด้าวทุกคนที่ทำงานในประเทศไทยจะได้รับสิทธิด้านการคุ้มครองและสวัสดิการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่นเดียวกับคนไทย
๑.๖ เร่งรัดมาตรการนำเข้าแรงงานต่างด้าว โดยความร่วมมือกับประเทศต้นทาง	การนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกกฎหมายได้มีการนำเข้าแรงงานสัญชาติลาวเข้ามาทำงาน โดยถูกต้องตามกฎหมายแล้ว จำนวน ๙๐ คน และคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้จริงจึงในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของคณะกรรมการบริหารแรงงาน ฯ
๑.๗ กรณีขอให้ผ่อนปรนอัตราค่าธรรมเนียม และ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้เป็นอัตราเดิมที่เคยใช้ก่อนหน้านี้ เพื่อเป็นการจูงใจให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียนเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องในช่วงเวลาดังกล่าว	การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวครั้งนี้ จะมีค่าใช้จ่ายไม่เกินจำนวน ๓,๘๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับที่เรียกเก็บในปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ โดยแยกเป็นค่าตรวจสุขภาพ ๖๐๐ บาท ค่าประกันสุขภาพ ๑,๓๐๐ บาท ค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอใบอนุญาตทำงาน ฉบับละ ๑๐๐ บาท และ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานไม่เกิน ๑ ปี ๑,๘๐๐ บาท ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานคนต่างด้าวสามารถเลือกชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานตามระยะเวลาที่ทำงานได้ โดยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานไม่เกิน ๓ เดือน ๕๕๐ บาท เกิน ๓ เดือน แต่ไม่เกิน ๖ เดือน ๙๐๐ บาท และเกิน ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๑ ปี ๑,๘๐๐ บาท
๒. คณะรัฐมนตรีควรพิจารณากำหนดให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนในจำนวนที่เหมาะสมร่วมเป็นกรรมการของ กปร. ด้วย ตลอดจนพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวในระดับอำเภอ โดยมีผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้การบริหารแรงงานต่างด้าวมีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนมากขึ้น	คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.) จัดตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ดำเนินการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การมอบอำนาจในการกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวในเขตพื้นที่ซึ่งยังไม่อาจกระทำได้ในขณะนี้ อย่างไรก็ตามคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้พิจารณาแต่งตั้งผู้แทนจากภาคเอกชนเป็นอนุกรรมการเพื่อการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนแล้ว ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการอำนวยการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ มีประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ (๒) คณะอนุกรรมการจัดระบบและกำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าว มีผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าไทย และผู้แทนสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ ว่า

๑. รับทราบความเห็น ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของคณะกรรมการบริหาร

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๙



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี