



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2934 กษ
วันที่ 16 มิ.ย. 859

ที่ กษ 0304 / 3449

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

1/152
16 มิ.ย. 85
11-76-5

15 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 70 เล่ม

เรื่องเดิม

เดิมผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัยได้เสนอให้นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) รับทราบปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่ ในครั้งนี้นายกรัฐมนตรีเดินทางไปตรวจราชการที่จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และความจำเป็นของโครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย ในวงเงิน 20,000,000 บาท ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ข้อเท็จจริง

โครงการทุ่งทะเลหลวงฯ เป็นโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยและบริเวณใกล้เคียง เพราะพื้นที่ดังกล่าวประสบกับปัญหาอุทกภัย และปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตรในฤดูแล้ง เป็นประจำทุกปี ซึ่งโครงการฯ จะสามารถเก็บกักน้ำที่มีปริมาณมากจากแม่น้ำยม เพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยในฤดูน้ำหลากที่จะมาถึง และยังเป็นแหล่งเก็บกักน้ำเพื่อการใช้ในฤดูแล้งได้อีกด้วย หากโครงการฯ แล้วเสร็จทันตามระยะเวลาที่วางไว้ จะสามารถเก็บกักน้ำได้ประมาณ 32.40 ล้านลูกบาศก์เมตร และมีพื้นที่รับประโยชน์ 30,000 ไร่

จากผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ พบว่าโครงการทุ่งทะเลหลวงฯ สามารถช่วยลดระดับน้ำท่วมสูงสุดได้ ณ เมืองสุโขทัยได้ตั้งแต่ 5-36 ซม. และลดจำนวนวันน้ำท่วมได้ ตั้งแต่ 14-31 วัน ซึ่งจะลดได้มากน้อยแค่ไหนขึ้นอยู่กับอัตราการไหลสูงสุดของน้ำผ่านเมืองสุโขทัย นอกจากนั้นยังช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในพื้นที่โครงการได้อีกด้วย เพราะมีพื้นที่ชลประทานฤดูแล้งเพิ่มขึ้นอีก 9,700 ไร่ แม้ว่าจะมีราษฎรบางส่วนได้รับผลกระทบจากการสูญเสียที่ดินทำกิน แต่กรมชลประทานได้มีมาตรการแก้ไขแล้ว โดยการชดเชยค่าที่ดินและค่าทดแทนรายได้

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงได้เร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมของโครงการ ซึ่งได้ประเมินราคาค่าจัดซื้อที่ดินแล้ว ในวงเงิน 265,125,000 บาท และค่าก่อสร้างโครงการทั้งสิ้น 854,400,000 บาท (ไม่รวมค่าควบคุมงานจ้างเหมา 25,600,000 บาท) รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 1,145,125,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (พ.ศ. 2549-2551) โดยในปีแรก กรมชลประทานได้ขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมชลประทานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 วงเงิน 100,000,000 บาท เพื่อดำเนินโครงการฯ ซึ่งสำนักงบประมาณได้เห็นชอบให้กรมชลประทานสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณฯ ปี พ.ศ. 2549 ในวงเงิน 100,000,000 บาท แต่เนื่องจากโครงการทุ่งทะเลหลวงฯ เป็นโครงการผูกพันงบประมาณข้ามปีที่มีได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ตาม พรบ.งบประมาณปี 2549 และมีวงเงินค่าใช้จ่ายในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินทั้งหมด จำเป็นต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ข้อเสนอเพื่อการพิจารณา

เพื่อให้การแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎรเป็นรูปธรรมโดยเร็ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงใคร่ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา

1. เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินการก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย ในวงเงินทั้งสิ้น 854,400,000 บาท มีระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (พ.ศ. 2549-2551)
2. เห็นชอบให้ยกเว้นหลักเกณฑ์การก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 18 สิงหาคม 2541 (ข้อ 1.6) ที่ให้ทุกรายการที่จะขอก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินทั้งหมด โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุตารัตน์ เกยุราพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

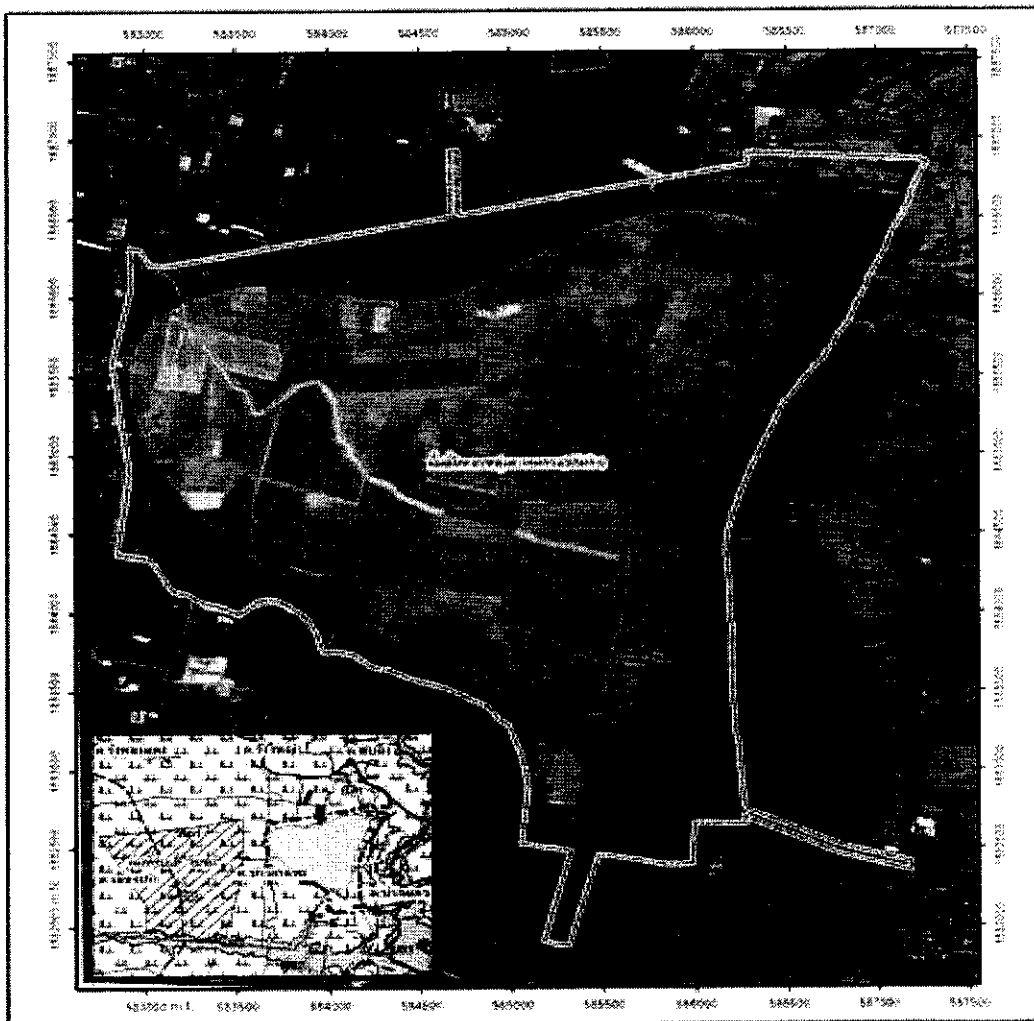
โทร. 0 2241 5069

โทรสาร 0 2243 6917



**กรมชลประทาน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

**โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง)
ตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมือง จังหวัดสุโขทัย**



**สำนักชลประทานที่ 4
พฤษภาคม 2549**

โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย

ความเป็นมา

จากการที่นายกรัฐมนตรีได้ไปตรวจราชการที่จังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย ได้เสนอโครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ได้เห็นชอบและอนุมัติในหลักการ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 ให้กรมชลประทานดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และความจำเป็นของโครงการดังกล่าว เพื่อดำเนินการสำรวจ และออกแบบต่อไป ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 ให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ โดยเริ่มแผนงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549-2551 ซึ่งมีพื้นที่โครงการประมาณ 7,000 ไร่ ทำให้ได้ปริมาณน้ำที่เก็บกักประมาณ 32.40 ล้านลูกบาศก์เมตร และมีพื้นที่รับประโยชน์ประมาณ 30,000 ไร่

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

- 1) เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำถาวรในลักษณะแก้มลิงขนาดใหญ่ โดยมีหลักการคือเก็บน้ำที่มีปริมาณมากในฤดูฝน เป็นการบรรเทาปัญหาอุทกภัยในเขตชุมชนเมืองสุโขทัย โดยจะรับน้ำจากแม่น้ำยมที่ไหลบ่าล้นตลิ่ง
- 2) เพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตรกรรมในฤดูแล้ง พื้นที่ชลประทาน 30,000 ไร่ ทำให้ราษฎรสามารถประกอบอาชีพในฤดูแล้ง อีกทั้งยังเป็นการลดการย้ายถิ่นฐานของราษฎร
- 3) เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำรองในการผลิตน้ำประปาในเขตอำเภอเมืองสุโขทัย
- 4) เพื่อเป็นแหล่งเพาะพันธุ์และขยายพันธุ์สัตว์น้ำ เพื่อให้ราษฎรมีรายได้จากการจับสัตว์น้ำ
- 5) เพื่อเป็นแหล่งวิจัยและทดลองด้านวิชาการเกษตร และเป็นศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตร อีกทั้งเป็นแหล่งสาธิตโครงการเกษตรตัวอย่างตามแนวทฤษฎีใหม่
- 6) เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนในจังหวัดสุโขทัย และจังหวัดใกล้เคียง

ลักษณะโครงการ

1. ที่ตั้ง

- 1) พื้นที่โครงการประมาณ 7,000 ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ขุดเป็นแก้มลิงประมาณ 4,500 ไร่ และพื้นที่ถมดินประมาณ 2,500 ไร่

2) ระดับหลังคันดินสูงกว่าถนนเลียงเมือง ประมาณ 1.00 เมตร ความลึกจากหลังคันถึงระดับต่ำสุด เฉลี่ย 7.00 เมตร มีระดับน้ำเก็บกัก 5.00 เมตร

3) บริเวณที่ถมดินโดยรอบแถมถึงประมาณ 2,500 ไร่ ประกอบด้วย

- 3.1 อาคารที่ทำการ และสำนักงานราชการ
- 3.2 บ้านพักสำหรับหน่วยงานราชการ
- 3.3 พื้นที่นันทนาการ และส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 3.4 ลานกีฬาและสนามเด็กเล่น
- 3.5 สวนสาธารณะ สวนสุขภาพ สวนสมุนไพร และทำเทียมเรือ
- 3.6 แปลงสาริตทางการเกษตร
- 3.7 พื้นที่เก็บน้ำ
- 3.8 เกาะกลางน้ำ

4) ทางเข้า - ออกของโครงการ

- 4.1 ถนนหมายเลข 1 เข้าบริเวณถนนสายเลียงเมือง เป็นถนนลาดยางกว้าง 9 เมตร ยาว 0.5 กม.
- 4.2 ถนนหมายเลข 2 เข้าบริเวณถนนสาย 1195 เป็นถนนลาดยางกว้าง 9 เมตร ยาว 1.8 กม.
- 4.3 ถนนลาดยางบริเวณโดยรอบโครงการ กว้าง 9 เมตร ยาว 10.72 กม.

5) อาคารประกอบ

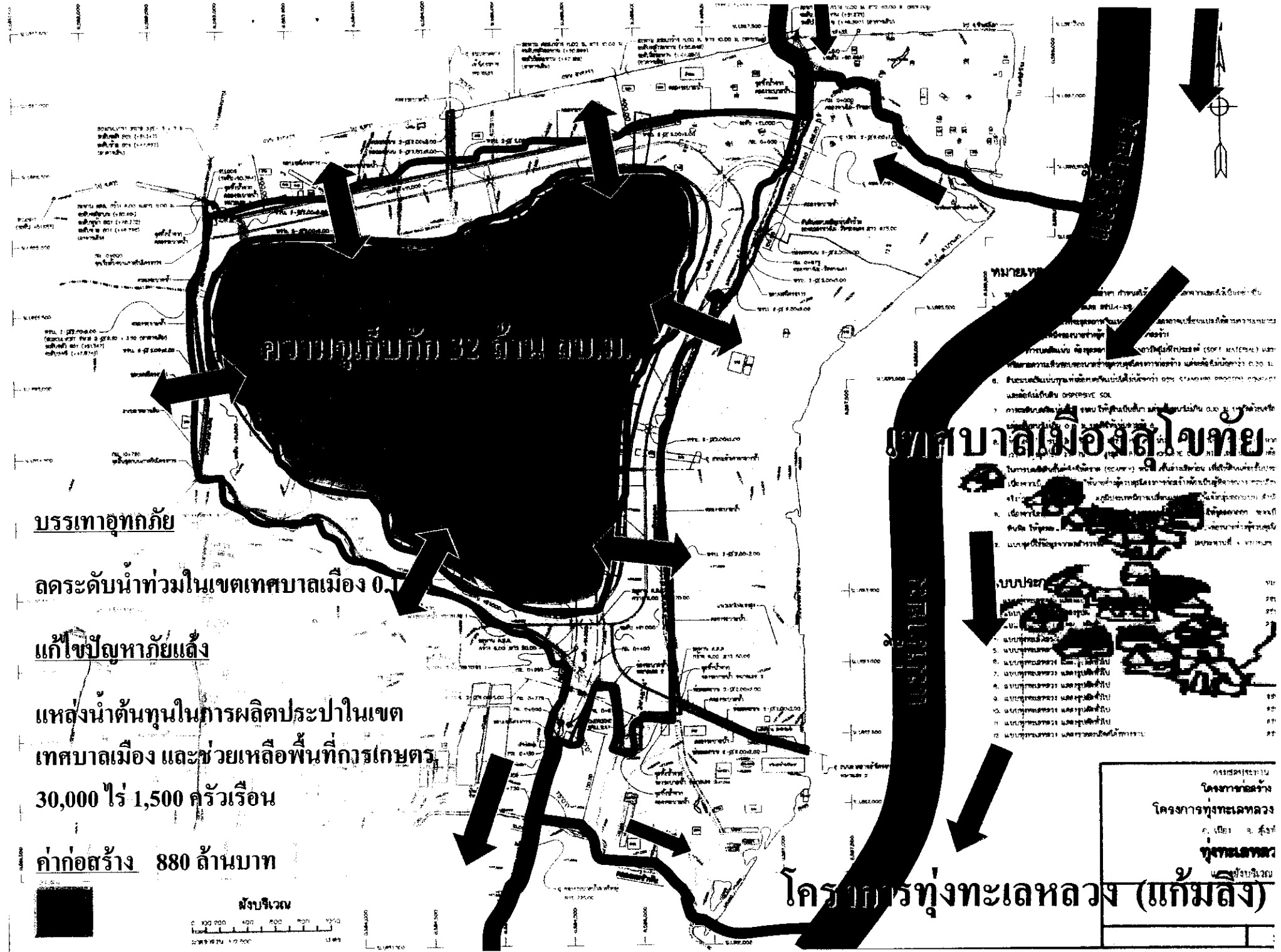
5.1 ประตุน้ำหลักเข้า - ออก	จำนวน	2	แห่ง
5.2 ท่อระบายน้ำ สำหรับพื้นที่ชลประทาน	จำนวน	14	แห่ง
5.3 สะพาน คสล. กว้าง 9.00 เมตร	จำนวน	4	แห่ง
5.4 อาคารท่อระบายน้ำ	จำนวน	6	แห่ง
5.5 งานขยายเขตไฟฟ้า	จำนวน	1	แห่ง
5.6 อาคารระบายน้ำอุจจาระ	จำนวน	1	แห่ง

2. งบประมาณค่าก่อสร้าง (ทั้งโครงการ) วงเงินทั้งสิ้น 1,145,125,000 บาท แยกเป็น

1) ค่าดำเนินการก่อสร้าง (งานขุดลอกและถมบดอัดดิน พร้อมอาคารประกอบ และงานถนนรอบโครงการ)

- ค่าก่อสร้างโครงการ (ตามผลการประกวดราคา)	854,400,000	บาท
- ค่าควบคุมงาน	25,600,000	บาท
รวมทั้งสิ้น	880,000,000	บาท

2) ค่าจัดซื้อที่ดิน 265,125,000 บาท



ความจุเก็บกัก 32 ล้าน ลบ.ม.

เทศบาลเมืองสุโขทัย

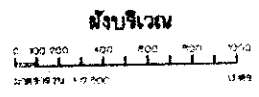
บรรเทาอุทกภัย

ลดระดับน้ำท่วมในเขตเทศบาลเมือง 0.1

แก้ไขปัญหาน้ำท่วม

แหล่งน้ำต้นทุนในการผลิตประปาในเขต
เทศบาลเมือง และช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร
30,000 ไร่ 1,500 ครัวเรือน

ค่าก่อสร้าง 880 ล้านบาท



โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง)

กรมชลประทาน	
โครงการชลประทาน	
โครงการทุ่งทะเลหลวง	
ก. เมือง สุโขทัย	
ทุ่งทะเลหลวง	
พื้นที่ 1,500 ไร่	

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 18 สิงหาคม 2541



ที่ นร 0205/ว 143

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

21 สิงหาคม 2541

เรื่อง การปรับปรุง แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพัน
ข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีรายชื่อมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง หลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปี
งบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องที่ยกเลิก

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้มี
มติคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ และ
มาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องไว้รวม 6 ฉบับ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น ไม่สะดวก
ในการอ้างอิงและถือปฏิบัติ จึงได้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ
และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว มาปรับปรุงแก้ไขยกร่างหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพัน
ข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องขึ้นใหม่ ให้มีความสมบูรณ์อยู่ในฉบับเดียวกัน
โดยสำนักงบประมาณได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทั้ง 6 ฉบับดังกล่าว
และอนุมัติให้ใช้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่น
ที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ

1.1 การผูกพันงบประมาณล่วงหน้า ควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกินกว่า 5 ปี

1.2 จะต้องเป็นงาน/โครงการ หรือรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

ไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น โดยมีรายการที่จะต้องผูกพันงบประมาณ
ข้ามปี ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 การผูกพันงบประมาณใหม่ในแต่ละปีงบประมาณ เมื่อรวมกับภาระผูกพันที่กำหนดไว้ก่อนแล้วทุกกรณี จะต้องมียอดการงบประมาณที่จะผูกพันในปีต่อ ๆ ไป แต่ละปีเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนที่ส่วนราชการได้รับในปีงบประมาณนั้น ดังนี้

ปีที่ 1 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 60

ปีที่ 2 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 40

ปีที่ 3 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 20

ปีที่ 4 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 10

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับเฉพาะการผูกพันงบประมาณข้ามปีล่วงหน้าที่มีระยะเวลาเกินกว่า 3 ปี เท่านั้น

สำหรับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม รายจ่ายลงทุนตามวรรคแรกให้หมายถึง รายจ่ายเพื่อการพัฒนากองทัพ

1.4 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องเสียดอกเบี้ยในลักษณะการกู้เงินในรูปสินเชื่อผู้ผลิต (Supplier's Credit) หรือการก่อหนี้ในลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ให้สำนักงบประมาณหารือกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเกี่ยวกับเงื่อนไขการก่อหนี้ที่เหมาะสมด้วย

1.5 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องดำเนินการเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากหลักเกณฑ์ตามข้อ 1.1 ถึงข้อ 1.3 จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนเป็นกรณีไป ยกเว้นในกรณีที่ส่วนราชการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ทำให้ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายการต่าง ๆ ในวงเงินที่คิดเทียบจากสกุลเงินต่างประเทศเพิ่มขึ้น ณ วันที่ลงนามในสัญญา ซึ่งจะมีผลทำให้วงเงินรวมเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม หากคำดำเนินการที่เป็นเงินตราสกุลต่างประเทศและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ส่วนราชการเสนอ ก็ให้ส่วนราชการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.6 รายการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด

2. มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหการเปลี่ยนแปลงรายการ
และเงินงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการดำเนินการสำรวจออกแบบการก่อสร้างหรือ
กำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อจัดจ้าง ก่อนเสนอคำขอต้งงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี

2.2 ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอขอตั้งค่าจ้างสำรวจออกแบบ
การก่อสร้าง เพื่อให้ส่วนราชการมีแบบรูปประกอบคำขอต้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

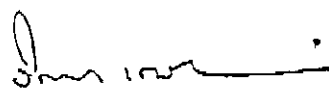
2.3 ห้ามมิให้ส่วนราชการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปี ในงาน
โครงการ หรือแผนงานที่เป็นงานก่อสร้างหรือจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งตามปกติจะสามารถ
ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณเดียว

2.4 หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ
ก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่า
วงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพัน ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีผล
ทำให้วงเงินเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 5 เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ
ก่อนดำเนินการประกวดราคา

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 อนุมัติตามที่
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. 2801446

โทรสาร 2824045, 2801446

มติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 28 กันยายน 2547

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๕๔๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการเพิ่มเติม รวม ๓๗ จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

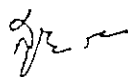
อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๖๓๖
ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการเพิ่มเติม รวม ๓๗ จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบในหลักการแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการ และอนุมัติวงเงินงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามโครงการเร่งด่วนวงเงินรวม ๗,๙๒๕,๓๖๘,๕๐๐ บาท และระยะปานกลางวงเงินรวม ๖,๘๖๒,๓๖๙,๕๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔,๗๘๗,๗๓๘,๐๐๐ บาท ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการขอตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ - ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๙

[T/๓๖๕]

ด่วนที่สุด

สำนักงบประมาณ

ที่ นร 0709.1/ 636

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพมหานคร 10400

๒๗ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการเพิ่มเติม รวม 37 จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/13660

ลงวันที่ 21 กันยายน ๒๕๔๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการเพิ่มเติม รวม 37 จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. โครงการที่เสนอขออนุมัติงบประมาณครั้งนี้ เป็นผลจากการเดินทางไปตรวจราชการต่างจังหวัด จำนวน 37 จังหวัด ที่เหลือในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคใต้ ของนายกรัฐมนตรี เช่นเดียวกับกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน ๒๕๔๗ อนุมัติแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการชุดแรก จำนวน 34 จังหวัด นับเป็นโครงการที่สะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดอย่างแท้จริง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางตามที่เสนอได้ ยกเว้นแผนการใช้จ่ายของหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา วงเงิน 500 ล้านบาท เห็นควรระงับไว้ก่อน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน ๒๕๔๗ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท) ให้แล้ว จำนวน 1,000 ล้านบาท

2. เนื่องจากค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการโครงการระยะเร่งด่วนที่เสนอดังกล่าวข้างบน มีจำนวนทั้งสิ้น 92 โครงการ ซึ่งสำนักงานประมาณยังมิได้ตรวจสอบรายละเอียดและความพร้อม ของส่วนราชการ หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นนโยบายเร่งด่วน ก็เห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณาอนุมัติหลักการให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-2548 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ ตามความจำเป็นและความพร้อมของการปฏิบัติงาน

และโดยที่มีโครงการระยะเร่งด่วนที่กล่าวข้างต้นจำนวน 20 โครงการ จะต้องผูกพัน งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 จึงเห็นควรให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการพิจารณาจัดทำ รายละเอียดโครงการและประมาณการค่าใช้จ่าย เพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณก่อนนำ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

3. สำหรับโครงการระยะปานกลาง ที่เริ่มดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ขอให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการ พิจารณาปรับแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้งบประมาณ ปี 2548 ไปดำเนินการเป็นลำดับแรก หรือเสนอขอตั้งงบประมาณในปี 2549 และปีต่อ ๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9828

โทรสาร 0 2273 9233



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กลุ่มงานเลขานุการนายกรัฐมนตรี โทร. 0-2629-9261

ที่ _____ วันที่ ๒๐ กันยายน 2547

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลางในการแก้ปัญหา
ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการเพิ่มเติมรวม 37 จังหวัด และขออนุมัติงบประมาณ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ประเด็น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1.1 เห็นชอบแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลาง ในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการ

1.2 อนุมัติวงเงินงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามโครงการเร่งด่วนและระยะปานกลาง สรุปได้ดังนี้

1.2.1 โครงการระยะเร่งด่วน สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีหรือเริ่มดำเนินการได้ในปี 2547 ได้แก่ โครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ วงเงิน 7,925,368,500 บาท โดยเห็นควรใช้จ่ายจากงบประมาณต่าง ๆ ดังนี้

- งบประมาณปี 2547 4,928,547,500 บาท
 - (1) งบปกติของหน่วยงานต่าง ๆ 29,184,800 บาท
 - (2) เงินรายได้ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 315,950,000 บาท
 - (3) งบกลางรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการ 105,000,000 บาท
- อันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- (4) งบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้าง 4,478,412,700 บาท
- ศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ของประเทศ (59,000 ล้านบาท)

- งบประมาณปี 2548 92,800,000 บาท
- ให้เสนอขอตั้งงบประมาณปี 2549 และปีต่อ ๆ ไป 2,904,021,000 บาท
- หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา 500,000,000 บาท

1.2.2 โครงการระยะปานกลาง เป็นโครงการที่จะต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านพื้นที่แบบบูรณาการและศึกษาความเหมาะสมก่อน คาดว่าจะเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ปี 2548 หรือปี 2549 เป็นต้นไป วงเงินงบประมาณ 6,862,369,500 บาท โดยเห็นควรใช้จ่ายจากงบประมาณต่าง ๆ ดังนี้

- งบประมาณปี 2548 1,489,631,500 บาท
- ให้เสนอตั้งงบประมาณปี 2549 และปีต่อ ๆ ไป 5,372,738,000 บาท

1.3 อนุมัติงบประมาณปี 2547 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท) เพื่อดำเนินการตามโครงการระยะเร่งด่วน จำนวน 4,978,412,700 บาท แยกดังนี้

- โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 1 ปี 3,766,512,700 บาท
(ไม่ผูกพันงบประมาณ)
- โครงการที่จะต้องก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ 711,900,000 บาท
- หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา 500,000,000 บาท

สำหรับปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่จะต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน ที่นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ ในหลักการให้หน่วยบัญชาการทหารพัฒนารับผิดชอบดำเนินการต่อไป เนื่องจากงบกลางที่อนุมัติไว้เดิมนั้นได้ใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ไปหมดแล้ว ซึ่งการตรวจราชการในครั้งนี้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ เพิ่มเติมอีกจำนวนมาก จึงเห็นควรอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2547 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท) เพิ่มเติมในวงเงินไม่เกิน 500 ล้านบาท ตามแผนการใช้จ่ายที่หน่วยบัญชาการทหารพัฒนาได้เสนอ

ทั้งนี้ หน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการและประมาณการค่าใช้จ่าย เพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว สำหรับโครงการที่จะใช้จ่ายหรือดำเนินการในปี 2548 หากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

1.4 สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนำเสนอดังนี้ เมื่อวัน ที่ 22 มิถุนายน 2547 (39 จังหวัด) เห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้สอดคล้องกับความเห็นที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เคยนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว และหากมีความจำเป็นจะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณก็เห็นควรให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ 110/2547 ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2547 แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจบูรณาการแผนการใช้จ่ายงบประมาณในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการ เพื่อบูรณาการแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จังหวัดและหน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ช่วงระหว่างวันที่ 15 กรกฎาคม - 27 สิงหาคม 2547 รวม 37 จังหวัด ซึ่งการพิจารณาได้คำนึงถึงความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด กลุ่มจังหวัด ความพร้อมของโครงการ ประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนจะได้รับและการบูรณาการโครงการ โดยเฉพาะระบบการบริหารการจัดการน้ำ และระบบการคมนาคมขนส่ง เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีผลกระทบโดยตรงต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก

2.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับการสนับสนุนงบประมาณก่อนหน้านี้ไปแล้ว 34 จังหวัด 85 โครงการ ประกอบด้วย โครงการเร่งด่วน 50 โครงการ วงเงิน 6,444,830,000 บาท ระยะปานกลาง 35 โครงการ วงเงิน 12,955,922,000 บาท จำนวนทั้งสิ้น 19,400,752,000 บาท

3. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามโครงการเร่งด่วน วงเงิน 7,925,368,500 บาท และระยะปานกลางวงเงินงบประมาณ 6,862,369,500 บาท เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 14,787,738,000 บาท ได้ผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว จึงเห็นควรอนุมัติตามที่เสนอในข้อ 1 และเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 ธันวาคม 2520

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ



(นายยงยุทธ ตียะไพรัช)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ผลการพิจารณาโครงการในการตรวจราชการพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ
โครงการระยะเร่งด่วน

เอกสารแนบ 2

หน่วย : บาท

หน่วย : บาท

ลำดับ	โครงการ	จังหวัด	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	งบประมาณ							หมายเหตุ
				ปี 2547				ปี 2548	ปี 2549-จบ โครงการ	รวมทั้งโครงการ	
				งบปกติ	งบ (59,000 ลบ.)	งบประมาณ แหล่งอื่น	รวม				
5	โครงการทุ้งทะเลหลวง (แก่งลิง) จังหวัดสุโขทัย		กรมชลประทาน		20,000,000		20,000,000			20,000,000	เป็นโครงการที่มีวงเงินลงทุนสูงถึงประมาณ 1,200 ล้านบาท จึงเห็นควรให้เริ่มดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ เหมาะสม และจำเป็น เพื่อดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ในปี 2547 และให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นต่อไป
	4.2สายสุโขทัย-ตาก	สุโขทัย	กรมทางหลวง		54,000,000		54,000,000		216,000,000	270,000,000	เป็นสายทางที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการให้โครงการช่วยคมนาคม (East-West Corridor) มีความสมบูรณ์ และเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด
	4.3ก่อสร้างทางเลียบเมืองสุโขทัย	สุโขทัย	กรมทางหลวง		16,800,000		16,800,000		67,200,000	84,000,000	ขยายเส้นทางเลียบเมืองเดิม ให้มีพื้นที่เพียงพอรองรับปริมาณการจราจรในเขตเมือง
4	โครงการแก้ปัญหาหน้าท่วมโดยเร่งด่วน	อุดรธานี	หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา		32,900,000		32,900,000			32,900,000	เพื่อแก้ปัญหาหน้าท่วมจึงมีความจำเป็นต้องขุดลอกคลองและบึงซึ่งมีความพร้อมจึงเห็นควรดำเนินการในปี 2547

ความเห็นสำนักงบประมาณ
วันที่ 4 พฤษภาคม 2549

ที่ นร 0705.1/ 10808

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

4 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ 0304/2624 ลงวันที่ 21 เมษายน 2549
2. หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ 0313/263 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2549
3. ใบรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย วงที่ 1 ครั้งที่ 3
เลขที่เอกสาร 1000000683 ลงวันที่ 30 กันยายน 2548
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว 143 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 กรมชลประทานขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แผนงบประมาณขจัดความยากจนระดับประเทศ ผลผลิตการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จากรายการค่าที่ดิน ค่าซื้อที่ดิน ค่าทดแทน ค่าเรือย้ายในการจัดหาที่ดิน จำนวน 100,000,000 บาท ซึ่งสำนักงานประมาณ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว แจกตามเอกสารที่อ้างถึง 3 ไปตั้งจ่ายในแผนงบประมาณ และผลผลิตเดียวกัน งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย ซึ่งมีวงเงินค่าก่อสร้างทั้งสิ้น 854,400,000 บาท โดยส่วนที่เหลืออีก จำนวน 754,400,000 บาท ขอผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - พ.ศ. 2551 เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นโครงการที่ต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยในเขตชุมชน และเป็นแหล่ง เก็บกักน้ำต้นทุนเพื่อใช้ในการเกษตรในฤดูแล้ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า หากกรมชลประทานพิจารณาเห็นว่า โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย เป็นโครงการที่มีความสำคัญและจำเป็นจะต้อง ดำเนินการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและลดความสูญเสียจากอุทกภัย รวมถึง เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาวิกฤติน้ำแล้ง น้ำท่วมในเขตจังหวัดสุโขทัยให้มีประสิทธิภาพสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สำนักงานประมาณก็ไม่ขัดข้องที่กรมชลประทานจะดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ในวงเงินทั้งสิ้น

/854,400,000 บาท ...

854,400,000 บาท (แปดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) โดยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 - พ.ศ. 2551 รวม 3 ปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 อนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แผนงบประมาณจัดความยากจนระดับประเทศ ผลผลิตการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างจากรายการค่าที่ดิน ค่าซื้อที่ดิน ค่าทดแทน ค่าร้อยละในการจัดหาที่ดิน จำนวน 100,000,000 บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) ไปตั้งจ่ายในแผนงบประมาณและผลผลิตเดียวกัน งบลงทุน ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลืออีก จำนวน 754,400,000 บาท (เจ็ดร้อยห้าสิบล้านสี่แสนบาทถ้วน) ขอให้กรมชลประทานเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - พ.ศ. 2551 ต่อไป

เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการผูกพันงบประมาณข้ามปีที่มีได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และเป็นการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินค่าใช้จ่ายในปีแรกต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นของโครงการ กรมชลประทานจึงต้องนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 4 ทั้งนี้ ในการลงนามในสัญญาจะต้องมีความพร้อมที่จะส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการได้ เพื่อไม่ให้เกิดภาระกรณีผู้รับจ้างจะขอค่างานเพิ่มตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 1

โทร. 0 2273 9022

โทรสาร 0 2273 9457

สำเนาส่ง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ภาคผนวก

สรุปการศึกษาความเหมาะสม โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย

โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) เป็นการขุดลอกบึงทะเลหลวง ให้เป็นพื้นที่รับน้ำถาวรในลักษณะแก้มลิง เพื่อรับน้ำที่ไหลบ่ามาจากแม่น้ำยม และปริมาณน้ำจากแนวเทือกเขาฝั่งตะวันตก ให้ไหลมารวมกันและเก็บกักปริมาณน้ำส่วนหนึ่งในทะเลหลวง ก่อนระบายลงแม่น้ำยมในพื้นที่ตอนล่างของตัวเมืองสุโขทัย พร้อมทั้งทำการขุดลอกปรับปรุงคลองฝั่งขวาของแม่น้ำยม เพื่อใช้เป็นคลองรับน้ำและระบายน้ำ รวมถึงยังเป็นคลองส่งน้ำเพื่อการเกษตรในอนาคต เนื่องจากในช่วงฤดูน้ำหลากจะมีน้ำปริมาณมากไหลผ่านจังหวัดสุโขทัย

กรมชลประทานได้เสนอโครงการทุ่งทะเลหลวงฯ ให้นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) พิจารณา เพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในจังหวัดสุโขทัย ในครั้งที่เดินทางไปตรวจราชการเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2547 ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณให้กรมชลประทานดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ ความเหมาะสมของโครงการฯ เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 ในวงเงิน 20 ล้านบาท ซึ่งผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ แยกออกเป็น 2 กรณี ดังนี้

1. ที่ความสามารถของการรับน้ำ 50 ลบ.ม./วินาที จะสามารถลดระดับน้ำสูงสุดในอำเภอเมืองสุโขทัย ได้ประมาณ 16-25 ซม. ลดระดับน้ำเฉลี่ยในลำน้ำยมได้ประมาณ 21-24 ซม. และไม่เกิดสภาพน้ำท่วมที่เกิดน้ำท่วมซ้ำ 1 วัน

2. ที่ความสามารถของการรับน้ำ 100 ลบ.ม./วินาที จะสามารถลดระดับน้ำสูงสุดได้ 30-43 ซม. ลดระดับน้ำเฉลี่ยในลำน้ำยมได้ประมาณ 32-40 ซม. และไม่เกิดสภาพน้ำท่วมซ้ำ

จากผลการศึกษาเบื้องต้น พบว่าโครงการทุ่งทะเลหลวงฯ สามารถช่วยบรรเทาปัญหาน้ำท่วมซ้ำในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยได้ กรมชลประทานจึงเห็นว่าโครงการฯ มีความเหมาะสม สมควรเร่งดำเนินการโดยเร็ว ซึ่งหากมีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ต่อมาในปี 2548 กรมชลประทานได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยนเรศวร เพื่อศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย จากผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ พบว่าโครงการทุ่งทะเลหลวงฯ สามารถช่วยลดระดับน้ำท่วมสูงสุดได้ ณ เมืองสุโขทัยได้ตั้งแต่ 5-36 ซม. และลดจำนวนวันน้ำท่วมได้ ตั้งแต่ 14-31 วัน ซึ่งจะลดได้มากน้อยแค่ไหนขึ้นอยู่กับอัตราการไหลสูงสุดของน้ำผ่านเมืองสุโขทัย นอกจากนั้นยังช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในพื้นที่โครงการได้อีกด้วย เพราะมีพื้นที่ชลประทานฤดูแล้งเพิ่มขึ้นอีก 9,700 ไร่ แม้ว่าจะมีราษฎรบางส่วนได้รับผลกระทบจากการสูญเสียที่ดินทำกิน แต่กรมชลประทานได้มีมาตรการแก้ไขแล้ว โดยการชดเชยค่าที่ดินและค่าทดแทนรายได้

ตารางสรุปผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการทุ่งทะเลหลวง (แก้มลิง) จังหวัดสุโขทัย

ประเภทของผลกระทบสิ่งแวดล้อม	ขนาดและทิศทางของผลกระทบ	มาตรการป้องกัน / รายละเอียด
1. สภาพภูมิอากาศและอุตุนิยมวิทยา	● ไม่มีผลกระทบทั้งระยะก่อสร้าง และ ดำเนินการ	ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการป้องกัน
2. อุทกวิทยาน้ำผิวดินและแหล่งน้ำ	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> อาจมี ผลกระทบด้านลบ ในระดับต่ำ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผันน้ำขณะก่อสร้าง ● <u>ระยะดำเนินการ</u> จากการวิเคราะห์สมดุลน้ำ จะมี <u>ผลกระทบด้านบวก</u> ระดับปานกลาง ● ปริมาณน้ำท่าไหลเข้าแก้มลิงจากการผันน้ำจากลำน้ำยม มีค่าประมาณ 30 ล้าน ลบ.ม. ต่อเดือน ● พื้นที่ชลประทานสุทธิ 15,700 ไร่ เป็นพื้นที่เพาะปลูกในฤดูฝน 6,000 ไร่ และในฤดูแล้งอีก 9,700 ไร่ และพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ 1,400 ไร่ ● ส่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค สำหรับ 2 ตำบล และ น้ำเพื่ออุตสาหกรรม 2.1 ล้าน ลบ.ม. ต่อปี ● ส่งน้ำเพื่อการประปาสุโขทัย 4,344 ล้าน ลบ.ม. ต่อปี	
3. คุณภาพน้ำผิวดิน	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> คุณภาพน้ำในพื้นที่โครงการทุ่งทะเลหลวงทั้งในในฤดูฝนและฤดูแล้ง อยู่ในเกณฑ์ดี สามารถนำไปใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคหลังการบำบัด เพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และเพื่อการชลประทานได้ ● <u>ระยะดำเนินการ</u> การเปิดหน้าดินมีโอกาสทำให้เกิดการชะล้าง แต่พื้นที่รับประโยชน์เป็นพื้นที่เกษตรกรรม ผลกระทบเป็นด้านลบ ในระดับต่ำ	ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการป้องกัน

ประเภทของผลกระทบสิ่งแวดล้อม	ขนาดและทิศทางของผลกระทบ	มาตรการป้องกัน / รายละเอียด
3. คุณภาพน้ำใต้ดิน	• <u>ระยะก่อสร้าง</u> ไม่เกิดผลกระทบ • <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก ระดับปานกลาง ทั้งเพิ่มระดับน้ำใต้ดินและรักษาระดับน้ำใต้ดินให้ลดลงอย่างช้าๆ	ระยะก่อสร้าง ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ ระยะดำเนินการ ควรสนับสนุนให้มีการนำน้ำใต้ดินมาเสริมการเพาะปลูกพืชในช่วงฤดูแล้ง
4. ดินและคุณภาพดิน	• <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ ระดับปานกลาง คือสูญเสียพื้นที่ทำการเกษตร 7,070 ไร่ เนื่องจากนำมาใช้เป็นพื้นที่โครงการ • <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก ระดับสูง คือ ได้พื้นที่รับประโยชน์เกษตรชลประทาน 15,700 ไร่	ระยะก่อสร้าง ควรมีการชดเชยที่ดินและทรัพย์สิน ระยะดำเนินการ ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ
5. ธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว	• ไม่มีผลกระทบทั้งระยะก่อสร้าง และ ดำเนินการ	ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ
6. การกัดเซาะและการตกตะกอน	• ไม่มีผลกระทบทั้งระยะก่อสร้าง และ ดำเนินการ	ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ
7. นิเวศวิทยาทางน้ำและการประมง	• <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ ในระดับต่ำ คือปลาและสัตว์น้ำดินจะได้รับผลกระทบจากการปนเปื้อนของตะกอนและความขุ่นของน้ำ • <u>ระยะดำเนินการ</u> ไม่เกิดผลกระทบ เนื่องจากระบบนิเวศน้ำจะเข้าสู่สมดุล ทั้งชนิดและปริมาณของปลา กุ้ง และ กุ้งฝอย	ระยะก่อสร้าง ควรกำหนดมาตรการการจับสัตว์น้ำของแรงงาน ให้เป็นไปเพื่อการบริโภค ไม่ใช่เพื่อการค้า ระยะดำเนินการ ควรกำหนดเขตอนุรักษ์ประมง และออกแบบพื้นที่ขอบแก้มลิงให้เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำในฤดูแล้งและพื้นที่น้ำหลากในฤดูฝน เพื่อการอนุบาลปลาตัวอ่อน
8. ทรัพยากรป่าไม้ ระบบนิเวศทางบก	• <u>ผลกระทบด้านลบ ในระดับต่ำ</u> เนื่องจากพื้นที่โครงการไม่มีสภาพป่า แต่พื้นที่โดยรอบมีลักษณะนิเวศทางบกคล้ายกัน	ระยะดำเนินการ ควรปรับสภาพขอบอ่างให้คล้ายธรรมชาติ

ประเภทของผลกระทบสิ่งแวดล้อม	ขนาดและทิศทางของผลกระทบ	มาตรการป้องกัน / รายละเอียด
9. ทรัพยากรสัตว์ป่า	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับต่ำ</u> เพราะพื้นที่รอบโครงการมีลักษณะคล้ายกัน ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับต่ำ</u> เนื่องจากพื้นที่ชุ่มน้ำจะลดลง แต่สัตว์ป่าจำพวกนกสามารถใช้พื้นที่ข้างเคียงได้	
10. คุณภาพชีวิตของราษฎรในพื้นที่ชุ่มน้ำ	● <u>ระยะก่อสร้างและดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับสูง</u> คือการลดลงของรายได้สุทธิจากการปลูกข้าวนาปรัง 1,860 บาท/ไร่ จากยาสูบ 10,510 บาท/ไร่ จากประมง 1,145 บาท/ไร่	ชดเชยค่าที่ดินและค่าทดแทนรายได้
11. ระบบส่งน้ำจากทะเลหลวง	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับปานกลาง</u> คือ การขุดลอกแก้มลิง จะทำให้ตะกอนบางส่วนถูกชะล้างมาสะสมในลำคลอง ส่งผลต่อการเพาะปลูก ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับปานกลาง</u> คือ พื้นที่ด้านตะวันตกของทะเลหลวงจะได้รับน้ำ	เพื่อให้สามารถลดผลกระทบจากการระบายน้ำเพิ่มขึ้น 100 ลบ.ม/วินาที ควรมีการปรับปรุงขนาดของคลองระบายน้ำและอาคารไปจนถึงปากทางออกที่ตำบลปากพระ
12. การใช้ที่ดิน	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับปานกลาง</u> คือ สูญเสียพื้นที่เกษตรไป 7,070 ไร่ ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับปานกลาง</u> คือ พื้นที่พัฒนาระบบชลประทาน พื้นที่เมืองสุโขทัย พื้นที่พัฒนาแก้มลิง ซึ่งนอกจากจะเป็นแหล่งน้ำแล้ว ยังเสริมกิจกรรมสันหนากการ และการประมง และพื้นที่ตามแนวคลองระบายน้ำ	ระยะก่อสร้าง ควรชดเชยที่ดิน

ประเภทของผลกระทบสิ่งแวดล้อม	ขนาดและทิศทางของผลกระทบ	มาตรการป้องกัน / รายละเอียด
13. การใช้น้ำ	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ <u>ระดับต่ำ</u> คือ การขุดลอกต่าง ๆ จะส่งผลต่อช่วงเวลาของการใช้น้ำตามแนวคลองชักน้ำ และพื้นที่ทะเลหลวง ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับสูง</u> คือ การใช้น้ำสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ	ระยะก่อสร้าง ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ เพราะเป็นระยะเวลาที่สั้น ระยะดำเนินการ ควรจัดตั้งกลุ่มองค์กรผู้ใช้น้ำในระดับท้องถิ่น เพื่อลดการแย่งชิงน้ำ
14. การคมนาคมขนส่ง	● ไม่มีผลกระทบ	ไม่จำเป็นต้องมีมาตรการ
15. อุตสาหกรรม	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> ไม่มีผลกระทบ ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับปานกลาง</u> คือ โรงงานผลิตน้ำดื่มในระดับชุมชน สามารถนำน้ำจากโครงการไปผลิตน้ำจำหน่าย / อุตสาหกรรมการเกษตรจะเติบโตตามการเกษตรที่พัฒนาขึ้น	
16. น้ำท่วมและการป้องกัน	● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับปานกลาง</u> สามารถลดระดับน้ำท่วมสูงสุดได้ ณ เมืองสุโขทัยได้ตั้งแต่ 5-36 ซม. และลดจำนวนวันน้ำท่วมได้ ตั้งแต่ 14-31 วัน ซึ่งจะลดได้มากน้อยแค่ไหนขึ้นอยู่กับอัตราการใช้สูงสุดของน้ำผ่านเมืองสุโขทัย	ควรมีมาตรการป้องกันอุทกภัยควบคู่ไปด้วย
17. เศรษฐกิจและสังคม	● <u>ระยะก่อสร้าง</u> มีผลกระทบด้านลบ ต่อเจ้าของที่ดินในพื้นที่ทะเลหลวง <u>ระดับสูง</u> ● <u>ระยะดำเนินการ</u> มีผลกระทบด้านบวก <u>ระดับสูง</u> จากกิจกรรมเกษตรกรรมในพื้นที่รับประโยชน์	มีมาตรการชดเชยที่ดิน
18. โบราณสถานและประวัติศาสตร์	● ไม่มีผลกระทบ	
19. การท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจ	● ไม่มีผลกระทบ	