



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ดำเนินการโดย	ก.ร.
รับที่	2895 ก.ร.
วันที่	10 พ.ค. 2549 14.17

ส่ง 13/5/49
10 พ.ค. 49
14.17

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1 โทร. 0 2273 9886

ที่ นร 0709.1/ 11089

วันที่ 10 พฤษภาคม 2549

เรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 35

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักงานประมาณได้เสนอแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 35 ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) พิจารณาดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายไว้เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) พิจารณาแล้ว ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ว่าสมควรนำเข้าหารือในคณะรัฐมนตรีเป็นหลักการกว้าง ๆ สักครั้ง ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีชุดหน้าต่อไป ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์) รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549ให้นำเข้าหารือในคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานประมาณได้จัดทำเอกสารแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 35 เพื่อประกอบการหารือของคณะรัฐมนตรีเสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันที่ 16 พฤษภาคม 2549 ต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ



แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในสัดส่วนร้อยละ 35

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

สำนักงานประมาณ

พฤษภาคม 2549

สารบัญ

หน้า

1. หนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร 0709.1/ 10194 ลงวันที่ 20 เมษายน 2549 เรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 35	1
2. ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (เอกสารแนบ 1)	7
3. สรุปภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เอกสารแนบ 2)	9
4. การโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เอกสารแนบ 3)	24
5. แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เอกสารแนบ 4)	29



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1 โทร. 0 2273 9886

ที่ นร 0709.1/ 10194 วันที่ 20 เมษายน 2549

เรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 35

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

1. ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 เห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงานประมาณเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ทั้ง 5 ข้อ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และสำนักงานประมาณรับข้อสังเกตจากคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา โดยมีประเด็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งหากมีการจัดงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เช่น งบประมาณด้านสาธารณสุข และการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 จึงควรตรวจสอบข้อมูลในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และให้หาหารือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว (เอกสารแนบ 1)

2. ข้อพิจารณา

2.1 สำนักงานประมาณได้เสนอนายกรัฐมนตรี ผ่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ดังนี้ คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ให้ถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาและสาธารณสุข เป็นเงินจำนวน 148,887.00 ล้านบาท (ภารกิจด้านการศึกษาที่รวมงบบุคลากร จำนวน 109,226.20 ล้านบาท และภารกิจด้านสาธารณสุข ซึ่งไม่รวมงบบุคลากร จำนวน 39,666.80 ล้านบาท) ทั้งนี้โดยใช้หลักการ purchaser - provider โดยให้ อปท. เป็นผู้ซื้อบริการจากกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้สถานศึกษาและสถานพยาบาลตามเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อเสนอแนะของกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม ผลการพิจารณาของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) ร่วมกับผู้แทนของกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานงบประมาณ ได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข ไปจัดทำ Road Map และแนวทางการดำเนินงานในการถ่ายโอนภารกิจให้มีความชัดเจน ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้ข้อยุติ

2.2 แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 32 (1) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้ต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. จำนวนทั้งสิ้น 245 ภารกิจ แต่ปัจจุบันถ่ายโอนได้ จำนวน 181 ภารกิจ คงเหลืออีก จำนวน 64 ภารกิจ ที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้ (เอกสารแนบ 2)

2.3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2548 รับทรวมติคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้ อบต. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกอ.) เสนอว่า การถ่ายโอนสถานศึกษาและบุคลากรด้านการศึกษาไปให้ อบต. ต้องยึดนักเรียนเป็นศูนย์กลาง โดยต้องคำนึงถึงคุณภาพ มาตรฐานการศึกษา และประโยชน์ที่นักเรียนจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งต้องพิจารณาความพร้อมของ อบต. รวมทั้งสถานศึกษา และจะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจของทั้งสองฝ่าย โดยให้ดำเนินการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อบต. เพื่อรับโอนสถานศึกษาด้วย (เอกสารแนบ 3) จากแนวทางปฏิบัติดังกล่าวทำให้การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาจึงต้องอาศัยความร่วมมืออย่างจริงจังของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และในขณะนี้ยังไม่สามารถดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดได้

2.4 ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้ต้องจัดรายได้ให้แก่ อบต. โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้ อบต. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2549 ให้ อบต. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รายได้รัฐบาลมีจำนวน 1,476,400 ล้านบาท หากรัฐบาลต้องจัดสรรรายได้ให้แก่ อบต. ในสัดส่วนร้อยละ 35 จะต้องจัดสรรรายได้เป็นเงินทั้งสิ้น 516,600 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 189,487.00 ล้านบาท ซึ่งหากมิได้

/ดำเนินการ...

ดำเนินการตามเงื่อนไขของแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ อย่างครบถ้วนด้วยแล้วก็อาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายสำคัญ ๆ ของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้

2.5 ปัญหาและอุปสรรคในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.5.1 แม้ว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี 2545 แล้ว แต่ในทางปฏิบัติยังไม่บรรลุเป้าหมาย เนื่องจากติดขัดปัญหาในเรื่องของกรมแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิธีการปฏิบัติ หรือการให้ความร่วมมือจกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังไม่มีมาตรการและระยะเวลาเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจอย่างชัดเจน นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ให้ความสำคัญและเร่งรัดการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจเท่าที่ควร เช่น

- การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ยังไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ สาเหตุมาจากขั้นตอนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ อีกทั้งยังมีผู้ต่อต้านการเปลี่ยนแปลงเป็นจำนวนมากอีกด้วย

- การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ในทางปฏิบัติพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 กำหนดให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขให้หน่วยบริการและเครือข่ายบริการ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชน และสถานีอนามัย) แต่ อปท. ยังไม่มีหน่วยบริการดังกล่าว รวมทั้งการจัดการบริการด้านสาธารณสุข ระบบป้องกัน รักษา ส่งต่อ และงบบุคลากรอยู่ภายในงบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพฯ มีหน่วยบริการเป็นลักษณะพวงบริการ ซึ่งจะแยกงบประมาณแต่ละส่วนได้ยาก รวมทั้งอาจกระทบต่อนโยบาย 30 บาทรักษาทุกโรคของรัฐบาล

- ภารกิจอื่นที่ถ่ายโอนแล้ว แต่ส่วนราชการยังดำเนินงานลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจของ อปท. อยู่ เช่น งานก่อสร้างทางหลวงชนบท งานปรับปรุงแหล่งน้ำ เป็นต้น และยังมีภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนอีก 64 ภารกิจ

2.5.2 นอกจากนี้รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ยังมีสัดส่วนต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนรายได้รวมของอปท. ทั้งหมด (ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ประมาณการรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองมีเพียง 29,110.41 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 8.9 จากรายได้รวม /ของ อปท...

ของ อปท. ทั้งสิ้น)

2.5.3 โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ มีหน้าที่จัดทำแผน กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. ตลอดจนเสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นให้แก่ อปท. ดังนั้น การเพิ่มสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้ของรัฐบาลให้เป็นร้อยละ 35 ควรจะเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ได้จากกรรมเสนอความเห็นและดำเนินการให้ได้ข้อยุติของคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบต้องดำเนินการโดยตรงตามมาตรา 12

3. ข้อเสนอ

ข้อเสนอในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ตามแนวทาง ไม่แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ครบร้อยละ 35 หรือเป็นเงิน 516,600.00 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 จะต้องดำเนินการ ดังนี้

3.1 รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ให้ อปท. จัดเก็บเพิ่มเป็นร้อยละ 10 ของรายได้ที่กำหนดให้จัดเก็บในปี 2549 เป็นเงินจำนวน 32,021.45 ล้านบาท โดยการสนับสนุนส่งเสริมประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ในส่วนที่จัดเก็บเองให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยกระจายอำนาจทางการคลัง ขยายฐานภาษีประเภทใหม่ๆ และเพิ่มอัตราภาษีให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ

3.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 19.13 เท่ากับอัตราที่เคยเพิ่มขึ้นในปี 2549 เป็นเงินจำนวน 204,891.20 ล้านบาท

3.3 ส่วนที่เหลือเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 279,687.35 ล้านบาท ซึ่งจะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มอีก 153,674.35 ล้านบาท ต้องดำเนินงานเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการศึกษา สาธารณสุข และภารกิจถ่ายโอนที่เหลือให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถดำเนินการถ่ายโอนได้ รัฐบาลอาจมีแนวทางดำเนินการได้ ดังนี้

(1) อาจย้ายอำนาจตามมาตรา 21 ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มอบอำนาจและหน้าที่ของภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนให้ อปท. โดยไม่รวมภารกิจที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขหรือขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วเสร็จก่อน รวมทั้งภารกิจที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจเฉพาะของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่สังกัดส่วนราชการ ซึ่งต้องแก้ไขกฎหมายให้ท้องถิ่นมีอำนาจก่อนจึงจะดำเนินการได้

/(2) อาจพิจารณา...

(2) อาจพิจารณาถ่ายโอนงบประมาณของโครงการตามนโยบายสำคัญๆ ของรัฐบาลที่มีลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจของ อปท. เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชนเมือง (SML) ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด (งบผู้ว่า CEO) ฯลฯ

แต่ทั้งนี้จะต้องจัดสรรงบประมาณปี 2550 ของภารกิจดังกล่าวเป็นเงินอุดหนุนให้ อปท. และเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้ อปท. เป็นผู้ซื้อบริการจากหน่วยงานของส่วนราชการดังกล่าว และอาจมอบแนวทางให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ เป็นองค์กรกลางในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งมาตรฐานในการดำเนินการซื้อบริการ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(3) ในระยะยาวรัฐบาลอาจจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดและแบ่งปันภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียใหม่ หรือขอขยายระยะเวลาการถ่ายโอนออกไปให้เหมาะสมกับฐานะทางการคลังของประเทศ

ดังรายละเอียดตามแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(เอกสารแนบ 4)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามแนวทางตามที่เสนอในข้อ 3 หรือหากเห็นสมควรประการใดขอได้โปรดพิจารณาสั่งการ

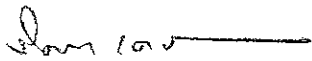


(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

② กรมวิชนธรม.

เป็นแนวทางเบื้องต้นสำหรับ
กรมวิชนธรม. ให้ ส.บ. 71
สมทบเงินเข้างบ 9 ใน ส.บ. 71
ยกเลิกการจ้าง ส.บ. 71 ก่อน
กรมวิชนธรม. ให้ ส.บ. 71



(นายวิชิต เครืองาม)

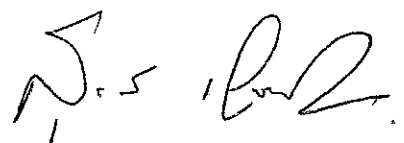
รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

1 พ.ค. 2549

① พันธ รณ นรม. 654

เลขาธิการ

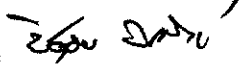


(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

21 ธ.ค. 49

- ให้นำเข้าหารือใน ครม.

พลตำรวจเอก 
(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

๔ พ.ค.2549

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๓๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ที่ นร ๐๗๑๑/๗๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง ๕ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณประสานสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและผู้เกี่ยวข้องเพื่อจัดการประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้เป็นการเฉพาะอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป โดยให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และสำนักงบประมาณรับข้อสังเกตจากคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๔) กำหนดให้ในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ นั้น รัฐบาลได้กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลเพิ่มขึ้นทุกปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ นี้ หากมีการจัดงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เช่น งบประมาณด้านสาธารณสุขและการศึกษา เป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ จึงควรตรวจสอบข้อมูลในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และให้นายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

๒. วงเงินงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น (ค่าใช้จ่ายบุคลากร) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ประมาณร้อยละ ๑๔.๕ จึงขอให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดต่อไป

/จึงเรียนมา ...

- ๒ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

26 ส.ก. 2549

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.go.th

nk49_1_29/016

สรุปภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้าน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ ถ่ายโอน	หมายเหตุ
๑. ด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	๘๖	๗๑	๑๖	
๒. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๖๕	๓๘	
๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และ การรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๕	๑๒	
๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว	๑๕	๑๔	๑	
๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	๑๗	๑๕	๒	ถอน ๑ เรื่อง เนื่องจากไม่มี ภารกิจถ่ายโอน
๖. ด้านศิลปะ วัฒนธรรมจารีตประเพณีและ ภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๒	-	
รวม	๒๔๕	๑๘๐	๖๕	

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อบต.
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงคมนาคม ๑. กรมทางหลวง	๑. งานลาดยางทางหลวง		/	
	๒. งานบำรุงรักษาทางหลวง		/	
๒. กรมทางหลวงชนบท	๓. ก่อสร้างทางหลวงชนบท (ถนนภายในหมู่บ้าน)	/		
	๔. ทางหลวงชนบท (ถนนลาดยาง)	/		
	๕. งานบำรุงรักษาทาง	/		
	๖. โครงการปรับปรุงสะพานไม้เป็นสะพาน ค.ส.ล.	/		
	๗. การก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน	/		
	๘. ก่อสร้างทางลาดยาง	/		
	๙. ก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.	/		
	๑๐. ก่อสร้างท่อ ค.ส.ล.	/		
	๑๑. ป้องกันการกัดเซาะคอสะพาน	/		
	๑๒. บำรุงปกติผิวจราจร	/		
	๑๓. บำรุงปกติผิวจราจรลาดยาง	/		
	๑๔. บำรุงปกติผิวจราจรคอนกรีต	/		
	๑๕. เสริมผิวลูกรัง	/		
	๑๖. เสริมผิวลาดยาง	/		
	๑๗. เสริมผิวลาดยางแบบแอสฟัลติก	/		
	๑๘. บูรณะลาดยางและปรับปรุงทาง	/		
	๑๙. สำรวจความเหมาะสมทางวิศวกรรม	/		
๓. กรมการขนส่งทางบก	๒๐. สถานีขนส่งในเขตพื้นที่ของ อบต. นั้น		/	
	๒๑. สถานีขนส่งนอกเขตพื้นที่		/	
	๒๒. อนุญาตให้จัดตั้งสถานีขนส่งในเขตจังหวัด			/
	๒๓. การอนุญาตให้สัมปทานขนส่งในเขตจังหวัด			/
๔. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	๒๔. ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ใน อบต. เพียงแห่งเดียว	/		
	๒๕. ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก งานดูแลและรักษาร่องน้ำ	/		
	๒๖. การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ		/	

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๒๗. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)			/
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๕. กรมส่งเสริมสหกรณ์	๒๘. การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน		/	
	๒๙. ก่อสร้างและบำรุงรักษาสะพาน		/	
	๓๐. ขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ	/		
	๓๑. ซ่อมแซมคลองส่งน้ำและอาคารชลประทาน	/		
	๓๒. ซ่อมแซมระบบชลประทาน	/		
	๓๓. ปรับปรุงซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและฝายน้ำล้น	/		
	๓๔. ก่อสร้างฐานสูบน้ำพร้อมติดตั้งเครื่องสูบน้ำ	/		
	๓๕. ขุดสระน้ำสาธารณะ	/		
๖. ส.ป.ก.	๓๖. ก่อสร้างถนนลูกรัง		/	
	๓๗. การดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ (การก่อสร้างและบำรุงรักษาคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ)		/	
	๓๘. ขุดลอกคลอง	/		
	๓๙. ขุดลอกแหล่งน้ำ (การก่อสร้างและปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ)		/	
	๔๐. ขุดสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภค		/	
	๔๑. การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อน้ำบาดาล		/	
	๔๒. ก่อสร้างและปรับปรุงฝายน้ำล้น ค.ส.ล.		/	
๗. กรมชลประทาน	๔๓. การดูแลบำรุงรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดเล็ก	/		
	๔๔. การดูแลรักษาทางน้ำ	/		
	๔๕. การดูแลรักษาปรับปรุงโครงการชลประทานระบบท่อ	/		
	๔๖. บำรุงรักษาทางชลประทาน	/		
	๔๗. โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ	/		
	๔๘. งานจัดสรรน้ำในระดับแปลงนาหรือคันคูน้ำ	/		
	๔๙. การสูบน้ำนอกเขตชลประทาน	/		
	๕๐. โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	/		
	๕๑. งานบำรุงรักษาคลองส่งน้ำตาดคอนกรีตทั้งสายหลักและสายซอย	/		
	๕๒. งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๕๓. งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ	/		
๘. กรมประมง	๕๔. การขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการประมง (ประมงหมู่บ้าน)	/		
๙. กรมพัฒนาที่ดิน	๕๕. งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	/		
กระทรวงมหาดไทย				
๑๐. กรมการปกครอง	๕๖. การก่อสร้างฝายประชา	/		
	๕๗. การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	/		
๑๑. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๕๘. ผังเมืองรวมจังหวัด			/
	๕๙. งานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวม			/
	๖๐. การควบคุมอาคาร	/		
	๖๑. การเปรียบเทียบปรับคดีความผิดกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร	/		
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๒. กรมทรัพยากรน้ำ	๖๒. ก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้าน มาตรฐาน ก. และ ข.	/		
	๖๓. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน (น้ำผิวดิน)	/		
	๖๔. ถังเก็บน้ำแบบ ฝ.๙๙	/		
	๖๕. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดกลาง	/		
	๖๖. ประปาหมู่บ้านแบบบาดาลขนาดใหญ่	/		
	๖๗. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดิน	/		
	๖๘. ประปาหมู่บ้านแบบผิวดินขนาดใหญ่	/		
	๖๙. ทดสอบปริมาณน้ำ	/		
	๗๐. ปรับปรุงประปาหมู่บ้านเดิม	/		
	๗๑. ขุดสระ/ขุดลอกหนองน้ำ	/		
	๗๒. ก่อสร้างระบบประปาชนบท	/		
	๗๓. ซ่อมและปรับปรุงระบบประปาชนบท	/		
	๗๔. สำรวจแผนที่			/
๑๓. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๗๕. บ่อน้ำบาดาล			/
	๗๖. งานจัดหาหน้า	/		
	๗๗. เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก			/
	๗๘. ค่าทดสอบหลุมเจาะ			/
	๗๙. สำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา			/

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๘๐. ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบอลลิก			/
	๘๑. โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	/		
	๘๒. การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล			/
	๘๓. พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม			/
	๘๔. การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล			/
	๘๕. มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร			/
กระทรวงสาธารณสุข				
๑๔. กรมอนามัย	๘๖. การจัดให้มีและควบคุมตลาด	/		
๑๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๘๗. วิศวกรรมจราจร			/

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.

ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงมหาดไทย	๑. กรมการพัฒนาชุมชน			
	๑. สนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	/		
	๒. ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ	/		
	๓. สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง	/		
	๔. สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	/		
	๕. สนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาสตรีโดยองค์กรสตรี	/		
	๖. ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	/		
	๗. ปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	/		
	๘. สนับสนุนอุปกรณ์การเรียนการสอน	/		
	๙. สนับสนุนเครื่องเล่นประจำศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	/		
	๑๐. การพัฒนาเด็กโดยหน่วยพัฒนาเด็กเคลื่อนที่	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๑. สนับสนุนอาหารเสริม (นม)	/		
	๑๒. สนับสนุนอาหารกลางวัน	/		
	๑๓. สนับสนุนค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก	/		
	๑๔. สนับสนุนเงินสมทบกองทุนประกันสังคมสำหรับผู้ดูแลเด็ก	/		
	๑๕. ฝึกอบรมคณะกรรมการพัฒนาเด็ก	/		
	๑๖. ฝึกอบรมดูแลเด็กก่อนประจำการ	/		
	๑๗. ฝึกอบรมดูแลเด็กระหว่างประจำการ	/		
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. กรมส่งเสริมการเกษตร	๑๘. การสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร	/		
	๑๙. การจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรระดับตำบล	/		
	๒๐. การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์	/		
	๒๑. การรวบรวมส่งเสริมพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น	/		
	๒๒. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ	/		
	๒๓. การสำรวจช่วยเหลือป้องกันกำจัดศัตรูพืช	/		
	๒๔. การฝึกอบรมอาชีพ	/		
	๒๕. การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม	/		
	๒๖. การกระจายพันธุ์	/		
๓. กรมประมง	๒๗. การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	/		
๔. กรมปศุสัตว์	๒๘. กลุ่มพัฒนาการเลี้ยงสุกร	/		
	๒๙. กลุ่มสัตว์ปีกเปิด	/		
	๓๐. กลุ่มสัตว์ปีกไก่พื้นเมือง	/		
กระทรวงแรงงาน ๕. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	๓๑. สำรวจความต้องการในการพัฒนาอาชีพ	/		
๖. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	๓๒. การส่งเสริมพัฒนาองค์กรประชาชน (ตามโครงการศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน)		/	
๗. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๓๓. งานฝึกอบรมอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	/		
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๘. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๓๔. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเงินเพิ่มพิเศษในภาวะเศรษฐกิจถดถอย	/		
	๓๕. ศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๓๖. สถานสงเคราะห์คนชรา จำนวน ๑๓ แห่ง	/		
	๓๗. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ	/		
	๓๘. การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์	/		
	๓๙. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหารกลางวัน)	/		
	๔๐. งานสงเคราะห์และจัดสวัสดิการเด็กและเยาวชน (อาหารเสริมนม)	/		
๙. สำนักงานส่งเสริม สวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ	๔๑. การอนุญาตให้ควบคุมหอพักเอกชน ตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗			/
๑๐. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	๔๒. การฉกฉวยกิจสงเคราะห์		/	
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๑๑. สำนักงานพัฒนากีฬาและนันทนาการ	๔๓. โครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล	/		
๑๒. การกีฬาแห่งประเทศไทย	๔๔. สนามกีฬาระดับจังหวัด			/
	สนามกีฬาระดับรอง	/		
	๔๕. ก่อสร้างลานอเนกประสงค์	/		
กระทรวงมหาดไทย ๑๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง	๔๖. จัดหาอุปกรณ์กีฬา	/		
	๔๗. สวนสาธารณะ	/		
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงและทบวง ๑๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๔๘. การให้การศึกษาแก่ชาวเขาและประชาชนห่างไกลคมนาคม - โครงการถ่ายโอนอาหารเสริม (นม)	/		
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑๕. การเคหะแห่งชาติ	๔๙. การแก้ไขปัญหามลพิษแออัด - โครงการปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิม โครงการจัดหาที่อยู่ใหม่	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๕๐. การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย - การจัดบริการสาธารณะในชุมชน	/		
กระทรวงศึกษาธิการ ๑๖. สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	๕๑. การศึกษาก่อนวัยเรียนหรือปฐมวัย (อนุบาล อายุ ๔-๖ ปี)			/
	๕๒. การศึกษาขั้นพื้นฐาน			/
	๕๓. โครงการถ่ายโอนภารกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา)	/		
	๕๔. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	/		
๑๗. กรมสามัญศึกษา	๕๕. การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับมัธยม)			/
	๕๖. งานการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	/		
	๕๗. โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	/		
	๕๘. โครงการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	/		
	๕๙. งานจัดการศึกษาสงเคราะห์ - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	/		
	๖๐. งานดำเนินการศึกษาพิเศษในโรงเรียนมัธยมศึกษา - เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)	/		
๑๘. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๖๑. โครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน	/		
๑๙. กรมการศึกษานอกโรงเรียน	๖๒. การดำเนินงานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน/ที่อ่านวารสาร	/		
	๖๓. ห้องสมุดประชาชนตำบล	/		
	๖๔. ห้องสมุดประจำอำเภอ/ประจำจังหวัด			/
	๖๕. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) (สำหรับนักเรียนบนภูเขา)	/		
	๖๖. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับอำเภอหรือศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียนระดับเขต			/

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
๒๐. กรมอาชีวศึกษา	๖๗. การจัดการศึกษานอกระบบโครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของชาวไทย ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	/		
	๖๘. การจัดการศึกษานอกระบบโครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนบนพื้นที่สูง	/		
กระทรวงวัฒนธรรม ๒๑. กรมการศาสนา	๖๙. โครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษา	/		
	๗๐. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม)	/		
กระทรวงสาธารณสุข ๒๒. กรมสุขภาพจิต	๗๑. ส่งเสริมสุขภาพจิตและป้องกันปัญหาสุขภาพจิตในกลุ่มเป้าหมาย			/
๒๓. กรมควบคุมโรค	๗๒. การพัฒนาบุคลากรและชุมชนและปฏิบัติการเพื่อเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ			/
	๗๓. การปฏิบัติการเฝ้าระวังและดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในท้องถิ่น			/
	๗๔. การวินิจฉัยและรักษาพยาบาล			/
	๗๕. สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหาร ผู้ป่วยโรคเรื้อน			/
	๗๖. สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และฅาปนกิจ			/
๒๔. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๗๗. การผลิตสื่อและหรือเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านอาหารและยา			/
	๗๘. การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคด้านความรู้ในการบริโภคและเรียกร้องสิทธิอันชอบธรรม			/
	๗๙. การสร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุขของผู้บริโภคในท้องถิ่น			/
	๘๐. ตรวจสอบติดตามคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์อาหาร ยา เครื่องมือแพทย์ เครื่องสำอางและวัตถุอันตรายในสถานที่จำหน่ายตามที่ระบุใน พ.ร.บ. แต่ละประเภท			/
๒๕. กรมการแพทย์	๘๑. งานบริการสาธารณสุขเขต กทม. / ปริณทล/เขตเมือง (รพ. ราชวิถี รพ. เลิศสิน รพ. นพรัตน์ รพ. เมตตาประชารักษ์ รพ. สงฆ์ และสถาบันสุขภาพเด็กฯ)			/

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
๒๖. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	๘๒. การบริการตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ			/
๒๗. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๘๓. การก่อสร้างสถานบริการใหม่เพิ่มเติม			/
	ซ่อมแซม การจัดหาครุภัณฑ์			
	๘๔. โครงการประกันสุขภาพ (๓๐ บาทรักษาทุกโรค)			/
	๘๕. สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ	/		
๒๘. กรมอนามัย	๘๖. การแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่หนักกว่าเกณฑ์	/		
	๘๗. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็ก	/		
	๘๘. ส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่มวัยเรียนและเยาวชน	/		
	๘๙. ส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยทำงาน	/		
	๙๐. การส่งเสริมสุขภาพเด็กและกลุ่มวัยสูงอายุ	/		
	๙๑. ทันตสาธารณสุข			/
	๙๒. งานโภชนาการ			/
	๙๓. งานวางแผนครอบครัวและพัฒนาประชากร			/
	๙๔. งานส่งเสริมการออกกำลังกาย			/
	๙๕. การพัฒนามาตรฐานชุมชนบนพื้นที่สูง			/
	๙๖. สนับสนุนเงินอุดหนุนพี่เลี้ยงเด็กในศูนย์สาธิตเพื่อการพัฒนาเด็กเล็ก			/
	๙๗. สนับสนุนเงินอุดหนุนภาคเอกชนที่ให้บริการทำหมัน			/
	๙๘. งานเฝ้าระวังและพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อม			/
	๙๙. จัดหาและพัฒนา น้ำสะอาด (สนับสนุนวัสดุ)			/
	๑๐๐. งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม			/
	๑๐๑. งานสุขาภิบาลอาหาร			/
	๑๐๒. งานพัฒนาอาชีพอนามัยและอาชีพเวชกรรม			/
	๑๐๓. งานคุ้มครองสุขภาพจากมลพิษ			/

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.
ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงพาณิชย์				
๑. กรมการค้าภายใน	๑. มอบอำนาจให้ อปท. เป็นนายตรวจซึ่ง ตวง วัด			/
๒. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	๒. การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ผู้บริโภค			/
กระทรวงมหาดไทย				
๓. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๓. อำนาจหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	/		
	๔. การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเบื้องต้น	/		
๔. กรมการปกครอง	๔. การเปรียบเทียบคดีอาญาในความผิดตามข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น	/		
	๕. ด้านการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	/		
	๖. การจัดทำทะเบียนสัตว์พาหนะ			/
	๗. การอนุญาตให้จัดตั้งสถานบริการ	/		
	๘. การขออนุญาตตั้งโรงแรม	/		
๕. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๑๖. การอนุญาตให้เล่นการพนัน			/
กระทรวงพลังงาน				
๖. กรมธุรกิจพลังงาน	๑๑. การตรวจตราสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิงลักษณะที่หนึ่ง (ร้านค้าปลีกจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อย)	/		
	๑๒. การรับแจ้งการประกอบกิจการและการตรวจตรา		/	
	๑๓. การอนุญาตประกอบกิจการและตรวจตรา		/	
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ กระทรวง ทบวง				
๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๔. การออกใบสั่งและการเปรียบเทียบปรับการกระทำผิด ตาม พ.ร.บ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เฉพาะความผิดการจอดรถในที่ห้ามจอด หรือกีดขวางการจราจร			/

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๕. อำนาจเปรียบเทียบปรับความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดมูลฐาน หรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว			/
กระทรวงคมนาคม ๘. กรมการขนส่งทางบก	๑๖. การรับจดทะเบียนตาม พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ร.บ.ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ.ล้อเลื่อน พ.ศ. ๒๕๗๘			/
กระทรวงการคลัง ๙. กรมสรรพสามิต	๑๗. การอนุญาตให้ขายสุราและการอนุญาตให้ขายยาสูบ			/

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.
ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงมหาดไทย ๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	/		
	๒. การประสานจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด	/		
	๓. ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผน	/		
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๒. กรมส่งเสริมการเกษตร	๔. ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร	/		
	๕. การลงทุนทางธุรกิจเกษตร	/		
	๖. การจดทะเบียนสมาชิก	/		
	๗. การจัดตั้งศูนย์และให้บริการ	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงอุตสาหกรรม ๓. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	๘. งานบริการข้อมูลนักลงทุน		/	
	๙. งานศึกษารูทางการลงทุนในแต่ละท้องถิ่น		/	
	๑๐. เผยแพร่และชักจูงการลงทุน		/	
๔. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	๑๑. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๑			/
	๑๒. การรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน จำพวกที่ ๒			/
	๑๓. การกำกับดูแลโรงงาน จำพวกที่ ๓			/
	๑๔. การตรวจสอบกรณีโรงงานก่อเหตุเดือดร้อน			/
	๑๕. การอนุญาตให้ตั้งโรงงานขนาดเล็ก ใน อปท. หนึ่งในที่ไม่มีผลกระทบกับ อปท. อื่น รวมทั้งการควบคุมดูแลตรวจตราการดำเนินกิจกรรมให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด			/
กระทรวงพาณิชย์ ๕. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๑๖. งานทะเบียนพาณิชย์ตาม พ.ร.บ.ทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ. ๒๔๙๙ โดยถ่ายโอนการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้ อปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่และนายทะเบียนพาณิชย์ในเขต	/		
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ๖. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)	๑๗. การวางแผนการท่องเที่ยว	/		
	๑๘. การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว	/		
	๑๙. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	/		

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.
ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
๑. กรมประมง	๑. ฝึกอบรมประชาชนทั่วไป (อบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ)	/		
๒. กรมป่าไม้	๒. งานพัฒนาป่าชุมชน	/		
๓. กรมส่งเสริมการเกษตร	๓. การปรับปรุงฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ	ยกเลิกเนื่องจากไม่มีภารกิจถ่ายโอน		
กระทรวงมหาดไทย	๔. การบำบัดน้ำเสีย - ระบบบำบัดน้ำเสีย ๒๓ โครงการ	/		
	๕. การจัดการขยะมูลฝอย - ระบบกำจัดขยะมูลฝอย ๒ โครงการ	/		
๕. กรมที่ดิน	๖. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกัน (ที่ดินรกร้างว่างเปล่า)	/		
๖. กรมการปกครอง	๗. การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน	/		
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	/		
	๘. การสร้างจิตสำนึกด้านสิ่งแวดล้อม/ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	/		
	๙. การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม	/		
	๑๐. การฟื้นฟูและบำบัดสิ่งแวดล้อม	/		
	๑๑. การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม	/		
๘. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	๑๒. งานสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	/		
	๑๓. การควบคุมไฟป่า		/	
๙. กรมควบคุมมลพิษ	๑๔. งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษในท้องถิ่นของตน	/		

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
	๑๕. การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ			/
กระทรวงอุตสาหกรรม ๑๐. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	๑๖. การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกิจกรรมต่อเนื่อง	/		
	๑๗. การดำเนินการตามกฎหมาย	/		

ผลสำรวจการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.
ด้านการศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

หน่วยงานที่ถ่ายโอน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ผลการดำเนินการ		
		ถ่ายโอนแล้ว	ทยอยถ่ายโอน	ยังไม่ถ่ายโอน
กระทรวงวัฒนธรรม ๑. กรมศิลปากร	๑. การบำรุงรักษาโบราณสถาน		/	
	๒. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น		/	

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ส) ๑๖๖๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๒๔๔
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๒๖๗๐
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๔) เกี่ยวกับเรื่อง การชะลอถ่ายโอน
ภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(กกอ.) เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอ

๒. การถ่ายโอนสถานศึกษา และบุคลากรด้านการศึกษาไปให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นต้องยึดนักเรียนเป็นศูนย์กลาง โดยต้องคำนึงถึงคุณภาพ มาตรฐานการศึกษา และประโยชน์
ที่นักเรียนจะได้เป็นสำคัญ ทั้งต้องพิจารณาถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
รวมทั้งสถานศึกษา และจะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจของทั้งสองฝ่าย โดยให้ดำเนินการประเมิน
ความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับโอนสถานศึกษา ดังนี้

๒.๑ อปท. มีความสมัครใจ และแสดงความจำนง โดยระบุสถานศึกษาที่จะขอรับโอน

๒.๒ สถานศึกษาซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการสถานศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา
และครูมีความสมัครใจ การเสนอความสมัครใจดังกล่าวต้องกระทำก่อนที่การประเมินความพร้อม
จะแล้วเสร็จ

แต่อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นปีแรกที่จะมีการถ่ายโอน ให้กำหนดจำนวนสถานศึกษาที่จะถ่ายโอนไว้
ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ เพื่อเป็นการนำร่อง และ
เพื่อการติดตามประเมินผล



ความที่ ๑๑๖

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักการบริหารทั่วไป สำนักการฝึกอบรม สำนักการส่งเสริมอาชีพ โทร. ๐ ๒๖๔๐ ๖๖๖๕

ที่ นร ๐๑๐๖/ว.๑๖๔

วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อมูลอ้างอิง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่อง การขอลาถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกต.) เสนอ แล้วมีมติ ดังนี้

๑.๑ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๗ (เรื่อง ปัญหาการประเมินคุณภาพผลงานข้าราชการครู และการถ่ายโอนภารกิจด้านการบริหารการศึกษาระดับพื้นฐาน ไปสังกัด อปท.) ข้อ ๒ (การถ่ายโอนสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับพื้นฐาน (สพฐ.) ไปสังกัด อปท.) และให้ดำเนินการตามมติ กกต. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิฑูรย์ เครืองาม) ประธาน กกต. เสนอข้อ ๕ ข้อ ได้แก่

(๑) กรณี อปท. มีความพร้อมและประสงค์ที่จะจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน สถานศึกษาที่ของ อปท. ที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๗

(๒) กรณีที่ อปท. ประสงค์จะประเมินความพร้อมเพื่อขอรับโอน สถานศึกษาหลายแห่ง ให้ สพฐ. และ กกต. ร่วมกันพิจารณาถึงความเหมาะสมเกี่ยวกับจำนวน สถานศึกษาที่จะโอนในระยะแรก ก่อนจึงจะเข้าสู่วิธีดำเนินการประเมินความพร้อมตามกฎกระทรวงฯ

(๓) ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักเกณฑ์สถานศึกษาพิเศษให้มีความชัดเจน

(๔) ภายหลัง อปท. ได้รับโอนสถานศึกษาไปแล้วจะขอเพิ่ม หรือให้มีการดำเนินการติดตามประเมินผลการจัดการศึกษาของ อปท. ที่รับโอน จากหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เป็นต้น และหากจำเป็นก็ให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้

(๕) ให้คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้แก่ อปท. ซึ่ง กกต. แต่งตั้งและมีปัดัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานเร่งดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการรณรงค์ กอโด หลักเกณฑ์ วิธีการถ่ายโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้แก่ อปท. เพื่อให้สามารถรองรับการถ่ายโอนสถานศึกษา เมื่อ อปท. ผ่านเกณฑ์การประเมินตามกฎกระทรวงฯ แล้ว

ทั้งนี้ ให้ กกต. รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ความเห็นของกระทรวงศึกษาธิการไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไป

๑.๒ การประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อปท. รวมทั้งการติดตามประเมินผลหลังจากที่ อปท. ได้รับโอนสถานศึกษาไปแล้ว ควรกำหนดให้มีผู้แทนของ อปท. นั้น ๆ ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่กำหนดที่ดังกล่าวด้วย

๑.๓ ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการจัดทำแผนพัฒนาการถ่ายโอนทั้งระบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้ประสานกับเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องนี้หารือ นายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป
(เอกสารแนบ)

๒. ข้อพิจารณา

กกต. ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้พิจารณาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่ อปท. แล้ว โดยเลขาธิการนายกรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายรุ่ง แก้วแดง) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสมชาย สุนทรวัฒน์) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมหารือด้วย ที่ประชุมมีความเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา (เฉพาะสถานศึกษาที่ถ่ายโอน) ดังนี้

๒.๑ ให้มีองค์การกำหนดนโยบาย แผน มาตรฐาน และสนับสนุนงบประมาณในทีเดียวกัน และโดยที่เรื่องนี้เป็นบทบาทของกระทรวงศึกษาธิการ จึงให้กระทรวงศึกษาธิการรับผิดชอบในการจัดสรรให้แก่ อปท. และให้คำนวณค่าใช้จ่ายในส่วนของงบประมาณ ร้อยละ ๓๕ ตามกฎหมาย

✓ ๒.๒ ให้มีคณะกรรมการการศึกษาท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยพิจารณารูปแบบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อไปอีกครั้งหนึ่ง ๗/๑๑/๒๕๔๕

๒.๓ โรงเรียนใดที่มีความสามารถและมีศักยภาพ ควรให้ย้ายมาและอิสระในการบริหารโดยเฉพาะทางวิชาการ และควรมีฐานะเป็นนิติบุคคลเช่นเดียวกับสถานศึกษาสังกัด สพฐ. ซึ่งอาจต้องแก้ไขกฎหมายในอนาคต ๓๐ ม.ค. ๒๕๔๖

๒.๔ ในช่วงระยะเปลี่ยนผ่าน ให้งบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าใช้จ่ายด้านวิชาการอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงศึกษาธิการ โดยผ่านระบบ GFMS ส่วนงบประมาณอื่น ๆ อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ๑๑ ต. ๒๕๔๖

๒.๕ การจัดการศึกษาของ อปท. ควรรับผิดชอบทั้งการศึกษาขั้นพื้นฐานและการศึกษาตลอดชีวิต (น่าจะมีความพร้อมตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นไป) กกต. + ๑๕ ร่วมกัน

๒.๖ การถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้อยู่บนพื้นฐานของความสมัครใจของบุคลากร ดังนี้

(๑) กรณีบุคลากรสมัครใจ ให้ตัดโอนทั้งอัตราและตัวบุคคลไปสังกัดอปท.

(๒) กรณีบุคลากรไม่ประสงค์โอนไป อปท. ให้สามารถช่วยราชการในสถานศึกษานั้นต่อไปได้ แต่ไม่เกิน ๒ ปีการศึกษา เมื่อไม่ประสงค์จะโอนไปก็ให้กลับไปสังกัดกระทรวงศึกษาธิการได้

ในกรณีมีอัตราที่ขาดอันเนื่องมาจากการถ่ายโอน รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณหรืออัตราเพื่อบรรเทาทดแทนให้แก่ อปท. หรือกระทรวงศึกษาธิการส่วนใดกรณี

๒.๗ ปีการศึกษา ๒๕๕๔ ให้แบ่งระดับสถานศึกษาที่จะถ่ายโอน ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด รับโอนได้ไม่เกิน ๓ โรง โดยแบ่งออกเป็นระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ไม่เกิน ๑ โรง และอีก ๒ โรง อาจเป็นระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ประถมศึกษา หรือโรงเรียนขยายโอกาส

(๒) เมืองพัทยา และเทศบาลที่บริหารจัดการศึกษา รับโอนได้ไม่เกิน ๒ โรง ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ประถมศึกษา หรือโรงเรียนขยายโอกาส

(๓) เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ไม่เคยจัดการศึกษา รับโอนได้ไม่เกิน ๑ โรง ในระดับประถมศึกษา

(๔) กรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงศึกษาธิการ และ กกท./ร่วมกันพิจารณาจำนวนสถานศึกษาที่จะรับถ่ายโอน โดยให้คำนึงถึงศักยภาพสถานศึกษาพิเศษที่ได้กำหนดไว้แล้วด้วย

กรณีที่สถานศึกษาใดมีความพร้อมและสมัครใจโอนไปอยู่ อปท. และ อปท. ยินดีรับโอนสถานศึกษาดังกล่าว นอกเหนือจากจำนวนดังกล่าวข้างต้น ให้สถานศึกษาและ อปท. ทำความตกลงเพื่อเป็นหลักฐานยืนยัน และเสนอให้ กกท. พิจารณาเป็นราย ๆ ไป

๒.๘ สถานศึกษาลักษณะพิเศษ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นสถานศึกษาตัวอย่างหรือต้นแบบ ที่จัดการศึกษาระดับภาค ระดับจังหวัด หรือระดับเขตพื้นที่การศึกษา เช่น โรงเรียนในฝัน ซึ่งเป็นนโยบายเฉพาะของรัฐบาล ให้เป็นไปตามคำนิยามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด โดยทั้งนี้ให้เป็นไปตามความตกลงเป็นกรณี ๆ ไป สำหรับสถานศึกษาที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพ (สมศ.) ที่ยังขาดความพร้อมด้านบุคลากร หรือขาดระบบบริหารซึ่งต้องพัฒนามาตรฐานและความพร้อม เห็นสมควรถ่ายโอนให้ อปท. รับไปดำเนินการ โดยกำหนดเงื่อนไขว่า อปท. ที่รับโอนต้องมีแผนการพัฒนาศถานศึกษาที่ชัดเจน และมีการติดตามประเมินผลเพื่อให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานของ สมศ. ต่อไป

๕

๑๗. เห็นด้วย

๒.๙ ให้มีคณะกรรมการและระบบติดตามและประเมินผลการศึกษาตามแนวทางนี้ และเสนอ กกค. ต่อไป หากปรากฏว่า การจัดการศึกษาที่มีปัญหาหรือคือคุณภาพลง อาจมีการทบทวนการโอนได้เป็นราย ๆ ไป

๓๓. ๑๖. ๖๖. ๖๖.

ในการนี้ที่ประชุมเห็นสมควรให้นำแนวทางดังกล่าวมาเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจึงได้นำเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(นายวิมล เทวธำรง)

รัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ส.ส. ๑๖. ๖๖.

๑๖. ๖๖.

- ส.ส. ๑๖. ๖๖.

- กก.

- กก. ๑๖. ๖๖.

๑๖. ๖๖. - ๑๖. ๖๖.

- ๑๖. ๖๖.

- ๑๖. ๖๖. (๑๖. ๖๖.) ๑๖. ๖๖. ๑๖. ๖๖.

แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ.2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ.2549 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35

โดยเหตุที่การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 จะเป็นปีงบประมาณสุดท้าย (เดือนตุลาคม-ธันวาคม 2549) ซึ่งรัฐบาลสมควรดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว มีข้อพิจารณา ดังนี้

1. ข้อกฎหมาย :

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยรัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมาย โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ (บทบัญญัติตามมาตรา 282 ถึงมาตรา 290)

1.2 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น (มาตรา 12) และกำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (บัญญัติตามมาตรา 16 มาตรา 17 และมาตรา 18) และอาจมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและเงินรายได้ (บัญญัติตามมาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 และมาตรา 26) และอาจมีรายรับอื่นๆ (มาตรา 28)

2. การกระจายอำนาจการเงิน การคลัง และงบประมาณ :

รัฐบาลได้กระจายอำนาจการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการจัดระบบการบริการสาธารณะในท้องถิ่นของตนเอง ครอบคลุมแหล่งที่มาของเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีองค์ประกอบหลัก 3 ส่วน คือ รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ และรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ได้กำหนดไว้ในแผนกระจายอำนาจฯ ให้ความสำคัญกับรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บจัดหาเองเป็นลำดับแรก เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาขีดความสามารถทางการคลังท้องถิ่น มีความเป็นอิสระ และพึ่งตนเองได้ในระยะยาว

รูปแบบและแนวทางการจัดสรรรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ รวมทั้งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ในหลักการควรตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

3. การดำเนินงานจนถึงปี พ.ศ.2549 :

รัฐบาลได้จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2544 ในสัดส่วนร้อยละ 20.68 และเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ.2549 รัฐบาลสามารถจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 24.1 ของรายได้ของรัฐบาลทั้งสิ้น เนื่องจากมี ปัญหาการถ่ายโอนบางภารกิจ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 รายได้ของรัฐบาลทั้งสิ้น 1,360,000.00 ล้านบาท เป็นเงิน 327,113.00 ล้านบาท จำแนกเป็น รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง จำนวน 29,110.41 ล้านบาท รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ จำนวน 171,989.59 ล้านบาท และเป็นเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ จำนวน 126,013.00 ล้านบาท

4. ข้อเสนอในการพิจารณาการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 :

การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

แนวทางที่ 1 กรณีไม่แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจตามที่กฎหมายกำหนด รัฐบาลจะต้องจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐบาลทั้งสิ้น 1,476,000 ล้านบาท เป็นเงิน 516,600 ล้านบาท โดยจะต้องจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2549 จำนวน 189,487 ล้านบาท (516,600 - 327,113) ดังนี้

แหล่งที่มาของ เงินรายได้	ปี 2549	ปี 2550	เพิ่ม - ลด คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ
1.รายได้รัฐบาลทั้งสิ้น	1,360,000.00	1,476,000.00	116,000.00 8.53	
2.รายได้รวมท้องถิ่น	327,113.00	516,600.00	189,487.00 57.93	
- ท้องถิ่นจัดเก็บเอง (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	29,110.41 (8.90)	32,021.45 (6.20)	2,911.04 10.00	ให้ อปท.จัดเก็บเพิ่มเป็นร้อยละ 10 ของรายได้ที่กำหนดให้จัดเก็บในปี 2549 ตามแนวทางที่คณะกรรมการการ กระจายอำนาจ ฯ ให้ความเห็นชอบ
- รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	171,989.59 (52.58)	204,891.20 (39.66)	32,901.61 19.13	เพิ่มขึ้นในอัตราเท่ากับที่เคยเพิ่มขึ้นใน ปี 2549 (ร้อยละ 19.13)
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	126,013.00 (38.52)	279,687.35 (54.14)	153,674.35 121.95	ต้องเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจด้าน ต่างๆ ที่ยังไม่ถ่ายโอน
3.สัดส่วนรายได้ท้องถิ่น : รายได้รัฐบาล	24.05	35.00		

ข้อจำกัดในการดำเนินการตามแนวทางที่ 1 คือ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบสัดส่วนร้อยละ 35 ต้องเพิ่มวงเงินขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2549 เป็นจำนวนมากถึง 189,487.00 ล้านบาท ซึ่งเป็นภาระที่แต่ละแหล่งรายได้จะต้องเพิ่มสัดส่วน โดยเฉพาะเงินอุดหนุนจากรัฐบาลต้องจัดสรรเพิ่มถึง 153,674.35 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 121.95 ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณให้แก่แผนงาน/โครงการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล และยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดินได้

แนวทางแก้ไขข้อจำกัด สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเร่งพัฒนาประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี เพื่อให้รายได้ในส่วนที่จัดเก็บเองเพิ่มขึ้นปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 เป็นเงินไม่น้อยกว่า 2,911.04 ล้านบาท และเงินรายได้ในส่วนที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ต้องเพิ่มขึ้นในอัตราปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ 19.13 เป็นเงินไม่น้อยกว่า 32,901.61 ล้านบาท เพื่อลดสัดส่วนภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่รัฐบาลจะต้องอุดหนุนให้

(2) จำเป็นต้องถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 ซึ่งปัจจุบันมีภารกิจที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้เป็นจำนวน 64 ภารกิจ โดยเฉพาะใน 2 ภารกิจใหญ่ที่มีวงเงินงบประมาณในแต่ละปีเป็นจำนวนสูง คือ

- **ภารกิจด้านการศึกษาขั้นพื้นฐาน** ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ได้จัดสรรงบประมาณไว้ทั้งสิ้น 136,960.3 ล้านบาท โดยแยกเป็น สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ(เฉพาะการศึกษา นอกโรงเรียน) จำนวน 2,603.1 ล้านบาท และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 134,357.2 ล้านบาท แต่การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา มีความล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาเหตุสำคัญจากพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ทำให้เกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจ และมีผู้ต่อต้านการเปลี่ยนแปลงเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังต้องรอผลการ สำนวจความสมัครใจของโรงเรียนและผลการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นใน ระยะเวลาอันใกล้นี้เป็นไปได้ยากที่จะสามารถถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตามหาก กระทรวงศึกษาธิการสามารถได้ข้อมูลว่ามีจำนวนกี่โรงเรียนที่สมัครใจ สำนักงานงบประมาณก็สามารถจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ของโรงเรียนเหล่านั้น ไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นได้เลย โดยจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ หรือในกรณีที่ยังไม่สามารถถ่าย โอนงบบุคลากรก็สามารถถ่ายโอนงบอื่นๆ ที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียน ค่าใช้จ่ายในการ พัฒนาคุณภาพการศึกษาของสถานศึกษา ค่าใช้จ่ายในการลงทุนเพื่อการศึกษา และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ซึ่งมีฐาน งบประมาณของปี 2549 จำนวนประมาณ 18,000 ล้านบาท

- **ภารกิจด้านสาธารณสุข** โดยเฉพาะโครงการประกันสุขภาพ (30 บาทรักษาทุกโรค) ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 มีค่าใช้จ่ายสำหรับค่าบริการทางการแพทย์ (30 บาท) ได้รับการจัดสรร งบประมาณ เป็นเงิน 67,261.1 ล้านบาท จำแนกเป็นงบบุคลากร 27,594.3 ล้านบาท โดยตั้งไว้ในงบส่วน ราชการ สำหรับค่าบริการทางการแพทย์ จำนวน 39,666.8 ล้านบาท ตั้งไว้ในกองทุนหลักประกันสุขภาพ (อาจจะได้รับจัดสรรเพิ่มเติมอีก จำนวน 14,761 ล้านบาท) ที่ผ่านมาการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขยังมี ความยุ่งยากในทางปฏิบัติเนื่องจากมีพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 ซึ่งกำหนดให้ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขให้หน่วยบริการ และเครือข่ายบริการ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชน และสถานีอนามัย) แต่ อบท. ไม่มีหน่วยบริการดังกล่าว รวมทั้งการ จัดการบริการด้านสาธารณสุข ระบบป้องกัน รักษา ส่งต่อ และงบบุคลากรอยู่ภายในงบประมาณของกองทุน หลักประกันสุขภาพฯ กล่าวอีกนัยหนึ่ง มีหน่วยบริการเป็นลักษณะพวงบริการ ซึ่งแยกงบประมาณแต่ละส่วนได้ ยาก รวมทั้งอาจกระทบต่อนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายสำหรับค่าบริการทางการแพทย์ (30 บาท) แต่ ในกรณีดังกล่าวนี้อาจถ่ายโอนงบประมาณในส่วนที่เป็นค่าบริการทางการแพทย์ จำนวน 39,666.8 ล้านบาท ไป ไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในลักษณะ Sectoral Block Grant (เงินอุดหนุนสำหรับบริการทาง การแพทย์ 30 บาท) และโอนเงินอุดหนุนดังกล่าวไปให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกันสุขภาพแห่งชาติ มาตรา 5 วรรค 2) แล้ว จึงส่งผ่านไปยังคณะกรรมการกำกับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด โดยใช้หลักการ

Purchaser - provider ซึ่งให้ อบท.เป็นผู้ซื้อบริการจากกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 จะตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้สถานพยาบาลตามเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อเสนอแนะของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งจะสามารถถ่ายโอนไปได้ประมาณ 40,000 ล้านบาท

- การกักถ่ายโอนที่เหลืออื่น ๆ ซึ่งปัจจุบันส่วนราชการยังคงดำเนินการอยู่และมีวงเงินงบประมาณสูงพอสมควร จึงควรเร่งรัดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเช่นกัน ประกอบด้วยงานก่อสร้างทาง สะพาน และการบำรุงรักษาทางหลวงชนบท ซึ่งปี 2549 มีงบประมาณที่กรมทางหลวงชนบท จำนวน 16,055.28 ล้านบาท งานลาดยางและบำรุงรักษาทางหลวง ของกรมทางหลวง มีงบประมาณปี 2549 จำนวน 1,257.95 ล้านบาท และการก่อสร้างแหล่งน้ำ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ป้องกันและบรรเทาภัยทางน้ำ ของกรมชลประทาน มีงบประมาณปี 2549 จำนวน 2,787.16 ล้านบาท รวมเป็นเงินประมาณ 20,000 ล้านบาท

(3) พิจารณาถ่ายโอนงบประมาณของแผนงาน/โครงการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่มีลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

-โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน (SML) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ให้ประชาชนในระดับหมู่บ้านมีงบประมาณจำนวนหนึ่งในการพัฒนาหมู่บ้านด้วยตนเอง ปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ได้จัดสรรงบประมาณ เป็นงบกลาง ผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จำนวน 19,100 ล้านบาท ซึ่งงบประมาณของโครงการ SML สามารถที่จะถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินอุดหนุนจากรัฐบาลได้ แต่ทั้งนี้จะต้องเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว จากงบกลาง เป็นจัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้หมู่บ้านต่างๆตามเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) อย่างไรก็ตามโครงการ SML อาจจะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่รัฐบาลต้องการก็ได้ เนื่องจากจะต้องให้ความอิสระแก่คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ด้วย ซึ่งส่วนนี้จะสามารถถ่ายโอนได้ประมาณ 19,100 ล้านบาท

- งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ(CEO) จำนวน 40,000 ล้านบาท ปัจจุบันจัดสรรเป็น งบกลาง ผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีส่วนหนึ่งเป็นการเข้าไปดำเนินงานในลักษณะเช่นเดียวกับการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การขุดลอกแหล่งน้ำ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งงบประมาณในส่วนดังกล่าวควรถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินอุดหนุนจากรัฐบาลได้ แต่อำนาจบริหารจัดการงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดจะลดน้อยลงไป ซึ่งจะผิดหลักการที่ต้องการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการมีอำนาจบริหารงบประมาณดังกล่าวแบบเบ็ดเสร็จ โดยมีวงเงินที่น่าจะสามารถถ่ายโอนได้ประมาณ 40,000 ล้านบาท

-โครงการ Mega Project โดยเฉพาะด้านน้ำ ด้านสาธารณสุข และด้านการศึกษา ซึ่งมีโครงการที่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมอยู่ด้วยซึ่ง ได้แก่ ระบบประปาหมู่บ้าน การฟื้นฟู

ปลูกป่าชายเลน การปรับปรุงสถานพยาบาล และการจัดหาคอมพิวเตอร์ให้โรงเรียน ฯลฯ น่าจะมีวงเงินที่สามารถถ่ายโอนได้ประมาณ 20,000 ล้านบาท

กรณีไม่แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. ครบร้อยละ 35 หรือเป็นเงิน 516,600.00 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 นอกจากจะต้องดำเนินการตามข้อ (1) (2) และ (3) แล้ว ส่วนที่เหลือเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 279,687.35 ล้านบาท ซึ่งจะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มอีก 153,674.35 ล้านบาท หากไม่สามารถดำเนินการถ่ายโอนได้ทัน รัฐบาลก็มีแนวทางที่อาจดำเนินการได้ ดังนี้

(4) รัฐบาลอาศัยอำนาจตามมาตรา 21 ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มอบอำนาจและหน้าที่ของภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนให้ อบท. โดยไม่รวมภารกิจที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขหรือขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดให้แล้วเสร็จก่อน รวมทั้งภารกิจที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจเฉพาะของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่สังกัดส่วนราชการ ซึ่งต้องแก้ไขกฎหมายให้ท้องถิ่นมีอำนาจก่อนจึงจะดำเนินการได้

แต่ทั้งนี้ต้องจัดสรรงบประมาณปี 2550 ของภารกิจดังกล่าวเป็นเงินอุดหนุนให้ อบท. ไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วให้ อบท. เป็นผู้ซื้อบริการจากหน่วยงานของส่วนราชการดังกล่าว และอาจมอบแนวทางให้คณะกรรมการกระจายอำนาจ ฯ เป็นองค์กรกลางในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งมาตรฐานในการดำเนินการซื้อบริการ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ซึ่งมีการถ่ายโอนและงบประมาณที่สามารถดำเนินการตามแนวทางข้างต้นดังกล่าวที่แนบ

(5) ในระยะยาวรัฐบาลอาจจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดและแบ่งปันภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียใหม่ หรือขยายระยะเวลาการถ่ายโอนออกไปให้เหมาะสมกับฐานะทางการคลังของประเทศ

การดำเนินการตามแนวทางที่ 1 นี้ นอกจากข้อจำกัดที่กล่าวไว้ข้างต้นแล้วยังมีผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้ในเรื่อง

- การนับรวมภารกิจต่างๆ ที่เสนอจะต้องได้รับการยอมรับจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ นับเป็นภารกิจในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ด้วย

- งบประมาณที่จะดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาลตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 9 ยุทธศาสตร์จะมีจำนวนน้อยลง และจะมีเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 279,687.35 ล้านบาทไปอยู่ในรายการที่ 10 รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

- การบริหารงบประมาณจะเกิดความล่าช้า หากจำเป็นต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณซึ่งดำเนินการผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพียงหน่วยเดียว

- การจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ 35 ในปีต่อ ๆ ไป มีความจำเป็นต้องทบทวนให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น เพื่อทดแทนกรณีในปีนี้ได้รวบรวม

งบประมาณของแผนงาน/โครงการที่มีใช้การถ่ายโอนโดยตรง ซึ่งหลายภารกิจมีระยะเวลาสิ้นสุดหรืออาจมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินของแผนงาน/โครงการดังกล่าวได้

แนวทางที่ 2 กรณีแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

จากแนวทางที่ 1 จะพบว่ามีข้อจำกัดด้านระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ และข้อจำกัดด้านขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีจำกัด มีทางเลือกโดยการแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งสามารถแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้ใน 2 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ 1 แก้ไขเงื่อนไขเวลาที่จะให้สัดส่วนรายได้ อปท.ต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 จากปี พ.ศ. 2549 เป็นปี พ.ศ. 2553 ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจโดยรวม และความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรายได้ รวมทั้งยังมีบางภารกิจที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้

ข้อดี

- 1) สอดคล้องระยะเวลาที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจ กำหนดให้ปี พ.ศ.2553 เป็นปีสุดท้ายของการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท.
- 2) ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีเวลาในการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แล้วเสร็จตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- 3) ลดการต่อต้านจากหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการถ่ายโอนภารกิจ
- 4) ลดภาระงบประมาณปี พ.ศ.2550 ที่รัฐบาลต้องจัดสรรอุดหนุนให้ท้องถิ่น โดยไม่จำเป็นต้องจัดสรรเพิ่มขึ้นในจำนวนที่สูงมากจนอาจมีผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน
- 5) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ยังคงพยายามให้ อปท.มีรายได้ในสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ตามเป้าหมายเดิม ที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ และช่วยลดแรงกดดันจากฝ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเสีย

- 1) ทำให้เกิดความล่าช้าในการถ่ายโอนภารกิจจากเดิมที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ.2549 เป็นปี พ.ศ.2553 ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ.2543 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

ประเด็นที่ 2 แก้ไขโดยไม่กำหนดสัดส่วนร้อยละ 35 ไว้ แต่ให้เป็นไปตามความจำเป็นและความพร้อมในการรับถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการเพิ่มสัดส่วนอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน

ข้อดี

- (1) เป้าหมายสัดส่วนและระยะเวลาที่มีความยืดหยุ่นสามารถปรับวิธีดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันได้ ซึ่งจะทำให้การถ่ายโอนภารกิจมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- (2) ลดการต่อต้านจากหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการถ่ายโอนภารกิจ
- (3) ลดภาระงบประมาณที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อบท. โดยไม่จำเป็นต้องจัดสรรเพิ่มขึ้นในจำนวนที่สูงมากจนอาจมีผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน

ข้อเสีย

- (1) อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ อบท. ซึ่งให้ความสำคัญในเรื่องการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับ อบท.
- (2) อาจเกิดการต่อต้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (3) ทำให้การกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. เป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากไม่มีกรอบในการดำเนินงานที่ชัดเจน

ทั้งนี้การแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว ควรจะต้องดำเนินการโดยเร็วที่สุด ซึ่งมีวิธีการที่จะดำเนินการได้ คือ

(1) คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาเพิ่มเติมในร่างแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(2) คณะรัฐมนตรีอาจมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณาสั่งแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

(3) รัฐบาลเป็นผู้เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ข้อเสนอในแนวทางที่ 2 นี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 รัฐบาลจะสามารถจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 26 ของรายได้ของรัฐบาลทั้งสิ้น 1,476,000 ล้านบาท เป็นเงิน 383,760 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามสัดส่วนที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 โดยจะต้องจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ.2549 จำนวน 56,647 ล้านบาท (383,760 - 327,113) ซึ่งมีแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

แหล่งที่มาของ เงินรายได้	ปี 2549	ปี 2550	เพิ่ม - ลด คิดเป็นร้อยละ	หมายเหตุ
1.รายได้รัฐบาลทั้งสิ้น	1,360,000.00	1,476,000.00	116,000.00 8.53	
2.รายได้รวมท้องถิ่น	327,113.00	383,760.00	56,647.00 17.32	
- ท้องถิ่นจัดเก็บเอง (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	29,110.41 (8.90)	33,929.79 (8.84)	4,819.38 16.56	เพิ่มอัตราส่วนวงเงินปี 2549 จากร้อยละ 7.74 เป็น 16.56 ให้ใกล้เคียงกับ GDP และอัตราเงินเฟ้อ
- รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	171,989.59 (52.58)	209,456.21 (54.58)	37,466.62 21.78	เพิ่มเป็นร้อยละ 54.58 ของรายได้รวมท้องถิ่น
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (สัดส่วนต่อรายได้รวมท้องถิ่น)	126,013.00 (38.52)	140,374.00 (36.58)	14,361.00 11.40	เพิ่มขึ้นในจำนวนที่ภาระงบประมาณจะสามารถสนับสนุนได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อภารกิจสำคัญของรัฐบาล
3.สัดส่วนรายได้ท้องถิ่น : รายได้รัฐบาล	24.05	26.00		

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วย : ล้านบาท

ภารกิจถ่ายโอน	ส่วนราชการ	งบประมาณปี 2549	หมายเหตุ
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน		22,926.62	
1. งานลาดยางทางหลวง	กรมทางหลวง	100.00	รายการตาม 1 - 18 เป็นภารกิจที่ส่วนราชการ
2. งานบำรุงรักษาทางหลวง	กรมทางหลวง	1,157.95	ดังกล่าวรับผิดชอบดำเนินการอยู่ซึ่งจะต้องถ่ายโอน
3. ค่าก่อสร้างทางหลวงชนบท การบำรุงรักษาทาง ก่อสร้างทางลาดยาง ก่อสร้างสะพาน คสล. บูรณะลาดยางและปรับปรุงทาง สำรวจความ เหมาะสมทางวิศวกรรม (อาจต้องรอความชัดเจนจากการปฏิรูประบบราชการ)	กรมทางหลวงชนบท	16,055.85	ในปัจจุบันยังไม่มีมีการถ่ายโอนตามกระบวนการ และขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด อาจเป็นเพราะ ติดขัดปัญหาในเรื่องของการแก้ไขกฎหมาย หรือวิธีการปฏิบัติ จึงทำให้สัดส่วนของเงิน อุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ท้องถิ่นไม่ถึงร้อยละ
4. สถานีขนส่งในเขตและนอกเขต อปท.	กรมขนส่งทางบก	59.65	35 ตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นว่าในระหว่าง ที่ยังมิได้มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ มีแนวทางที่อาจดำเนินการได้ ดังนี้
5. สถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือสาธารณะ)	กรมขนส่งทางน้ำฯ	791.44	1. รัฐบาลอาศัยอำนาจตามมาตรา 21 ของ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มอบอำนาจและหน้าที่ของภารกิจที่จะต้อง
6. ก่อสร้างแหล่งน้ำ สูบน้ำด้วยไฟฟ้า	กรมชลประทาน	2,787.16	ถ่ายโอนตาม 1 - 18 ดังกล่าวให้กับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดเงินสรรงบประมาณ ของรายการดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในปีงบประมาณ 2550 ในลักษณะเงิน
7. งานปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	กรมพัฒนาที่ดิน	1,409.75	อุดหนุน โดยจัดสรรไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีดังต่อไปนี้
8. ผังเมืองรวมจังหวัด ปรับปรุงผังเมือง การควบคุมอาคาร	กรมโยธาธิการฯ	489.12	1) ภารกิจที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้ เนื่องจากต้องดำเนินการตามเงื่อนไข หรือขั้นตอน
9. การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	75.70	ที่กฎหมายกำหนดให้แล้วเสร็จก่อน 2) ภารกิจที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ เฉพาะของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่สังกัดส่วน
ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต		58,082.67	ราชการ ซึ่งต้องมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้
10. สนามกีฬาระดับจังหวัด (เป็นงบบริหารสนามกีฬาจังหวัด 12 แห่งซึ่งใช้ในการ แข่งขันกีฬาระดับชาติ)	การกีฬาแห่งประเทศไทย	18.80	ท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ หรือ 2. เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ซื้อบริการจากหน่วยงาน ของส่วนราชการดังกล่าว อาจมอบแนวทางให้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เป็นองค์กรกลาง ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งมาตรฐาน

ภารกิจถ่ายโอน	ส่วนราชการ	งบประมาณปี 2549	หมายเหตุ
11. การศึกษาก่อนวัยเรียน หรือประถมวัย 12. การศึกษาขั้นพื้นฐาน 13. การศึกษาขั้นพื้นฐาน (มัธยมศึกษา) 14. ห้องสมุดประจำอำเภอ/ประจำจังหวัด ข้อ 11-14 มาจากงบเงินอุดหนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน 14,351,101,300 บาท งบลงทุน 2,730,641,700 บาท และการศึกษานอกโรงเรียน(ไม่รวมงบบุคลากร) 1,232,000,000 บาท	สำนักงานคณะกรรมการ การประถมแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมการศึกษานอกโรงเรียน	18,313.74	ในการดำเนินการซื้อบริการ เพื่อให้เป็นไปใน แนวทางเดียวกัน 3. ในระยะยาวรัฐบาลอาจจำเป็นต้องแก้ไข กฎหมายเพื่อกำหนดและแบ่งปันภารกิจของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียใหม่ หรือขอขยาย ระยะเวลาการถ่ายโอนออกไปให้เหมาะสมกับ สถานะทางการคลังของประเทศ
15. สนับสนุนเงินอุดหนุนค่าอาหารผู้ป่วยโรคเรื้อน	กรมควบคุมโรค	51.16	
16. สนับสนุนเงินอุดหนุนในการสงเคราะห์ผู้ป่วย โรคเรื้อน ค่าสังคมสงเคราะห์และฉาปนกิจ		32.17	
17. โครงการประกันสุขภาพ (30 บาทรักษาทุกโรค) ค่าบริการทางการแพทย์	สป.สาธารณสุข	39,666.80	
ด้านการศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น		35.00	
18. การดูแลรักษาโบราณสถานในระดับท้องถิ่น	กรมศิลปากร	35.00	
19. เงินอุดหนุนรัฐบาลที่จัดสรรเพิ่ม		14,361.00	- เป็นวงเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2550 รวมแล้วเป็น ร้อยละ 26 (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549)
ภารกิจอื่น ๆ		79,100.00	
1. งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO)		40,000.00	- ต้องปรับเปลี่ยนนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาล และการบริหารจัดการ โดยอาจสลายแนวคิดใน เรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) โดยการจัดสรรงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมี บทบาทเป็นผู้ประสานการดำเนินงานเกี่ยวกับ การพัฒนาในจังหวัด เพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณของหน่วยงานในพื้นที่ของจังหวัด เป็นไปตามความต้องการของท้องถิ่น และ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล หรือมีการพัฒนา ให้จังหวัดเป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่ ครอบคลุมทั้ง พื้นที่ และมีงบประมาณเพียงพอในการบริหาร จัดการทรัพยากรในจังหวัด และจัดบริหาร สาธารณะให้ครอบคลุมภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน
2. โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน (SML)		19,100.00	- ต้องปรับเปลี่ยนนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาล และการบริหารจัดการ โดยการจัดสรรงบประมาณ ไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจัดสรร ให้แก่หมู่บ้านและชุมชนตามหลักการกระจายอำนาจ

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วย : ล้านบาท

ภารกิจถ่ายโอน	ส่วนราชการ	งบประมาณปี 2549	หมายเหตุ
3. โครงการ Mega Project		20,000.00	- ต้องปรับเปลี่ยนนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาลและการบริหารจัดการ โดยการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ท้องถิ่นดำเนินการ ไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจัดสรรให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามหลักการกระจายอำนาจ
รวมทั้งสิ้น		174,505.29	

หมายเหตุ หากปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการดำเนินงาน โดยนับเงินงบประมาณจากรายการต่าง ๆ เพื่ออุดหนุนให้แก่ อปท. โดยนับรวมเป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. โดยไม่ผ่านการพิจารณาของกกก.จะต้องแก้ไขพ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจฯ ในประเด็น ดังนี้

- อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.(กกก.) ตามมาตรา 12 (3) ในประเด็นการปรับปรุงสัดส่วนภายในและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันโดยคำนึงถึงการหน้าที่ของรัฐกับ อปท.
- การพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.ตามความจำเป็น มาตรา 12 (11)
หากไม่ปฏิบัติตามข้อ 1 และ 2 จะเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
- อาจต้องแก้ไขมาตรา 30 (5) ในประเด็นที่รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้ นั้น เป็นไปตามความจำเป็นและ ความต้องการของ อปท.หรือไม่



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1 โทร. 0 2273 9886
ที่ นร 0709.1/ 10194 วันที่ 20 เมษายน 2549
เรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 35

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)

1. ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 เห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงานประมาณเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การจัดสรรและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ทั้ง 5 ข้อ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) และสำนักงานประมาณรับข้อสังเกตจากคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา โดยมีประเด็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งหากมีการจัดงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เช่น งบประมาณด้านสาธารณสุข และการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 จึงควรตรวจสอบข้อมูลในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง และให้หาเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว (เอกสารแนบ 1)

2. ข้อพิจารณา

2.1 สำนักงานประมาณได้เสนอนายกรัฐมนตรี ผ่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ดังนี้ คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ให้ถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาและสาธารณสุข เป็นเงินจำนวน 148,887.00 ล้านบาท (ภารกิจด้านการศึกษาที่รวมงบบุคลากร จำนวน 109,220.20 ล้านบาท และภารกิจด้านสาธารณสุข ซึ่งไม่รวมงบบุคลากร จำนวน 39,666.80 ล้านบาท) ทั้งนี้โดยใช้หลักการ purchaser - provider โดยให้ อปท. เป็นผู้ซื้อบริการจากกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุข สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยคณะกรรมการกระจายอำนาจ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้สถานศึกษาและสถานพยาบาลตามเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อเสนอแนะของกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม ผลการพิจารณาของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) ร่วมกับผู้แทนของกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานประมาณ ได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงสาธารณสุขไปจัดทำ Road Map และแนวทางการดำเนินงานในการถ่ายโอนภารกิจให้มีความชัดเจน ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้ข้อยุติ

2.2 แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 32 (1) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้ต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. จำนวนทั้งสิ้น 245 ภารกิจ แต่ปัจจุบันถ่ายโอนได้ จำนวน 181 ภารกิจ คงเหลืออีก จำนวน 64 ภารกิจ ที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้ (เอกสารแนบ 2)

2.3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2548 รับทราบมติคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้ อบต. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) ในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) เสนอว่า การถ่ายโอนสถานศึกษาและบุคลากรด้านการศึกษาไปให้ อบต. ต้องยึดนักเรียนเป็นศูนย์กลาง โดยต้องคำนึงถึงคุณภาพ มาตรฐานการศึกษา และประโยชน์ที่นักเรียนจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งต้องพิจารณาความพร้อมของ อบต. รวมทั้งสถานศึกษา และจะต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจของทั้งสองฝ่าย โดยให้ดำเนินการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อบต.เพื่อรับโอนสถานศึกษาด้วย (เอกสารแนบ 3) จากแนวทางปฏิบัติดังกล่าวทำให้การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาจึงต้องอาศัยความร่วมมืออย่างจริงจังของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และในขณะนี้ยังไม่สามารถดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดได้

2.4 ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้ต้องจัดรายได้ให้แก่ อบต. โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้ อบต.มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ.2549 ให้ อบต.มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 รายได้รัฐบาลมีจำนวน 1,476,400 ล้านบาท หากรัฐบาลต้องจัดสรรรายได้ให้แก่ อบต.ในสัดส่วนร้อยละ 35 จะต้องจัดสรรรายได้เป็นเงินทั้งสิ้น 516,600 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 189,487.00 ล้านบาท ซึ่งหากมิได้

/ดำเนินการ...

ดำเนินการตามเงื่อนไขของแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ อย่างครบถ้วนด้วยแล้วก็อาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายสำคัญ ๆ ของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้

2.5 ปัญหาและอุปสรรคในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.5.1 แม้ว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี 2545 แล้ว แต่ในทางปฏิบัติยังไม่บรรลุเป้าหมาย เนื่องจากติดขัดปัญหาในเรื่องของกรมแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิธีการปฏิบัติ หรือการให้ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังไม่มีมาตรการและระยะเวลาเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจอย่างชัดเจน นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ให้ความสำคัญและเร่งรัดการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจเท่าที่ควร เช่น

- การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ยังไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้สาเหตุมาจากขั้นตอนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ อีกทั้งยังมีผู้ต่อต้านการเปลี่ยนแปลงเป็นจำนวนมากอีกด้วย

- การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ในทางปฏิบัติพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 กำหนดให้กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขให้หน่วยบริการและเครือข่ายบริการ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชน และสถานีอนามัย) แต่ อปท. ยังไม่มีหน่วยบริการดังกล่าว รวมทั้งการจัดการบริการด้านสาธารณสุข ระบบป้องกัน รักษา ส่งต่อ และambulancelayอยู่ภายในงบประมาณของกองทุนหลักประกันสุขภาพฯ มีหน่วยบริการเป็นลักษณะพวงบริการ ซึ่งจะแยกงบประมาณแต่ละส่วนได้ยาก รวมทั้งอาจกระทบต่อนโยบาย 30 บาทรักษาทุกโรคของรัฐบาล

- ภารกิจอื่นที่ถ่ายโอนแล้ว แต่ส่วนราชการยังดำเนินงานลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจของ อปท. อยู่ เช่น งานก่อสร้างทางหลวงชนบท งานปรับปรุงแหล่งน้ำ เป็นต้น และยังมีภารกิจที่ยังไม่ถ่ายโอนอีก 64 ภารกิจ

2.5.2 นอกจากนี้รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ยังมีสัดส่วนต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนรายได้รวมของอปท. ทั้งหมด (ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบประมาณการรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองมีเพียง 29,110.41 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 8.9 จากรายได้รวม /ของ อปท...

ของ อปท. ทั้งสิ้น)

2.5.3 โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ มีหน้าที่จัดทำแผน กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. ตลอดจนเสนอแนะต่อ คณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้นให้แก่ อปท. ดังนั้น การเพิ่มสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้ของรัฐบาลให้เป็นร้อยละ 35 ควรจะเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ได้จากกรรณการเสนอความเห็นและดำเนินการให้ได้ข้อยุติของคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบต้องดำเนินการโดยตรงตามมาตรา 12

3. ข้อเสนอ

ข้อเสนอในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ตามแนวทาง ไม่แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ครบร้อยละ 35 หรือเป็นเงิน 516,600.00 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 จะต้องดำเนินการ ดังนี้

3.1 รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ให้ อปท. จัดเก็บเพิ่มเป็นร้อยละ 10 ของรายได้ที่กำหนดให้จัดเก็บในปี 2549 เป็นเงินจำนวน 32,021.45 ล้านบาท โดยการสนับสนุนส่งเสริมประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ในส่วนที่จัดเก็บเองให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยกระจายอำนาจทางการคลัง ขยายฐานภาษีประเภทใหม่ๆ และเพิ่มอัตราภาษีให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ

3.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 19.13 เท่ากับอัตราที่เคยเพิ่มขึ้นในปี 2549 เป็นเงินจำนวน 204,891.20 ล้านบาท

3.3 ส่วนที่เหลือเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 279,687.35 ล้านบาท ซึ่งจะต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มอีก 153,674.35 ล้านบาท ต้องดำเนินงานเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการศึกษา สาธารณสุข และภารกิจถ่ายโอนที่เหลือให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างเร่งรัดตาม หากไม่สามารรถดำเนินการถ่ายโอนได้ รัฐบาลอาจมีแนวทางดำเนินการได้ ดังนี้

- (1) อยุ่อาศัยอำนาจตามมาตรา 21 ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มอบอำนาจและหน้าที่ของภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนให้ อปท. โดยไม่รวมภารกิจที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขหรือขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วเสร็จก่อน รวมทั้งภารกิจที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจเฉพาะของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่สังกัดส่วนราชการ ซึ่งต้องแก้ไขกฎหมายให้ท้องถิ่นมีอำนาจก่อนจึงจะดำเนินการได้

/(2) อาจพิจารณา...

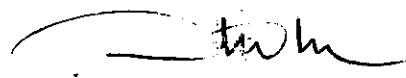
(2) อาจพิจารณาถ่ายโอนงบประมาณของโครงการตามนโยบายสำคัญๆ ของรัฐบาลที่มีลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจของ อปท. เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชนเมือง (SML) ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด (งบผู้ว่า CEO) ฯลฯ

แต่ทั้งนี้จะต้องจัดสรรงบประมาณปี 2550 ของภารกิจดังกล่าวเป็นเงินอุดหนุนให้ อปท. และเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้ อปท. เป็นผู้ซื้อบริการจากหน่วยงานของส่วนราชการดังกล่าว และอาจมอบแนวทางให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ เป็นองค์กรกลางในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งมาตรฐานในการดำเนินการซื้อบริการ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(3) ในระยะยาวรัฐบาลอาจจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดและแบ่งปันภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียใหม่ หรือขยายระยะเวลาการถ่ายโอนออกไปให้เหมาะสมกับฐานะทางการคลังของประเทศ

ดังรายละเอียดตามแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(เอกสารแนบ 4)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามแนวทางตามที่เสนอในข้อ 3 หรือหากเห็นสมควรประการใดขอได้โปรดพิจารณาสั่งการ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

นายวิชาญ เศรษฐกิจ
เป็นแนวทางเลือกที่รัฐควรให้
ข. เดิมเพื่อให้ สอ. ไปดู
สมควร นำเข้างานรับใช้สังคม เป็น
กิจกรรมสร้าง สักครั้ง ก่อนเสนอ
ม. บุรุษเร่ร่อน ๗ ปี

(นายวิชาญ เศรษฐกิจ)

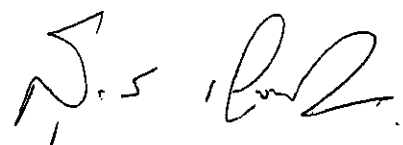
รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

1 พ.ค. 2549

๑) นาย รณ นวม. ๖๕๕

เรื่องโปรดจรรยา



(นายสุรันทน์ เวชชชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๓๑ เม.ย. ๔๙