

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/2127



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

15 พฤษภาคม 2549

เรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 35

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่นร. 0504/ว(ล)5606 ลงวันที่ 10 พฤษภาคม 2549 เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนร้อยละ 35

ตามที่สำนักงานงบประมาณได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในสัดส่วนร้อยละ 35 หรือเป็นเงิน 516,000 ล้านบาทในปีงบประมาณ 2550 ตามแนวทางไม่แก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว และมีความเห็น ดังนี้

1. ปัจจุบันยังมีความล่าช้าและขาดความชัดเจนในเรื่องแนวทางการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาและสาธารณสุข ซึ่งเป็นภารกิจที่คุณภาพการให้บริการจะมีผลกระทบที่สำคัญยิ่งกับสวัสดิการสังคมและการพัฒนาประเทศในระยะยาว และในภาวะที่ประเทศมีข้อจำกัดในการจัดเก็บภาษีอันเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มชะลอตัวในปี 2549 ซึ่งจะกระทบการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลและบุคคลธรรมดาในปีงบประมาณ 2550 ประกอบกับข้อเสนอในเรื่องการเพิ่มอัตราภาษีให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจนั้นเป็นประเด็นที่ต้องระมัดระวัง เนื่องจากในปี 2550 เศรษฐกิจยังมีแนวโน้มที่จะเผชิญกับความเสี่ยงจากภาวะราคาน้ำมันสูงอย่างต่อเนื่องและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ซึ่งจะเป็นช่วงจังหวะเวลาที่ไม่เหมาะสมในการปรับเปลี่ยนอัตราภาษีตามข้อเสนอ 3.1 แต่อย่างไรก็ตามการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานภาษีและการปรับและปฏิรูปโครงสร้างภาษีของ อปท. ที่ควบคู่ไปกับการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการการคลังและภารกิจของ อปท. นั้น เป็นแนวทางที่ต้องเร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยควรขยายช่วงเวลาการเปลี่ยนผ่านและการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว

2. สำหรับข้อเสนอเพื่อที่จะให้ได้จำนวนเงินจัดสรรให้ อปท. ในปีงบประมาณ 2550 เป็นร้อยละ 35 โดยพิจารณาถ่ายโอนงบประมาณของโครงการตามนโยบายสำคัญๆ ของรัฐบาลที่มีลักษณะใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับภารกิจของ อปท. รวมเข้าเป็นส่วนหนึ่งเงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่ให้กับ อปท. ได้แก่ โครงการ

พัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชนเมือง (SML) ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความยากจนของประชาชน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด (งบผู้ว่า CEO) ในบางรายการอาจไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของงบประมาณนั้นๆ เช่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดฯ (งบ CEO) จะเป็นการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ในเชิงบูรณาการของพื้นที่และมีหลายหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกัน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารจัดการ ซึ่งการที่นำงบประมาณนี้ไปนับเป็นงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. อาจจะไม่ตรงกับการตอบสนองเฉพาะพื้นที่ของอปท.

3. ดังนั้นจึงควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยขยายระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานไปให้ อปท. และกำหนดการจัดสรรรายได้ให้ อปท. ออกไปโดยจะต้องกำหนดเงื่อนไขประกอบกัน ดังนี้

3.1 การกำหนดมาตรการ/แนวทางและระยะเวลาที่ชัดเจนของการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานไปยัง อปท.

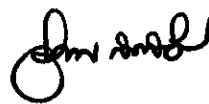
3.2 การจัดเตรียมความพร้อมในด้านกลไก หลักเกณฑ์และวิธีการ รวมทั้งมาตรฐาน สำหรับการดำเนินการของ อปท. ในการจัดซื้อบริการจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้อาจมอบหมายให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว ตามข้อเสนอเพื่อให้เกิดการปฏิบัติในแนวทางเดียวกันในทุก อปท. และทุกหน่วยราชการที่มีลักษณะงานเหมือนหรือคล้ายคลึงกัน

3.3 การปรับโครงสร้างการจัดเก็บรายได้ของ อปท. การปฏิรูปโครงสร้างอัตราภาษีของอปท. และการเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการคลังของ อปท. รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน

3.4 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการดำเนินงานของ อปท. โดยประชาชนในท้องถิ่นเองให้มากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. 0-22804085 ต่อ 3311

โทรสาร 0-2281-9882