



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

วาระเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๑

ผดก - ๒๙๕๖

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร 02-280-7161

๙ พค ๔๙ / 13.๒๐๙

ที่

วันที่

8 พฤษภาคม 2549

คณ. ๖/20๖

เรื่อง การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ 2549

18 พ.ค. ๔๙

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

จัดเข้าวาระ 9 พค. 2549

สืบเนื่องจากการประชุมหารือเรื่องงบประมาณปี 2549 ที่กระทรวงการคลัง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2549 กระผมได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐให้สามารถสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ 2549 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การหารือมีข้อสรุปดังนี้

1. งบประมาณที่หน่วยงานควรเร่งบริหารจัดการ จากการรายงานของสำนักงานงบประมาณ และ ระบบ GFMS ณ สิ้นเดือนเมษายน ส่วนราชการมีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ 53.6 ของวงเงินงบประมาณทั้งปี คงเหลือเบิกจ่าย 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเงินรายจ่ายเหลือปีร้อยละ 53.1 คงเหลือเบิกจ่าย 79,114 ล้านบาท ทั้งนี้ในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณมีงบประมาณที่ควรเร่งรัด ได้แก่

1.1 งบประมาณสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก คงเหลือเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 46,374.08 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด (CEO) วงเงินงบประมาณ 40,000 ล้านบาท ส่วนที่ 1 (30,000 ล้านบาท) จัดสรรให้จังหวัดแล้ว และมีการเบิกจ่ายแล้ว 2,156.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.19 คงเหลือเบิกจ่าย 27,843.16 ล้านบาท ส่วนที่ 2 คณะทำงานกลั่นกรองโครงการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ (10,000 ล้านบาท) จัดสรรให้โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมอย่างเป็นทางการนอกสถานที่จำนวน 2,916.71 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

(2) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน (SML) วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร 19,100 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 9,033 ล้านบาท ยอดคงเหลือเบิกจ่ายในครึ่งปีหลัง 10,067 ล้านบาท

(3) โครงการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อ 22 มิถุนายน 2547 และ 28 กันยายน 2547 ส่วนที่ 1 โครงการเร่งด่วน ได้รับจัดสรรวงเงิน 8,087.5 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 6,338 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.37 ส่วนที่ 2 โครงการระยะปานกลาง ได้รับจัดสรรวงเงิน 4,088.87 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 211.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.16 ดังนั้นรวมทั้งสองส่วนมีวงเงินเหลือเบิกจ่าย 5,627.21 ล้านบาท

1.2. งบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งยังคงเหลืองบประมาณเบิกจ่ายในครึ่งหลังของปีงบประมาณ 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเงินรายจ่ายเหลือในปี 79,114 ล้านบาท และมีโครงการที่เป็นงบประมาณปกติและงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ที่ยังเบิกจ่ายได้น้อย เช่น

โครงการ	วงเงินใน งบประมาณ	เบิกจ่าย (ล้าน บาท)	เบิกจ่าย (ร้อยละ)	คงเหลือ
1. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาต้านไวรัสตามมาตรฐาน WHO-GMP	950.00	10.00	1.05	940.00
2. โครงการบ้านมั่นคง	1,694.00	120.00	7.08	1,574.00
3. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานสาธารณสุขทุกระดับ	10,176.40	0.00	0.00	10,176.40
4. โครงการด้านการศึกษา (THINK)	14,020.64	0.00	0.00	14,020.64
5. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ	36,572.63	4,658.22	12.74	31,914.41
6. ระบบขนส่งมวลชน	11,845.20	0.00	0.00	11,845.20
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม	11,364.49	54.04	0.48	11,310.45
7.1 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องระยะ 2 โครงการข่วงเกิด-พังงา กระบี่-วัง-พัทลุง(กรมทางหลวง)	295.00	0.00	0.00	295.00
7.2 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่อง ระยะ 2 โครงการข่วงภาค ตะวันออกเชื่อมภาคอีสาน(กรมทางหลวง)	924.00	0.00	0.00	924.00
7.3 ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี (กรม ทางหลวงชนบท)	500.00	14.93	2.99	485.07
7.4 ก่อสร้างถนนเชื่อมต่อถนนราชพฤกษ์-กาญจนาภิเษก(กรมทาง หลวงชนบท)	500.00	24.90	4.98	475.10

7.5 การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จ. สตูล(กรมการขนส่งทาง น้ำและพาณิชย์นาวี)	230.40	0.00	0.00	230.40
7.6 การพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ 2 จ. เชียงราย(กรมการขนส่ง ทางน้ำและพาณิชย์นาวี)	50.00	0.00	0.00	50.00
7.7 สะพานข้ามแม่น้ำ 4 แห่ง(กทม.)	140.00	0.00	0.00	140.00
7.8 โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเล ตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง(รฟท.)	1,379.20	0.00	0.00	1,379.20
7.9 โครงการปรับปรุงทาง(Track Rehabilitation) ระยะที่ 4, 5 และ 6 (รฟท.)	4,000.00	0.00	0.00	4,000.00
7.10 ทางพิเศษบางพลี – สุขสวัสดิ์ (กทพ.)	1,300.70	14.20	1.09	1,286.50
7.11 ทางพิเศษสายรามอินทรา – วงแหวนรอบนอก (กทพ.)	2,045.19	0.00	0.00	2,045.19
รวม	86,623.36	4,842.26	5.59	81,781.10

1.3 งบประมาณของรัฐบาลกิจ รัฐบาลกิจมีเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 279,365 ล้านบาท (รวมวงเงินที่อนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี) หรือร้อยละ 94.3 ของกรอบเบิกจ่ายลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. (296,272 ล้านบาท) ในขณะที่ช่วงครึ่งปีแรกเบิกจ่ายลงทุนได้เพียงร้อยละ 26.6 ของวงเงิน 250,270 ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติแล้ว ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้รัฐบาลกิจไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย โดยมีสาเหตุสำคัญมาจาก

(1) รายละเอียดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) รวมทั้งกรณีขนาดการลงทุนวงเงินต่ำ จะไม่มีผู้สนใจเข้าประกวดราคาหรือมีน้อยราย ทำให้เสียเวลาในการประกวดราคาใหม่

(2) ความล่าช้าในการดำเนินงานของรัฐบาลกิจ ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายในและภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น การดำเนินการแลกเปลี่ยนสินค้าโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟสายตะวันออก และโครงการทางคู่ช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง มีปัญหาในทางปฏิบัติ การปรับเปลี่ยนและเพิ่มรายละเอียดของงานก่อสร้างโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการท่าอากาศยานภูเก็ตและเชียงใหม่ และการเจรจาขอบเขตการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ มีปัญหาการกำหนดรายละเอียดของชนิดเครื่องจักร วิธีการชำระเงิน และผู้รับภาระภาษีนำเข้า รวมทั้งโครงการบ้านเอื้อ

อาหารมีปัญหาผู้รับเหมารายใหญ่มีน้อยราย ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่อง และราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้น เป็นต้น

2. ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ 2549

2.1 งบประมาณของส่วนราชการ (ตามข้อ 1.1 และ 1.2)

(1) ให้ส่วนราชการเร่งรัดและบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณให้มีการเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ โดยมีการขออนุมัติเลื่อนจ่ายข้ามปีงบประมาณเฉพาะในกรณีที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ และสอดคล้องกับวินัยการบริหารงบประมาณที่มีแนวทางให้จัดทำคำขอของงบประมาณเฉพาะที่จะมีการใช้ได้จริงและดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณนั้นๆ

(2) ให้เร่งดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วทั้งโครงการขนาดเล็กและขนาดใหญ่และกำกับดูแลการใช้งบประมาณให้มีความคุ้มค่า เพื่อสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจและสังคม และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(3) ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (ส่วนงาน GFMS) ติดตามและรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

2.2 งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ 1.3)

(1) เร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้ได้ร้อยละ 90 ของกรอบเบิกจ่ายลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศได้อย่างต่อเนื่อง

(2) สำหรับการลงทุนที่อยู่ระหว่างพิจารณาอนุมัติจาก สศช. ในข้อ 1.3 (2) ให้รัฐวิสาหกิจเตรียมการในกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ล่วงหน้า เช่น การประกวดราคา การจัดทำเอกสารต่าง ๆ และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ

(3) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำบงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณให้ สศช. พิจารณาภายในเดือนพฤษภาคม 2549 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และลดภาระการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย

(4) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานการเบิกจ่ายงบลงทุน ส่งให้ สศช. รายงาน คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

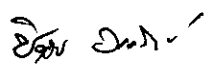
รับทราบ
ผู้นำเสนอ ผอ.ทอ

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

๙ พ. ค. ๕๕

อนุมัติ

พล.ต.อ. 

(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่.....เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายบรรดักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี