

ด่วนมาก

ที่ มท 0216/ 4461



วาระทราบจรรยาบรรณเพื่อเป็นข้อมูล
เรื่องที่.....๒.....

ค.ม.ป ๔4๖

๒๓ เม.ย. ๔๙

๑๐ ม.ค.

ค.ค.ก ๔๖๖๘

๒๕ เม.ย. ๔๙

๑๔-๑๕ ม.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

25 เมษายน 2549

เรื่อง การประชุมกลุ่มจังหวัดเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 และการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 25 เม.ย. 2549

ด้วย พลอากาศเอก คงศักดิ์ วันทนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เป็นประธานการประชุมกลุ่มจังหวัด เพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 และการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี นครนายก สระแก้ว และสมุทรปราการ ณ ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2549 ระหว่างเวลา 09.00 – 12.00 น.

ในการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้บริหารระดับสูง ได้รับฟังผลการดำเนินงาน รวมทั้งได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเชิงยุทธศาสตร์ ตลอดจนเน้นย้ำการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ สรุปเป็นประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

1. การนำเสนอผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี ประธานกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 ได้รายงานสรุปผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ดังนี้

1.1 ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 หรือเบญจบุรพาสุวรรณภูมิ มีวิสัยทัศน์มุ่งเป็นเมืองน่าเที่ยว น่าอยู่ เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว เกษตรกรรม อุตสาหกรรม Logistics และการค้าชายแดนสู่อินโดจีน โดยมุ่งพัฒนาเมืองและ Logistics รองรับการค้าขายตัวของเมืองหลวง และสนามบินสุวรรณภูมิ เพิ่มศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมสู่ตลาดโลก อนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและเชิงสุขภาพ รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

/1.2 ผลการดำเนินงาน ...

1.2 ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

1) **จังหวัดนครนายก** ได้รายงานสรุปผลงานการพัฒนาตามยุทธศาสตร์จังหวัด คือ พัฒนาเมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เมืองน่าอยู่ การเกษตรก้าวหน้าสู่สากล และการพัฒนาสังคมฐานความรู้ โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการปี 2548 จำนวน 189.00 ล้านบาท และใช้งบประมาณปี 2549 ดำเนินโครงการดังกล่าวเพิ่มเติมอีก 264.15 ล้านบาท โดยมีผลการประเมินตนเองตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด ได้คะแนนรวม 3.70 คะแนน

2) **จังหวัดฉะเชิงเทรา** ได้รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ จังหวัดในการวางผังเมืองและพัฒนาระบบ Logistics ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและวัฒนธรรม เพิ่มประสิทธิภาพการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตร และเกษตรอุตสาหกรรมปลอดภัยจากสารพิษสู่ตลาดโลก โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการปี 2548 จำนวน 212.00 ล้านบาท และงบประมาณปี 2549 จำนวน 345.75 ล้านบาท ซึ่งมีผลการประเมินตนเองตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัดได้คะแนนรวม 3.81 คะแนน

3) **จังหวัดปราจีนบุรี** ได้รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์จังหวัดในด้านการพัฒนา อนุรักษ์และคุ้มครองภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย การพัฒนาภาคการเกษตรเพื่อให้มีระบบการผลิตที่ดี และผลผลิตมีคุณภาพปลอดภัย รวมทั้งการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการ โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการปี 2548 จำนวน 146.00 ล้านบาท และงบประมาณปี 2549 จำนวน 309.75 ล้านบาท ซึ่งมีผลการประเมินตนเองตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัดได้คะแนนรวม 4.39 คะแนน

4) **จังหวัดสระแก้ว** ได้รายงานสรุปผลการดำเนินงานการพัฒนาตามยุทธศาสตร์จังหวัด ในด้านการพัฒนาชายแดนเพื่อเปิดประตูไปสู่อินโดจีน การพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการปี 2548 จำนวน 304.00 ล้านบาท ซึ่งมีผลการประเมินตนเองตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัดได้คะแนนรวม 3.68 คะแนน

5) **จังหวัดสมุทรปราการ** ได้รายงานสรุปผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์จังหวัด โดยพัฒนาการเป็นศูนย์กลาง Logistics ศูนย์กลางอุตสาหกรรมต่อเนื่องและเชื่อมโยงสู่ตลาดโลก การแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ รวมทั้งการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยใช้งบประมาณปี 2548 จำนวน 284.00 ล้านบาท และงบประมาณปี 2549 จำนวน 623.00 ล้านบาท ซึ่งมีผลการประเมินตนเองตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ได้คะแนนรวม 3.82 คะแนน

2. ผลการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนในระดับพื้นที่

2.1 **การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน** ได้ขับเคลื่อนแก้ไขปัญหาค่าความยากจนตามสภาพปัญหาในภาพรวม โดยการตรวจสอบ คัดกรองข้อมูล และให้ความช่วยเหลือดูแลผู้ที่จดทะเบียนไว้จากการออกคาราวานแก๊จน ถึง 7 เมษายน 2549 มีผลการให้ความช่วยเหลือเสร็จสมบูรณ์ร้อยละ 34.87 อยู่ระหว่างให้ความช่วยเหลือร้อยละ 38.17 และยังไม่ได้รับความช่วยเหลือร้อยละ 26.17

สำหรับการจัดหาที่อยู่อาศัย ทุกจังหวัดกำลังให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จัดหาที่ดิน สาธารณประโยชน์เพื่อใช้ก่อสร้างที่อยู่อาศัย ซึ่งที่ผ่านมาจังหวัดฉะเชิงเทราได้ร่วมกับการเคหะแห่งชาติก่อสร้างที่อยู่อาศัยประเภทบ้านใหม่ราคาถูกให้แก่ผู้ยากจน จำนวน 400 หลัง ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ตำบลหัวไทร อำเภอบางคล้า เนื้อที่ 50 ไร่ โดยจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากการเคหะแห่งชาติและจากรัฐบาล จำนวน 120.22 ล้านบาท

2.2 การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ทุกจังหวัดได้ปรับแนวความคิดและ การบริหารจัดการให้เข้มข้น ด้วยการเน้นการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่เฉพาะ พัฒนาคุณภาพการดำเนินการ เพื่อต่อยอดในการเชื่อมโยงการแก้ไขปัญหาและบูรณาการเชิงรุก โดยเน้นข้อมูลจากระบบการเฝ้าระวัง ในการ กำหนดเป้าหมาย ซึ่งสถานการณ์ยาเสพติดในภาพรวมอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้ แต่ยังคงมีปัญหาในบางพื้นที่ คือ บริเวณชายแดนติดต่อกับประเทศกัมพูชาที่ต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด เพราะเป็นช่องทางการนำเข้า การลำเลียง และเป็นแหล่งพักยาเสพติด รวมทั้งพื้นที่ชุมชนหนาแน่นที่ต้องมีการจัดระเบียบ ควบคุม ตรวจสอบ สถานบันเทิง สถานบริการ และหอพัก นำผู้เสพ/ผู้ติดไปเข้าสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟู การดำเนินการยึดทรัพย์ การเพิ่มจำนวน และคุณภาพผู้ประสานพลังแผ่นดิน เสริมสร้างและดำรงความเข้มแข็งของหมู่บ้านเอาชนะยาเสพติด

2.3 การดำเนินการด้านเศรษฐกิจพอเพียง ทั้ง 4 จังหวัด ได้ดำเนินการขับเคลื่อนปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงเพื่อขจัดความยากจน โดยจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการเศรษฐกิจพอเพียงของจังหวัด สำรวจข้อมูลหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงตามโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งชุมชนเศรษฐกิจพอเพียงเฉลิมพระเกียรติฯ ตามกิจกรรมหลักคือ ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ การออม การดำรงชีวิต การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และการเอื้ออาทร ตามเป้าหมายปี 2549 ให้ได้อำเภอละ 1 ตำบล รวมทั้งการจัดทำป้ายรณรงค์ ประชาสัมพันธ์เศรษฐกิจพอเพียง

2.4 การดำเนินการลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2549 ทุกจังหวัด ได้ดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2549 ตามมาตรการและแผนการ ดำเนินงานของศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนกำหนด ในระหว่างวันที่ 9 - 16 เมษายน 2549 ซึ่งมีอุบัติเหตุทางถนนทำให้มีผู้เสียชีวิต 32 คน และมีผู้ได้รับบาดเจ็บ 289 คน โดยต่ำกว่าเป้าหมายที่คาดการณ์ไว้ เพราะได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย ทั้งภาครัฐและเอกชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มูลนิธิ สมาคม อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และชุมชนต่าง ๆ เป็นพลังสำคัญ ในการดำเนินการ รณรงค์เพื่อลดอุบัติเหตุทางถนน

2.5 การดำเนินงานที่สำคัญอื่น ๆ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 ได้นำเสนอแนวทาง การดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) โครงการฝายต้นน้ำ ลำธาร ถนนคอนกรีตเสริมไม้ไผ่ โดยมีผลการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรม

3. ปัญหา ข้อยกีด ในการดำเนินการ

3.1 การจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ทันกับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะถนนทางทิศตะวันตกของสนามบินสุวรรณภูมิที่เชื่อมโยงกับจังหวัดฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี นครนายก ยังเป็นเส้นทาง 2 ช่องจราจร แคบ ไม่มีไหล่ทาง ทำให้การเดินทางและการขนส่งสินค้าไม่สะดวก ลำช้า

3.2 การขาดระบบขนส่งมวลชนจากที่พักอาศัยไปยังย่านอุตสาหกรรมและย่านเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังขาดแคลนแหล่งน้ำ รวมทั้งมีปัญหาน้ำเค็ม ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการส่งเสริมการลงทุน

3.3 ปัญหาการประណอมหนี้ในระบบ ถึงแม้การเจรจาหนี้จะผ่านเข้าสู่ในระบบ แต่ก็ยังไม่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อจากธนาคารเนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ ขาดหลักทรัพย์หรือผู้ค้ำประกัน

3.4 ปัญหาที่ดินทำกิน ส่วนใหญ่เป็นการบุกรุกที่สาธารณะ เขตป่าสงวน ป่าอนุรักษ์ ซึ่งไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้ตามความต้องการของคนที่ยึดทะเบียน หลายพื้นที่ เช่น จังหวัดสมุทรปราการ พื้นที่ส่วนใหญ่ใช้ประกอบการด้านอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม จึงไม่มี (Supply) ที่จะนำมาจัดสรรให้กับผู้จดทะเบียน

3.5 ผู้จดทะเบียนปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ส่วนใหญ่มีความต้องการที่จะให้รัฐปล่อยสินเชื่อเงินกู้ ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อนำเงินไปปลูกบ้านบริเวณพื้นที่ที่อยู่ในปัจจุบัน และในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ผู้จดทะเบียนส่วนใหญ่ไม่มีสิทธิจองบ้านเอื้ออาทรเนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่การเคหะแห่งชาติกำหนด

3.6 การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ยังไม่ครอบคลุมถึงการบริหารงานบุคคล ในส่วนของข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ รวมทั้งยังมีส่วนราชการบางหน่วยงานไม่เข้าใจระบบการจัดทำแผนงานและงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ทำให้การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ยังไม่ตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดเท่าที่ควร

3.7 การจัดหาพัสดุของส่วนราชการต่าง ๆ โดยโครงการ หรือการก่อสร้างที่มีมูลค่าตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เกิดความไม่สะดวกและล่าช้า รวมทั้งเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานในเรื่องนี้

3.8 จังหวัดนครนายกมีพื้นที่เป็นดินเปรี้ยว ซึ่งอยู่ทางตอนใต้ของจังหวัดบริเวณอำเภอองครักษ์ บ้านนา และปากพลี คิดเป็นร้อยละ 41.78 ของพื้นที่จังหวัด ทำให้ผู้ประกอบการเกษตรบริเวณนี้มีต้นทุนการผลิตสูง

3.9 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดนครนายกในพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ มีอุปสรรคด้านกฎหมาย จึงมีข้อจำกัดในการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามความต้องการของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ

4. ข้อเสนอจากพื้นที่

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง กลุ่มที่ 3 ได้ให้ข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัดและการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ ดังนี้

4.1 ควรพิจารณาปรับปรุงขยายถนนที่สำคัญ โดยการก่อสร้างเพิ่มเติมช่องทางจราจรจาก 2 ช่องจราจร เป็น 4 ช่องจราจร จำนวน 3 เส้นทาง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง และก่อสร้างทางต่างระดับบริเวณแยกสายเทพราช - ลาดกระบัง กับทางหลวงหมายเลข 314

4.2 ควรสนับสนุนระบบขนส่งมวลชน ให้เพียงพอต่อการส่งผู้ปฏิบัติงานในย่านอุตสาหกรรมและย่านเศรษฐกิจ โดยใช้รถไฟรางคู่ เพื่อเชื่อมโยงไปยังกลุ่มภาคตะวันออก จังหวัดชลบุรีและระยอง

4.3 ควรจัดหาแหล่งกักเก็บน้ำเพิ่มเติมเพื่อนำมาใช้ในภาคอุตสาหกรรม เช่น อ่างเก็บน้ำห้วยโสมง อ่างเก็บน้ำไสน้อย - ไสใหญ่ เป็นต้น

4.4 การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ควรพิจารณากำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์การให้กู้เงินกับผู้ลงทะเบียนให้มีความยืดหยุ่นกว่าเดิม เช่น กำหนดอัตราดอกเบี้ยต่ำ ระยะเวลาการผ่อนชำระนาน เป็นต้น เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ลงทะเบียน ซึ่งประกอบอาชีพรับจ้างสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้โดยง่ายขึ้นกว่าเดิม

4.5 งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ควรจัดสรรให้เป็นภาพรวมของกลุ่มจังหวัด เพื่อรองรับข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด (Blueprint for Change) โดยควรแยกออกจากงบประมาณในส่วนของจังหวัดอย่างชัดเจน เพื่อเป็นการจูงใจและเป็นปัจจัยในการบูรณาการภายในกลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

4.6 ควรจัดตั้งศูนย์ประสานยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดอย่างเป็นทางการและถาวร และคัดเลือกเจ้าหน้าที่ที่มีสมรรถนะการทำงานสูงของกลุ่มจังหวัดมาปฏิบัติงานประจำที่ศูนย์นี้แบบเต็มเวลา

4.7 ควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากลุ่มผู้ผลิต/ผู้ประกอบการสินค้าผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีความรู้หลากหลาย ศักยภาพ เพื่อสามารถนำความรู้เหล่านี้ไปใช้ประโยชน์หรือประยุกต์ใช้ในการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพผลิตภัณฑ์สินค้า เพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของผู้บริโภค

5. การมอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงานให้กับผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้

5.1 โครงการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสการจัดงานเฉลิมฉลองการครองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี ขอให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รวมทั้งประชาชนทั่วไปประดับธงชาติและธงตราสัญลักษณ์บริเวณสถานที่ราชการ สถานที่สำคัญ และอาคารบ้านเรือนต่าง ๆ ให้ทั่วถึงและพร้อมเพรียงกัน ตลอดจนให้จังหวัดจัดสร้างซุ้มเฉลิมพระเกียรติฯ อย่างน้อยจังหวัดละ 1 ซุ้ม ตามรูปแบบที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดตามความเหมาะสม

5.2 การวางแผนการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด ให้กลุ่มจังหวัดร่วมมือกันวางแผนยุทธศาสตร์ โดยศึกษาความรู้จากระบบข้อมูลเกี่ยวกับภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) ทำให้รู้เขา รู้เรา รู้คุณสมบัติของบุคคล รู้การใช้ทรัพยากรในพื้นที่ มาเชื่อมโยงกับระบบ Logistics ทั้งระบบและทุกขั้นตอน

5.3 การดำเนินการแก้ไขปัญหาคาความยากจน

- ปัญหาด้านหนี้สินคนยากจนที่ขาดหลักทรัพย์ค้ำประกัน ให้อำเภอประสานธนาคารในพื้นที่เพื่อลดยอดคนจนที่ยังไม่สามารถกู้จากธนาคารได้ คนเหล่านี้ต้องพัฒนาให้ความรู้ ส่งเสริมอาชีพเพื่อให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้นจนสามารถเข้าหลักเกณฑ์ สำหรับนายทุนเงินกู้ที่ยังไม่ให้ความร่วมมือในการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้กับลูกหนี้ มีการข่มขู่ลูกหนี้ ขอให้ ศตจ.จังหวัด นำเจ้าหน้าที่เหล่านี้ขึ้นบัญชีเป็นผู้มีอิทธิพลและดำเนินมาตรการทางอาญา มาตรการทางกฎหมายอาชญากรรม

- เรื่องที่ดินทำกิน ไม่เฉพาะแต่เรื่องที่ดินที่ใช้ทำการเกษตรกรรมเท่านั้น แต่ยังหมายรวมถึงแหล่งทำกิน เช่น ตลาด ห้องแถว ซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพ โดยอาจทำเป็นที่ขายของเพื่อทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

5.4 การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดและการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

ต้องมีการตรวจตราบริเวณพื้นที่ชายแดนและแหล่งท่องเที่ยว ไม่ให้เป็นแหล่งแพร่ระบาดของยาเสพติด การทำงานในเรื่องนี้ ขอให้มีการบูรณาการของฝ่ายตำรวจและฝ่ายปกครอง หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ต้องปรับให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชน ประเภท ข และ ก โดยตั้งเป้าหมายที่ชัดเจน และดำรงสถานภาพความเข้มแข็งให้ได้ สำหรับการปราบปรามผู้มีอิทธิพลให้ทุกจังหวัดดำเนินการปราบปรามตามบัญชีที่มีอยู่อย่างต่อเนื่อง ทั้งการจับกุม ยึดทรัพย์ และเฝ้าติดตามพฤติกรรม ต้องรู้เขา รู้เรา ไม่แพ้เขา

5.5 การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2549 ซึ่งที่ผ่านมาประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายโดยสามารถลดอุบัติเหตุลงได้ประมาณร้อยละ 15 แต่อย่างไรก็ตามการใช้รถใช้ถนนมีมากขึ้นทุกปี จึงขอให้จังหวัดรณรงค์ในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนมี Safety Mind เช่น ไม่ขับรถเร็วเกินกว่าอัตราที่กำหนด เมาไม่ขับ ง่วงนอน (Fatigue) ไม่ขับรถ เป็นต้น

5.6 การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน
เป้าหมายเรื่องนี้คือการสร้างชุมชนที่มีระบบเศรษฐกิจแบบพอเพียง สามารถจัดการกับชุมชนในด้านการลดรายจ่ายที่ไม่จำเป็นให้กับคนในชุมชน เป็นชุมชนที่มีแผนพัฒนาและเพิ่มรายได้ให้กับคนในชุมชน มีการจัดสวัสดิการและส่งเสริมการออมให้กับคนในชุมชน ซึ่งหากชุมชนใดมีระบบการจัดการดังกล่าวก็น่าเชื่อได้ว่าชุมชนนั้นมีระบบเศรษฐกิจที่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหาคาความยากจน หน้าที่ของพวกเราคือการลงไปช่วยเหลือหรือสนับสนุนให้ชุมชนเกิดระบบจัดการแบบนี้ขึ้นมาอย่างที่เราอยากให้เป็นทุกอำเภอมี 1 โรงปุ๋ยชุมชน เป็นต้น

5.7 การส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ครบวงจร ทั้งการทำให้เป็นสถานที่นำท่องเที่ยว (Place to Visit) และการทำให้มีรายได้จากการท่องเที่ยวโดยกิจกรรมการให้บริการและการจำหน่ายสินค้า รวมทั้งการดูแล รักษาสุขภาพ การศึกษาวัฒนธรรมความเป็นอยู่ของชาวบ้าน ซึ่งเป็นการท่องเที่ยวแบบ Long Stay ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับการค้าขายชายแดน ควรทำให้เป็นจุดค้าขายชายแดน คือ Outlet ของสินค้าที่มีคุณภาพของไทย ไม่ใช่เอาสินค้าไม่ดีไม่มีคุณภาพไปขาย เพราะจะทำให้เสียความสัมพันธ์ที่ดีต่อประเทศเพื่อนบ้าน

5.8 โครงการหนึ่งกลุ่มจังหวัดหนึ่งอุตสาหกรรม (1 Cluster 1 Industry) กลุ่มจังหวัดนี้เลือกอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์เพราะมีโรงงานประกอบรถยนต์เป็นจำนวนมาก จึงต้องคิดว่า จะกระจายผลจากอุตสาหกรรมนี้ไปสร้างอุตสาหกรรมต่อเนื่องให้กับจังหวัดต่าง ๆ ภายในกลุ่ม และจะทำให้อุตสาหกรรมเป้าหมายของกลุ่มจังหวัดเป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ ให้กับประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัด

5.9 สินค้าผลิตภัณฑ์ OTOP ซึ่งปัจจุบันทำได้ในระดับที่ค่อนข้างดีแล้ว แต่สิ่งที่เป็นเรื่องยากและเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องดำเนินการต่อไป คือ เรื่องการตลาด คิดหาวิธีพัฒนาประสิทธิภาพการขายสินค้า จังหวัดจึงควรตั้งทีมงานศึกษาเรื่องเหล่านี้แล้วนำมากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัด

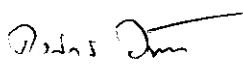
5.10 โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) ขอให้จังหวัดต่าง ๆ เร่งรัดการดำเนินงาน เนื่องจากโครงการนี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในระดับรากหญ้า โดยขอให้ใช้แผนชุมชนเป็นขบวนการ และจัดลำดับความสำคัญ ซึ่งโครงการนี้สามารถนำหลายหมู่บ้านมาร่วมกันสร้างสิ่งสาธารณประโยชน์เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

5.11 การบริหารงบประมาณ ขอให้จังหวัดเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ประชาชนมีงานทำ มีรายได้มากขึ้น สำหรับการดำเนินการตามระเบียบพัสดุของสำนักงานกฤษฎีกาว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 (e-Auction) ที่ยังมีปัญหาอยู่จะประสานกรมบัญชีกลาง เพื่อทำความเข้าใจให้ชัดเจน โดยให้จังหวัดจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติงาน และสามารถนำไปถ่ายทอดให้กับผู้ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่จังหวัดและอำเภอได้ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(คงศักดิ์ วันทนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๙๓ ๑/๖
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ค.ม.)

เมื่อวันที่ 25 เม.ย. 2549

(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

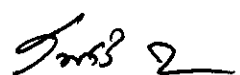


สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักนโยบายและแผน

โทร.0-2223-4370

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี