



ที่ พณ ๐๗๐๒/1000

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่...
วันที่ 17 มี.ค. 2549 14.52 น.

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

17 มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
“แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และร่างพระราชบัญญัติ
ลิขสิทธิ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗ แห่ง
พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เกี่ยวกับแนวทาง
การปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชนและร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่องข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
“แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เพื่อจะได้รายงานผลการดำเนินการให้สภาที่ปรึกษาฯ ทราบ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตาม
ขั้นตอนของกฎหมายต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำแบบฟอร์มเพื่อรายงานผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา
กองกฎหมายและอุทธรณ์
โทรศัพท์ ๐-๒๕๔๗-๔๖๗๕
โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๔๖๗๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เกี่ยวกับ
แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน และ
ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น และข้อเสนอแนะ
ต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และร่างพระราช
บัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกระทรวงพาณิชย์โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้พิจารณาเสนอ
ความเห็นและชี้แจงเรื่องดังกล่าวต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว

นอกจากนี้กระทรวงพาณิชย์ได้นำข้อเสนอดังกล่าวไปจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น
(Focus Group) จากผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องและผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย และนำความเห็นที่ได้
ไปยกร่างเป็นพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับ
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
๑. ควรสร้างระบบการจับเก็บค่าลิขสิทธิ์โดย เพิ่มบทบัญญัติในเรื่องต่อไปนี้ไว้ในกฎหมาย ลิขสิทธิ์ • การจัดตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อทำ หน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการจับเก็บค่าลิขสิทธิ์ • การจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อทำหน้าที่ดูแล การจับเก็บค่าลิขสิทธิ์	• เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ • ได้เพิ่มบทบัญญัติในร่างพ.ร.บ.ลิขสิทธิ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยให้มีการจัดตั้งองค์กร กลางเพื่อทำหน้าที่ดูแลการจับเก็บค่าลิขสิทธิ์ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกลาง
๒. การใช้บทกำหนดโทษทางอาญาในกฎหมาย ลิขสิทธิ์ ควรใช้เฉพาะกรณีที่จำเป็นเท่านั้น โดยใช้ในกรณีที่การเสียหายทางแพ่งไม่เกิดผล ประโยชน์และไม่เป็นธรรมต่อเจ้าของลิขสิทธิ์ โดยเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ ขนาดใหญ่	• ได้ปรับปรุงบทกำหนดโทษในร่างพ.ร.บ. ลิขสิทธิ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยนำโทษทางอาญา เฉพาะโทษปรับมาใช้ในการกระทำความผิด เว้นแต่ การละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่ เท่านั้นที่จะนำโทษจำคุกมาใช้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
๓. ควรกำหนดอัตราโทษให้เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด จัดระดับและประเภทของการละเมิดให้เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด ยกเว้นโทษอาญาแก่รายย่อย แยกประเภทของการละเมิด	● ได้ปรับปรุงร่างพ.ร.บ.ลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดอัตราโทษตามความหนักเบาของพฤติการณ์ความร้ายแรงของการละเมิด โดยแบ่งฐานความผิดออกเป็น ๓ ระดับ คือ ความผิดทั่วไป ความผิดเพื่อการค้าขนาดเล็ก และความผิดเพื่อการค้าเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่
๔. ควรกำหนดโทษจำคุกเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่เท่านั้น นอกเหนือจากนั้น ควรมีเพียงโทษปรับหรือเรียกค่าเสียหายในทางแพ่ง และไม่ควรแก้ไขเรื่องความผิดอันยอมความได้ให้เป็นความผิดซึ่งยอมความไม่ได้	● ได้ปรับปรุงร่างพ.ร.บ.ลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดโทษจำคุกเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่เท่านั้น ส่วนการละเมิดลิขสิทธิ์ขนาดรองลงมาหรือรายย่อยทั่วไป จะมีเพียงโทษปรับ ● คดีละเมิดลิขสิทธิ์เป็นความผิดอันยอมความได้ เว้นแต่การละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่ จะเป็นความผิดอันยอมความไม่ได้
๕. การทบทวนกฎหมาย ควรมีการทบทวนกฎหมายลิขสิทธิ์อย่างสม่ำเสมอเป็นระยะๆ และควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดการบังคับใช้กฎหมายไว้ด้วย	● กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการให้มีการทบทวนกฎหมายลิขสิทธิ์อย่างสม่ำเสมอเป็นระยะๆ เพื่อให้กฎหมายทันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมและเศรษฐกิจของโลก สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศ และเหมาะสมกับสภาพสังคมไทยในขณะนั้น

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
๖. อายุการคุ้มครอง ควรกำหนดอายุการคุ้มครองงานอันมีลิขสิทธิ์ให้เหมาะสมกับลักษณะของงานที่คุ้มครองแต่ละประเภท และเป็นการส่งเสริมการสร้างสรรคงานใหม่ เช่น โปรแกรมคอมพิวเตอร์ควรมีอายุการคุ้มครองไม่เกิน ๕ ปี	● อายุการคุ้มครองไม่อาจปรับปรุงตามความเห็นของสภาที่ปรึกษา ได้ เพราะจากการที่ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญากรุงเบิร์นว่าด้วยการคุ้มครองงานวรรณกรรม และศิลปกรรม (Berne Convention for the Protection of Literary and Artistic Works) และความตกลงทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวกับการค้า (TRIPS Agreement) จึงมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาและความตกลงดังกล่าวซึ่งบัญญัติให้อายุการคุ้มครองลิขสิทธิ์มีอยู่ตลอดอายุของผู้สร้างสรรค์ และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปี นับแต่ผู้สร้างสรรค์ถึงแก่ความตาย
๗. การประชาสัมพันธ์ รัฐบาลควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงสิทธิตามกฎหมาย พร้อมทั้งโทษทางอาญาและสภาพบังคับของกฎหมาย และควรหาโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในร่างกฎหมายก่อนที่จะมีการพิจารณาและประกาศใช้	● กระทรวงพาณิชย์ได้มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนซึ่งต้องรับผลกระทบจากการใช้กฎหมายได้รับทราบถึงสิทธิตามกฎหมาย โทษและสภาพบังคับของกฎหมาย เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับบทบัญญัติกฎหมายลิขสิทธิ์

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน”

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์
เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้รับข้อสังเกตของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปราย เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ ซึ่งต้องคุ้มครองลิขสิทธิ์
ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศไปประกอบการพิจารณาด้วย

พลัมย์/๑๓ มีนาคม ๒๕๔๗