

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๗๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน”

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๗๐๒/๑๐๐๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(k0103/F/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

รองเลขาธิการ.....
ผอ. ๕/๑๕๐/๕๗
ผอ.กลุ่ม.....
หน.ฝ.....
จนท. ๕/๑๕๐/๕๗
จนท. ๕/๑๕๐/๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เกี่ยวกับ
แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกระทรวงพาณิชย์โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้พิจารณาเสนอความเห็นและชี้แจงเรื่องดังกล่าวต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว

นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้นำข้อเสนอดังกล่าวไปจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group) จากผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องและผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย และนำความเห็นที่ได้ไปยกร่างเป็นพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
๑. ควรสร้างระบบการจัดเก็บค่าลิขสิทธิ์ โดยเพิ่มบทบัญญัติในเรื่องต่อไปนี้ไว้ในกฎหมายลิขสิทธิ์ ๑.๑ การจัดตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดเก็บค่าลิขสิทธิ์ ๑.๒ การจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อทำหน้าที่ดูแลการจัดเก็บค่าลิขสิทธิ์	๑.๑ เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑.๒ ได้เพิ่มบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้มีการจัดตั้งองค์กรกลางเพื่อทำหน้าที่ดูแลการจัดเก็บค่าลิขสิทธิ์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกลาง
๒. การใช้บทกำหนดโทษทางอาญาในกฎหมายลิขสิทธิ์ ควรใช้เฉพาะกรณีที่จำเป็นเท่านั้น โดยใช้ในกรณีที่การเยียวยาทางแพ่งไม่เกิดผลประโยชน์และไม่เป็นธรรมต่อเจ้าของลิขสิทธิ์ โดยเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่	๒. ได้ปรับปรุงบทกำหนดโทษในร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยนำโทษทางอาญาเฉพาะโทษปรับมาใช้กับการกระทำละเมิด เว้นแต่การละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่เท่านั้นที่จะนำโทษจำคุกมาใช้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
๓. ควรกำหนดอัตราโทษให้เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด จัดระดับและประเภทของการละเมิดให้เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิด ยกเว้นโทษอาญาแก่รายย่อย แยกประเภทของการละเมิด	๓. ได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยกำหนดอัตราโทษตามความหนักเบาของพฤติการณ์ความร้ายแรงของการละเมิดโดยแบ่งฐานความผิดออกเป็น ๓ ระดับ คือ ความผิดทั่วไป ความผิดเพื่อการค้าขนาดเล็ก และความผิดเพื่อการค้าเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่
๔. ควรกำหนดโทษจำคุกเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่เท่านั้น นอกเหนือจากนั้น ควรมีเพียงโทษปรับหรือเรียกค่าเสียหายในทางแพ่ง และไม่ควรแก้ไขเรื่องความผิดอันยอมความได้ให้เป็นความผิดซึ่งยอมความไม่ได้	๔.๑ ได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยกำหนดโทษจำคุกเฉพาะการละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่เท่านั้น ส่วนการละเมิดลิขสิทธิ์ขนาดรองลงมาหรือรายย่อยทั่วไป จะมีเพียงโทษปรับ ๔.๒ คดีละเมิดลิขสิทธิ์เป็นความผิดอันยอมความได้ เว้นแต่การละเมิดลิขสิทธิ์ในเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่จะเป็นความผิดอันยอมความไม่ได้
๕. การทบทวนกฎหมาย ควรมีการทบทวนกฎหมายลิขสิทธิ์อย่างสม่ำเสมอเป็นระยะๆ และควรกำหนดระยะเวลาในการสิ้นสุดการบังคับใช้กฎหมายไว้ด้วย	๕. กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการให้มีการทบทวนกฎหมายลิขสิทธิ์อย่างสม่ำเสมอเป็นระยะๆ เพื่อให้กฎหมายทันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมและเศรษฐกิจของโลก สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศ และเหมาะสมกับสภาพสังคมไทยในขณะนั้น
๖. อายุการคุ้มครอง ควรกำหนดอายุการคุ้มครองงานอันมีลิขสิทธิ์ให้เหมาะสมกับลักษณะของงานที่คุ้มครองแต่ละประเภท และเป็นการส่งเสริมการสร้างสรรคงานใหม่ เช่น โปรแกรมคอมพิวเตอร์ควรมีอายุการคุ้มครองไม่เกิน ๕ ปี	๖. อายุการคุ้มครองไม่อาจปรับปรุงตามความเห็นของสภาที่ปรึกษาได้ เพราะจากการที่ประเทศไทยเป็นภาคีสัญญากรุงเบิร์นว่าด้วยการคุ้มครองงานวรรณกรรม และศิลปกรรม (Berne Convention for the Protection of Literary and Artistic Works)

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์
	และความตกลงทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้า (TRIPS Agreement) จึงมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาและความตกลงดังกล่าวซึ่งบัญญัติให้อายุการคุ้มครองลิขสิทธิ์มีอยู่ตลอดอายุของผู้สร้างสรรค์ และมีอยู่ต่อไปอีกเป็นเวลาห้าสิบปี นับแต่ผู้สร้างสรรค์ถึงแก่ความตาย
๗. การประชาสัมพันธ์ รัฐบาลควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงสิทธิตามกฎหมาย พร้อมทั้งโทษทางอาญาและสภาพบังคับของกฎหมาย และควรหาโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นในร่างกฎหมายก่อนที่จะมีการพิจารณาและประกาศใช้	๗. กระทรวงพาณิชย์ได้มุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนซึ่งต้องรับผลกระทบจากการใช้กฎหมายได้รับทราบถึงสิทธิตามกฎหมาย โทษและสภาพบังคับของกฎหมาย เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับบทบัญญัติกฎหมายลิขสิทธิ์

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ “แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์เพื่อประชาชน” และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

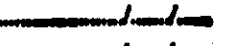
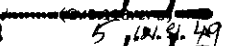
จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙



(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รองอธิบดี 
 ศอ. 
 ศร.พอ. 
 ทน.ส. 
 ทน.ง. 
 ทน.อ. 
 ทน.ค. 