

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0405.2/ 5901



วาระเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๓

๑๑๑ ๔๔๑

๕๙ มี.ค.-๔๙ / ๑๘-๑๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑๑๑ ๙/๑๕๓

๕๙ มี.ค ๔๙

จัดเข้าวาระ ๒๘ มี.ค. ๒๕๔๙

๒๘ มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อกู้หนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว209 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อกู้หนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ (สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๔๙) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้รับรายงานจากคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน ๒๕๔๘ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวรเทพ รัตนกร) เป็นประธาน ดังนี้

1. ผลการก่อกู้หนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

จากการติดตามรวบรวมข้อมูลการก่อกู้หนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจำนวน 172,302 ล้านบาท ปรากฏว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถก่อกู้หนี้ผูกพันได้แล้วจำนวน 106,739 ล้านบาท หรือร้อยละ 61.95 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับรายงานจำนวน 172,302 ล้านบาท

2. ปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการก่อกู้หนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ สรุปได้ดังนี้

ปัญหาภายในของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

1. การกำหนดรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ดำเนินการไว้อีกก่อน และรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับราคาค่าก่อสร้างปัจจุบัน

2. โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการ กำหนดคุณลักษณะใหม่ และแก้ไขแบบแปลน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย สถานการณ์ในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

3. การกำหนดแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ไม่ได้กำหนดตามความเป็นจริง ทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนในระหว่างปี

4. เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และขาดความรู้ ความเข้าใจ และยังไม่มี ความชำนาญในการดำเนินงานตามระบบ GFMS และระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตลอดจน กฎหมายและระเบียบที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน

ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

1. การประเมินราคาก่อสร้าง การใช้เทคนิคในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม การขอ ความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก ทำให้ล่าช้า
2. การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ของส่วนราชการ มีขั้นตอนในการดำเนินงานมากใช้เวลานาน
3. การจัดการสิทธิ์ที่ดิน แนวก่อสร้างไม่ชัดเจน และความขัดแย้งของราษฎรในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้
4. ค่าจัดการสิทธิ์ที่ดินที่ได้รับในแต่ละปีไม่เพียงพอ
5. สภาพดินฟ้าอากาศ และปัญหาฤดูกาล เช่นฝนตกชุก เกิดอุทกภัยใน 8 จังหวัดภาคใต้ ภัยแล้ง ฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต
6. ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้า ทำงาน หยุดการก่อสร้างเป็นช่วง ๆ ขาดแรงงาน
7. ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน ขาดแรงงาน เครื่องจักรเครื่องมือ วัสดุก่อสร้าง ทำให้งานล่าช้า
8. งานก่อสร้างที่มีระยะเวลาดำเนินงานไม่เกิน 1 ปี ผู้รับจ้างส่วนใหญ่จะเบิกเงิน ค่างานงวดเดียวเมื่องานเสร็จ
9. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) ซึ่งโครงการจะต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

ปัญหาที่เกิดตามปกติ

1. ปัญหาการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ผู้ร่วมประมูลมีจำนวนน้อย ไม่มีผู้เคาะราคา ผลการประมูลสูงกว่าราคากลาง และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
2. ดำเนินการหาตัวผู้รับจ้างหลายครั้ง เนื่องจากมีผู้เสนอราคาขายเดียว ผู้รับจ้าง ไม่มาลงนามสัญญา ยกเลิกสัญญาเดิม และมีการร้องเรียน
3. ผู้รับจ้างรับงานจ้างแล้ว เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ไม่ได้ปฏิบัติงานตามแผน การเบิกจ่ายเงิน ตามงวดงาน รับงานไว้หลายแห่ง เครื่องจักรและคนงานมีน้อย
4. เงินประกันผลงานซึ่งส่วนราชการหักจากผู้รับจ้าง ร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่าย ในงวดนั้น ปัจจุบันจะคืนให้ผู้รับจ้างเมื่อหักไว้ครบ 6 เดือน ควรจ่ายคืนทันทีเมื่อผู้รับจ้างได้นำหนังสือ คำประกันของธนาคารมาวาง โดยไม่ต้องรอให้ครบ 6 เดือนซึ่งจะทำให้ผู้รับจ้างมีเงินหมุนเวียนใน การดำเนินงาน

3. แนวทางการแก้ไขปัญหาลุปรรรค

ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

3.1 การกำหนดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบ ขอความเห็นชอบรูปแบบ สถานที่ การจัดซื้อจัดจ้าง การจ้างที่ปรึกษา เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายผ่านวาระที่ 1

3.2 การวางแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณต้องให้ใกล้เคียงกับที่ต้องปฏิบัติงานจริง เพื่อให้การปรับแผนในระหว่างปีน้อยที่สุด

3.3 ต้องปรับแผนและวิธีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสภาพดินฟ้าอากาศ และฤดูกาล

3.4 ควรประเมินราคาที่ดินให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ราคาสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและมีความเหมาะสม

3.5 จัดทำแผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และแผนการก่อสร้าง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับความต้องการ

3.6 การจัดหาผู้รับจ้าง ต้องพิจารณาความพร้อมของผู้รับจ้างทุกด้านไม่ควรพิจารณาราคาเพียงอย่างเดียว และให้ผู้รับจ้างจัดหาธนาคารค้ำประกันผลงาน เพื่อเบิกเงินประกันผลงาน และเบิกจ่ายค่า K ให้ผู้รับจ้างก่อนปลายปีงบประมาณ เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องในระยะสั้น

3.7 ประสานงานและประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรในพื้นที่ได้เข้าใจและมีส่วนร่วม

3.8 จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ จัดอบรมให้ความรู้เพื่อให้เจ้าหน้าที่เกิดความชำนาญในการปฏิบัติ

4. แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุนให้ก่อนนี้ผูกพันภายหลังไตรมาสที่ 2 ได้จนถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2549) ดังนี้

1. รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นเดือนเมษายน 2549 เนื่องจาก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบใหม่ และต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ

2. รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง

3. รายการที่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากปัจจัยภายนอกหรือรายการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น

4. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) เนื่องจากเป็นรายการที่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งที่ผ่านมาผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม แต่เนื่องจากขณะนี้เหลือวงเงินเพียงประมาณ 14,000 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรียังไม่ได้อนุมัติ จึงเห็นควรผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2549

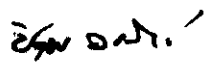
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติตามแนวทางแก้ไขปัญหาคูสมรรถตามข้อ 3 และแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามข้อ 4

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ

พล.ต.อ. 
(ชิตชัย วรรณสถิตย์)
รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
นายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.
เป็นควรรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๕.๑๑.๔๘ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายบรรศักดิ์ สุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324