



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	1466 พ.ร.
วันที่ 24 ก.พ. 2549	เวลา 11.10

ที่ ทส 1004/ 1751

คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กทม. 10400

23 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ
โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา และพัทลุง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตอบรับที่.....
วันที่ 24 ก.พ. 2549
เวลา 11.10

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สดุ ที่ นร 0504/18157 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548 และ
ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบในหลักการ
การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ
สร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา และพัทลุง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จึงได้ประมวลข้อมูลประกอบการพิจารณา
ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติตามที่คณะกรรมการกำกับการ
แก้ปัญหาและประสานการใช้ประโยชน์ทรัพยากรน้ำในทะเลสาบสงขลาเสนอ ดังนี้

1.1 ให้ความเห็นชอบกับข้อสรุปและการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่

1.1.1 ให้กรมชลประทานทำการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบ
ก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลาที่บริเวณเกาะใหญ่ และปากอ ตามลำดับ เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว
ในการดำเนินงานหลังจากที่ได้มีการตัดสินใจก่อสร้างคันกันน้ำเค็มในบริเวณใดแล้ว เนื่องจากการศึกษา
ดังกล่าวต้องใช้เวลาอีกประมาณ 1 ปี

1.1.2 ให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ทำการศึกษาแนวทางในการแก้ปัญหา
ต่าง ๆ ดังนี้

1.1.2.1 จัดทำแผนระยะสั้น เป็นรายปีที่จะแก้ปัญหาความเสื่อมโทรมของ
ทะเลสาบสงขลา

1.1.2.2 ศึกษาปริมาณความต้องการใช้น้ำทั้งเพื่ออุปโภคและบริโภค
สำหรับในเขตเมืองและการเกษตรของพื้นที่รอบทะเลสาบ และพิจารณาแนวทางในการจัดหาแหล่งน้ำจาก
แหล่งอื่นนอกเหนือจากทะเลสาบ

1.1.2.3 หากไม่.../

1.1.2.3 หากไม่สามารถหาแหล่งน้ำอื่น และมีความจำเป็นจะต้องสร้างคันกันน้ำเค็มในทะเลสาบสงขลาเพื่อเก็บน้ำจืดไว้ใช้แล้ว ให้จัดทำข้อเสนอแนะ กำหนดเวลาและขั้นตอน ที่สมควรดำเนินการก่อสร้างคันกันน้ำเค็มดังกล่าว

1.2 อนุมัติให้กรมชลประทาน และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เสนอรายละเอียดของงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแนวข้างต้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2536 เป็นต้นไป และให้สำนักงานพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานดังกล่าวตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

2. การดำเนินงานที่ผ่านมา

2.1 การศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ได้เริ่มขึ้นในปี พ.ศ. 2514 โดยกรมชลประทานเป็นผู้รับผิดชอบ ภายใต้ความช่วยเหลือของรัฐบาล เนเธอร์แลนด์ ซึ่งผลการศึกษาได้กำหนดแนวคันกันน้ำเค็มไว้ 3 แนว คือ บริเวณเกาะใหญ่ (Site A) บริเวณเกาะโคป - ปากพะยูน (Site B) และบริเวณปากกรอ (Site C) การศึกษาดังกล่าวยังไม่มีการเลือก แนวที่เหมาะสมที่สุด และไม่มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

2.2 พ.ศ. 2527-2528 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (สวล.) ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา JOHN TAYLOR & SONS (JTS) ศึกษาเพื่อจัดทำแผนหลัก และศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งผลการศึกษาสรุปว่า บริเวณเกาะใหญ่ (Site A) มีความเหมาะสมกว่า บริเวณปากกรอ (Site C) ส่วน บริเวณเกาะโคป - ปากพะยูน (Site B) มีความเหมาะสมน้อยที่สุด

2.3 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2530 ให้กลุ่มที่ปรึกษา REDECON ดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบรายละเอียดการสร้างคันกันน้ำเค็มระหว่าง บริเวณเกาะใหญ่ (Site A) และ บริเวณปากกรอ (Site C) โดยผลการศึกษาสรุปว่า ควรเลือกศึกษาความเหมาะสมและออกแบบก่อสร้าง คันกันน้ำเค็มบริเวณเกาะใหญ่ (Site A) เนื่องจากมีความเหมาะสมกว่า บริเวณปากกรอ (Site C) ในเกือบ ทุกๆ ด้าน และดีกว่าการที่จะไม่พัฒนาอะไรเลย

2.4 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 อนุมัติให้กรมชลประทาน ทำการศึกษาในรายละเอียดของการออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลาที่บริเวณเกาะใหญ่ และปากกรอ โดยได้เริ่มศึกษา ตั้งแต่วันที่ 26 พฤษภาคม 2536 และเสร็จสมบูรณ์เมื่อเดือนตุลาคม 2538

2.5 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2537 เห็นว่าการเสนอโครงการพัฒนาในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่คาดว่าจะมีผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ให้ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณา เสนอความเห็นเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ต้องมีการศึกษาในประเด็นการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การเปลี่ยนแปลง ด้านชลประทาน และนิเวศวิทยาให้ชัดเจน และเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ รวมทั้งจะต้องมีการประชาสัมพันธ์และทำประชาพิจารณ์ด้วย

2.6 กรมชลประทาน ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เดิม) พิจารณา เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2540 และคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำได้พิจารณา 8 ครั้ง โดยครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2546 มีการพิจารณาประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ แบบจำลองคณิตศาสตร์ทางชลศาสตร์ ปัญหาผลกระทบด้านนิเวศและปัญหาความขัดแย้งด้านการแย่งน้ำระหว่างน้ำจืดกับน้ำเค็ม โดยที่ประชุมมีมติให้กรมชลประทานดำเนินการขอความชัดเจนด้านนโยบายจากคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ก่อนส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาอีกครั้ง

2.7 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ร่วมกับจังหวัดสงขลาและพัทลุง จัดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็น เรื่อง การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2542 และได้สรุปสถานะโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ดังนี้

2.7.1 โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะเวลาการก่อสร้างและภายหลังการก่อสร้าง หากพิจารณาให้มีการก่อสร้าง จะต้องมีการดำเนินงานตามมาตรการและแผนงานเพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม

2.7.2 การพิจารณาข้อเสนอขอรับการสนับสนุน โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ควรพิจารณาภาพรวมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาทั้งระบบ ให้ครอบคลุมสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลุ่มน้ำฯ ปริมาณน้ำท่าที่มีอยู่ในพื้นที่ ความต้องการใช้น้ำของประชาชน โอกาสการพัฒนาแหล่งน้ำจืด และแนวทางการแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา

2.7.3 ผลการสัมมนาเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็น เรื่อง การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ผู้เข้าร่วมสัมมนามีความเห็นว่า ควรมีการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยการพัฒนาแหล่งน้ำจืด และแนวทางแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทะเลสาบสงขลา

2.8 สำนักนายกรัฐมนตรี มีหนังสือเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2548 แจ้งให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทราบว่า นายวิรัตน์ หนูทอง ผู้แทนเกษตรกรอำเภอรโนด จังหวัดสงขลา ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาจัดสร้างคันกันน้ำเค็มและน้ำจืด แบ่งพื้นที่เลี้ยงกุ้ง และทำนาข้าวของอำเภอรโนด ตามมติการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของราษฎรในพื้นที่ เพื่อเป็นการจัดสรรทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ และสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า อำเภอรโนดเป็นพื้นที่ที่เกิดปัญหาความขัดแย้งในการจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างราษฎรผู้ประกอบอาชีพทำนาข้าวและราษฎรผู้ทำนากุ้ง

มาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จึงเห็นสมควรที่จะมีการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง แต่โดยที่การสร้างคันกันน้ำดังกล่าว ต้องอาศัยหลักวิชาการและงบประมาณดำเนินการสูง จึงเห็นควรนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อพิจารณาต่อไป

2.9 ผลการศึกษาการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา และมหาวิทยาลัยทักษิณ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548 และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 นั้น มีข้อสรุปชัดเจนว่าการสร้างคันกันน้ำเค็มจะทำให้เกิดการแบ่งโซนน้ำจืดและน้ำเค็ม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศที่รุนแรงได้ อีกทั้งได้ให้ข้อเสนอแนะว่าการดำเนินกิจกรรมใด ๆ ของมนุษย์ในทะเลสาบสงขลา ไม่ว่าจะเป็นการขุดลอกตะกอน การเปิดปากกระวะ หรือการสร้างเขื่อน เพื่อปิดกั้นแยกน้ำจืดออกจากน้ำเค็ม ควรคำนึงถึงการดำรงอยู่ของระบบนิเวศเหล่านี้ ที่จะมีการปรับตัวและเปลี่ยนแปลงไปจากสภาพเดิม นอกจากนี้ ในกระบวนการจัดทำแผนแม่บทฯ ได้มีการจัดเวทีประชาชนรอบลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ถึง 25 ครั้ง และประชาชนในพื้นที่มีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรสร้างคันกันน้ำเค็ม เพื่อแบ่งแยกน้ำจืดและน้ำเค็ม

ทั้งนี้แผนแม่บทฯ ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยให้คำนึงถึงศักยภาพของทรัพยากรในพื้นที่ ดังนั้น การทำนาจึงต้องจำกัดพื้นที่เท่าที่สามารถจะมีน้ำเพื่อการชลประทานได้ ส่วนพื้นที่อื่น ๆ ที่เกินกว่าศักยภาพของพื้นที่จะรับได้ ต้องปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตไปปลูกพืชชนิดอื่นที่ต้องการน้ำน้อยกว่า โดยอาจขอความช่วยเหลือจากกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นที่ปรึกษาพร้อมทั้งให้คำแนะนำในการช่วยปรับเปลี่ยนอาชีพของประชาชนในพื้นที่ให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ เช่น การทำการเกษตรแบบผสมผสาน การส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์นาทุ่งร้างเพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอื่นที่เหมาะสม และการสนับสนุนให้มีการแปรรูปน้ำตาลโดนดให้เกิดผลิตภัณฑ์ตาลโดนดที่หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เป็นต้น

3. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้มีการพิจารณาโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา และพัทลุง ในคราวการประชุมครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548 และ ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2548 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดสงขลา โดยที่ประชุมมีมติ เห็นควรเสนอ ขอบททวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

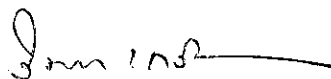
4. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา

4.2 เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแนวทางเลือกอื่นในการจัดหาน้ำให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าว หรือปรับเปลี่ยนอาชีพเกษตรกรที่ใช้น้ำน้อย หรืออาชีพนอกภาคเกษตร โดยให้นำนโยบายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

๐๖๐ - ๐๐๐ / ๐๖๐๐๐๐๐๐๐๐

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. 0-2265-6500 ต่อ 6560 , 6735 โทรสาร 0-2265-6560

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
ครั้งที่ 2/2548
วันเสาร์ที่ 15 ตุลาคม 2548 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดสงขลา อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|---------------|
| 1. นายวิชณุ เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 3. นายจาตุร อภิชาติบุตร
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
รักษาราชการแทนรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 4. นายพิชญ์ พิทยาภา
หัวหน้าสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสงขลา
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 5. นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิระ
อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
แทนปลัดกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 6. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์
รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้
แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 7. นายวงศ์วิบูลย์ กิจวิบูลย์
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
แทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช | กรรมการ |
| 8. นายสมพร ไซ้บางยาง
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา | กรรมการ |
| 9. นางสาวดวงใจ ช. บุญพันธ์
รองผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง
แทนผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง | กรรมการ |
| 10. นายศิลป์ชัย สุวรรณมณี
แทน รองศาสตราจารย์ ดร. สมเกียรติ สายธนู
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------|
| 11. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จัตรีไชย รัตนไชย
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 12. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อารี รังสิโยกฤษฎ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 13. นายณฤทธิ์ ดวงสุวรรณ
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 14. นางพิกุล บุรีภักดี
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 15. นายกำราบ พานทอง
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 16. นายแก้ว สังข์ชู
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 17. นายฉิ้น บัวบาน
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 18. นายเกษมสันต์ จิณณวาโส
รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและ
เลขานุการ |

กรรมการผู้ลาประชุม

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1. นายยงยุทธ ดิยะไพรัช | รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 2. นางนิศากร ไขษิตรัตน์ | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 3. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ |
| 4. นายสมเอก อินทร์ช่วย | ผู้แทนภาคประชาชน |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|---|---|----|
| 1. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | 3 | คน |
| 2. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | 1 | คน |
| 3. เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดสงขลา | 6 | คน |
| 4. เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดพัทลุง | 3 | คน |
| 5. เจ้าหน้าที่สำนักงานจังหวัดนครศรีธรรมราช | 2 | คน |
| 6. เจ้าหน้าที่สำนักงานประมงจังหวัดสงขลา | 2 | คน |
| 7. เจ้าหน้าที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 | 3 | คน |
| 8. เจ้าหน้าที่สถานีพัฒนาทะเลน้อย | 1 | คน |
| 9. เจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดพัทลุง | 2 | คน |

10. เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงชนบท	2	คน
11. เจ้าหน้าที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงทะเลอ่าวไทยตอนล่าง	1	คน
12. เจ้าหน้าที่วนอุทยานเมืองเก่าชัยบุรี จังหวัดพัทลุง	1	คน
13. เจ้าหน้าที่กรมประมง	1	คน
14. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	3	คน
15. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	1	คน
16. เจ้าหน้าที่สำนักงานป่าไม้จังหวัดสงขลา	1	คน
17. เจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	3	คน
18. เจ้าหน้าที่สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี	2	คน
19. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	8	คน

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

วาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานที่ประชุม (นายวิษณุ เครืองาม) แจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นอย่างมาก โดยเมื่อคราวประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดจันทบุรี นายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร) ได้สอบถามความก้าวหน้าของการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และได้ชี้แจงในเบื้องต้นว่า ภายหลังจากมีการแต่งตั้งให้เป็นประธานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2548 ยังไม่มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เนื่องจากช่วงดังกล่าวใกล้สิ้นปีงบประมาณ ผู้แทนส่วนราชการหลายหน่วยงานยังอยู่ระหว่างการโยกย้าย จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ เลื่อนการประชุมออกไปก่อน จนกว่าการปรับตำแหน่งผู้บริหารของหน่วยงานราชการมีความชัดเจนในช่วงของปีงบประมาณใหม่ จึงจะขอนัดประชุม

ในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา นั้น ท่านนายกรัฐมนตรีได้ปรารภถึงประเด็นปัญหาข้อห่วงใย 4 เรื่อง คือ

1. การจัดการปัญหาความขัดแย้งการใช้ประโยชน์น้ำจืดกับน้ำเค็ม (ปัญหาความขัดแย้งระหว่างเกษตรกรที่ทำนาข้าวกับนากุ้ง)
2. ปัญหาท่าเรือน้ำลึกสงขลา
3. การพัฒนาวัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยว และวิถีชีวิตของชาวบ้านรอบทะเลสาบสงขลา
4. การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้เป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของประเทศและโลก

การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้กลับคืนสู่สภาพเดิมมากที่สุดนั้น จะต้องอาศัยการทำงานแบบบูรณาการ และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และสามารถใช้เป็นต้นแบบของการพัฒนาและการปฏิรูประบบราชการแบบบูรณาการต่อไปได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ 2.1 แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. 2549 จำนวน 35 โครงการ วงเงิน 615.579 ล้านบาท

มติที่ประชุม

รับทราบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. 2549

วาระที่ 2.2 การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-48

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปี พ.ศ. 2546 การดำเนินงานเสร็จทุกโครงการ ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 98.44 โครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ผลการดำเนินงาน ร้อยละ 95.38 ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 93.13 และโครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ผลการเบิกจ่ายร้อยละ 80.62

มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปี พ.ศ. 2546 และโครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-2548

วาระที่ 2.3 โครงการธนาคารอาหารทะเล (Sea Food Bank)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบเกี่ยวกับโครงการธนาคารอาหารทะเล (Sea Food Bank) โดยมีวัตถุประสงค์ของโครงการ คือ

- (1) เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนโดยการจับที่ทำกินให้แก่ประชาชน
- (2) เพื่อสร้างฐานการผลิตอาหารทะเลทดแทนการจับจากธรรมชาติ
- (3) เพื่อสร้างระบบการผลิตอาหารทะเลที่มีความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล
- (4) เพื่อจัดระบบการผลิตสัตว์น้ำที่ไม่มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม

โดยผู้แทนกรมประมง ได้รายงานผลการดำเนินโครงการธนาคารอาหารทะเลให้ที่ประชุมทราบว่า จังหวัดสงขลามีกิจกรรมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ โดยมีเป้าหมายเกษตรกร 700 ราย ในพื้นที่ตำบลเกาะยอ อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา และสามารถดำเนินการสอบสวนสิทธิ์และฝึกอบรมเกษตรกร ในกิจกรรมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ได้ทั้งหมด 1,169 ราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการขอหนังสือรับรองสิทธิ์การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่อนุญาตจากกรมประมง และมีเกษตรกร จำนวน 12 ราย ได้ยื่นขอกู้เงิน SME จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์แล้ว

มติที่ประชุม

รับทราบการดำเนินงานโครงการธนาคารอาหารทะเล (Sea Food Bank) ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

วาระที่ 2.4 คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างยั่งยืน

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างยั่งยืน โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรน้ำในแผ่นดิน) เป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนภาคประชาชน เป็นอนุกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 8 เป็นเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่หลัก ในการศึกษาและกำหนดแนวทาง ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างยั่งยืน

มติที่ประชุม

1. รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างยั่งยืน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
2. ให้มีการพิจารณาทบทวนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาทั้งหมด ในวาระที่ 3.4

วาระที่ 2.5 โครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อย

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบถึงการดำเนินการโครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อย เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างโครงการเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2543 ซึ่งกำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการใด ๆ ที่มีแนวโน้มก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำ จึงเห็นควรให้จังหวัดพัทลุงหรือสถานี่พัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่าทะเลน้อย รายงานความก้าวหน้า รายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ ให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาทราบเป็นระยะๆ โดยในการดำเนินงานก่อสร้างควรตระหนักถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อมและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ รวมทั้ง การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และการสนับสนุนให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้การดำเนินงานด้วย

นอกจากนี้ หัวหน้าสถานีพัฒนาทะเลน้อย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช รายงานผลการดำเนินงานโครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อย ให้ที่ประชุมทราบว่า โครงการในระยะที่ 1 ขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยใช้งบประมาณจากเงินกู้ OECF วงเงิน 29.3 ล้านบาท สำหรับระยะที่ 2 ได้รับงบประมาณสนับสนุนโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด เพื่อปรับปรุงภูมิทัศน์และก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก วงเงิน 66.8 ล้านบาท และศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน 2 ล้านบาท

ความเห็นของที่ประชุม

1. เห็นควรดำเนินการให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2543 ที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจกรรมใด ๆ ที่มีแนวโน้มก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำ
2. เห็นควรนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามขั้นตอน และให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย
3. การทำสิ่งก่อสร้างลงในทะเลน้อย ทำให้สูญเสียเอกลักษณ์ความเป็นทะเลน้อย ส่งผลให้นักท่องเที่ยวลดลง และเกิดผลกระทบกับระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำได้
4. ในกระบวนการศึกษาและจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นของคนในพื้นที่ด้วย
5. ในการพัฒนาพื้นที่ทะเลน้อย ให้คำนึงวิถีการดำรงชีวิตของคนที่อยู่อาศัยโดยรอบในพื้นที่รอบทะเลน้อย
6. เห็นควรให้ปฏิบัติตามข้อตกลงของคนในพื้นที่ทะเลน้อย ในคราวประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อทำแผนแม่บท ที่เห็นว่า ไม่ให้มีการสร้างสิ่งก่อสร้างใดๆ ลงไปในทะเลสาบและทะเลน้อย ทั้งที่เป็นโครงการของภาครัฐ และเอกชน
7. ขอให้เรือถนนเดิมหลังจากการก่อสร้างสายบ้านไสกลิ่ง-หัวป่าแล้วเสร็จ เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วม และเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศทะเลน้อย

มติที่ประชุม

รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของสถานีพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่าทะเลน้อย และจังหวัดพัทลุง โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. ให้จังหวัดพัทลุงและสถานีพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่าทะเลน้อย เร่งรัดการดำเนินการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อย ให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2543 เนื่องจาก พื้นที่ก่อสร้างโครงการเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และเสนอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามขั้นตอน พร้อมทั้งให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาควบคู่กันไปด้วย
2. ให้จังหวัดพัทลุงหารือกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อร่วมกำหนดรูปแบบแนวทางการพัฒนาทะเลน้อยให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวในเชิงอนุรักษ์อย่างแท้จริง
3. การพัฒนาควรตระหนักถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อม และวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ โดยเห็นควรให้หลีกเลี่ยงการก่อสร้างในน้ำ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำ

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ 3.1 กรอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า จากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2548 คณะผู้ศึกษา (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ และมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา) ได้เสนอร่างกรอบแผนแม่บทฯ ซึ่งประกอบด้วย วิสัยทัศน์ที่จะให้ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้รับการฟื้นฟูและรักษาไว้อย่างยั่งยืน ภายใต้ความสมดุลที่เหมาะสมระหว่างระบบนิเวศ เศรษฐกิจ และสังคม ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 23 มาตรการ ที่ประชุมเห็นว่า รายละเอียดของแผนแม่บทฯ ยังมีบางประเด็นที่ต้องแก้ไขเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ แล้วนำกรอบแผนแม่บทฯ ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งคณะผู้ศึกษาได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างครบถ้วนสมบูรณ์ และส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2548

ความเห็นของที่ประชุม

1. ที่ประชุมมีความเห็นว่า หลังจากแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาแล้ว จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้เป็นฐานในการตั้งงบประมาณในการดำเนินการต่อไป
2. เนื่องจาก ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นปัญหาที่มีความรุนแรงและทำความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเฉพาะเหตุการณ์อุทกภัยที่อำเภอกาบังใหญ่ เมื่อปี พ.ศ. 2543 ที่มีมูลค่าความเสียหายประมาณ 10,000 ล้านบาท ดังนั้น จึงควรเน้นมาตรการการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยไว้ในแผนแม่บทฯ ให้มีความชัดเจน
3. เห็นควรปรับปรุงการนำเสนอรูปแบบการจัดตั้งสถาบันพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้เป็นเพียงทางเลือกหนึ่งของการบริหารจัดการเท่านั้น โดยไม่มีการกำหนดไว้เป็นเงื่อนไขในแผนแม่บทฯ
4. เห็นควรเพิ่มเติมข้อความของยุทธศาสตร์ที่ 5 ในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ครอบคลุมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาในพื้นที่ที่สำคัญ

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการฯ เพื่อปรับปรุงก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประเด็นความเห็นมีดังต่อไปนี้

1.1 เพิ่มเติมข้อความในมาตรการที่ 5 ของยุทธศาสตร์ที่ 2 ให้ครอบคลุมประเด็นการป้องกันอุทกภัย โดยให้เปลี่ยนเป็น “มาตรการที่ 5 ปรับปรุงระบบระบายน้ำและระบบคมนาคม เพื่อใช้เป็นทางสัญจรและป้องกันอุทกภัย”

1.2 การนำเสนอรูปแบบการจัดตั้งสถาบันพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้เป็นเพียงทางเลือกหนึ่งของการบริหารจัดการเท่านั้น โดยไม่มีการกำหนดไว้เป็นเงื่อนไขในแผนแม่บท

1.3 เพิ่มเติมข้อความในมาตรการที่ 2 ของยุทธศาสตร์ที่ 5 ในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ครอบคลุมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เปลี่ยนเป็น “มาตรการที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น”

2. ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับจังหวัดสงขลา พัทลุง นครศรีธรรมราช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยนำแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ไปใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550-2552 ปี พ.ศ. 2553-2556 และ ปี พ.ศ. 2557-2560 เพื่อให้สอดคล้องกับวาระของแผนการบริหารราชการแผ่นดินและแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี

วาระที่ 3.2 การศึกษาสถานภาพชายฝั่งและจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2547 มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับเทศบาลนครสงขลาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งอย่างเป็นระบบ รวมทั้ง การแก้ปัญหาระยะสั้นและระยะยาว โดยขอให้ชะลอการก่อสร้างและวางแท่นคอนกรีตรูปตัวทีออกไปก่อนจนกว่าการศึกษาจะแล้วเสร็จ

ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงทะเลอ่าวไทยตอนล่าง ได้จัดทำข้อกำหนดการศึกษา (TOR) โครงการจัดทำแผนการจัดการชายฝั่งทะเลแบบบูรณาการ เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาสภาพพื้นที่ชายฝั่งทะเล สำหรับการจ้างศึกษาและจัดทำแนวทางแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมทั้งระบบ แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ เนื่องจากสำนักงานงบประมาณเห็นว่าชายฝั่งทะเลไม่ใช่ส่วนของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา อย่างไรก็ตาม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณเกำเส้งในระยะสั้น แก่เทศบาลนครสงขลาแล้ว นอกจากนั้น ยังได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้เคยทำการศึกษาผลกระทบจากการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณจังหวัดนครศรีธรรมราช และนราธิวาส แต่ยังคงบริเวณจังหวัดสงขลาและปัตตานี

ความเห็นของที่ประชุม

1. การกัดเซาะชายฝั่งทะเลเป็นปัญหาที่ควรเร่งดำเนินการแก้ไข โดยเห็นควรมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบดำเนินการ ในลักษณะบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ได้ชี้แจงว่า ในปีที่ผ่านมาบริเวณชายฝั่งเกำเส้ง มีการกัดเซาะเกือบ 10 เมตร จนมาถึงแนวถนน และบริเวณตำบลนาทับ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา มีการกัดเซาะชายฝั่งทำให้บ้านเรือนเสียหายบางส่วน

3. ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กรมเจ้าท่า (เดิม) และกรมโยธาธิการ (เดิม) ได้เคยศึกษาและเสนอแนวทางการแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในภาพรวมทั้งประเทศไว้แล้ว โดยกรมโยธาธิการฯ ศึกษาบริเวณชายฝั่งทะเลตั้งแต่จังหวัดนราธิวาส จนถึงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และกรมเจ้าท่า ศึกษาตั้งแต่จังหวัดเพชรบุรีไปจนถึงจังหวัดตราด สำหรับบริเวณอำเภอจะนะ กรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชย์นาวี (กรมเจ้าท่า เดิม) ได้ทำการศึกษาและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ถึงความต้องการรูปแบบการก่อสร้างเพื่อป้องกันการกัดเซาะแล้ว

4 ฝ่ายเลขาธิการฯ ขอหารือหน่วยงาน เพื่อศึกษาภาพรวมของปัญหาการกัดเซาะตลอดแนวของชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวมทั้งประมาณการวงเงินในการจัดสรรให้ชัดเจน และให้พิจารณาว่าในแต่ละพื้นที่ที่จะมอบหมายให้ท้องถิ่นได้รับผิดชอบ

มติที่ประชุม

มอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำขอบเขตการศึกษาและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาภาพรวมของปัญหาการกัดเซาะตลอดแนวของชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รวมทั้ง ประมาณการวงเงินในการจัดสรรให้ชัดเจนและให้พิจารณาว่า ในแต่ละพื้นที่ที่จะมอบหมายให้ท้องถิ่นได้รับผิดชอบ โดยให้มีการดำเนินการในลักษณะบูรณาการ เพื่อจะได้พิจารณาแหล่งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานต่อไป

วาระที่ 3.3 การจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขาธิการฯ กล่าวรายงานต่อที่ประชุมทราบถึงผลการดำเนินงาน โดยได้ประสานกับกรมประมงและจังหวัดสงขลา เพื่อปรึกษาหารือแนวทางการดำเนินการจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2547 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดสงขลา และได้ประสานกับสำนักงานประมงจังหวัด เพื่อยกร่างคำสั่งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดแนวร่องน้ำเพื่อจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา เป็นประธาน ผู้แทนหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน และมีประมงจังหวัดสงขลาเป็นเลขาธิการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดแนวเขตร่องน้ำในทะเลสาบสงขลาและแนวกันชน

ความเห็นของที่ประชุม

1. ควรให้กรมประมงศึกษาสภาพพื้นที่จริงของทะเลสาบสงขลา ก่อนที่จะดำเนินการขุดลอกแนวร่องน้ำ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการ
2. ควรกำหนดแนวร่องน้ำเพื่อจัดระเบียบเครื่องมือประมงในพื้นที่นำร่องก่อน แล้วจึงขยายการจัดระเบียบเครื่องมือประมงในพื้นที่อื่นๆ ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานกำหนดแนวร่องน้ำ เพื่อจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ฝ่ายเลขาธิการฯ เสนอ ประกอบด้วย รองผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธาน ผู้แทนจากหน่วยงานราชการ 9 คน ผู้แทนจากผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ สมาคมประมงสงขลา สหกรณ์การประมงสงขลา อุเรือประมงอวนลาก และผู้แทนจากกลุ่มอาชีพประมงจำนวน 6 คน และมีประมงจังหวัดเป็นคณะทำงานและเลขาธิการฯ โดยอำนาจหน้าที่หลักของคณะทำงาน

เพื่อกำหนดแนวเขตร่องน้ำในทะเลสาบสงขลา และแนวกันชน รวมทั้ง จัดลำดับความสำคัญบริเวณที่จะจัดระเบียบเครื่องมือประมง ทั้งนี้ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบโดยให้ กองทัพเรือ ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และผู้แทนด้านการประชาสัมพันธ์ ร่วมเป็นคณะทำงาน และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน

วาระที่ 3.4 การปรับปรุง เพิ่มเติม และแต่งตั้งอนุกรรมการ และคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทั้งที่มีคำสั่งแล้ว และยังไม่ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งรวม 5 ชุด ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการประสานการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
2. คณะทำงานจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับแนวทางและมาตรการการจัดการน้ำเสีย
3. คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล
4. คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและประชาสัมพันธ์
5. คณะอนุกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่าง

ยั่งยืน

ความเห็นของที่ประชุม

1. คณะอนุกรรมการประสานการดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นการประสานการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานในส่วนกลางกับหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเกิดความชัดเจนและมีประสิทธิภาพ โดยมีความเป็นอิสระในการดำเนินงาน และสามารถช่วยประสานการดำเนินงาน ในระหว่างรอการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาได้

2. ให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล และคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและประชาสัมพันธ์ โดยให้มืองค์ประกอบเป็นผู้แทนในพื้นที่เป็นหลัก และจะต้องไม่มีจำนวนที่มากเกินไป หากเห็นว่าผู้แทนจำนวนมาก ให้ตั้งเป็นคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการฯ ได้

3. ควรมีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมเป็นคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและประชาสัมพันธ์ โดยให้เปลี่ยนชื่อเป็น “คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาสัมพันธ์”

4. ควรให้ผู้รับผิดชอบในการศึกษา โครงการที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งได้รับงบประมาณจากคณะอนุกรรมการฯ เมื่อปี พ.ศ. 2548 ร่วมเสนอข้อมูลการศึกษาและเป็นคณะอนุกรรมการฯ ด้วย

5. ให้พิจารณาหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดตั้งงบประมาณ เพื่อรองรับการดำเนินงานของอนุกรรมการฯ ด้วย

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบทุกชุด และให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพียง 2 ชุด ดังนี้

1.1 คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล

1.2 คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาสัมพันธ

2. มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุร อภิชาติบุตร) ซึ่งเข้าร่วมประชุมแทนแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และรองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา เพื่อกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุด ทั้งนี้ ให้ใช้แนวทาง ดังนี้

2.1 กรณีที่ประธานเป็นคนจากหน่วยราชการส่วนกลาง ให้แต่งตั้งรองประธานเป็นคนในพื้นที่ หรือกรณีที่ประธานเป็นคนในพื้นที่ ให้แต่งตั้งรองประธานเป็นคนจากหน่วยงานราชการส่วนกลาง

2.2 องค์ประกอบให้เป็นคนในพื้นที่ให้มากที่สุด และให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม

2.3 องค์ประกอบจะต้องมีจำนวนไม่มากเกินไป และอาจตั้งคณะทำงานภายใต้อนุกรรมการฯ เพื่อร่วมดำเนินงานได้

2.4 ให้พิจารณาหน่วยงานรับผิดชอบ ในการจัดตั้งงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานของอนุกรรมการฯ

วาระที่ 3.5 โครงการขยายทำเรื่อน้ำลิกจังหวัดสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบผลการดำเนินงานโครงการขยายทำเรื่อน้ำลิกจังหวัดสงขลา โดยขณะนี้ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี อยู่ระหว่างการว่าจ้างศึกษาเพื่อพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมในการก่อสร้างทำเรื่อน้ำลิกฝั่งอ่าวไทย ตั้งแต่เขตจังหวัดชุมพรจนถึงเขตจังหวัดสงขลา เพื่อศึกษาเปรียบเทียบศักยภาพและความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ เพื่อพัฒนาทำเทียบเรื่อน้ำลิกแห่งที่ 2 ทดแทนการขยายทำเรื่อน้ำลิกสงขลา

ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงที่ประชุมว่า กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะไม่ขยายทำเรื่อน้ำลิกสงขลา ในระยะที่ 2 โดยให้มีการบำรุงรักษาสภาพเดิมไว้เท่านั้น และขณะนี้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี อยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อพัฒนาทำเรื่อน้ำลิกของอ่าวไทยตอนล่างในบริเวณอื่นแทน

มติที่ประชุม

รับทราบนโยบายการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคม ที่จะไม่ขยายทำเรื่อน้ำลิกสงขลา ระยะที่ 2

วาระที่ 3.6 ผลการพิจารณาการขอสนับสนุนงบประมาณโครงการพัฒนาและฟื้นฟูทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า ได้เสนอแผนงานขุดลอกคลองธรรมชาติ ให้คณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาอย่างยั่งยืน ในคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พิจารณาความเหมาะสมในการบริหารจัดการน้ำในเชิงบูรณาการ และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการดังกล่าว ได้ประสานกับสำนักงานโครงการชลประทานสงขลา และตรวจสอบรายละเอียดโครงการแล้ว สรุปได้ดังนี้

(1) แผนงานขุดลอกคลองธรรมชาติโครงการพัฒนาแหล่งน้ำทะเลสาบสงขลา โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีความพร้อมเรื่องผลสำรวจและแบบก่อสร้าง เพื่อขอใช้งบกลางปี 2548 แยกได้ดังนี้

- ดำเนินการโดยกรมชลประทาน จำนวน 27 โครงการ
- ดำเนินการโดยกองพลพัฒนาที่ 4 กองทัพภาคที่ 4 จำนวน 23 โครงการ

(2) แผนงานโครงการดังกล่าว ไม่เข้าซ้อนกับโครงการที่ขอโดยคณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธาน

ความเห็นของที่ประชุม

1. กรณีที่ตะกอนเป็นดินหรือทรายและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ ควรเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการขุดลอก เพื่อนำทรัพยากรดินหรือทรายไปใช้ประโยชน์ และเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดินอีกทางหนึ่ง

2. ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตะกอนท้องน้ำส่วนใหญ่เป็นเลน ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทาร่วมกับกรมชลประทาน กองพลพัฒนาที่ 4 กองทัพภาคที่ 4 และจังหวัดในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อพิจารณาโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมเรื่องผลสำรวจและแบบก่อสร้าง เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณดำเนินการต่อไป

วาระที่ 3.7 โครงการพัฒนาตำบลท่าหิน ตำบลคลองรี ตำบลคูชูด อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบรายละเอียดโครงการพัฒนาตำบลท่าหิน ตำบลคลองรี ตำบลคูชูด อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา และผลการดำเนินงาน โดยขณะนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ได้ว่าจ้างบริษัท บางกอก เพลนเนอร์ แอนด์ คอนซัลแตนท์ จำกัด สำรวจและออกแบบโครงการขุดลอกร่องน้ำชายฝั่งทะเลสาบสงขลาในพื้นที่ตำบลท่าหิน ตำบลคูชูด และตำบลคลองรี อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา วงเงิน 6.605 ล้านบาท ระยะเวลา 90 วัน ตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน - 6 กันยายน 2548

ความเห็นของที่ประชุม

ให้มีการนำผลการศึกษา มาจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน แทนการใช้แบบสอบถาม เพื่อหาข้อสรุปแนวทางการขุดลอกร่องน้ำ และให้มีการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกันด้วย

มติที่ประชุม

มอบหมายให้จังหวัดสงขลา ดำเนินการให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2543 โดยให้ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากกิจกรรมการขุดลอกและการทิ้งตะกอน เนื่องจาก พื้นที่ขุดลอกเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ และให้นำกรอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา มาประกอบการพิจารณาดำเนินการ รวมทั้ง ให้มีการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาพิจารณาต่อไป

วาระที่ 3.8 โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา และพัทลุง

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 ให้กรมชลประทานทำการศึกษา เพื่อออกแบบก่อสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา 2 บริเวณ ได้แก่ บริเวณเกาะใหญ่ และบริเวณปากอ่าว เพื่อศึกษาความเหมาะสม ตามผลการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

กรมชลประทาน ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2540 และคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการพัฒนาแหล่งน้ำได้พิจารณา 8 ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2546 มีการพิจารณาประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ แบบจำลองคณิตศาสตร์ทางชลศาสตร์ ปัญหาผลกระทบด้านนิเวศและปัญหาความขัดแย้งด้านการแย่งน้ำระหว่างน้ำจืดกับน้ำเค็ม โดยที่ประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ มีมติให้กรมชลประทาน ดำเนินการขอความชัดเจนด้านนโยบาย จากคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ก่อนส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาอีกครั้ง

ความเห็นของที่ประชุม

ควรมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อเป็นการระงับโครงการคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา และจังหวัดพัทลุง

มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

วาระที่ 4 เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมได้มีมติในเรื่องอื่นๆ ดังนี้

1. ประธานได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาครั้งต่อไป ในสัปดาห์ที่ 2 ของเดือนธันวาคม 2548 โดยมีวาระการประชุมประกอบด้วย

1.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

1.2 รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการฯ

1.3 กรอบการจัดตั้งงบประมาณภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปี พ.ศ. 2550

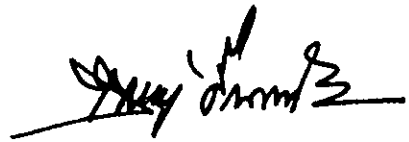
2. สถานที่การจัดประชุมคณะกรรมการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ขอให้มีการสลับระหว่างการจัดในพื้นที่ และส่วนกลาง

ปิดประชุมเวลา 13.00 น.



(นายสันติ บุญประคับ)

ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการ
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายเกษมสันต์ จิณณวาโส)

รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
ครั้งที่ 3/2548
วันศุกร์ที่ 16 ธันวาคม 2548 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดสงขลา อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|------------------|
| 1. นายวิษณุ เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. นายสุรัชย์ ศศิสุวรรณ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| 3. นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แทนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 4. นายจาตุร อภิชาติบุตร
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 5. นายพิชญ์ พิทยาภา
หัวหน้าสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสงขลา
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 6. นายถวัลย์รัฐ อ่อนศิระ
อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
แทนปลัดกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 7. นายประพันธ์ มุสิกพันธ์
รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 8. นางสาวอมรวิดี จักรไพวงศ์
ผู้อำนวยการส่วนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 9. นายวิชม ทองสงค์
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช | กรรมการ |
| 10. นายสมพร ไข่บางยาง
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา | กรรมการ |

- | | |
|--|--------------------------------|
| 11. นางสาวดวงใจ ช.บุญพันธ์
รองผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง
แทนผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง | กรรมการ |
| 12. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นุกูล อินทระสังขา
แทนรองศาสตราจารย์ ดร.สมเกียรติ สายธนู
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 13. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ฉัตรไชย รัตนไชย
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 14. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อารี รังสิโยภักดิ์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 15. นายนฤทธิ์ ดวงสุวรรณ
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 16. นางพิกุล บุรีภักดิ์
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 17. นายกำราบ พานทอง
ผู้แทนภาคประชาชน | กรรมการ |
| 18. นายสุรัชย์ ศศิสุวรรณ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและ
เลขานุการ |
| 19. นายชินนทร์ ทองธรรมชาติ
รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการผู้ลาประชุม

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. นายแก้ว สังข์ชู | ผู้แทนภาคประชาชน |
| 2. นายจิ้น บัวบาน | ผู้แทนภาคประชาชน |
| 3. นายสมเอก อินทร์ช่วย | ผู้แทนภาคประชาชน |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|--|---|----|
| 1. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | 4 | คน |
| 2. เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | 3 | คน |
| 3. เจ้าหน้าที่สำนักนายกรัฐมนตรี | 2 | คน |
| 4. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งชาติ | 1 | คน |
| 5. เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ | 1 | คน |

6. เจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	2	คน
7. เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน	1	คน
8. เจ้าหน้าที่กรมชลประทาน	3	คน
9. เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการเกษตร	1	คน
10. เจ้าหน้าที่กรมประมง	3	คน
11. เจ้าหน้าที่กรมทางหลวง	2	คน
12. เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	2	คน
13. เจ้าหน้าที่กรมศิลปากร	2	คน
14. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	1	คน
15. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยทักษิณ	1	คน
16. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	2	คน
17. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำ	3	คน
18. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	2	คน
19. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	1	คน
20. เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	2	คน
21. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	2	คน
22. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	2	คน
23. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี	2	คน
24. เจ้าหน้าที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16	3	คน
25. เจ้าหน้าที่สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา	7	คน
26. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	10	คน

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

วาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานที่ประชุม (นายวิษณุ เครืองาม) แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

1. จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548 ซึ่งได้ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และนำเข้าคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 นั้น ได้รับการชื่นชมจากคณะรัฐมนตรีเป็นอย่างมาก เกี่ยวกับกระบวนการทำงาน ซึ่งเป็นการวางแผนยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ในลักษณะบูรณาการ และเห็นควรให้เป็นตัวอย่างสำหรับลุ่มน้ำอื่นเนื่องจาก

1.1 เป็นแผนแม่บทฯ ที่ได้มาจากความร่วมมือดำเนินการของสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ได้แก่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ และมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา

1.2 มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่อย่างเป็นระบบ มีขั้นตอนกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ และประชาชนบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

1.3 กรอบกลุ่มประเด็นปัญหาที่สำคัญไว้ทั้งหมด และมียุทธศาสตร์ มาตรการ แนวทางและวิธีการ ที่ครบถ้วนและเป็นรูปธรรมชัดเจน

2. สำหรับการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ โครงการคั่นกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งโดยทำ รายละเอียดเพิ่มเติมให้ชัดเจน

3. แผนงบประมาณในรายโครงการ ซึ่งต้องดำเนินการต่อจากแผนแม่บทฯ ขอให้จัดทำ และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

4. การแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ซึ่งจังหวัดสงขลาได้ขอสนับสนุน เพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วน ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว จำนวน 10 ล้านบาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2548

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ฉัตรชัย รัตนไชย ขอแก้ไขรายงานการประชุมครั้งที่ 2/2548 หน้า 7 บรรทัดที่ 7 วาระที่ 3.1 กรอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จากประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 23 มาตรการ แก้เป็น ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 26 มาตรการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบรายงานการประชุม ตามที่ได้ขอแก้ไข

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ 3.1 มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 รับทราบและเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548 ดังนี้

1. รับทราบมติคณะกรรมการฯ จำนวน 11 เรื่อง
2. เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
3. เห็นชอบหลักการการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการคั่นกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา

พร้อมทั้งให้ความเห็นของ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานประมาณ

1. เห็นชอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แปลงแผนสู่การปฏิบัติ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. รูปแบบการจัดตั้งสถาบันพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เห็นสมควรให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการบริหารจัดการ.เอน จากนั้นจึงให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ พิจารณาพร้อมกับการปรับโครงสร้างภาคราชการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

การจัดตั้งสถาบันพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา อาจมีภารกิจซ้ำซ้อนกับกรมทรัพยากรน้ำ จึงเห็นควรให้ศึกษาความเป็นไปได้ รูปแบบองค์กรที่เหมาะสม ความคุ้มค่า และประโยชน์ที่จะได้รับ ในการจัดตั้ง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. เห็นด้วยกับแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
2. เห็นด้วยกับการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกโครงการคันกันน้ำเค็มและเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำจืด ตามแนวทางในแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ 3.2 คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบถึงคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จำนวน 3 เรื่อง ดังนี้

1. คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ 1/2548 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และ ประเมินผล ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548
2. คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ 2/2548 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการประชาสัมพันธ์ ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548
3. คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ 3/2548 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดแนวร่องน้ำ เพื่อจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548

ความเห็นที่ประชุม

1. เห็นควรเพิ่มเติมรายชื่อในคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาทั้ง 2 คณะ ให้มีผู้แทนครบในทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคประชาชน และสถาบันการศึกษา เพื่อให้เกิดการทำงานที่มีประสิทธิภาพ

2. ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเพิ่มรายชื่อ นายสุธรรม คงศิริ เป็นอนุกรรมการ กำกับ ติดตาม และประเมินผล และนายชนะ นิลรัตน์ เป็นอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและการประชาสัมพันธ์

3. ประธานฯ เห็นควรให้คณะทำงานกำหนดแนวร่องน้ำฯ เพื่อจัดระเบียบเครื่องมือประมงในทะเลสาบสงขลา ใช้ความเข้มแข็งและมีความรอบคอบในการกำหนดแนวร่องน้ำเพื่อขุดลอก และจัดระเบียบเครื่องมือประมงไปพร้อมกัน และในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เห็นควรให้มีการพัฒนาให้ครบทั้งระบบทั้งในน้ำ บนบก การพัฒนาวิถีชีวิต อาชีพ และวัฒนธรรมร่วมด้วย ซึ่งนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับเรื่องวัฒนธรรมเป็นอย่างมาก ดังนั้นในอนาคตอาจต้องตั้งคณะอนุกรรมการอีกชุดเรื่องวัฒนธรรมโดยมีกระทรวงวัฒนธรรมเข้าร่วมด้วย ดังนั้นจึงฝากผู้ที่เกี่ยวข้องพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบและให้ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

1. ให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล คือ

1.1 ให้ระบุชื่อ นายจาตุร อภิชาติบุตร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

1.2 ให้เพิ่มเติมอนุกรรมการ ดังนี้

1.2.1 นายสุธรรม คงศิริ

1.2.2 นายกำราบ พานทอง

2. ให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการประชาสัมพันธ์ โดยเพิ่มเติม นายชนะ นิลรัตน์ เป็นอนุกรรมการ

3. มอบหมายให้ นายจาตุร อภิชาติบุตร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวบรวมรายชื่อที่ขอเพิ่มเติมในคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง 2 ชุด เพื่อจัดทำคำสั่งปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ เสนอประธานคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาลงนามต่อไป

วาระที่ 3.3 ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบถึงผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548 จำนวน 6 เรื่อง ดังนี้

1. โครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อย

2. กรอบแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

3. การศึกษาสถานภาพชายฝั่งและจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

4. ผลการพิจารณาขอสนับสนุนงบประมาณโครงการพัฒนาและฟื้นฟูทะเลสาบสงขลา

5. โครงการพัฒนาตำบลท่าหิน ตำบลคลองรี ตำบลคูขุด อำเภอสทิงพระ จังหวัดสงขลา

6. โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัด สงขลาและพัทลุง

ความเห็นที่ประชุม

1. เห็นควรให้ส่งรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการต่างๆ เป็นฉบับเต็มให้คณะกรรมการฯ พิจารณาล่วงหน้าก่อนการประชุม เพื่อให้กรรมการฯ ช่วยกันพิจารณาให้ความเห็นและมอบหมายให้ ผศ.ดร.ฉัตรไชย รัดนชัย พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเข้าการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไป

2. กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาขอรับโครงการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทะเลน้อยไปพิจารณา เนื่องจากโครงการนี้เดิมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ปัจจุบันเป็นภารกิจของกระทรวงฯ

3. การศึกษาสถานภาพชายฝั่งและจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เห็นควรวิเคราะห์สาเหตุของการกัดเซาะที่เกิดขึ้นให้ชัดเจนและแก้ไขปัญหาคause เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบที่ต่อเนื่อง และให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำขอบเขตการศึกษา (TOR) ที่จะนำไปศึกษาเพื่อจะได้ทราบสาเหตุของการกัดเซาะที่แท้จริงและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

4. เห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบต่อโครงการแผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ทุกหน่วยงาน แจ้งให้คณะกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการประชาสัมพันธ์ทราบเกี่ยวกับรายละเอียดโครงการ เพื่อช่วยประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความเข้าใจโครงการให้แก่ประชาชนและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

5. โครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา ที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้เสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535 เพื่อขอยกเลิกการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว นั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบในหลักการเท่านั้น และขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่องขอยกเลิกโครงการดังกล่าว ให้กับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการโดยเร็วที่สุด เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

6. การจัดตั้งสถาบันพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ตามที่เสนอในแผนแม่บท เนื่องจากมีการคัดค้านจากหลายหน่วยงาน ดังนั้นจึงขอให้มีการศึกษาภารกิจ ที่อาจจะซ้ำซ้อนกับกรมทรัพยากรน้ำ และให้ศึกษาความเป็นไปได้ของรูปแบบองค์กรที่เหมาะสม รวมทั้งความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว

มติที่ประชุม

1. รับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ครั้งที่ 2/2548

2. มอบให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้รับผิดชอบการศึกษาสถานภาพชายฝั่งทะเล และจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งทะเลลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โดยให้มีการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำขอบเขตการศึกษา

3. มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่องยกเลิกโครงการสร้างคันกันน้ำเค็มทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลาและพัทลุง ให้กับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการโดยเร็วที่สุด

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ 4.1 ร่างกรอบการจัดตั้งงบประมาณภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ปี พ.ศ. 2550-2553

ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอร่างกรอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. 2550-2553 โดยบรรจุโครงการที่เสนอเป็นแนวคิดในแผนแม่บทฯ ซึ่งได้จากการจัดประชุมชุมชนรอบลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาของคณะที่ปรึกษาจัดทำแผนแม่บทฯ และโครงการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอเพิ่มเติม ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 26 มาตรการ 63 โครงการ รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 9,161.4 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ ต่อไป พร้อมนี้ ได้เสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อดำเนินการต่อไป

ความเห็นที่ประชุม

1. เห็นควรให้เพิ่มกรมทางหลวงชนบทและกรมทรัพยากรน้ำ ในร่างกรอบการจัดตั้งงบประมาณฯ ด้วย
2. ในยุทธศาสตร์ที่ 5 มาตรการที่ 3 ให้มีกลไกในการพัฒนาวัฒนธรรมการทำงานของภาครัฐและภาคประชาชน ขอให้มีการเสนอโครงการด้วย เนื่องจากยังไม่มีบรรจุโครงการเพื่อดำเนินการ
3. เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนองบประมาณประชาสัมพันธ์แทรกในแต่ละโครงการ โดยงบประมาณโครงการภาพรวมทั้งหมดให้ใส่ในยุทธศาสตร์ที่ 5 ซึ่งจะจัดประชุมเกี่ยวกับรายละเอียดอีกครั้ง โดยประธานขอมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยรับผิดชอบในยุทธศาสตร์นี้

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบร่างกรอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ.2550-2553 โดยให้เพิ่มกรมทางหลวงชนบทและกรมทรัพยากรน้ำ และปรับปรุงเสนอโครงการให้ครบถ้วนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และมาตรการในแผนแม่บทฯ และให้บรรจุโครงการด้านการประชาสัมพันธ์ การรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วม กรอบเวลา ตลอดจนกำหนดดัชนีชี้วัดให้ชัดเจน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความสอดคล้องของโครงการกับภารกิจของหน่วยงานด้วย
2. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ.2550 - 2553 โดยมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาเป็นประธานสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ร่วมเป็นฝ่ายเลขานุการฯ โดยให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะทำงานในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการรวมทั้งหมด 5 ยุทธศาสตร์ และมอบหมายให้มีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ 1 กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ยุทธศาสตร์ที่ 2 กรมประมง ยุทธศาสตร์ที่ 3 กรมควบคุมมลพิษ ยุทธศาสตร์ที่ 4 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวัฒนธรรมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ที่ 5 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ

เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไปในเดือนกุมภาพันธ์ 2549 เพื่อให้ทันตามปฏิทินงบประมาณ ปี พ.ศ. 2550

วาระที่ 4.2 แผนงานขุดลอกคลองธรรมชาติโครงการพัฒนาแหล่งน้ำทะเลสาบสงขลา

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเกี่ยวกับมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2/2548 ที่มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ หรือร่วมกับกรมชลประทาน กองพลพัฒนาที่ 4 กองทัพภาคที่ 4 และจังหวัดในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อพิจารณาแผนงานขุดลอกคลองธรรมชาติโครงการพัฒนาแหล่งน้ำทะเลสาบสงขลา โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณาโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอโครงการที่มีความพร้อมด้านผลสำรวจและออกแบบ จำนวน 42 โครงการ วงเงิน 31,166,579 บาท ดังนี้

1. กรมชลประทาน เสนอ 10 โครงการ งบประมาณ 7,740,000 บาท
2. กองพลพัฒนาที่ 4 กองทัพภาคที่ 4 เสนอ 21 โครงการ งบประมาณ 19,428,833 บาท
3. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เสนอ 11 โครงการ งบประมาณ 3,997,746 บาท

ความเห็นที่ประชุม

1. แผนการขุดลอกคลองธรรมชาติที่มีอยู่ ไม่ครอบคลุมในทุกพื้นที่ของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ดังนั้นควรมีการทบทวนเพิ่มเติม
2. ผู้แทนกรมชลประทานชี้แจงว่าโครงการขุดลอกคลองธรรมชาติส่วนใหญ่ที่อยู่บริเวณคาบสมุทรสทิงพระ เนื่องจากบริเวณนั้นเป็นพื้นที่ขาดแคลนน้ำจืด การขุดลอกจะช่วยให้สามารถเก็บน้ำไว้ในคราวที่น้ำจืดขาดแคลน โดยจะทำการดึงน้ำจืดจากทะเลสาบสงขลาเข้ามาเก็บกักในคลองส่วนจังหวัดพัทลุงมีระบบส่งน้ำ ฝ่าย อ่างเก็บน้ำเพียงพอยู่แล้ว ปัญหาการขาดแคลนน้ำจึงไม่รุนแรงเท่ากับคาบสมุทรสทิงพระ
3. ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ชี้แจงว่า การที่ตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินการแตกต่างกัน ทั้งที่ปริมาณงานเท่ากัน ได้แก่ โครงการขุดลอกคลองเชิงแส อำเภอกะระเสสินธุ์ ที่ใช้งบประมาณทั้งสิ้นประมาณ 1,500,000 บาท และโครงการคลองแขยง อำเภอระโนด ใช้งบประมาณ 600,000 บาท เนื่องจากขึ้นอยู่กับประเภทของเครื่องจักรที่ใช้ในการขุดลอก และความยากง่ายในพื้นที่ดำเนินการ
4. เห็นควรให้กรมชลประทานตรวจสอบแผนงานโครงการกับแผนงานของกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน
5. เห็นควรดำเนินโครงการขุดลอกคลองพร้อมกับโครงการป้องกันการกัดเซาะตลิ่ง
6. เห็นควรให้กรมชลประทานนำรูปแบบของภูมิปัญญาชาวบ้านมาใช้ในการเก็บกักน้ำจืด เช่น การนำน้ำจากทะเลสาบสงขลา เข้ามาเก็บกักไว้ในวังหรือสระน้ำโบราณ ซึ่งทำให้สามารถนำน้ำไปใช้ได้อีก 3 - 4 เดือน
7. การทำหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา (นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน) กับคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ เป็นประธาน) ทำหน้าที่แตกต่างกัน โดยคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา รับผิดชอบ

ครอบคลุมทุกระบบนิเวศลุ่มน้ำ ทั้งในส่วนที่เป็นนิเวศในน้ำ บนบก ป่าต้นน้ำ การใช้ประโยชน์ที่ดิน และวิถีชีวิตของประชาชน เป็นต้น ส่วนคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ รับผิดชอบเฉพาะด้านทรัพยากรน้ำ 25 ลุ่มน้ำ ได้แก่ น้ำท่วม และการขาดแคลนน้ำ เป็นต้น

มติที่ประชุม

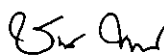
ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอแผนการขุดลอกคลองธรรมชาติ ให้ครอบคลุมทั้งลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และเสนอให้คณะกรรมการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. 2550 - 2553 ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา เป็นประธาน พิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ พ.ศ. 2550 - 2553 ต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมได้มีมติในเรื่องอื่นๆ ดังนี้

1. ประธานได้กำหนดให้จัดประชุมครั้งต่อไป ประมาณต้นเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2549 เพื่อที่จะได้ตกลงเรื่องเงินงบประมาณ ก่อนที่จะเข้ากระบวนการพิจารณางบประมาณประจำปี พ.ศ.2550
2. การประชุมคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาสามารถสลับสถานที่ประชุมได้ระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค ขึ้นกับความสะดวกของทุกฝ่าย ถ้าการประชุมครั้งไหนมีวาระสำคัญ การจัดการประชุมที่กรุงเทพฯ จะให้ความสะดวกมากกว่า เพราะสามารถเชิญรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมได้ เพื่อที่สามารถให้ความเห็นได้ทันที ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำกลับไปพิจารณา
3. ที่ประชุมเห็นควรให้พิมพ์แผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาแจกจ่ายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อจะได้ปฏิบัติงานไปในทางเดียวกัน

ปิดประชุมเวลา 13.00 น.



(นายชนินทร์ ทองธรรมชาติ)

รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายสุรัชย์ ศตีสวรรณ)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม