

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ . .)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างอิง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๓๙๕๔
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนามาตรกฎหมายของ
ส่วนราชการ คณะที่ ๑ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ.คณะที่ ๑/๑๕๑
ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส(ลฝพก.)๐๐๑๘/๙๐๔
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๒๙๐๑
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
(ฉบับที่ . .) พ.ศ. ตามแผนพัฒนามาตรกฎหมาย ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนามาตรกฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑
สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรมได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
(ฝ่ายกฎหมาย ฯ) เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

/ประเด็น . . .

ประเด็นอภิปราย

๑. การดำเนินคดีแบบกลุ่มเป็นระบบการพิจารณาคดีที่มีใช้ในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีหลักการคุ้มครองผู้เสียหายที่มีเป็นจำนวนมากอันเกิดจากข้อเท็จจริง และหลักกฎหมายเดียวกัน โดยกำหนดให้โจทก์ที่เป็นสมาชิกกลุ่มบุคคลที่ได้รับความเสียหายดังกล่าว เสนอคำฟ้องต่อศาล เพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาแสดงสิทธิของโจทก์และสมาชิกกลุ่มในการฟ้องคดีเพียงครั้งเดียว วิธีการพิจารณาคดีแบบกลุ่มนี้สามารถคุ้มครองผู้เสียหายได้เป็นจำนวนมาก และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เสียหายที่ไม่มีความสามารถฟ้องคดีเพื่อเยียวยาความเสียหายด้วยตนเองได้หรือเมื่อจำแนกความเสียหายเป็นรายบุคคลแล้ว มีจำนวนเพียงเล็กน้อยไม่คุ้มค่ากับการนำคดีไปฟ้องเป็นคดีสามัญ ประกอบกับเป็นวิธีการที่ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการฟ้องคดีตลอดจนเป็นมาตรการในการลดปริมาณคดีที่จะขึ้นสู่ศาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การดำเนินคดีแบบกลุ่มตามที่เสนอมีหลักการเป็นการเปิดโอกาสให้สามารถดำเนินคดีแบบกลุ่มได้ทำนองเดียวกับระบบการพิจารณาของประเทศสหรัฐอเมริกา โดยกำหนดเป็นหลักเกณฑ์กลางในภาพรวม ซึ่งในบางกรณีอาจมีความจำเป็นให้ภาครัฐสามารถเข้าไปดูแลเยียวยาความเสียหายเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนได้ โดยให้พนักงานอัยการในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจดำเนินการในเรื่องนี้ได้ด้วย แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอเป็นกฎหมายกลาง ประกอบกับมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการไว้ให้สามารถดำเนินคดีแทนประชาชนได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น ในเรื่องนี้หากกรณีใดสมควรให้ความช่วยเหลือประชาชน ก็อาจพิจารณากำหนดไว้ในกฎหมายนั้น ๆ ให้พนักงานอัยการดำเนินคดีแทนได้

๓. ในการดำเนินคดีแบบกลุ่มนั้น เป็นคดีที่มีผู้เสียหายจำนวนมาก หากกำหนดให้อุทธรณ์ และฎีกาคดีแบบกลุ่มได้ตั้งเช่นคดีแพ่งทั่วไป อาจทำให้การดำเนินคดีล่าช้า การจำกัดให้อุทธรณ์โดยตรงต่อศาลฎีกาจะเป็นการเร่งรัดให้คดีเสร็จสิ้นถึงที่สุดโดยเร็ว โดยในชั้นการพิจารณาของศาลฎีกาอาจพิจารณาจัดตั้งแผนกการดำเนินคดีแบบกลุ่มเพื่อพิจารณาพิพากษาคดีโดยเฉพาะได้

มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๒. ถึงข้อ ๓. และความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดไปประกอบการพิจารณาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ)

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘

(Q276/C/ส)

ผอ.  ๒๒, ๓, ๕๕
ผอ.กลุ่ม    
ทนาย     
จนท.  ๒๒, ๓, ๕๕
จนท.พิมพ์/ทาน  ๒๒, ๓, ๕๕