



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่.....

รับ 3/12/๖๕
8 ๕ ๕ ๕ ๕
15. ๕๖ ๕

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๖ โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๓๖๑๒

ที่ นร ๐๑๐๐.๐๖/๑๕๒๖ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หลักปฏิบัติในการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนทางบก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติให้ผ่อนปรนการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี (ด่านพรมแดนบ้านเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี) และจังหวัดตาก (จุดนำเข้า – ส่งออก ในเขตอำเภอแม่สอด และอำเภอแม่ระมาด) โดยไม่ต้องมีใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหรือมีหลักฐานการอนุญาตให้ส่งออกของประเทศที่ส่งออก และกำหนดวิธีปฏิบัติงานให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออก ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๖ ฝ่าย คือผู้แทนจังหวัด ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนฝ่ายตำรวจ ผู้แทนฝ่ายทหาร และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบ กำกับดูแลให้การนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ฯ เข้ามาในราชอาณาจักรเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

ทั้งนี้ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาออกประกาศให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์ที่กำหนด พร้อมกับมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) ประชุมชี้แจงและซักซ้อมความเข้าใจให้หน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไปด้วย (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ : เอกสาร ๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ : เอกสาร ๒)

๒. การดำเนินการ

๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) ได้มีการประชุมชี้แจงมอบนโยบายและแนวทางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี และผู้ว่าราชการจังหวัดตาก พร้อมด้วยคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออก ของทั้งสองจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญ รวม ๓ ประการ คือ

๒.๑.๑ คณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออกของจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ๖ ฝ่าย จะต้องรับผิดชอบร่วมกันในการดูแลการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์เข้ามาในราชอาณาจักร ที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (ใบ C/O) ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งใส

๒.๑.๒ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหารือร่วมกันในจังหวัดเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติให้กระบวนการอนุญาตให้นำเข้าฯ โดยถูกต้องตามกฎหมาย มีความสะดวกแก่ผู้นำเข้าในลักษณะของ One Stop Service

๒.๑.๓ ให้จังหวัดและคณะกรรมการบริหารกำกับฯ ดำเนินการตรวจสอบสต็อกสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ของผู้ประกอบการในจังหวัดทั้งหมดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อให้ข้อมูลมีความสมบูรณ์ครบถ้วนและตรวจสอบได้ เมื่อจะมีการอนุญาตให้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นต่อไป (บันทึกการประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ : เอกสาร ๓)

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศเรื่องการนำเข้าไม้และไม้แปรรูป รวมทั้งสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่น ๆ ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักร ตามแนวชายแดนจังหวัดตาก และจังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุญาตให้นำสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้หวงห้ามเข้ามาในราชอาณาจักรทางด่านพรมแดนเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี และจุดนำเข้า – ส่งออก ในเขตอำเภอแม่สอด และอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดตากประกาศกำหนด โดยได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหรือหลักฐานการอนุญาตให้ส่งออกของประเทศที่ส่งออก มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๘ (ประกาศกระทรวงพาณิชย์ : เอกสาร ๔)

๒.๓ ในส่วนของจังหวัดกาญจนบุรี ปรากฏข้อมูลตามรายงานของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๖ สรุปได้ว่า เมื่อมีการผ่อนปรนให้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ เข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ต้องแสดงใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า (C/O) ณ ด่านพรมแดนบ้านพระเจดีย์สามองค์ อำเภอสังขละบุรี มีผู้นำเข้าจำแนกตามลักษณะของสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ที่มีการนำเข้าได้ เป็น ๒ ส่วน คือ

๒.๓.๑ ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ประเภทเฟอร์นิเจอร์

๒.๓.๒ ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ประเภท ไม้บั่ว ไม้วงกบ ไม้ประสาน ไม้ปาร์เก้ด และไม้โมเสค

โดยสำหรับผู้นำเข้าตามข้อ ๒.๓.๒ ไม่มีปัญหาในการนำเข้า แต่ผู้นำเข้าตามข้อ ๒.๓.๑ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการรายย่อย มีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น ปัญหาในการจดทะเบียนขออนุญาตตั้งโรงงานสิ่งประดิษฐ์ ปัญหาในการดำเนินการด้านพิธีการศุลกากร ปัญหาการออกหนังสือกำกับสิ่งประดิษฐ์ในการจำหน่ายสินค้า เป็นต้น และจังหวัดกาญจนบุรี ร่วมกับคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า - ส่งออกของจังหวัดกาญจนบุรี ได้ร่วมกันชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้นำเข้า รวมทั้งปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินการให้เกิดความสะดวกแก่ผู้นำเข้าในส่วนที่สามารถแก้ไขในระดับพื้นที่ไปเรียบร้อยแล้ว (รายงานของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๖ : เอกสาร ๕)

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ เนื่องจากขั้นตอนของการอนุญาตให้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรดังกล่าว จะต้องพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กฎหมายศุลกากร และกฎหมายป่าไม้ ซึ่งมีผู้ปฏิบัติงานและแบบฟอร์มหลายส่วนด้วยกัน และแม้ว่าในกรณีของจังหวัดกาญจนบุรีจะมีความพยายามที่จะบริหารจัดการให้เกิดความสะดวกแก่ผู้นำเข้า และสามารถควบคุมและตรวจสอบได้ แต่ก็ยังมีขั้นตอนในการนำเข้าฯ มากพอสมควร (กระบวนการขั้นตอนการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรบริเวณด่านพรมแดนบ้านพระเจดีย์สามองค์ จังหวัดกาญจนบุรี มี ๗ ขั้นตอน : เอกสาร ๖) ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดความยั่งยืนต่อเนื่อง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) จึงได้ประชุมผู้แทนส่วนราชการในส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าไม้ และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักร ประกอบด้วย ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี และคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า - ส่งออกจังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสม ภายใต้หลักการให้มีระบบการควบคุมที่โปร่งใส เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายรับผิดชอบร่วมกัน ในขณะเดียวกัน ก็จะต้องมีความสะดวกแก่ผู้ประกอบการที่ปฏิบัติโดยถูกต้องตามกฎหมายด้วย

ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า สมควรจะพิจารณากำหนดขั้นตอนของการนำเข้าไม้ และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ภายใต้กฎหมายต่าง ๆ ให้มีลักษณะใกล้เคียงกับ One Stop Service โดยใช้กลไกของคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออกของจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทั้งหมด เป็นจุดร่วมกันดำเนินการ

ในการนี้ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแบบฟอร์มการนำเข้า สิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนทางบก เพื่อใช้เป็นหลักในการปฏิบัติงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย เสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสาร ๗) โดยจะมีเอกสารตามแบบฟอร์มนี้ เป็น ๓ ส่วน คือ

๑) แบบฟอร์มคำร้อง สำหรับให้ผู้นำเข้ายื่นเรื่องต่อนายด่านศุลกากร

๒) แบบฟอร์มบันทึกการตรวจสอบรายการสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ๓ ที่นำเข้า มาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนทางบก ใบขนสินค้าขาเข้าพิเศษ และหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์

๓) คำอธิบาย เป็นคำอธิบายแบบฟอร์มพร้อมด้วยขั้นตอนการดำเนินงาน

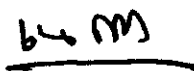
๓.๒ เนื่องจากการปฏิบัติตามแบบฟอร์มการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ข้างต้น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งมีหลายส่วนราชการเกี่ยวข้องและรับผิดชอบด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติเห็นชอบในหลักการให้ใช้กระบวนการนำเข้า สิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนทางบก สำหรับกรณีที่มีหลักเกณฑ์ กำหนดให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออกของจังหวัดแล้ว โดยใช้แบบฟอร์มตามผลการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น (เอกสาร ๗) และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมป่าไม้ และกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากร รับไปพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถนำแบบฟอร์มนี้ไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

อนึ่ง หากผู้ประกอบการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักรตามแนวชายแดนทางบก มีความประสงค์จะขอใช้ขั้นตอน และแบบฟอร์มการนำเข้าตามแบบปกติทั่วไป ก็ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออกของจังหวัด ที่จะพิจารณาอนุญาตและกำหนดวิธีการตรวจสอบควบคุมได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๓.๓ นอกไปจากนั้นแล้ว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะต่อไป จึงเห็นสมควรมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปพิจารณาจัดระบบหรือกลไกในการตรวจสอบควบคุมไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ ซึ่งนำเข้ามาในราชอาณาจักร ให้สามารถรองรับกับการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติในการนำเข้าไม้ร่วมกับกระทรวงการคลัง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานและความรับผิดชอบร่วมกันของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย และมีความสะดวกแก่ผู้ประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย ในลักษณะของ One Stop Service ต่อไปด้วย

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบการดำเนินการตามข้อ ๒ และพิจารณาตามข้อ ๓.๒ และ ข้อ ๓.๓



(นายเนวิน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ เขตตรวจราชการที่ ๖ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๑๒

ที่ นร ๐๑๐๐.๐๖/๒๓๔

วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง การนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ)

๑.ความเป็นมา

๑.๑ ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระผมพิจารณาตรวจสอบและติดตามปัญหากรณีมีชาวลงหนังสือพิมพ์เกี่ยวกับความไม่สะดวกในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์การนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี

๑.๒ ในเบื้องต้นกระผมได้ประสานงานกับผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า ปัญหาสำคัญน่าจะเป็นเรื่องของ

๑) การนำสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ติดตัวเข้ามาในราชอาณาจักรของ
นักท่องเที่ยว

๒) การจดทะเบียนอนุญาตตั้งโรงค้าสิ่งประดิษฐ์

๑.๓ กระผมได้เดินทางไปตรวจสอบติดตามปัญหาในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๙ แล้ว

๒. การดำเนินการในพื้นที่ (วันที่ ๙ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๙)

กระผมพร้อมด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง ประกอบด้วยผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ ผู้แทนพลตำรวจตรี ลัทธสัญญา เพียรสมภาร ได้เดินทางไปประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี คณะกรรมการบริหาร กำกับดูแลการนำเข้า - ส่งออกของจังหวัดกาญจนบุรี (รายชื่อ : เอกสาร ๑) เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และวางแนวทางแก้ไขปัญหในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ในระดับพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๙ กระผมพร้อมด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีและคณะกรรมการบริหารฯ ได้เดินทางไปพบกับผู้ประกอบการนำเข้าไม้ และตรวจเยี่ยมด้านศุลกากรสังขละบุรี ร้านค้าชุมชนที่จดทะเบียนเป็นผู้ค้าสินค้าสิ่งประดิษฐ์ (เฟอร์นิเจอร์) ซึ่งอยู่ในที่สาธารณประโยชน์ที่อำเภอจัดไว้ และจุดพักไม้เพื่อการตรวจสอบของคณะกรรมการบริหารฯ ที่ตำบลหนองลู อำเภอสังขละบุรี .

ผลการติดตามในพื้นที่ได้รับทราบปัญหาในทางปฏิบัติ และการดำเนินการแก้ไขในระดับพื้นที่สามารถสรุปเป็น ๕ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ การจดทะเบียนอนุญาตตั้งโรงค้าสิ่งประดิษฐ์

หลักเกณฑ์การนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้กำหนดว่า ผู้นำเข้าจะต้องเป็นผู้จดทะเบียนพาณิชย์และจดทะเบียนอนุญาตตั้งโรงค้าสิ่งประดิษฐ์ ขณะนี้ จังหวัดกาญจนบุรีได้พิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการที่มีหลักฐานบ้านเลขที่ประกอบคำขอ ไปแล้ว ๑๑ ราย และในรายชื่อเดิมมีปัญหาเนื่องจากไม่มีเลขที่บ้านของสถานประกอบการ จังหวัดกาญจนบุรีได้แก้ปัญหาไปแล้วโดยพิจารณาอนุญาตให้ผู้ประกอบการในท้องที่อำเภอสังขละบุรีที่ใช้เอกสารสัญญาเช่าพื้นที่ที่อำเภอสังขละบุรีออกให้ และหนังสือรับรองพร้อมกับใบเสร็จรับเงินค่าเช่ามาประกอบการขออนุญาตตั้งโรงค้าสิ่งประดิษฐ์ได้ ซึ่งในส่วนนี้ได้พิจารณาอนุญาตไปแล้วจำนวน ๖ ราย อยู่ระหว่างการพิจารณา ๘ ราย (ตัวอย่างใบอนุญาตค้าสิ่งประดิษฐ์ : เอกสาร ๒)

ในเรื่องนี้กระผมได้ขอให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกาญจนบุรีพิจารณาเร่งรัดในส่วนของ ๘ รายที่อยู่ระหว่างการพิจารณาโดยเร็ว และได้รับรายงานในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ ว่า ในจำนวน ๘ รายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา นั้น ได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุญาตแล้วจำนวน ๒ ราย ยื่นเอกสารไม่ครบซึ่งจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๙ จำนวน ๒ ราย ที่เหลืออีก ๔ รายไม่สามารถอนุญาตได้เนื่องจากที่ตั้งโรงค้าอยู่ติดบริเวณชายแดนยากแก่การควบคุม ซึ่งตัวแทนผู้ประกอบการนำเข้า ได้ทราบและเข้าใจเรื่องดังกล่าวนี้แล้ว

สำหรับผู้จดทะเบียนพาณิชย์และจดทะเบียนอนุญาตโรงค้าสิ่งประดิษฐ์ที่ไม่อยู่ในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรีสามารถนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรีได้เช่นเดียวกัน

๒.๒ การนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี

๒.๒.๑ จากผู้ที่มีใบอนุญาตตั้งโรงค้าสิ่งประดิษฐ์ซึ่งสามารถนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ได้นั้น ได้รับทราบจากนายอำเภอสังขละบุรีว่า ในช่วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ - วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๙ มีผู้นำเข้า ๓ ราย (เอกสาร ๓) สรุปได้ ดังนี้

- เป็นสิ่งประดิษฐ์ชนิดไม้ค้ำบั่วและวงกบประตู/หน้าต่าง ๒ ราย อำเภอสังขละบุรีได้ออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ เข้ามาในราชอาณาจักร รวม ๓๘ ฉบับ คือ

๑ บริษัทโรงเลื่อยจักรกาญจนบุรี จำกัด จำนวน ๒๓ ฉบับ

๑ นายวิเชียร เล่าสอย จำนวน ๑๕ ฉบับ

(คิดเป็นมูลค่าอากรขาเข้า/ภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑,๒๒๓,๒๔๙ บาท)

- เป็นสิ่งประดิษฐ์ชนิดเฟอร์นิเจอร์ ๑ ราย ออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ เข้ามาในราชอาณาจักร รวม ๕ ฉบับ

๑ นางนิยามาศ เทียงแท้ จำนวน ๕ ฉบับ

(คิดเป็นมูลค่าอากรขาเข้า/ภาษีมูลค่าเพิ่ม จำนวน ๑๐๔,๓๙๖ บาท)

ในเรื่องของการออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร นั้น เป็นการดำเนินการตามระเบียบของกรมป่าไม้ เรื่อง การออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์เครื่องใช้ หรือสิ่งอื่นใด บรรดาที่ทำด้วยไม้หวงห้ามเพื่อการค้าหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อการค้า พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้มอบหมายให้นายอำเภอสังขละบุรีเป็นผู้พิจารณาส่งออกหนังสือรับรองแทนผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี ตามคำสั่งจังหวัดกาญจนบุรี ที่ ๒๖๙๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๘

ปัญหาในเรื่องของการออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ คือ ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์จะไม่สามารถเคลื่อนย้ายสิ่งประดิษฐ์ที่นำเข้าและเสียภาษีศุลกากรโดยถูกต้องแล้วออกจากจุดพักไม้เพื่อการตรวจสอบได้ ผู้นำเข้าจะต้องไปขอออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ ณ ที่ว่าการอำเภอสังขละบุรีในเรื่องนี้จังหวัดกาญจนบุรีจะได้พิจารณาแก้ไขโดยให้มีการดำเนินการออกใบรับรองสิ่งประดิษฐ์เพื่อลดระยะเวลาในกระบวนการนำเข้าไม้ กระผมได้ขอให้อำเภอสังขละบุรีประกาศขั้นตอนและระยะเวลาการออกใบรับรองสิ่งประดิษฐ์ และขั้นตอนการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ทั้งหมดไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอสังขละบุรีให้ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ได้เห็นชัดเจน และเพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานด้วย

๒.๓ การตรวจสอบสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ที่นำเข้าของคณะกรรมการบริหารฯ

ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้าทางด้านเจดีย์สามองค์มี ๒ กลุ่ม คือ ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดคิ้วบัว วงกบฯ และผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดเฟอร์นิเจอร์

เมื่อผู้นำเข้าจะนำสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องเขียนคำร้องที่ด่านศุลกากรสังขละบุรีก่อน จากนั้น ก็จะนำสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ไปยังจุดพักไม้ (พิกัด MS ๓๕๔๙๑๗) คณะกรรมการบริหารฯ จะทำการตรวจสอบสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ที่นำเข้า เมื่อถูกต้องตามหลักเกณฑ์แล้ว ผู้นำเข้าจะนำหลักฐานการตรวจสอบของคณะกรรมการบริหารฯ และใบรายการสินค้าไปทำ Shipping และดำเนินการเสียภาษีศุลกากรต่อไป

ผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดคิ้วบัว วงกบฯ ไม่มีปัญหาในการนำเข้าสำหรับผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดเฟอร์นิเจอร์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ค้ารายย่อยที่ประกอบการค้าในร้านค้าชุมชนบริเวณใกล้กับด่านชายแดน มีปัญหาที่ได้รับทราบจากผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้และผลการแก้ไขในเรื่องนี้ มีดังนี้

๑) ผู้นำเข้าจะต้องถ่ายเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ให้คณะกรรมการบริหารฯ ๖ ชุด ซึ่งเอกสารแต่ละชุดมีจำนวนมาก เสียค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๐๐ - ๖๐๐ บาท/ครั้ง

การแก้ไข จังหวัดกาญจนบุรีรีบไปดำเนินการลดจำนวนชุดเอกสารสำหรับหน่วยงานให้เหลือเท่าที่จำเป็นเพื่อใช้ในการตรวจสอบเคลื่อนย้ายสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้เท่านั้น

๒) ในเรื่องของสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดเฟอร์นิเจอร์ เนื่องจากจุดพักไม้เพื่อการตรวจสอบเป็นที่โล่งไม่มีโรงเรือน หากคณะกรรมการบริหารฯ ตรวจสอบเฉพาะวันอังคารและพุธ (๒วัน/สัปดาห์) ย่อมไม่สะดวกแก่ผู้นำเข้ารายย่อยและอาจทำให้เฟอร์นิเจอร์เสียหายได้

การแก้ไข จังหวัดกาญจนบุรีได้แก้ปัญหาโดยจัดคณะกรรมการบริหารฯ ส่วนหนึ่งเข้าไปตรวจสอบทุกวันสำหรับสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ชนิดเฟอร์นิเจอร์ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและไม่เกิดความเสียหายกับผู้นำเข้า

๒.๔ การดำเนินการของศุลกากร

เมื่อผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ผ่านการตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการบริหารฯ แล้ว ก็จะไปทำใบ Shipping และเสียภาษีศุลกากร ข้อมูลในเดือนธันวาคม ๒๕๔๘ ด้านศุลกากรสังขละบุรี (ด่านพรมแดนบ้านพระเจดีย์สามองค์ (ช่องอนามัย) อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี) นำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ จำนวน ๓๙๕,๗๐๗ ชิ้น มูลค่า ๘,๖๓๘,๘๙๙ บาท เสียค่าอากร ๑,๓๓๔,๑๐๗ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๖๘๓,๑๓๕ บาท เฟอร์นิเจอร์ทำด้วยไม้ จำนวน ๔๕๐ ชิ้น มูลค่า ๑,๐๗๐,๘๓๐ บาท เสียค่าอากร ๒๐๔,๒๔๖ บาท ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๘๓,๓๙๖ บาท (สินค้าขาเข้า - ออก เดือนธันวาคม ๒๕๔๘ : เอกสาร ๔)

ปัญหาที่ได้รับทราบจากผู้ประกอบการนำเข้าเฟอร์นิเจอร์รายย่อย และได้แก้ไขเบื้องต้นไปแล้วคือ ค่าใช้จ่าย Shipping ที่ค่อนข้างสูง ซึ่งนายด่านศุลกากรสังขละบุรีชี้แจงว่าการ Shipping ต้องเข้าระบบ EDI มีวิธีการปฏิบัติที่ต้องอาศัยความชำนาญพอสมควร แต่หากผู้นำเข้าสามารถจะดำเนินการได้เองโดยไม่ต้องจ้าง Shipping ก็ได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนนี้ นายด่านศุลกากรสังขละบุรีได้พยายามแก้ไขปัญหามุ่งเบื้องต้น โดย

- ๑) เปรียบเทียบค่าธรรมเนียมผู้ประกอบการ Shipping ขอลดค่าบริการจากราคา ๖๐๐ บาท เหลือ ๓๐๐ บาท สำหรับผู้ค้าสิ่งประดิษฐ์ฯ (เฟอร์นิเจอร์)
- ๒) ออกใบ Shipping ๑ ใบ/๑ คันรถ ซึ่งในส่วนนี้ได้ชี้แจงผู้นำเข้าสิ่งประดิษฐ์ฯ (เฟอร์นิเจอร์) รวมกันนำสิ่งประดิษฐ์เข้ามาให้เต็มคันรถในแต่ละเที่ยว ซึ่งนอกจากจะประหยัดค่า Shipping แล้วยังสะดวกต่อการตรวจนับของคณะกรรมการบริหารฯ ด้วย

๒.๕ การออกหนังสือกำกับสิ่งประดิษฐ์

ในการที่ผู้นำเข้าจะจำหน่ายสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ออกไป ผู้นำเข้าจะต้องกรอกรายการสินค้าในใบกำกับสิ่งประดิษฐ์ (ใบ ๓ ท่อน) ให้กับผู้ซื้อสินค้า เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ ใบกำกับสิ่งประดิษฐ์เป็นสิ่งที่ดำเนินการตามกฎหมายป่าไม้ ผู้นำเข้าจะต้องไปซื้อหนังสือกำกับสิ่งประดิษฐ์ (ภาพตัวอย่างหนังสือ : เอกสาร ๕) จากร้านค้าในกรุงเทพมหานคร (ร้าน ก.พานิช เสาชิงช้า) ในราคาชุดละ ๕๐๐ บาท ประกอบด้วยหนังสือกำกับสิ่งประดิษฐ์ ๓ เล่ม เล่มละ ๕๐ แผ่น (ซื้อปลีกเล่มละ ๑๐๐ บาท) และสมุดบันทึกรายการ ๒ เล่ม ผู้นำเข้าจะต้องขออนุญาตใช้ใบ ๓ ท่อนผ่านทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเพื่อประทับตราอนุญาตและผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามอนุญาตจึงจะนำไปใช้กำกับสิ่งประดิษฐ์ได้ภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตไว้

ปัญหาและการแก้ไข

การเคลื่อนย้ายหรือจำหน่ายสิ่งประดิษฐ์ทุกครั้งไม่ว่าจำนวนเท่าใด จะต้องออกใบ ๓ ท่อนให้เป็นหลักฐานเพื่อการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ป่าไม้ ซึ่งผู้นำเข้าเฟอร์นิเจอร์รายย่อยและมีการจำหน่ายเฟอร์นิเจอร์ให้แก่ผู้ซื้อไปใช้โดยตรงเห็นว่าไม่สะดวก เนื่องจากกระบวนการให้ได้ใบ ๓ ท่อนค่อนข้างเสียเวลามาก และออกได้ครั้งละ ๑ เล่มเท่านั้น ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กระผมได้ขอให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกาญจนบุรีรับไปตรวจสอบข้อกฎหมายและกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสม มีความสะดวกแก่ผู้ประกอบการและตรวจสอบได้ต่อไป สำหรับในขั้นต้นนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใสแก่ทุกฝ่ายให้พิจารณากำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการอนุญาต รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ (ถ้ามี) และประกาศให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบทุกฝ่ายเพื่อให้เป็นไปตามหลักการการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ จากการที่กระผมได้ไปติดตามในพื้นที่พบว่าปัญหาในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องหลักเกณฑ์การนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔) เห็นว่าส่วนใหญ่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติซึ่งสามารถทำความเข้าใจและแก้ไขจนได้ข้อยุติในการลงพื้นที่ครั้งนี้ ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่จังหวัดกาญจนบุรีจะสามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ยังเป็นปัญหาอุปสรรคเป็นเรื่องของการบริหารจัดการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมายซึ่งมีขั้นตอนมาก ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้กับการนำเข้าสำหรับธุรกิจขนาดใหญ่ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในการค้าชายแดนของผู้ประกอบการรายย่อย ดังเช่นกรณีผู้นำเข้าเฟอร์นิเจอร์รายย่อยของร้านค้าชุมชนข้างต้น ตัวอย่างเช่น กระบวนการทางด้านศุลกากรทำให้ผู้ประกอบการนำเข้ารายย่อยต้องมีค่าใช้จ่าย Shipping และกระบวนการด้านการควบคุมเฟอร์นิเจอร์ที่นำเข้าซึ่งในวิธีปฏิบัติขณะนี้ จะต้องมีการออกหนังสือรับรองสิ่งประดิษฐ์ ฯ (นสร.สปด.) และหนังสือค้าสิ่งประดิษฐ์ (นสค.สปด.) ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระค่าใช้จ่ายของผู้นำเข้าแล้ว ยังมีความไม่สะดวก และอาจจะ

มีความรู้สึกทางราชการไม่โปร่งใส หรือมีผลประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งปัญหาอุปสรรคเหล่านี้ไม่สามารถแก้ไขในระดับพื้นที่ได้

๓.๒ ปัญหาในเรื่องของนักท่องเที่ยวที่จะนำสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้ติดตัวเข้ามาในราชอาณาจักร แม้จะมีปัญหาความไม่สะดวกในพื้นที่อยู่บ้าง แต่เจ้าหน้าที่ด่านศุลกากรก็ได้พยายามทำความเข้าใจไปส่วนหนึ่งแล้ว ในขั้นนี้ จึงเห็นสมควรพิจารณาให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ ต่อไป อย่างไรก็ตาม กระผมได้ทราบข้อมูลจากหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ โดยเฉพาะฝ่ายทหารในเรื่องของผลกระทบจากการที่นักท่องเที่ยวไม่ได้รับความสะดวกจากการซื้อเฟอร์นิเจอร์จากฝั่งสหภาพเมียนมา ทำให้ขาดรายได้จากนักท่องเที่ยวและทางเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของสหภาพเมียนมาต้องการให้สามารถซื้อขายกันได้เหมือนเดิม ฝ่ายทหารจึงเกรงว่าปัญหานี้อาจจะกระทบกับความสัมพันธ์และการค้าชายแดนในอนาคต ในส่วนนี้กระผมจะได้แจ้งให้จังหวัดกาญจนบุรีติดตามสถานการณ์โดยระมัดระวัง และรายงานให้ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่องเพื่อจะแก้ไขปัญหาให้ทันต่อเหตุการณ์ต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

20/10/20

(นายจตุรงค์ ปัญญาติลก)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๖

- 450

- သတင်း အကူအညီ
ဦးစီးဌာန

64M

✓

- මහජන මාද්: ආර්ථික විද්‍යාව

[Handwritten signature]

(นายจตุรงค์ ปัญญาติลล)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

96 M.A. 2549

(นายเนวิน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

23 H.A. 2549