

ด่วนที่สุด

ที่มท 0310.3/2858



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะ ๔๔ กทม. 10200

11 มีนาคม 2549

เรื่อง การหารือรายละเอียดโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี
ตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปแนวทางการหารือ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๙ ให้กระทรวงมหาดไทย นำโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี พิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งในคราวต่อไป รวมทั้งให้พิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการนำร่องเพิ่มเติมด้วย นั้น

กระทรวงมหาดไทย ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จังหวัดสุพรรณบุรี และตัวแทนของวิสาหกิจภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อหารือและพิจารณาในรายละเอียดของโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีผลการหารือปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดฯ ผลการพิจารณารายละเอียดโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

- อนุมัติเสนอ ครม. พิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(ชิตชัย วรรณสัตรูย์)

รองนายกรัฐมนตรี

13 มี.ค. 2549

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร. 0-2629-8306-14 ต่อ 504

พลอากาศเอก

(กงศักดิ์ วันทนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เสนอขอความเห็นชอบ (ว.๓.๑. จัดตั้ง
วรรณสัตรูย์
เพื่อไปทำโครงการ ช่วยเหลือคนจน
ในชนบท

(นายบรรศักดิ์ วรรณสัตรูย์)

เอกสาร 0-2629-8302

6/13

13 มี.ค. 49 (12.15 น.)

สรุปผลการหารือเพื่อพิจารณารายละเอียด โครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี

1. ความเป็นมา

1.1 จังหวัดสุพรรณบุรี และภาคธุรกิจเอกชนจำนวน 2 บริษัท (บริษัท เครือเจริญโภคภัณฑ์ จำกัด และบริษัท เจียไต๋โปรดัคส์ จำกัด) เสนอโครงการนำร่องเพื่อสร้างต้นแบบภาคธุรกิจช่วยเหลือคนจน จังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยเสนอขอกู้เงินจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร จำนวนเงิน 41,001,720 บาท ให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการกู้เงินไปใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการ

1.2 คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 เห็นชอบให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

1.3 คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันอังคารที่ 7 มีนาคม 2549 ให้กระทรวงมหาดไทยรับเรื่องนี้ ไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งในคราวต่อไป รวมทั้งให้พิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการนำร่องเพิ่มเติมด้วย

2. ประเด็นหารือ

2.1 หลักประกันในเรื่องผลผลิต ราคา และรายได้ของเกษตรกรตามโครงการ

2.2 การบริหารจัดการกรณีอาคารรวบรวมและคัดแยกผลผลิตในกิจกรรมการส่งเสริมการปลูกพืชสวนครัววงจร

2.3 กรณีการพิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการเพิ่มเติม

3. หน่วยงานที่ร่วมหารือ

3.1 กระทรวงมหาดไทย โดย กรมการปกครอง

3.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

3.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3.4 จังหวัดสุพรรณบุรี

3.5 ผู้แทนของภาคธุรกิจเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ

4. ผลการหารือ

4.1 กรณีหลักประกันในเรื่องผลผลิต ราคา และรายได้ของเกษตรกรตามโครงการ มีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำหลักประกันเพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า เมื่อรัฐบาลให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการกู้เงินไปแล้ว เกษตรกรจะมีรายได้จากการประกอบอาชีพเป็นไปตามเป้าหมายของโครงการ ก็จะต้องมีรายได้ /ไม่น้อยกว่า...

ไม่น้อยกว่าเดือนละ 5,000 บาท นอกจากนี้ จะต้องมียกประกันว่า ผลผลิตการเกษตรจะได้ผลตามที่กำหนดไว้ในโครงการ ตลอดจนจะต้องมีการประกันราคาผลผลิตด้วย

กรณีดังกล่าวข้างต้น มีการหารือในรายละเอียดแล้วเห็นว่า ควรที่จะต้องมีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ระหว่างจังหวัดสุพรรณบุรี บริษัทเอกชน และผู้แทนของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ โดยกำหนดเงื่อนไขไว้เป็นหลักประกันให้ครบถ้วน อาทิ เช่น

- บริษัทเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ จะรับผิดชอบดูแลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในโครงการ โดยเกษตรกรจะต้องเอาใจใส่ในการดูแลปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ที่จะถ่ายทอดความรู้ให้ และปฏิบัติตามหลักวิชาการอย่างเคร่งครัด

- บริษัทเอกชนจะรับซื้อผลผลิตภายในโครงการจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในราคาประกัน พร้อมทั้งระบุอัตราของราคาประกันการรับซื้อผลผลิตแต่ละชนิด

- ฯลฯ

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย จังหวัดสุพรรณบุรี และบริษัทเอกชน ได้ร่วมกันพิจารณาจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) ของแต่ละโครงการไว้แล้ว โดยจะมีการพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดตามร่างบันทึกข้อตกลงฯ แนบท้ายนี้

4.2 กรณีการบริหารจัดการอาคารรวบรวมและคัดแยกผลผลิตตามโครงการส่งเสริมการปลูกพืชสวนครัวบวจร ซึ่งใช้เงินค่าก่อสร้าง 5,996,000 บาท มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า จะมอบหมายให้หน่วยงานใดรับผิดชอบดำเนินการก่อสร้าง และเนื่องจากจะเป็นอาคารที่จะต้องเข้าไปใช้ประโยชน์ร่วมกันในการรวบรวมและคัดแยกผลผลิตการเกษตรในโครงการ เมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้ว จะดำเนินการบริหารจัดการอย่างไร โดยใคร เพราะอาคารดังกล่าวจะต้องมีค่าใช้จ่ายต่อเนื่อง เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าซ่อมบำรุง เป็นต้น

กรณีดังกล่าวข้างต้น ได้หารือเพื่อพิจารณาร่วมกันแล้วเห็นว่า

- ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่จะมีการก่อสร้างอาคารดังกล่าวเป็นผู้ขอกู้เงินไปดำเนินการก่อสร้างตามระเบียบของทางราชการ โดยก่อสร้างในที่สาธารณประโยชน์ในบริเวณท้องที่ที่จะดำเนินงานตามโครงการ

- บริษัทเอกชนจะจัดเจ้าหน้าที่ไปบริหารจัดการอาคารดังกล่าว พร้อมทั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่าย ค่าสาธารณูปโภค ของอาคารทั้งหมด ในระยะเวลา 10 ปี (ระยะเวลาที่ประมาณการว่า จะสามารถชำระหนี้เงินกู้ให้แก่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้หมด) หลังจากนั้น การบริหารจัดการอาคารดังกล่าว ควรมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบต่อไป

/- บริษัทเอกชน...

- บริษัทเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งเข้าไปบริหารจัดการอาคารฯ จะต้องจัดทำแผนการชำระเงินกู้ โดยพิจารณาตามจำนวนผลผลิตที่เกษตรกรนำมาขาย โดยจ่ายเพิ่มสมทบไว้ตามจำนวนผลผลิต ได้แก่ ส้มโอ จ่ายเพิ่มผลละ 2 บาท และข้าวโพด กิโลกรัมละ 0.50 บาท จำนวนเงินที่มีการจ่ายเพิ่มสมทบไว้นี้จะเป็เงินที่นำไปชำระเงินกู้ให้แก่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามเงื่อนไขของกองทุนฯ

4.3 การพิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการเพิ่มเติม เนื่องจาก ในการเสนอขออนุมัติเงินกู้ในครั้งนี้ เพื่อนำไปใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการนำร่อง เพื่อศึกษาแนวทางสรุปบทเรียน และความสำเร็จ ตลอดจนให้เห็นถึงปัญหา อุปสรรค เพื่อนำแนวทางวิธีการไปขยายผลในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป ดังนั้น จึงยังไม่ควรกำหนดพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการนำร่องเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทย จะดำเนินการ และแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด ตลอดจนขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการประชาสัมพันธ์เชิญชวน และประสานงานกับบริษัทภาคธุรกิจเอกชนที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินธุรกิจของตนเอง และประสงค์จะเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง โดยจะนำรูปแบบและแนวทางที่ประสบผลสำเร็จจากโครงการนำร่องฯ ของจังหวัดสุพรรณบุรีไปขยายผลในโอกาสต่อไป
