



สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย THE FEDERATION OF THAI INDUSTRIES



ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ โซน ซี ชั้น ๔ บอ ถนนรัชดาภิเษกใหม่ แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพฯ ๑๐๑๑๐ โทร. ๐ ๒๓๔๕ ๑๐๐๐ โทรสาร. ๐ ๒๓๔๕ ๑๒๕๕-๕
Queen Sirikit National Convention Center, Zone C, 4th Fl., 60 New Rachadapisek Rd., Klongtoey, Bangkok 10110 Thailand
Tel: 66(0)2345 1000 Fax: 66(0)2345 1295-9 Homepage : <http://www.fti.or.th>

ที่ 21/๐๕๓๒/2549

๖ กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร. 0503/ว (ล)164 ลงวันที่ 6 มกราคม 2549

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือมายังประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ... (ร่าง พรบ. คลังสินค้าฯ) ตามอ้างถึงนั้น

สภาอุตสาหกรรมฯ ได้พิจารณาร่าง พรบ. คลังสินค้าฯ ดังกล่าวแล้ว และขอเสนอความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. การกำหนดให้คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองต้องอยู่ภายใต้บังคับของร่าง พรบ.คลังสินค้าฯ หมวด 3 เป็นการไม่สอดคล้องกับกรอบนโยบายพัฒนากฎหมาย 3 หลักการ 15 แนวทาง ที่อนุมัติโดยคณะกรรมการ เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2548 เพื่อให้หน่วยราชการได้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนากฎหมายในส่วนที่รับผิดชอบ

กล่าวคือ ตามหลักการที่ 1 แนวทางที่ 3 และแนวทางที่ 4 หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ลดละเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน และลดละเลิกกฎระเบียบซึ่งควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และตามหลักการที่ 2 แนวทางที่ 2 หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ลด เลิกหรือจัดให้มีกฎหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้นการกำหนดให้คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองต้องอยู่ภายในบังคับของร่าง พรบ.คลังสินค้าฯ เป็นการสร้างภาระที่ไม่จำเป็นต่อผู้ประกอบการและไม่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจแต่อย่างใด เนื่องจากการเก็บสินค้าและคลังสินค้าของตนเองย่อมไม่เกิดผลกระทบต่อผู้อื่น

หากย้อนดูตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการการคลังสินค้า พ.ศ. 2535 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2535 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการกำหนดให้กิจการไฮโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้า และเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. 2535 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2535 ไม่ได้มีการควบคุมคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองอยู่ด้วย ซึ่งก็ไม่พบว่ามิขัดข้องหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจอย่างไร ตามร่าง พรบ.คลังสินค้าฯ ได้ระบุเหตุผลว่าเพื่อจัดระบบการตั้งคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองมิให้เกิดความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ซึ่งก็ไม่ได้ระบุให้เป็นที่ชัดเจนว่ามีความสูญเสียกับเศรษฐกิจอย่างไร ขนาดไหน และมีข้อขัดข้องอย่างไร

2. ตามร่าง พรบ.

2. ตามร่าง พรบ. คลังสินค้าฯ มาตรา 27 ที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องส่งมอบเอกสารใบรับของคลังสินค้าหรือใบประทวนสินค้าทุกครั้งที่มีการฝากสินค้าไม่เป็นไปตามประเพณีปฏิบัติของฝากสินค้า กรณีที่มีการฝากจำนวนมากและจัดส่งหลายครั้ง

การประกอบธุรกิจในภาคเอกชนในปัจจุบันจำเป็นต้องมีความคล่องตัว รวดเร็ว และอำนวยความสะดวกให้กับผู้ฝาก ซึ่งปกติใบประทวนสินค้าจะออกก็ต่อเมื่อผู้ฝากร้องขอ การกำหนดให้ออกใบประทวนสินค้าทุกครั้งที่มีการฝากสินค้าตามมาตรา 27 นั้น ไม่เป็นไปตามประเพณีปฏิบัติของการฝากสินค้า กรณีที่มีการฝากจำนวนมากและจัดส่งหลายครั้ง และก่อให้เกิดภาระยุ่งยากโดยไม่จำเป็น

3. ตามร่าง พรบ. คลังสินค้าฯ มาตรา 43 (2) ที่กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองจะต้องรายงานการจัดเก็บสินค้า ลักษณะ ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน ปริมาณ น้ำหนัก หรือขนาดของสินค้าที่เก็บ สภาพ ขนาดและเครื่องหมายทึบห่อ มาตรฐานการเก็บสินค้า อาจทำให้เกิดการรั่วไหลของข้อมูล ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการได้

ข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่จัดเก็บอยู่ในคลังสินค้าของผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นวัตถุดิบ ชิ้นส่วน หรือสินค้าสำเร็จรูปย่อมเป็นความลับของบริษัทที่ต้องรักษาไว้ไม่ให้คู่แข่งทางการค้าทราบ เพราะคู่แข่งทางการค้าสามารถใช้ข้อมูลเหล่านี้ประเมินถึงศักยภาพ สินค้าชนิดใหม่ของผู้ประกอบการที่เป็นคู่แข่งได้ทันที ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อบริษัทนั้น ๆ อย่างมาก

จากเหตุผลที่ได้เรียนมาข้างต้น สภาอุตสาหกรรมฯ เห็นว่าควรตัดหมวดที่ 3 ออกจากร่าง พรบ.คลังสินค้าฯ เพื่อไม่เป็นการสร้างกฎหมายหรือระเบียบที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ผู้ประกอบการ และไม่เอื้อต่อการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายนำชัย เอกพัฒน์พานิชย์)

รองเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมฯ

ปฏิบัติการแทนเลขาธิการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย