

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	1003 Ms
วันที่.....	13/24
4545	

ที่ บธ ๐๖๐๑/๖๖๗

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๗๗๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง
๒. แผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่อง เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ที่เห็นชอบให้มีการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นใน ๒๔ จังหวัด ในจังหวัดที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมก่อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒ จังหวัด ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งได้แก่สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดกระบี่ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดน่าน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดพัทลุง จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดเลย จังหวัดสกลนคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดหนองคาย จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดอุทัยธานี และได้เปิดทำการเมื่อวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปแล้วนั้น และสำหรับจังหวัดที่เหลืออีก ๑๒ จังหวัด ได้จัดตั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งได้แก่สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง โดยมีกำหนดเปิดทำการเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ ประกอบกับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยสาระในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ (๓) สรุปได้ว่า ในท้องที่ที่เด็กหรือเยาวชนมีถิ่นที่อยู่ปกติและในท้องที่ที่เด็กและเยาวชนกระทำความผิดซึ่งไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัว ให้ศาลจังหวัดที่มีเขตอำนาจเหนืออำเภอ

ที่...

ที่เป็นที่ตั้งของศาลากลางจังหวัดมีอำนาจพิจารณาคดีเด็กหรือเยาวชน โดยวิธีพิจารณาคดีอาญาตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มาใช้บังคับโดยอนุโลมและในมาตรา ๕ ซึ่งเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ ระบุว่าก่อนที่ศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีตามมาตรา ๕๘ (๓) จะมีคำพิพากษาในคดีที่เด็กหรือเยาวชนกระทำความผิด ซึ่งมีอัตราโทษอย่างสูงตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้จำคุกเกินกว่า ๓ ปี หรือปรับเกินกว่าหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้ศาลมีคำสั่งให้พนักงานคุมประพฤติ ทำการสืบเสาะและพินิจข้อเท็จจริงและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชนและบุคคลอื่นแล้วรายงานข้อเท็จจริงหรือความเห็นให้ศาลทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษา และในมาตรา ๗ ให้จัดตั้งสถานพินิจให้มีขอบเขตอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัดภายใน ๓ ปี โดยได้มีผลบังคับใช้ไปแล้วนั้น ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายและอำนวยความสะดวกให้กับเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในคดีอาญาเท่าเทียมกันทั่วประเทศ โดยเฉพาะเพื่อไม่ให้เด็กและเยาวชนต้องถูกควบคุมตัวไว้ปะปนกับผู้ใหญ่ในเรื่องจำระหว่างการสอบสวนและพิจารณาคดี กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดดังกล่าว พร้อมทั้งได้เสนอบันทึกหลักการและเหตุผลและข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบเสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วิชชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๘๐๐๘

โทรสาร. ๐ ๒๕๐๒ ๘๐๐๙

(ผู้ประสานงาน นายคมกฤช ศิริตระกูล)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง

พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง และกำหนดเขตอำนาจของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนดังกล่าว

เหตุผล

เนื่องจากได้มีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มเติมว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. 2548 มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของ มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน (๓) ไม่มีศาลเยาวชนและครอบครัวในท้องที่ ที่เด็กหรือเยาวชนมีถิ่นที่อยู่ปกติ และในท้องที่ที่เด็กและเยาวชนกระทำความผิด ให้ศาลจังหวัดที่มีเขตอำนาจเหนืออำเภอที่เป็นที่ตั้งของศาลากลางจังหวัดมีอำนาจพิจารณาคดีที่เกิดในเขตจังหวัดนั้น โดยให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๔ ถึงมาตรา ๓๑ และบทบัญญัติในหมวด ๔ และหมวด ๖ ถึงหมวด ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่ในท้องที่ที่ยังมิได้มีการจัดตั้งสถานพินิจมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๐ ถึงมาตรา ๕๗ มาตรา ๖๔ ถึงมาตรา ๗๕ มาตรา ๘๐ ถึงมาตรา ๘๔ และมาตรา ๑๐๓ มาใช้บังคับ และประกอบกับมาตรา ๗ บัญญัติให้ดำเนินการเปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัด หรือแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวในศาลจังหวัด และจัดตั้งสถานพินิจให้มีขอบเขตอำนาจครอบคลุมทุกจังหวัด ภายในสามปีนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อรองรับกฎหมายดังกล่าว จึงสมควรจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง และกำหนดเขตอำนาจของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ บัญญัติว่า การจัดตั้งสถานพินิจการกำหนดเขตอำนาจและการแบ่งแยกกิจการของสถานพินิจออกเป็นสาขาต่าง ๆ ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก
จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน
จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง

พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง และกำหนดเขตอำนาจของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท เรียกว่า “สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดชัยนาท” โดยให้มีอำนาจตลอดจังหวัดชัยนาท และให้เปิดทำการตั้งแต่วันที่ .. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชุมพร เรียกว่า “สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดชุมพร” โดยให้มีอำนาจตลอดจังหวัดชุมพร และให้เปิดทำการตั้งแต่วันที่ .. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดตาก เรียกว่า “สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดตาก” โดยให้มีอำนาจตลอดจังหวัดตาก และให้เปิดทำการตั้งแต่วันที่.. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

/มาตรา ๖...

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดระนอง
เรียกว่า “สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดระนอง” โดยให้มีอำนาจตลอดจังหวัดระนอง และให้
เปิดทำการตั้งแต่วันที่ .. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา
จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง

เจ้าของเรื่อง กระทรวงยุติธรรม

วิเคราะห์สรุปเสนอร่างกฎหมาย

๑. เหตุผลของความจำเป็นในการเสนอขอให้มีกฎหมาย

เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามกฎหมายดังกล่าว และเพื่อแก้ไขปัญหาการควบคุมตัวเด็กหรือเยาวชนที่ต้องการหาว่ากระทำความผิดมิให้ต้องถูกควบคุมตัวไปไว้ปะปนกับผู้ใหญ่ในเรือนจำระหว่างการสอบสวนและพิจารณาคดี กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจึงเห็นสมควรเปิดทำการสถานพินิจให้ครบทุกจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ นี้ โดยจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง และโดยที่มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ บัญญัติว่า การจัดตั้งสถานพินิจการกำหนดเขตอำนาจและการแบ่งแยกกิจการของสถานพินิจออกเป็นสาขาต่างๆ ให้กระทำการโดยพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๒. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการต่างๆ

สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมราชทัณฑ์

๓. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๔. กฎหมายเสนอกำหนดให้มีการขออนุญาตเพื่อทำกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือไม่

ไม่มี

๕. ประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหา

เนื่องจากการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงสมควรจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นให้ครอบคลุมทุกจังหวัด เพื่อทำการสืบเสาะและพินิจข้อเท็จจริงและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับเด็กหรือเยาวชนหรือ

/บุคคล...

บุคคลอื่น แล้วรายงานศาลเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษา และเพื่อจกให้มีสถานที่สำหรับควบคุมตัว ผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กและเยาวชน อันเป็นการบรรลู่วัตถุประสงค์ในการมุ่งหวังให้เด็กและเยาวชน ผู้กระทำความผิดได้รับการคุ้มครองสิทธิตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดี เยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ซึ่งตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดว่าการจัดตั้งสถานพินิจการกำหนดเขตอำนาจและการแบ่งแยกกิจการของสถานพินิจ ออกเป็นสาขาต่างๆ ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๖. หลักการในประเด็นสำคัญ

ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง และเปิดทำการวันที่ .. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

สรุปสาระสำคัญ เหตุผล และความจำเป็น

ให้จัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดชัยนาท จังหวัดชุมพร จังหวัดตาก จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดพะเยา จังหวัดพังงา จังหวัดพิจิตร จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดยโสธร และจังหวัดระนอง โดยมีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดดังกล่าว และให้เปิดทำการในวันที่ .. มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๕


6 มิถ ๕๕