

ด่วนที่สุด

ที่ อก 0602/ 533



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

สคค.
รพพ 1695/49

6 มีนาคม 2549

เรื่อง การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 1/2549 วันที่ 6 มีนาคม 2549

1. เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2549 ได้พิจารณาข้อร้องเรียนของสถาบันชาวไร่อ้อยว่า ปัจจุบันปัจจัยการผลิตอ้อยเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก ประกอบกับเกิดภาวะแห้งแล้ง ผลผลิตตกต่ำ ทำให้ราคาอ้อยที่ได้รับอยู่ในระดับต่ำไม่คุ้มต้นทุนการผลิต และได้รับผลตอบแทนต่ำกว่าการปลูกพืชชนิดอื่น ส่งผลให้ปริมาณอ้อยลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2545/46 เป็นต้นมา

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณาข้อร้องเรียนจากประชาชนผู้บริโภค ตลอดจนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาว่า น้ำตาลทรายในท้องตลาดหาซื้อยากและมีราคาแพงเกินกว่าราคาที่รัฐบาลควบคุม จนทำให้ประชาชนประสบความเดือดร้อน เกิดการตื่นตระหนกว่าจะเกิดภาวะน้ำตาลขาดแคลน และทำให้เกิดการกักตุน แต่จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม พบว่าตั้งแต่การเปิดหีบอ้อยในฤดูการผลิตปี 2548/49 ได้มีการผลิตและจัดสรรน้ำตาลทรายโควตา ก. สำหรับการบริโภคภายในประเทศ มีการขึ้นงวดและการขนย้ายน้ำตาลเข้าสู่ตลาดเป็นไปตามสถานการณ์ปกติเช่นเดียวกับปีก่อน ๆ ซึ่งจากการวิเคราะห์สรุปได้ว่าสถานการณ์ดังกล่าวเกิดจากสาเหตุดังต่อไปนี้

(1) ต้นทุนการผลิตอ้อยของไทยสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(1.1) ปัจจัยการผลิตเพิ่มสูงขึ้น

สืบเนื่องจากราคาปัจจัยการผลิตสำคัญได้แก่ ค่าขนส่ง ค่าจ้างแรงงาน ค่าปุ๋ยและสารเคมีกำจัดวัชพืช และค่าพันธุ์อ้อย ได้ปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตอ้อยเพิ่มสูงขึ้น 70% จากปี 2546/47

(1.2) ประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายลดต่ำลง

ผลผลิตอ้อยเฉลี่ยลดลงอย่างต่อเนื่อง จาก 11.13 ตันต่อไร่ ในปี 2545/46 เหลือเพียง 7.29 ตันต่อไร่ ในปี 2548/49 เนื่องจากราคาไม่จูงใจให้ชาวไร่อ้อยลงทุนบำรุงรักษาและเพิ่มประสิทธิภาพอ้อย ประจวบกับเกิดภาวะแห้งแล้งอย่างต่อเนื่อง ทำให้รายได้ของชาวไร่อ้อยต่ำลงจนไม่คุ้มต้นทุนการผลิต ชาวไร่อ้อยจึงหันไปปลูกพืชอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า หากยังปล่อยให้สภาวะยังเป็นเช่นนี้ จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความอยู่รอดของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(2) ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง สูงกว่าราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศมาก โดยที่ราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอน เดือนกุมภาพันธ์ 2549 ส่งมอบเดือนมีนาคม - พฤษภาคม 2549 อยู่ที่ 442.73 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน หรือ 17.40 บาทต่อกิโลกรัม เมื่อรวมค่าพรีเมียมของน้ำตาลทรายไทย (45 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน) แล้วราคาส่งออกของน้ำตาลทรายขาวของไทยจะอยู่ที่ 487.73 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน หรือ 19.17 บาทต่อกิโลกรัม สาเหตุที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้น เนื่องมาจากการเร่งปฏิรูปน้ำตาลของสหภาพยุโรป และราคาน้ำมันดิบสูงขึ้น ซึ่งในตลาดโลกราคาน้ำตาลมีความสัมพันธ์กับราคาเอทานอลและราคาน้ำมันดิบ โดยแปรผันไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน

หากต้องนำเข้าน้ำตาลทรายขาวเพื่อบริโภคในประเทศแล้วคำนวณจากการนำเข้าน้ำตาลทรายขาว CIF จากออสเตรเลีย รวมค่าขนส่ง ค่าประกันภัย ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2549 จะได้ราคาน้ำตาลนำเข้าที่ท่าเรือกรุงเทพฯ เป็น 19.17 บาทต่อกิโลกรัม แต่ ณ วันที่ 3 มีนาคม 2549 ราคาน้ำตาลทรายขาว CIF จะอยู่ที่ $(448+45 = 493)$ เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน) หรือเท่ากับ 19.38 บาทต่อกิโลกรัม

(3) ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายขาวในประเทศเปรียบเทียบกับต่างประเทศ พบว่าราคาน้ำตาลทรายจำหน่ายปลีกในประเทศไทยต่ำที่สุดในโลก และจากสถานการณ์ราคาจำหน่ายปลีกในประเทศไทยถูกกว่าประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงอย่างมากระยะหนึ่ง อาจเป็นสาเหตุหนึ่งที่เกิดการลักลอบนำน้ำตาลทรายออกไปจำหน่ายในประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่อง ทำให้ในบางช่วงเวลาเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำตาลทรายสำหรับการบริโภคในประเทศ

(4) จากข้อมูลของกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ และคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้ประกาศกำหนดราคาน้ำตาลทรายใน 62 จังหวัด โดยราคาน้ำตาลทรายขาว อยู่ระหว่าง 13.25-17.00 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ที่ราคา 15.00 บาทต่อกิโลกรัม และราคาน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ อยู่ระหว่าง 14.25-18.00 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ที่ราคา 16.00 บาทต่อกิโลกรัม อย่างไรก็ตาม ยังปรากฏว่าราคาน้ำตาลทรายที่ประชาชนผู้บริโภคหาซื้อได้สูงกว่าราคาควบคุม

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่อุตสาหกรรมนี้ และเพื่อคลี่คลายสภาวะการขาดแคลนน้ำตาลทรายในประเทศ อันเป็นผลจากความแตกต่างของราคาน้ำตาลทรายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านจึงมีมติให้กำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นดังนี้

- น้ำตาลทรายขาว 14 บาทต่อกิโลกรัม
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ 15 บาทต่อกิโลกรัม

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. รายละเอียดที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยที่ความในมาตรา 17(18) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดไว้ว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรและการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะออกประกาศบังคับใช้ตามกฎหมายได้ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. พิจารณากำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นดังนี้

- น้ำตาลทรายขาว 14 บาทต่อกิโลกรัม
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ 15 บาทต่อกิโลกรัม

2. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีการเรียกเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ให้นำส่วนต่างบางส่วนไปชำระหนี้ตามแผนการชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

3. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอจะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบทางกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถออกประกาศราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ได้ตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดไว้

3.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

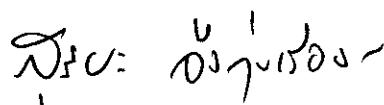
(1) ชาวไร่อ้อยได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรมมากขึ้นจากการขึ้นราคาน้ำตาลทรายและมีแรงจูงใจให้ประกอบอาชีพชาวไร่อ้อยต่อไป ทั้งยังสามารถชำระหนี้ที่มีต่อ ธ.ก.ส. ได้

(2) อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ได้อย่างมีเสถียรภาพ และยังส่งผลให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้อ้อยและน้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบตั้งต้น

(3) เพื่อให้ผู้บริโภคน้ำตาลทรายและผู้ผลิตสินค้าในประเทศที่ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบมีน้ำตาลบริโภคอย่างเพียงพอ การปรับขึ้นราคาครั้งนี้จะทำให้ปริมาณน้ำตาลเข้าสู่ตลาดตามกลไกที่ถูกต้อง เป็นการสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคว่ามีน้ำตาลอย่างเพียงพอกับการบริโภคและภาคอุตสาหกรรมสามารถวางแผนการผลิตได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วนด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
เพื่อโปรดพิจารณาให้น้ำตาลทรายขาว 14 บาทต่อกิโลกรัม น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ 15 บาทต่อกิโลกรัม เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน
ทั้งนี้ขอให้ ป.ค. ๑๗ และ ป.ค. ๑๘
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม.
ด้วยแล้ว

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
โทร. 0 2202-3068 โทรสาร 0 2354 - 3445
E-mail : ocsb0602@ocsb.go.th



(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

รายงานการประชุม
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 1/2549

วันจันทร์ที่ 6 มีนาคม พ.ศ. 2549 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม نارายณ์ 1 ชั้น 3 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายดำริ สุโชธนันท์ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายพิษณุ เหมฤณนพการ รองปลัดกระทรวงพาณิชย์	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	รองประธานคนที่ 1
3. นางชุตานภรณ์ ลัมพสาระ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
4. นายราเชนทร์ พจนสุนทร อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
5. นายสุชัย ลัมสมมุติ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายราชัย ชูศิลป์กุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายมนตรี คำพล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายสุพรรณ ดวงจำปา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
10. นายพิชิต แท้ประสาทสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
11. นายเกียรติภูมิ ศรีจันทร์รัตน์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
12. นายไกรฤทธิ์ วงศ์วีระนิมิตร	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
13. นายจำรูญ ชินธรรมมิตร	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
14. นายณัฐปัทม คิริวิริยะกุล	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
15. คุณหญิงณัฐิกา วัธนเวคิน	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
16. นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
17. นายอุกฤษฏ์ อักษร	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
18. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ

เลขานุการคณะกรรมการ

นางรัตนภรณ์ จิ่งสงวนสิทธิ์

เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการที่ไม่เข้าประชุม

- | | | |
|------------------------------|-----------------------------|---------------|
| 1. นายสรพล เถระพัฒน์ | ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติดราชการอื่น |
| รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | | |
| 2. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | ติดภารกิจอื่น |
| 3. นายทัศน์ วนากรกุล | ผู้แทนโรงงาน | ติดภารกิจอื่น |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| 1. นางสาวสุทธินีย์ พุ่มกา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 2. นางสาวพรทิพย์ ศิริภานุวัฒน์ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 3. นางพรทิพย์ เกตุมา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 4. นายเมธัส สุวรรณ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1. เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งว่า ตามที่ นายจักรมณฑ์ ผาสุกวณิช ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานกรรมการ และกรรมการผู้แทนโรงงานน้ำตาลในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบด้วย นายอิสระ ว่องกุศลกิจ นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ นางอารยา อรุณานนท์ชัย นางดารัตน์ วิภาตะกลัศ นายพรศิลป์ แท้มศิริชัย นายชนะ อัษฎาธร และนายธีระ ณ วังขนาย ได้มีหนังสือขอลาออกจากการในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2549 นั้น

บัดนี้ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ 3 มีนาคม 2549 แต่งตั้งกรรมการผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม และกรรมการผู้แทนโรงงานน้ำตาลในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อทำหน้าที่แทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ประกอบด้วย

1. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม

1.1 นายดำริ สุโชธนัง

รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ

2. ผู้แทนโรงงานน้ำตาล

2.1 นายจำรูญ ชินธรรมมิตร

2.2 นายทัศน์ วนากรกุล

2.3 นายณัฐปภังกร ศิริวิริยะกุล

2.4 คุณหญิงณัฐิกา วัธนเวคิน

2.5 นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ

2.6 นายอุกฤษฏ์ อักษร

2.7 นายวิวัฒน์ ตั้งปอง

มติที่ประชุม – รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2. เรื่องการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 (การพิจารณาเลือกประธาน)

เลขานุการคณะกรรมการ ขออนุญาตที่ประชุมให้นายพิษณุ เหริยมหาสาร รองประธานคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานชั่วคราว เพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

นายพิษณุ เหริยมหาสาร รองประธานคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธาน เสนอที่ประชุมพิจารณาเลือกประธานกรรมการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เลขานุการคณะกรรมการรายงาน ว่า เนื่องจากประธานกรรมการว่างลง ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 9 วรรค 2 กำหนดให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกัน เป็นประธานกรรมการ จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเลือกประธานกรรมการ

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ กรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อย เสนอให้นายดำริ สุโขธน์ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ เป็นประธานกรรมการ

มติที่ประชุม – ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ให้นายดำริ สุโขธน์ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ เป็นประธานกรรมการ

ระเบียบวาระที่ 3. เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 17/2548 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548

เลขานุการคณะกรรมการ รายงานว่า ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการประชุมครั้งที่ 17/2548 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 นั้น ฝ่ายเลขานุการได้จัดส่งรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2548 ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรอง หากประสงค์จะแก้ไขให้แจ้ง ฝ่ายเลขานุการภายในวันที่ 13 มกราคม 2549 มิฉะนั้นจะถือว่ากรรมการให้การรับรองรายงานการประชุมครั้งนี้ นั้น ฝ่ายเลขานุการขอเรียนว่า เมื่อครบกำหนดแล้วไม่ปรากฏว่ามีกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุม จึงถือว่าคณะกรรมการให้การรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 17/2548 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 แล้ว

มติที่ประชุม – รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 4.1 สถานการณ์การผลิตและการค่าน้ำตาลทรายของไทยและของโลก

เลขานุการคณะกรรมการรายงานว่า สถาบันชาวไร่อ้อยได้ร้องเรียนว่า ปัจจุบันปัจจัยการผลิตอ้อยเพิ่มสูงขึ้น

อย่างมาก ประกอบกับเกิดภาวะแห้งแล้ง ผลผลิตตกต่ำ ทำให้ราคาอ้อยที่ได้รับอยู่ในระดับต่ำไม่คุ้มต้นทุนการผลิต และได้รับผลตอบแทนต่ำกว่าการปลูกพืชชนิดอื่น ส่งผลให้ปริมาณอ้อยลดลงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2545/46 เป็นต้นมา

นอกจากนี้ ยังได้รับการร้องเรียนจากประชาชนผู้บริโภค ตลอดจนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาว่า น้ำตาลทรายในท้องตลาดหาซื้อยากและมีราคาแพงเกินกว่าราคาที่รัฐบาลควบคุม จนทำให้ประชาชนประสบความเดือดร้อน เกิดการตื่นตระหนกว่า จะเกิดภาวะน้ำตาลขาดแคลน และทำให้เกิดการกักตุน แต่จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พบว่า ตั้งแต่การเปิดหีบอ้อยในฤดูการผลิตปี 2548/49 ได้มีการผลิตและจัดสรรน้ำตาลทรายโควตา ก. สำหรับการบริโภคภายในประเทศ มีการขึ้นงวดและการขนย้ายน้ำตาลเข้าสู่ตลาดเป็นไปตามสถานการณ์ปกติเช่นเดียวกับปีก่อน ๆ ซึ่งจากการวิเคราะห์สรุปได้ว่า สถานการณ์ดังกล่าว เกิดจากสาเหตุดังต่อไปนี้

1. ต้นทุนการผลิตอ้อยของไทยสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

1.1 ปัจจัยการผลิตเพิ่มสูงขึ้น

สืบเนื่องจากราคาปัจจัยการผลิตสำคัญได้แก่ ค่าขนส่ง ค่าจ้างแรงงาน ค่าปุ๋ยและสารเคมีกำจัดวัชพืช และค่าพันธุ์อ้อย ได้ปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตอ้อยเพิ่มสูงขึ้น จากข้อมูลของสถาบันชาวไร่อ้อยได้ทำการสำรวจต้นทุนการปลูกอ้อยของชาวไร่อ้อยทั่วประเทศ ปรากฏว่าต้นทุนการผลิตอ้อยในฤดูการผลิตปี 2548/49 เฉลี่ยถ่วงน้ำหนักตามปริมาณอ้อยแต่ละภาคแล้ว อยู่ที่ 843.17 บาท เปรียบเทียบกับข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ที่ทำการสำรวจข้อมูลเมื่อปีการผลิต 2546/2547 ปรากฏดังนี้

ปัจจัยการผลิตสำคัญ	ปีการผลิต 2546/47 (ข้อมูล สศก.)	ปีการผลิต 2548/49 (ข้อมูลชาวไร่อ้อย) 28 ก.ค. 2548	ผลต่าง
1. ค่าจ้างแรงงานในการปลูก บำรุงรักษา และเก็บเกี่ยว (บาทต่อไร่)	2,131.67	2,910.52	เพิ่มขึ้น 36%
2. ค่าวัสดุ (บาทต่อไร่)			
2.1 ค่าพันธุ์อ้อย	416.95	1,500.00	เพิ่มขึ้น 259%
2.2 ค่าปุ๋ย	488.98	975.00	เพิ่มขึ้น 99%
2.3 ค่าสารเคมีกำจัดศัตรูพืช	230.12	361-450	เพิ่มขึ้น 56-95%
3. ค่าขนส่งจากไร่สู่โรงงานเฉลี่ย (บาทต่อตัน)	108.76	133.38	เพิ่มขึ้น 22.6%
4. ต้นทุนรวมเฉลี่ย	497.65	843.17	เพิ่มขึ้น 70%

จากข้อมูลเปรียบเทียบตามตารางข้างต้น ต้นทุนการผลิตอ้อยเฉลี่ยของชาวไร่อ้อยได้เพิ่มขึ้น 70% จากปี 2546/47 รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1 หากเปรียบเทียบกับข้อมูลปัจจุบัน ต้นทุนการผลิตจะสูงกว่าอีกมาก เนื่องจากค่าแรงงานและน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และยังเป็นปัจจัยหลักในช่วง ตัด - ขนส่งอ้อยเข้าโรงงาน ประเมินการว่า ต้นทุนจะสูงขึ้นอีก 30- 40 บาทต่อตันอ้อย (ข้อมูลกระทรวงพลังงาน : ดีเซลหมุนเร็ว 17.17 บาทต่อลิตร (30 พ.ค. 48) และ 25.09 บาทต่อลิตร (6 มี.ค. 49))

1.2 ประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายลดต่ำลง ผลผลิตอ้อยเฉลี่ยลดลงอย่างต่อเนื่อง จาก 11.13 ตันต่อไร่ในปี 2545/46 เหลือเพียง 7.29 ตันต่อไร่ในปี 2548/49 อันเป็นผลมาจากในช่วงเวลาดังกล่าว ราคาอ้อยไม่อยู่ในระดับที่จูงใจให้ชาวไร่อ้อยลงทุนบำรุงรักษาและเพิ่มประสิทธิภาพอ้อย ประจวบกับเกิดภาวะแห้งแล้งอย่างต่อเนื่อง ทำให้รายได้ของชาวไร่อ้อยต่ำลง จนไม่คุ้มต้นทุนการผลิต ชาวไร่อ้อยจึงหันไปปลูกพืชอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า ส่งผลให้ปริมาณอ้อยลดลงจาก 74.07 ล้านตันในปี 2545/46 เหลือเพียง 43 ล้านตัน ในปี 2548/49 หากยังปล่อยให้สภาวะยังเป็นเช่นนี้ จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและความอยู่รอดของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

2. ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ราคาน้ำตาลทรายดิบล่วงหน้าในตลาดนิวยอร์กเฉลี่ยของเดือนกุมภาพันธ์ 2549 ส่งมอบเดือนมีนาคม 2549 อยู่ที่ 17.93 เซนต์ต่อปอนด์ หรือ 15.54 บาทต่อกิโลกรัม และราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอน เดือนกุมภาพันธ์ 2549 ส่งมอบเดือนมีนาคม 2549 อยู่ที่ 442.73 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน หรือ 17.40 บาทต่อกิโลกรัม ทั้งนี้ เมื่อรวมค่าพรีเมียมของน้ำตาลทรายไทย (45 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน) แล้ว ราคาส่งออกของน้ำตาลทรายขาวของไทย จะอยู่ที่ 487.73 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน หรือ 19.17 บาทต่อกิโลกรัม สาเหตุเนื่องมาจากการเร่งปฏิรูปน้ำตาลของสหภาพยุโรปและราคาน้ำมันดิบสูงขึ้น ซึ่งในตลาดโลกราคาน้ำตาลมีความสัมพันธ์กับราคาเอทานอลและราคาน้ำมันดิบ โดยแปรผันไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน

หากต้องนำเข้าน้ำตาลทรายขาวเพื่อบริโภคในประเทศแล้วคำนวณจากการนำเข้าน้ำตาลทรายขาว CIF จากออสเตรเลีย รวมค่าขนส่ง ค่าประกันภัย ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2549 จะได้ราคาน้ำตาลนำเข้าที่ทำเรือกรุงเทพฯ เป็น 19.17 บาทต่อกิโลกรัม แต่ ณ วันที่ 3 มีนาคม 2549 ราคาน้ำตาลทรายขาว CIF จะอยู่ที่ 493 เหรียญสหรัฐฯ ต่อดัน (= 448+45 เหรียญสหรัฐฯ) หรือเท่ากับ 19.38 บาทต่อกิโลกรัม รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2

จะเห็นได้ว่า ราคาส่งออกของน้ำตาลทรายขาวของไทยสูงกว่าราคาน้ำตาลทรายจำหน่ายภายในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน จากข้อมูลของสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ กรมส่งเสริมการค้าส่งออก กระทรวงพาณิชย์ พบว่า ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายในประเทศเพื่อนบ้านของไทยและประเทศผู้ผลิต ดังนี้

ประเทศเพื่อนบ้าน -	ลาว 21.06 บาท
-	กัมพูชา 19.43 บาท
-	เวียดนาม 27.50 บาท
-	อินโดนีเซีย 26-30 บาท
-	พม่า 33 บาท
ประเทศผู้ผลิต -	บราซิล 25 บาท
-	ออสเตรเลีย 31.58 บาท

รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3

จะเห็นว่า ราคาน้ำตาลทรายจำหน่ายปลีกในประเทศไทยต่ำที่สุดในโลก และจากสถานการณ์ราคาจำหน่ายปลีกในประเทศไทยถูกกว่าประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงอย่างมากนี้เอง อาจเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการลักลอบขนาน้ำตาลทรายออกไปจำหน่ายในประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ในบางช่วงเวลาเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำตาลทรายสำหรับการบริโภคในประเทศ

3. จากข้อมูลของกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ และคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้ประกาศกำหนดราคาน้ำตาลทรายใน 62 จังหวัด โดยราคาน้ำตาลทรายขาว อยู่ระหว่าง 13.25 -17.00 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ที่ราคา 15.00 บาทต่อกิโลกรัม และราคาน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ อยู่ระหว่าง 14.25-18.00 บาทต่อกิโลกรัม ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ที่ราคา 16.00 บาทต่อกิโลกรัม รายละเอียดตามเอกสารแนบ 4 อย่างไรก็ตาม ยังปรากฏว่า ราคาน้ำตาลทรายที่ประชาชนผู้บริโภคหาซื้อได้สูงกว่าราคาควบคุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่า

1) ต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลสูงขึ้นมาก ไม่ว่าจะเป็นแรงงาน น้ำมัน พันธุ์อ้อย และปุ๋ย แต่ราคาน้ำตาลในประเทศไม่ได้รับการปรับเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกัน เป็นเวลากว่า 20 ปี เมื่อนำรายได้ของระบบมาคำนวณราคาอ้อย ชาวไร่อ้อยจะได้รับราคาอ้อยที่ไม่คุ้มต้นทุนการผลิต ก่อภาระหนี้สินให้ชาวไร่อ้อย ทำให้ชาวไร่อ้อยหันไปปลูกพืชอื่น หรือประกอบอาชีพอื่นที่ได้รับผลตอบแทนสูงกว่า ซึ่งเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้ปริมาณอ้อยลดต่ำลงอย่างต่อเนื่องเป็นเวลา 4 ปี ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลเป็นอย่างมาก

2) จากการที่ราคาน้ำตาลตลาดโลกสูงขึ้น เนื่องจาก demand มากกว่า supply และการเร่งปฏิรูปของสหภาพยุโรป ทำให้ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายในประเทศต่าง ๆ สูงขึ้น โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งสูงกว่าราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายในประเทศมาก เกิดการลักลอบขนาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศออกนอกประเทศ เบียดบังปริมาณน้ำตาลทราย “โควตา ก” ทำให้เกิดภาวะการกระจายน้ำตาลออกสู่ตลาดในประเทศมีปัญหา ประชาชนเดือดร้อน หากมีการลดช่องว่างเรื่องราคาจำหน่ายปลีกลงแล้ว นอกจากจะทำให้ระบบมีรายได้ที่เป็นธรรมมากขึ้นแล้ว ยังช่วยแก้ไขปัญหานี้ได้ระดับหนึ่ง

3) ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทราย โดยเฉพาะในต่างจังหวัดมีราคาที่สูงกว่าราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน มาก ควรปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ให้เป็นธรรมและเหมาะสมมากขึ้น โดยต้องไม่ให้ประชาชนผู้บริโภคเดือดร้อนมากนัก

4) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและผู้บริโภค ที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันให้ปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นดังนี้

(1) น้ำตาลทรายขาว $(11+3) = 14$ บาท/กิโลกรัม

(2) น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ $(12+3) = 15$ บาท/กิโลกรัม

5) เพื่อให้ผู้บริโภคน้ำตาลทรายและผู้ผลิตสินค้าในประเทศที่ใช้ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบมีน้ำตาลบริโภคอย่างเพียงพอการปรับขึ้นราคาครั้งนี้จะทำให้ปริมาณน้ำตาลเข้าสู่ตลาดตามกลไกที่ถูกต้องเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคว่ามีน้ำตาลอย่างเพียงพอกับการบริโภคและภาคอุตสาหกรรมสามารถวางแผนการผลิตได้

6) เมื่อราคาอ้อยขั้นสุดท้ายได้สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ให้นำส่วนต่างบางส่วนไปชำระหนี้ตามแผนการชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

มติที่ประชุม 1. กำหนดราคาน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงาน ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นดังนี้

(1) น้ำตาลทรายขาว $(11+3) = 14$ บาท/กิโลกรัม

(2) น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ $(12+3) = 15$ บาท/กิโลกรัม

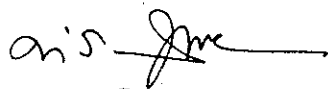
2. เมื่อราคาอ้อยขั้นสุดท้ายได้สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้น ให้นำส่วนต่างบางส่วนไปชำระหนี้ตามแผนการชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

3. ให้สำนักงานดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5. เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

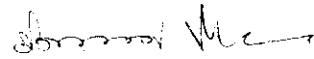
เลิกประชุมเวลา 15.15 น.



(นายดำริ สุโชนัง)

รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ
ประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย



(นางรัตนภรณ์ จิงสวนสิทธิ์)

เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย



(นางพรทิพย์ เกตุมา)

หัวหน้ากลุ่มเลขานุการคณะกรรมการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม