

คณบดี

ที่ กค 0907/ 2611



คณ. 3/82
๒๐๑.พ. ๔๙
15.354.

1066	103
10 ก.พ. 2549	14.8

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๙ กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณประจำปี 2549 เพิ่มเติมให้กับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
(Megaprojects)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/16735 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2548
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 208 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/17877 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 17448 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 19243 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2548
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/17722 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548

เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 รับทราบ เห็นชอบ และให้ดำเนินการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Megaprojects) ต่อไปได้ตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐพิจารณาทบทวนแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานของโครงการที่มีความต้องการใช้เงินงบประมาณประจำปี 2549 เพิ่มเติม พร้อมทั้งให้เสนอแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมด้วย และต่อมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญทั้งจากภาครัฐและเอกชนจากนานาชาติที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ เข้าร่วมลงทุนในโครงการ Megaprojects ด้วยวิธีการเปิดประมูลนานาชาติ (International Bidding) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 นั้น

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐได้ประสานไปยังหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในสาขาที่มีความต้องการใช้เงินงบประมาณเพิ่มเติม ได้แก่ สาขาที่อยู่อาศัย สาขาทรพยากรน้ำ สาขาศึกษา และสาขาสาธารณสุข ให้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 เสนอมายังคณะกรรมการฯ

เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับปรุงแผนงานดังกล่าว พร้อมทั้งได้สรุปวงเงินงบประมาณที่ต้องจัดสรรเพิ่มเติมในแต่ละสาขา รวมทั้งได้เสนอแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ Megaprojects ประจำปี 2549 ดังนี้

1. แผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 โดยพิจารณาจากแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ที่ส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญทั้งจากภาครัฐและเอกชนจากนานาชาติที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เข้าร่วมลงทุนในโครงการ Megaprojects ด้วยวิธีการเปิดประมูลนานาชาติ (International Bidding) และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติแผนการลงทุนในแต่ละสาขา รวมทั้งความพร้อมของโครงการ และศักยภาพในการดำเนินงานจริง โดยสามารถสรุปแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 ได้ดังนี้

1.1 สาขาที่อยู่อาศัย

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3) ดังนี้

(1) โครงการบ้านเอื้ออาทร เห็นชอบในหลักการให้การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 5 โดยงบประมาณที่ขอจัดสรรเพิ่มเติมในปี 2549 จำนวน 3,775.72 ล้านบาท ให้ปรับแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรสำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 วงเงิน 6,000 ล้านบาท ไปดำเนินการก่อน และหากไม่เพียงพอให้จ่ายจากสัดส่วนการลงทุนที่เป็นเงินกู้เท่าที่จำเป็นตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานจริง

(2) โครงการบ้านมั่นคง เห็นชอบในหลักการให้การสนับสนุนจากรัฐเพื่อดำเนินโครงการบ้านมั่นคง โดยมีวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุนในปี 2548-2552 รวม 19,367 ล้านบาท โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการบ้านมั่นคงร่วมกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการแล้ว เห็นควรจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินงานในปี 2549 ในวงเงิน 1,574 ล้านบาท

อนึ่ง สำหรับโครงการบ้านสำเร็จรูป (Knock Down) คณะกรรมการฯ ได้รับแจ้งจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่ายังไม่มีรายละเอียดของแผนการดำเนินงาน รวมทั้งหน่วยงานที่จะรับผิดชอบในการดำเนินโครงการ จึงยังไม่สามารถพิจารณาแผนการลงทุนได้ ดังนั้น จากข้อเท็จจริงที่กล่าวข้างต้น สาขาที่อยู่อาศัยมีความต้องการใช้เงินงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ 2549 ตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แผนการลงทุนสาขาที่อยู่อาศัยประจำปี 2549 (เฉพาะในส่วนงบประมาณ)

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ	พ.ร.บ. งบประมาณ 49		วงเงินเสนอ ครม. 1 พ.ย. 48	วงเงิน ลงทุนใหม่	วงเงิน เพิ่ม (+) ลด (-)
	งบลงทุน (1)	งบกลาง (2)			
1. บ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4	6,000	-	6,483 ^{1/}	6,483 ^{1/2/}	-
2. บ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 5	-	-	-		-
3. บ้านมั่นคง	-	-	1,694	1,694 ^{3/}	1,574
4. บ้าน Knock Down ^{4/}	-	-	3,600	-	-
รวม	6,000	-	11,777	8,177	1,574 ^{5/}

หมายเหตุ: ^{1/} รวมเหลือจ่ายปี 2548 จำนวน 483.022 ล้านบาท

^{2/} ความต้องการใช้เงินงบประมาณสำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 5 จำนวน 3,776 ล้านบาท ให้ใช้เงินงบประมาณในส่วนที่ได้จัดสรรสำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 จำนวน 6,000 ล้านบาท และหากไม่เพียงพอให้ใช้เงินกู้ในประเทศทดแทน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548

^{3/} รวมงบประมาณประจำปี 2549 ที่ได้รับจัดสรรแล้ว 120 ล้านบาท

^{4/} โครงการยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องแผนการลงทุนในปี 2549

^{5/} หักงบเหลือจ่ายปี 2548 ของบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 4 และงบประมาณของโครงการบ้านมั่นคง ที่ได้รับการจัดสรรแล้วในปี 2549 จำนวน 603 ล้านบาท

คณะกรรมการฯ ได้รับข้อมูลเพิ่มเติมจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่า มีนโยบายจะปรับแนวทางการดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 และ 5 ใหม่เพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยจะดำเนินการลงนามในสัญญาว่าจ้างก่อสร้างบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 และ 5 ที่เหลืออยู่ จำนวน 450,383 หน่วย ให้แล้วเสร็จทั้งหมดในช่วงเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ 2549 ซึ่งจะทำให้สามารถย่นราคาขายบ้านแก่ประชาชนได้ในราคา 470,000 บาทต่อหน่วย จนถึงปี 2552 จากการปรับแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว จะทำให้ต้องมีการเบิกจ่ายเงินลงทุนเพิ่มมากขึ้นในปี 2549 เนื่องจากเมื่อมีการลงนามในสัญญาว่าจ้างแล้ว กคช. จะต้องเบิกเงินล่วงหน้าให้แก่ผู้รับเหมาประมาณ ร้อยละ 15 ของวงเงินตามสัญญาประมาณ 28,374 ล้านบาท (ร้อยละ 15 X 450,383 หน่วย X 420,000 บาทต่อหน่วย)

อย่างไรก็ดี กคช. ได้เจรจากับกลุ่มผู้รับเหมาเพื่อขอทยอยเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าตามแผนการก่อสร้างจริงในแต่ละปี เพื่อปรับลดวงเงินลงทุนทั้งในส่วนที่รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุน และการใช้เงินกู้ในประเทศลง โดยในปี 2549 กคช. จะเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าให้แก่ผู้รับเหมาตามจำนวนบ้านที่เริ่มก่อสร้างจริง (Housing Start) จำนวน 244,000 หน่วย ซึ่งทำให้สามารถลดวงเงิน

การเบิกจ่ายล่วงหน้าลงได้เหลือประมาณ 15,372 ล้านบาท (ร้อยละ 15 X 244,000 หน่วย X 420,000 บาทต่อหน่วย)

นอกจากนี้ กคช. ได้ขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการขอรับจัดสรรงบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จากเดิมที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2548 และวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนให้แก่โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 และ 5 เป็นรายปี เป็นขอจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนใหม่จำนวน 43,041 ล้านบาท ดังนี้

- ค่าพัฒนาสาธารณูปโภค จำนวน 39,128 ล้านบาท : 489,098 หน่วย X 80,000 บาทต่อหน่วย กคช. ได้รับเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ 2548 และ 2549 ไปแล้ว จำนวน 7,320 ล้านบาท สำหรับส่วนที่เหลืออีกประมาณ 31,808 ล้านบาท นั้น จะขอรับจัดสรรในปีงบประมาณ 2550 - 2551 จำนวน 26,528 และ 5,280 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งน้อยกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้จำนวน 42,759 ล้านบาท เมื่อวันที่ 4 มกราคม และ 15 พฤศจิกายน 2548 จำนวน 3,631 ล้านบาท

- ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์ชุมชนส่วนกลาง จำนวน 3,913 ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรในปีงบประมาณ 2550 - 2552 จำนวน 1,568 ล้านบาท 1,584 ล้านบาท และ 761 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งเกินกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้จำนวน 3,600 ล้านบาท เมื่อวันที่ 4 มกราคม และ 15 พฤศจิกายน 2548 จำนวน 313 ล้านบาท

สำหรับในปีงบประมาณ 2549 เพื่อให้มีวงเงินเพียงพอสำหรับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญาฯ และเริ่มก่อสร้างบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4-5 จำนวน 244,000 หน่วย ได้ตามเป้าหมาย กคช. ได้เสนอที่จะกู้เงินเพื่อทดแทนเงินอุดหนุนไปก่อน จำนวน 15,328 ล้านบาท (1,808 + 13,520)

- ปีงบประมาณ 2548 จำนวน 1,808 ล้านบาท (3,128 - 1,320) [ลงนามในสัญญา 39,098 หน่วย X อุดหนุน 80,000 บาท/หน่วย ต้องได้รับการจัดสรร 3,128 ล้านบาท - ได้รับอุดหนุนในปี 48 แล้ว 1,320 ล้านบาท]

- ปีงบประมาณ 2549 จำนวน 13,520 ล้านบาท (19,520 - 6,000) [ลงนามในสัญญา 244,000 หน่วย X อุดหนุน 80,000 บาท/หน่วย ต้องได้รับการจัดสรร 19,520 ล้านบาท - ได้รับอุดหนุนในปี 49 แล้ว 6,000 ล้านบาท]

และกู้เงินเพื่อดำเนินงานอีกจำนวน 21,383 ล้านบาท รวมเป็นเงินกู้ในปีงบประมาณ 2549 ทั้งสิ้น 36,711 ล้านบาท ได้บรรจุในแผนบริหารหนี้สาธารณะปีงบประมาณ 2549 แล้ว จำนวน 4,500 ล้านบาท ดังนั้น ต้องขอเพิ่มวงเงินในแผนฯ อีก 32,211 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณใช้คืนเงินกู้และดอกเบี้ยในส่วนเงินกู้เพื่อทดแทนเงินอุดหนุนต่อไป ซึ่งจะทำให้ กคช. มีภาระการชำระดอกเบี้ยในส่วนยอดเงินกู้เพื่อทดแทนเงินอุดหนุนประมาณ 1,201 ล้านบาท และเมื่อรวมกับการดอกเบี้ยในส่วนเงินกู้ปกติอีกประมาณ 5,746 ล้านบาท จะทำให้ กคช. มีภาระดอกเบี้ยในการดำเนินโครงการฯ ทั้งสิ้น 6,947 ล้านบาท ซึ่งเกินกว่ากรอบค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้างที่รัฐบาลอุดหนุนให้จำนวน 6,847 ล้านบาท (14,000 บาท X 489,098 หน่วย) จำนวน 100 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว

กคช. จะต้องมีหนังสือยืนยันเกี่ยวกับยอดจองซื้อบ้านเอื้ออาทรโดยจะต้องมีจำนวนประชาชนมาจองซื้อบ้านไม่น้อยกว่า 2 เท่าของจำนวนบ้านที่จะก่อสร้างจริง

อนึ่ง เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2549 คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีมติขยายกรอบเพดานการกู้เงินในประเทศเพื่อลงทุนของรัฐวิสาหกิจจากเดิมไม่เกิน 50,000 ล้านบาท เป็นไม่เกิน 100,000 ล้านบาท ซึ่งทำให้เมื่อรวมแผนการลงทุนใหม่ (เอื้ออาทร ระยะที่ 4-5) ที่ กคช. ได้เสนอมาในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2549 จำนวน 36,711 ล้านบาท แล้วยังอยู่ภายใต้กรอบเพดานการกู้เงินเพื่อลงทุนฯ อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการกู้เงินของ กคช. ในปีงบประมาณ 2549 ซึ่งมีวงเงินสูงกว่า 40,000 ล้านบาท (รวมเอื้ออาทร ระยะที่ 3 จำนวน 8,129 ล้านบาท) จะต้องมีการจัดทำแผนการดำเนินงานรายเดือนที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อแผนการระดมทุนของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในสาขาอื่น ๆ ที่อาจมีความจำเป็นต้องระดมทุนเพิ่มขึ้นจากแผนเดิม รวมทั้งสภาพคล่องและแนวโน้มของอัตราดอกเบี้ยระยะสั้นที่อาจปรับตัวสูงขึ้น หากมีการกู้เงินในวงเงินที่สูงในคราวเดียวกัน ในการนี้ กองทุนประกันสังคมได้ตกลงในหลักการที่จะให้เงินกู้แก่ กคช. ในวงเงิน 20,000 ล้านบาท

1.2 สาขาทรัพยากรน้ำ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 ในสาขาทรัพยากรน้ำ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งอนุมัติให้ดำเนินกิจกรรมการจัดการต้นน้ำ สำหรับโครงการขนาดเล็กและไม่ใช้เทคโนโลยีซับซ้อน วงเงิน 1,161 ล้านบาท โครงการระบบประปาหมู่บ้านและการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค วงเงิน 6,508 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 4) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 ซึ่งอนุมัติโครงการในส่วนของกิจกรรมกลางน้ำ กิจกรรมท้ายน้ำ และบริหารจัดการเพิ่มเติมอีก จำนวน 7,487 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 5) พร้อมทั้งได้มีการทบทวนแผนการลงทุนใหม่ ตามนโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Partnership for development) ของรัฐบาล โดยคณะกรรมการฯ เห็นว่าในปีงบประมาณ 2549 มีข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณค่อนข้างมาก ดังนั้น จึงเห็นควรจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการในสาขาทรัพยากรน้ำเฉพาะแผนการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 วงเงิน 7,669 ล้านบาทก่อน สำหรับแผนการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 นั้น คณะกรรมการฯ เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณ ร่วมกันพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้ง โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับข้อเสนอในการพัฒนาโครงการในสาขาทรัพยากรน้ำ ภายใต้นโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาของรัฐบาลด้วย

ตารางที่ 2 แผนการลงทุนสาขาทรัพยากรน้ำประจำปี 2549

หน่วย: ล้านบาท

กิจกรรม	พ.ร.บ. งบประมาณ 49*		วงเงินเสนอ กรม. 1 พ.ย. 48 (3)	วงเงิน ลงทุนใหม่ (4)	วงเงิน เพิ่ม (+) ลด (-) (4)-(1)-(2)
	งบลงทุน (1)	งบกลาง (2)			
1. การจัดการต้นน้ำ	100	-	1,276	1,261	1,161
2. การจัดการกลางน้ำ	35,158	-	66,028	41,666	6,508
3. การจัดการท้ายน้ำ	1,314	-	1,557	1,314	-
4. การบริหารจัดการ	-	-	856	-	-
รวม	36,572	-	69,717	44,241*	7,669

หมายเหตุ: ไม่รวมแผนการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการเมื่อวันที่ 20 ธ.ค. 2548 วงเงิน 7,487 ล้านบาท

1.3 สาขาการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปรับแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 ของสาขาการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ที่อนุมัติให้ดำเนินโครงการคอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนการสอน จำนวน 250,000 เครื่อง โดยครอบคลุมการจัดหาครุภัณฑ์ การพัฒนาซอฟต์แวร์ บุคลากร และการบริหารโครงการเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ วงเงิน 8,606 ล้านบาท และให้ชะลอโครงการที่ของบประมาณเพิ่มเติมที่เหลือทั้งหมดออกไปดำเนินการหลังปี 2549 (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 6) จึงทำให้แผนการลงทุนในปี 2549 ที่ได้ทบทวนใหม่ปรับลดลงจากที่คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 วงเงิน 19,601 ล้านบาท เป็น 18,074 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ในการจัดสรรงบประมาณในปี 2549 ได้มีการจัดสรรงบลงทุนจำนวน 6,816 ล้านบาท ให้แก่โครงการพัฒนาอาคารสิ่งก่อสร้างของสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ และมหาวิทยาลัยของรัฐจำนวน 73 แห่ง ซึ่งเป็นงบลงทุนที่จัดสรรตรงให้แก่หน่วยงานและไม่สามารถโอนย้ายงบประมาณในส่วนนี้กลับมาจัดสรรใหม่ได้ ดังนั้น จึงยังคงมีเงินงบประมาณที่ต้องจัดสรรเพิ่มเติมให้กับโครงการในสาขาการศึกษา จำนวน 4,053 ล้านบาท

ตารางที่ 3 แผนการลงทุนสาขาการศึกษาประจำปี 2549

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	พรบ. งบประมาณ 49		วงเงินเสนอ กรม. 1 พ.ย. 48 (3)	วงเงิน ลงทุนใหม่ (4)	วงเงิน เพิ่ม (+) ลด (-) (4)-(1)-(2)
	งบลงทุน (1)	งบกลาง (2)			
1. ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน					
1.1 สถานศึกษาของรัฐ					
- จัดหาคอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนการสอน	553	-	10,333	8,606	8,053
- ก่อสร้างและซ่อมแซมอาคาร	2,552	3,027	6,596	2,552	-3,027
- พัฒนาครู จ้างครู	-	-	-	-	-
1.2 สถานศึกษาของเอกชน	-	-	250	-	-
2. ระดับอาชีวศึกษา	-	-	1,000	-	-
3. ระดับอุดมศึกษา	100	973	1,157	100	-973
4. การศึกษานอกโรงเรียน	-	-	265	-	-
5. การพัฒนาโครงสร้างด้านอาคาร สิ่งก่อสร้างของสำนักงานคณะกรรมการ อุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยของรัฐ 73 แห่ง *	6,816	-	-	6,816	0
รวม	10,021	4,000	19,601	18,074	4,053

หมายเหตุ : * รายการที่ 5 ไม่รวมอยู่ในแผน Megaprojects ที่นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548

1.4 สาขาสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ได้ประสานกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานประจำปี 2549 ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งได้ส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญทั้งภาครัฐและเอกชนจากนานาชาติมาลงทุนดำเนินโครงการด้วยวิธีการเปิดประมูลนานาชาติ (International Bidding) รวมทั้งการดำเนินโครงการภายใต้นโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Partnership for development) ของรัฐบาล โดยได้ปรับลดแผนการลงทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าอุปกรณ์และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ วงเงิน 1,169 ล้านบาท ซึ่งเป็นส่วนที่จะต้องนำวิธีการเปิดประมูลนานาชาติมาใช้และคาดว่าจะดำเนินการได้หลังปี 2549 นอกจากนี้ ยังปรับลดเงินลงทุนในส่วนโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศงานบริการสุขภาพได้อีก 102 ล้านบาท จึงทำให้แผนการลงทุนในปี 2549 ที่ได้ทบทวนใหม่ปรับลดลงจากที่คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 วงเงิน 12,124 ล้านบาท เป็น 10,853 ล้านบาท จึงไม่มีวงเงินงบประมาณที่ขอจัดสรรเพิ่มเติมสำหรับสาขาสาธารณสุข

ตารางที่ 4 แผนการลงทุนสาขาสาธารณสุขประจำปี 2549

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	พรบ. งบประมาณ 49		วงเงินเสนอ ครม. 1 พ.ย. 48 (3)	วงเงิน ลงทุนใหม่ (4)	วงเงิน เพิ่ม (+) ลด (-) (4)-(1)-(2)
	งบลงทุน (1)	งบกลาง (2)			
1. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และเครือข่ายบริการสาธารณสุข	950	11,000	11,372	10,101	-1,097
2. การพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ			20	20	
3. การพัฒนากำลังคนทางด้านการ แพทย์และสาธารณสุข			732	732	
รวม	950	11,000	12,124	10,853	-1,097

2. วงเงินงบประมาณที่ขอจัดสรรเพิ่มเติมสำหรับปี 2549

จากการทบทวนและปรับแผนการลงทุนของโครงการในสาขาที่อยู่อาศัย สาขาทรัพยากรน้ำ และสาขาการศึกษา จะมีวงเงินงบประมาณในปี 2549 ที่ขอจัดสรรเพิ่มเติมจำนวน 13,296 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 5 วงเงินจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับปี 2549

หน่วย: ล้านบาท

สาขา	พรบ. งบประมาณ 49			วงเงินงบประมาณ ที่ขอจัดสรรใหม่ (4)	วงเงิน เพิ่ม (+) ลด (-) (4)-(3)
	งบลงทุน (1)	งบกลาง (2)	รวม (3)		
ที่อยู่อาศัย	6,000	-	6,000	8,177	1,574*
ทรัพยากรน้ำ	36,572	-	36,572	44,241**	7,669
การศึกษา	10,021	4,000	14,021	18,074	4,053
รวม	52,593	4,000	56,593	70,492	13,296*

หมายเหตุ : * หักงบเหลือจ่ายปี 2548 ของบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 4 และงบประมาณของโครงการบ้านมั่นคงที่ได้รับ
การจัดสรรแล้วในปี 2549 จำนวน 603 ล้านบาท

** ไม่รวมแผนการลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการเมื่อวันที่ 20 ธ.ค. 2548 วงเงิน 7,487 ล้านบาท

3. แนวทางการจัดสรรงบประมาณงบกลาง (รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง) สำหรับปีงบประมาณ 2549

คณะกรรมการฯ เห็นควรกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณในปี 2549 เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐใน 3 สาขาที่มีปัญหาวงเงินไม่เพียงพอ ได้แก่ สาขาที่อยู่อาศัย สาขาทรพยากรณ์ และสาขาการศึกษา ซึ่งมีวงเงินงบประมาณที่ขอจัดสรรเพิ่มเติมรวม 13,296 ล้านบาท โดยนำงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) ที่กั้นไว้ให้แก่วิสาหกิจในสาขา Mass Transit และคมนาคม (การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ในปีงบประมาณ 2549 ในเบื้องต้น จำนวน 11,803 ล้านบาท เนื่องจากอยู่ในช่วงการทบทวนแผนการลงทุนและคาดว่าจะเริ่มมีความชัดเจนในช่วงกลางปี 2549 และหากมีความจำเป็นจะใช้เงินก็ให้รัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการไปกู้เงินในประเทศทดแทนตามความพร้อมและความจำเป็น ในการดำเนินงานจริงโดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระหนี้แทน

หน่วย: ล้านบาท

สาขา/หน่วยงาน	งบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลงที่นำมาจัดสรรใหม่ได้
Mass Transit	
- การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	2,588.60
- การรถไฟแห่งประเทศไทย	2,312.66
คมนาคม	
- การรถไฟแห่งประเทศไทย	4,000.00
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	2,901.90
รวม	11,803.16

อย่างไรก็ดี แม้ว่าจะให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวซึ่งเดิมกันวงเงินงบกลาง (รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง) ไว้ให้ไปกู้แทน เพื่อเพิ่มวงเงินให้แก่ 3 สาขาดังกล่าว แต่ยังมีวงเงินที่ยังขาดอยู่อีกประมาณ 1,493 ล้านบาท จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาเกลี่ยวงเงินระหว่างสาขาดังกล่าวอีกครั้ง โดยในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจะต้องพิจารณาถึงวงเงินงบกลางที่มีอยู่ และความพร้อมและความสามารถในการดำเนินงานจริง และจะต้องได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการพิจารณาค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท) และคณะรัฐมนตรีด้วย

อนึ่ง การนำงบกลางของรัฐวิสาหกิจของสาขา Mass Transit และสาขาคมนาคม มาจัดสรรให้แก่โครงการลงทุนที่ต้องการงบประมาณเพิ่มเติม และให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวไปกู้เงินทดแทนนั้น เป็นการแก้ไขปัญหาวงเงินงบประมาณไม่เพียงพอเฉพาะในปี 2549 เท่านั้น และเห็นควรให้สำนักงบประมาณต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกู้ให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าวทันทีในปีงบประมาณ 2550 โดย

สำหรับภาระที่รัฐบาลจะรับภาระในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้แทนรัฐวิสาหกิจในสาขา Mass Transit และคมนาคม ข้างต้น จากการประมาณการคาดว่าจะทำให้ภาระหนี้เพิ่มขึ้นประมาณปีละ 769.73 ล้านบาท ต่อปี หรือคิดเป็นร้อยละ 0.049 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งยังถือว่าอยู่ในระดับที่สามารถบริหารจัดการได้

4. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

4.1 รับทราบแผนการลงทุนและแผนการดำเนินงานของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ประจำปี 2549 ในสาขาที่อยู่อาศัย สาขาทฤษฎีการน้ำ สาขาการศึกษา และสาขาสาธารณสุข ตามข้อ 1

4.2 ให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการเคหะแห่งชาติจัดทำแผนการลงทุนและแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 และ 5 ตามแนวทางการดำเนินการใหม่และหลักการในข้อ 1.1 และนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและการกู้เงินเพื่อทดแทนเงินอุดหนุนตามขั้นตอนต่อไป

4.3 ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณงบกลาง (รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง) สำหรับปีงบประมาณ 2549 ตามบัญชี 3 และมอบหมายให้สำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณา และดำเนินการจัดสรรงบประมาณจากงบกลางในสาขาที่อยู่อาศัย สาขาทฤษฎีการน้ำ และสาขาการศึกษา ตามขั้นตอนต่อไป

อนึ่ง การนำงบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง ให้แก่โครงการของรัฐวิสาหกิจในสาขา Mass Transit และสาขาคมนาคมมาจัดสรรให้โครงการลงทุน ที่ต้องการงบประมาณเพิ่มเติม และให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวไปกู้เงินทดแทน เป็นการแก้ไขปัญหางบประมาณไม่เพียงพอเฉพาะปีงบประมาณ 2549 เท่านั้น จึงเห็นควรให้สำนักงานประมาณต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกู้ให้แก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าวทันทีในปีงบประมาณ 2550

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

โทร 0 2265 8050 ต่อ 315

โทรสาร 0 2273 9058