

ด่วนที่สุด

ที่ พม 0207/๐๔๔ ๕1



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ 1034 ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

๕1 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณประจำปี 2549 เพิ่มเติมให้กับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ค) 2130 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ด่วนที่สุด ที่ พม 5105/04959 ลงวันที่ 27 มกราคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็น เรื่อง การจัดสรรงบประมาณประจำปี 2549 เพิ่มเติมให้กับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอ โดยคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณา ภายในวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2549 นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอข้อมูลในสาขาที่อยู่อาศัย ดังนี้

1. โครงการบ้านเอื้ออาทร ได้ขอทบทวนการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินและปรับแผน กรอบการเบิกจ่ายลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 – 5 ประจำปี 2549 ตามหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม 5105/04959 ลงวันที่ 27 มกราคม 2549 โดยมีรายละเอียด ประกอบด้วย

1.1 เงินอุดหนุนค่าพัฒนาสาธารณูปโภคและอาคารศูนย์ชุมชน จำนวน 42,758.480 ล้านบาท (ระยะที่ 4 จำนวน 13,200 ล้านบาท, ระยะที่ 5 จำนวน 29,558.480 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2548 แล้ว จำนวน 7,320 ล้านบาท ส่วนที่เหลือจำนวน 35,438.480 ล้านบาท ขอรับการ จัดสรรในปีงบประมาณ 2549 เพิ่มอีกจำนวน 15,327.840 ล้านบาท ปี 2550 – 2552 จำนวน 12,768 ล้านบาท จำนวน 6,895 ล้านบาท และจำนวน 447.640 ล้านบาท ตามลำดับ

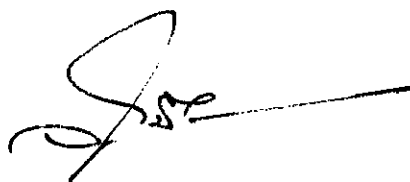
1.2 ปรับแผนวงเงินเบิกจ่ายลงทุนโครงการประจำปี 2549 เป็นจำนวน 30,562.998 ล้านบาท โดยจะกู้เงินเพื่อดำเนินงาน จำนวน 8,563.089 ล้านบาท

1.3 หากการเคหะแห่งชาติไม่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน จำนวน 15,327.840 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติต้องใช้จากเงินกู้ โดยการรับภาระส่วนนี้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้สำนักงานงบประมาณใช้คืนเงินกู้และดอกเบี้ย (ประมาณ 1,201 ล้านบาท)

2. โครงการบ้านมั่นคง มีวงเงินที่รัฐบาลอุดหนุนในปี 2548 - 2552 รวม 19,367 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐเห็นควรจัดสรรงบประมาณ เพื่ออุดหนุนการดำเนินงานในปี 2549 ในวงเงิน 1,574 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. 0 2306 8840
โทรสาร 0 2306 8718

ด่วนที่สุด

ที่ พม 5105/ 04959



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
อาคารชั้นทาวเวอร์ส ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กทม. 10900

๒๗ มกราคม ๒๕๔๙

เรื่อง ขอบทบทวนการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน และปรับแผนกรอบการเบิกจ่ายลงทุน
โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 - 5 ประจำปี ๒๕๔๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/883 ลงวันที่ 22 มกราคม ๒๕๔๘
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/11127 ลงวันที่ 7 สิงหาคม ๒๕๔๘
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/376 ลงวันที่ 10 มกราคม ๒๕๔๘
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/8131 ลงวันที่ 22 มิถุนายน ๒๕๔๘
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/16788 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน ๒๕๔๘
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0504/17869 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน ๒๕๔๘

เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ลำดับที่ 1 - 6 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติจัดทำโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 1 - 5 รวมจำนวน 601,727 หน่วย ประกอบด้วยระยะที่ 1-3 จำนวน 112,246 หน่วย ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนครบตามจำนวนหน่วย สำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 จำนวน 150,000 หน่วยและระยะที่ 5 จำนวน 339,481 หน่วย รวมทั้ง 2 ระยะ จำนวน 489,481 หน่วย นั้น ในหลักการจะได้รับการจัดสรรงบประมาณการอุดหนุนเป็นรายปี และผูกพันงบประมาณดังนี้

โครงการ	ปี ๒๕๔๘ (งบกลาง)	ผูกพันงบประมาณ				รวม
		ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๕๐	ปี ๒๕๕๑	ปี ๒๕๕๒	
บ้านเอื้ออาทร ระยะ 4	1,320.000	6,000.000	5,480.000	400.000	-	13,200.000
บ้านเอื้ออาทร ระยะ 5	-	3,775.720	13,178.655	11,724.673	879.432	29,558.480
รวม	1,320.000	9,775.720	18,658.655	12,124.673	879.432	42,758.480

ข้อเท็จจริง

1. การเคหะแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการบ้านเอื้ออาทรตามแผนระยะที่ 4 ไปแล้วบางส่วน คงเหลือหน่วยสุทธิที่จะดำเนินการตามแผนระยะที่ 4 และระยะที่ 5 อีกจำนวน 423,481 หน่วย โดยจะเริ่มก่อสร้างในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 244,000 หน่วย ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วตั้งอั้งถึงลำดับที่ 6 ซึ่งมีผู้ประกอบการยื่นข้อเสนอจัดทำโครงการครบถ้วน ในการนี้การเคหะแห่งชาติมีภาระต้องจ่ายเงินล่วงหน้าร้อยละ 15 ของมูลค่าโครงการ เป็นเงิน 15,372.000 ล้านบาท และจ่ายค่าวงจางานการก่อสร้างของโครงการต่อเนื่องและโครงการที่เริ่มดำเนินการในปี 2549 ซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนรวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 21,327.84 ล้านบาท แต่การเคหะแห่งชาติ ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนเพียงจำนวน 6,000 ล้านบาท ยังขาดอยู่จำนวน 15,327.840 ล้านบาท จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องให้สำนักงานประมาณเปลี่ยนแปลงการจัดสรรเงินอุดหนุนจากแผนเดิม มาเป็นแผนใหม่ เพื่อให้การเคหะแห่งชาติสามารถดำเนินการตามเป้าหมายได้ ดังนี้

โครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 4-5	ปี 2548 (งบกลาง)	ผูกพันงบประมาณ				รวม
		ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	
- แผนเดิม	1,320.000	9,775.720	18,658.655	12,124.673	879.432	42,758.480
- แผนปรับใหม่	1,320.000	21,327.840	12,768.000	6,895.000	447.640	42,758.480

อนึ่ง หากสำนักงานประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณ (เงินอุดหนุน) จำนวน 15,327.840 ล้านบาทเพิ่มเติมเพื่อใช้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2549 ให้การเคหะแห่งชาติได้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการจัดทำโครงการบ้านเอื้ออาทร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขออนุมัติให้การเคหะแห่งชาติกู้เงินทดแทนในส่วนที่ต้องใช้ลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล และให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินใช้คืนเงินกู้และดอกเบี้ยต่อไป

2. ตามแผนเดิมที่ได้รับอนุมัติ ในการดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 5 ในปี 2549 การเคหะแห่งชาติ ขอรับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนในปี 2549 จำนวน 8,775.720 ล้านบาทนั้น ให้ การเคหะแห่งชาติ ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 6,000 ล้านบาท ของโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 4 เป็นผลให้ก่อนนี้ผูกพันสัญญาได้เฉพาะหน่วยของโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 เท่านั้น และไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่เสนอต่อรัฐบาล ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขอทบวอนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ตามหนังสืออั้งถึงลำดับที่ 6 ให้การเคหะแห่งชาติ สามารถดำเนินการก่อสร้างนี้ผูกพันสัญญาโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 5 เดิมจำนวน 339,481 หน่วย

3. เพื่อเร่งรัดดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว การเคหะแห่งชาติ จึงต้องขอปรับแผนการลงทุนโครงการปีงบประมาณ 2549 จากเดิม ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อนุมัติการลงทุนของการเคหะแห่งชาติ ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2548 (เอกสารแนบ 1) มีวงเงินเบิกจ่าย 29,171.934 ล้านบาท ในจำนวนนี้รวมการเบิกจ่ายเฉพาะโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 จำนวน 11,093.558 ล้านบาท เมื่อการเคหะแห่งชาติ ปรับแผนการจ่ายเงินล่วงหน้า ค่าที่ดิน ค่าก่อสร้าง และค่าดำเนินการของโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4-5 แล้ว ต้องใช้วงเงินดำเนินการ 43,366.038 ล้านบาท ปรากฏตามเอกสารแนบ 2 การเคหะแห่งชาติ พิจารณาผลการ

ดำเนินงานและประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ในปี 2549 แล้ว จึงขอปรับวงเงินเบิกจ่าย เป็นเงิน 30,562.998 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจำนวน 19,469.440 ล้านบาทจากเดิม 11,093.558 ล้านบาท เป็นผลให้วงเงินเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนของ กคช. รวมทั้งสิ้น 48,641.374 ล้านบาท (29,171.934 + 19,469.440)

สรุปวงเงินเบิกจ่ายลงทุนเฉพาะโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4-5 (Mega Projects) พร้อมแหล่งเงินลงทุนในปีงบประมาณ 2549 ดังตารางนี้

โครงการบ้านเอื้ออาทร	วงเงินเบิกจ่าย			แหล่งเงิน		
	เดิม	เพิ่ม	รวม	อุดหนุน	เงินกู้	รายได้
ระยะที่ 4	11,093.558	5,628.030	16,721.588	10,680.000	5,369.519	672.069
ระยะที่ 5	-	13,841.410	13,841.410	10,647.840	3,193.570	-
รวม	11,093.558	19,469.440	30,562.998	21,327.840	8,563.089	672.069

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2548 และวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 โดยขอความเห็นชอบ การเปลี่ยนแปลงแผนการขอรับจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรายปีตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549- 2552 ของการเคหะแห่งชาติ ในการดำเนินงานโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 และ ระยะ 5 ตามมติคณะรัฐมนตรีเดิมเป็นการขอรับจัดสรรงบกลางปี 2549 เพิ่มเติมจำนวน 15,327.840 ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี 2550 จำนวน 12,768 ล้านบาท ปี 2551 จำนวน 6,895 ล้านบาท และปี 2552 จำนวน 447.640 ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อให้การเคหะแห่งชาติสามารถดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและคงต้นทุนราคาก่อสร้างให้คงที่ตลอดระยะเวลา 4 ปี ตามแผนงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 จึงขอให้การเคหะแห่งชาติก่อนนี้ผูกพันสัญญาทั้ง จำนวน 429,481 หน่วย โดยไม่ต้องรอการรับจัดสรรงบประมาณ

ในกรณีที่ สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2549 จำนวน 15,327.840 ล้านบาท ขอให้การเคหะแห่งชาติกู้เงินทดแทนการลงทุนที่ต้องใช้จากเงินอุดหนุน โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและค้ำประกันการกู้เงิน และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินใช้คืนเงินกู้และดอกเบี้ยตั้งแต่ปีงบประมาณ 2550 เป็นต้นไป จนกว่าจะชำระหนี้ครบตามภาระผูกพัน

2. ขอความเห็นชอบขยายกรอบงบประมาณลงทุนเบิกจ่ายประจำปี 2549 เพิ่มเติมสำหรับโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 - 5 จำนวน 19,469.440 ล้านบาท จากเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว จำนวน 11,093.558 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินเพื่อเบิกจ่ายลงทุนโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 - 5 ในปี 2549

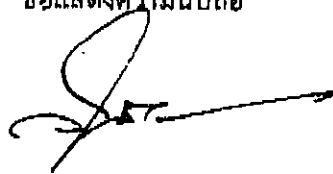
/ จำนวน...

จำนวนรวม 30,562.998 ล้านบาท มีผลให้กรอบวงเงินเบิกจ่ายงบลงทุนของทุกโครงการประจำปี 2549 เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ได้รับอนุมัติไว้ จำนวน 29,171.934 ล้านบาท เป็นจำนวน 48,641.374 ล้านบาท ปรากฏตามเอกสารแนบ 3

3. ขอความเห็นชอบกรอบวงเงินกู้เพื่อการลงทุนตามแผนดำเนินการที่ปรับใหม่ของโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 - 5 ในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 8,563.089 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาเงินกู้ พร้อมทั้งคำประกันการกู้เงินดังกล่าวและหากอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหา มีอัตราสูงกว่าร้อยละ 5 ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนเพื่อชดเชยอัตราดอกเบี้ยส่วนที่เกินร้อยละ 5 ให้แก่การเคหะแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์