

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๔/ มท๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ)

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๗/๑๙๓๙
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๒๒
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ) ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับโครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ) และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงคมนาคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบด้วยแล้ว ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงคมนาคมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 8 สิงหาคม ๒๕๕๙

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙ (NI-49-03-08-013)

www.cabinet.thaigov.go.th

ร.๕๖๕๙... -7 ส.ก. 2549
๓๐. สำเนา...
ผอ.กลุ่ม...
จวค...
จัดพิมพ์...
13

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓
เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ)

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปรมาณู และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาสอนความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑ เห็นควรชะลอการก่อสร้างถนนทางด่วนยกระดับจากชายฝั่งทะเลบริเวณวัดกระเช้าชาวสู่แหลมผักเบี้ย จังหวัดเพชรบุรี เนื่องจากมีเส้นทางหลายเส้นทางพร้อมใช้งาน เพียงแต่ต้องมีการพัฒนาและขยายเส้นทางให้เกิดความสมบูรณ์ และหากจะดำเนินการก่อสร้างควรศึกษาความเป็นไปได้และผลกระทบในทุกปัจจัยและให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง สำหรับการศึกษาประเมินผลกระทบทางทะเลทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการอย่างละเอียดสมบูรณ์ ชัดเจน

๑.๒ ภาครัฐควรชะลอการใช้งบประมาณของกรมทางหลวงปี ๒๕๔๔ จำนวน ๖,๔๐๐ ล้านบาท สำหรับงานก่อสร้างสะพานในทะเล และงบประมาณผูกพันปี ๒๕๔๕ จำนวน ๖,๔๐๐ ล้านบาท รวมทั้งงบประมาณผูกพันปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ จำนวน ๑๙,๒๐๐ ล้านบาท จนกว่าโครงการจะได้รับอนุมัติเรื่อง การประเมินผลสิ่งแวดล้อมและด้านอื่น ๆ รวมทั้งความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ เห็นควรทบทวนการก่อสร้างถนนทางยกระดับแยกจากถนนบางใหญ่-บ้านโป่งไปสู่วัดกระเช้าชาวเพื่อมุ่งสู่อ่าวไทย เนื่องจากมีถนนหลายสายวิ่งจากส่วนเหนือของกรุงเทพ ฯ ฝั่งตะวันตกของเจ้าพระยาไปสู่ส่วนใต้ของกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล ผ่านทางหลวงหมายเลข ๓๔๖ ถนนปิ่นเกล้า -นครชัยศรี ถนนเพชรเกษม และถนนพระราม ๒ รวมทั้งถนนวงแหวนรอบในและรอบนอกเป็นเครือข่าย

๑.๔ ควรเร่งดำเนินการก่อสร้างถนนเส้นทางบางใหญ่ - บ้านโป่ง และขยายระยะทางไปสู่จุดเชื่อมต่อกับถนนเพชรเกษม เพื่อประโยชน์ใช้สอยสูงสุดต่อการคมนาคมขนส่งสู่ภาคใต้

๑.๕ ควรเร่งดำเนินการก่อสร้างถนนเพชรเกษมในช่วงตอนต่าง ๆ จากกรุงเทพฯ - ปากท่อ ให้เต็มแนวเขตทาง (Right of Way) รวมทั้งช่วงปากท่อผ่านเขาย้อย ผ่านเพชรบุรีไปสู่ชะอำ เพื่อรองรับการจราจรได้อย่างสมบูรณ์

๑.๖ ควรเร่งดำเนินการก่อสร้างถนนที่มีความสำคัญ และได้สร้างผิวจราจรไว้ในระดับหนึ่งแล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการคมนาคม อาทิ ถนนจากยี่สาน - แหลมผักเบี้ย ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดเพชรบุรี และหนองหญ้าปล้อง - หัวหิน ในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี

๑.๗ ควรเร่งดำเนินการก่อสร้างถนนพระราม ๒ ให้เต็มแนวเขตทาง และเห็นควรให้ขยายเส้นทางจากจุดตัดถนนเพชรเกษมที่ปากท่อไปสู่เส้น by - pass เพชรเกษม ที่บริเวณชะอำ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรได้อย่างมาก

๑.๘ ควรพิจารณาก่อสร้างทางยกระดับเหนือถนนเส้นพระราม ๒ เช่นเดียวกับที่ภาครัฐได้ดำเนินการมาแล้วสำหรับถนนบางนา-ตราด ช่วงบางนา-ชลบุรี โดยขยายเส้นทางมุ่งสู่ by - pass ถนนเพชรเกษมที่ชะอำไปพร้อมกัน

๑.๙ ควรเร่งดำเนินการและให้ความสำคัญกับทางหลวงหมายเลข ๓๕๖ (รังสิต - ปทุมธานี - บางเลน - กำแพงแสน - พนมทวน) ซึ่งเชื่อมต่อกับทางหลวงหมายเลข ๓๐๕ (รังสิต - นครนายก) ณ จุดถนนพหลโยธิน ซึ่งเป็นถนนวิ่งตะวันออกสู่ตะวันตกของประเทศเชื่อมโยงภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือสู่ภาคใต้ ตามถนนเพชรเกษมเพื่อรองรับการจราจรได้อย่างสมบูรณ์

๑.๑๐ ถนนระดับราบจากแหลมผักเบี้ย ผ่านจังหวัดเพชรบุรีไปสู่ชะอำ ซึ่งขณะนี้มีหลายเส้นทางทั้งที่เป็นของกรมทางหลวง กรมโยธาธิการและผังเมือง และคันกันน้ำเค็มของกรมชลประทาน เห็นควรพิจารณาพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ควรสำรวจถนนคันป้องกันน้ำเค็มของกรมชลประทาน จากจังหวัดสมุทรสาคร ผ่านจังหวัดสมุทรสงคราม ผ่านจังหวัดเพชรบุรีไปสู่ถนนเพชรเกษม บริเวณจุด by - pass ชะอำ เพื่อพัฒนาให้เป็นถนนที่มีความสมบูรณ์และประหยัดงบประมาณในการเวนคืนที่ดิน

๒. ความเห็นของกระทรวงคมนาคมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีความเห็นดังนี้

๒.๑ โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ) กรมทางหลวงได้ว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ดำเนินการออกแบบรายละเอียดโครงการ มีระยะเวลา ๘ เดือน (ตั้งแต่วันที่กันยายน ๒๕๕๗ - เมษายน ๒๕๕๘)

๒.๒ การก่อสร้างโครงการในช่วงสะพานในทะเล ที่ได้รับงบประมาณในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๘๐๐ ล้านบาท และงบผูกพันปี ๒๕๕๙ จำนวน ๘,๐๐๐ ล้านบาท และงบผูกพันในปี ๒๕๕๐-๒๕๕๑ จำนวน ๑๙,๒๐๐ ล้านบาท จะสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ เมื่อผ่านการพิจารณาอนุมัติเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (Environmental Impact Assessment : EIA)

๒.๓ สำหรับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ ที่ให้เร่งรัดปรับปรุงก่อสร้างโครงข่ายทางหลวงและเส้นทางบริเวณพื้นที่ดังกล่าวเพื่อลงสู่ภาคใต้ ขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ได้มีการดำเนินการปรับปรุงก่อสร้างแล้ว และกำลังดำเนินการก่อสร้าง รวมทั้งมีแผนที่จะดำเนินการโดยเร่งด่วนต่อไป

๒.๔ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๗ ได้รับทราบมติ คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (คจร.) วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ที่อนุมัติให้ว่าจ้างกลุ่ม มหาวิทยาลัย ๔ สถาบันเดิม หรือกลุ่มมหาวิทยาลัยในประเทศ เพื่อทำการออกแบบรายละเอียดโครงการ โดยให้กรมทางหลวงเป็นผู้รับผิดชอบ ในฐานะเจ้าของโครงการ ซึ่งกรมทางหลวงได้ว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการ แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ดำเนินการออกแบบรายละเอียด และได้แต่งตั้งคณะผู้บริหารโครงการงานจ้างผู้ควบคุม ผู้สำรวจและ ออกแบบ และช่วยพิจารณาข้อเสนอของผู้เข้าประกวดราคาและงานจ้างสำรวจและออกแบบรายละเอียด โครงการ โดยการดำเนินงานของคณะผู้บริหารโครงการ ฯ ได้ข้อสรุปว่า

๒.๔.๑ เนื่องจากโครงการยังไม่ผ่านการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมี ค่าก่อสร้างสูงเกินไป ซึ่งเมื่อพิจารณาทบทวนความคุ้มค่าของโครงการแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นควรให้ชะลอ โครงการดังกล่าว สำหรับงบประมาณค่าก่อสร้างที่ได้รับจัดสรรในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๘๐๐ ล้านบาท ไม่สามารถใช้ได้ทันตามกำหนดเวลา กรมทางหลวงจึงได้ขอโอนงบประมาณไปใช้ในการกิจกรรมที่มีความจำเป็น เร่งด่วนแล้ว และเมื่อจะยุติโครงการก็ต้องพยายามประหยัดและใช้งบประมาณแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงเห็นควรให้มีการพิจารณายุติโครงการบางส่วนโดยมีหลักการคือ

๒.๔.๑.๑ ระเบียบการทำงานส่วนที่เกี่ยวกับการจัดทำแบบ ข้อกำหนด และ รายการก่อสร้างทุกรายการ

๒.๔.๑.๒ งานส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเก็บรวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ และตรวจสอบ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการในการดำเนินโครงการอื่น ๆ ต่อไปในอนาคต ให้ที่ปรึกษา ดำเนินการต่อไปให้สำเร็จลุล่วงตามรายการข้อกำหนดและขอบข่ายของงาน และข้อเสนอโครงการ

๒.๔.๒ แม้ว่าจะมีการชะลอหรือยุติโครงการไว้ก่อนก็ตาม ได้มอบให้ที่ปรึกษา จัดทำภาพรวมของการศึกษาแยกจากข้อมูล เนื่องจากโครงการนี้มีการศึกษาในด้านต่าง ๆ จำนวนมาก สามารถ นำไปใช้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้อีก ซึ่งผลงานของที่ปรึกษาที่ผ่านมาเป็นการนำเสนอแบบแยกส่วนทำให้ ไม่สามารถเห็นภาพรวมของโครงการนั้นได้

๒.๔.๓ การบูรณาการงานออกแบบกับการศึกษาในกลุ่มงานต่าง ๆ เช่น เรื่องฝน แร่งลม ดินอ่อน ระบบการเดินเรือ ให้ที่ปรึกษานำข้อมูลจากการศึกษาไปใช้ในการกำหนดมาตรการ ลดผลกระทบต่าง ๆ รวมทั้งกำหนด Design Criteria ให้สอดคล้องกับผลการศึกษาต่าง ๆ ด้วย

๒.๔.๔ ให้ที่ปรึกษาเพิ่มเติมรายละเอียดของแบบเบื้องต้น โดยข้อมูลพื้นฐาน เพื่อการออกแบบ ข้อมูลและรายละเอียดการสำรวจในแบบ Plan & Profile ต้องสมบูรณ์ รวมทั้งให้จัดรูปแบบ ให้เป็นไปตามมาตรฐานเช่นเดียวกับโครงการอื่น ๆ ของกรมทางหลวง

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับโครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ) และรับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- ๒ มี.ค. ๒๕๕๙

เรื่อง.ลดร... -7 มี.ค. 2549
ผอ.สปป...
ผอ.กลุ่ม... ๒/มี ๒๕๔๙
จวด... ๒/มี ๒๕๔๙
ยพิมพ์...