

ที่ ยธ ๐๓๑๑/ ๐๐๕๕๑

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๒๐ มกราคม ๒๕๔๙

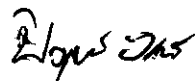
เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวง จำนวน ๒๐ ชุด
๒. หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙ จำนวน ๒๐ ชุด
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์
พุทธศักราช ๒๕๔๙ จำนวน ๒๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง จำนวน ๒๐ ชุด
๕. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความใน
พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙ เพื่อกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการและ
พนักงานราชการในสังกัดทำการในหน้าที่พิเศษหรือผู้คุมในเรือนจำ ให้ความชัดเจนยิ่งขึ้น ตามร่าง-
กฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์ กองนิติการ

โทร.๐ ๒๕๖๓ ๓๓๕๕-๖๐ โทรสาร ๐ ๒๕๖๓ ๓๓๖๐

สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕

แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๔ ของกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์
พุทธศักราช ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการและพนักงานราชการในสังกัดทำการ
ในหน้าที่พิเศษหรือผู้คุมในเรือนจำ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงมหาดไทย ออกตามความใน มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการและพนักงานราชการในสังกัดทำการในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุมในเรือนจำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔)

เหตุผล

โดยที่กฎกระทรวงออกตามความใน มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำและผู้ที่จะใช้อำนาจหน้าที่นั้นไว้ แต่ไม่ได้ระบุผู้มีอำนาจแต่งตั้งหรือสั่งการให้บุคคลใดไปปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว โดยเฉพาะในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุมประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ส่วนราชการมีพนักงานราชการไว้สำหรับปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานเรือนจำและการแต่งตั้งให้พนักงานราชการไปปฏิบัติงานในหน้าที่เจ้าพนักงานเรือนจำ จึงสมควรกำหนดให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์สามารถแต่งตั้งหรือสั่งการให้ข้าราชการหรือพนักงานราชการในสังกัดไปปฏิบัติหน้าที่พัศดีหรือผู้คุมได้ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง

กฎกระทรวง

ฉบับที่.. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๗ มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ให้ยกเลิกความใน ข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงมหาดไทย ออกตามความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๔ อธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็นผู้อำนวยการเรือนจำโดยทั่วไป มีอำนาจบังคับบัญชากิจการ เรือนจำเหนือเจ้าพนักงานเรือนจำทั้งปวง และมีอำนาจกำหนดให้ข้าราชการและพนักงานราชการในสังกัด กรมราชทัณฑ์ทำการในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุม”

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง

กฎกระทรวงปัจจุบัน	ร่างกฎกระทรวง ที่เสนอแก้ไข	สาระสำคัญ	เหตุผลที่เสนอแก้ไข
กฎกระทรวงมหาดไทย ออกตามความใน มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๘๕ ข้อ ๔ อธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็นผู้อำนวยการ เรือนจำโดยทั่วไป มีอำนาจบังคับบัญชา กิจการเรือนจำเหนือเจ้าพนักงานเรือนจำ ทั้งปวง	ข้อ ๔ อธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็นผู้อำนวยการ เรือนจำโดยทั่วไป มีอำนาจบังคับบัญชา กิจการเรือนจำเหนือเจ้าพนักงานเรือนจำ ทั้งปวง และมีอำนาจกำหนดให้ข้าราชการ และพนักงานราชการในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ทำการในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุม	- แก้ไขเพิ่มเติมให้อธิบดีกรม- ราชทัณฑ์มีอำนาจแต่งตั้งหรือ สั่งการให้ข้าราชการและ พนักงานราชการทำการใน หน้าที่พัศดีหรือผู้คุมในเรือนจำ/ ทัณฑสถาน	- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการแต่งตั้งหรือสั่งการ ข้าราชการหรือพนักงานราชการ ให้ไปปฏิบัติหน้าที่ พัศดีหรือผู้คุม - เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ และพนักงาน ราชการดังกล่าวได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อ

“ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๖๕”

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงยุติธรรม

๓. ความจำเป็น

ด้วยกรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการจัดจ้างพนักงานราชการ ในตำแหน่งผู้ช่วยพนักงานราชทัณฑ์ โดยจะให้ปฏิบัติหน้าที่เวรยามรักษาการณ์นอกเวลาราชการร่วมกับเจ้าพนักงานเรือนจำ การตรวจค้นจดหมาย เข้าออกและการตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการเยี่ยมผู้ต้องขัง งานรับฝากเงินผู้ต้องขังหรืองานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมผู้ต้องขัง ซึ่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฯ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำทำให้มีปัญหาในทางพิจารณาว่าการที่จะให้พนักงานราชการปฏิบัติงานในหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับเจ้าพนักงานเรือนจำ ซึ่งเป็นข้าราชการจะเป็นการชอบหรือไม่ และกฎหมายจะคุ้มครองผู้ใช้อำนาจนั้นเพียงใด กรมราชทัณฑ์จึงได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วมีความเห็นในเรื่องข้างต้นโดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้ การที่อธิบดีกรมราชทัณฑ์จะมอบหมายให้พนักงานราชการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้หรือไม่ ต้องพิจารณาด้วยว่ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่กำหนดกระบวนการแต่งตั้งบุคคลเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย เปิดโอกาสให้สามารถแต่งตั้งพนักงานราชการเป็นเจ้าพนักงานเรือนจำหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้หรือไม่ด้วย หากสามารถกระทำได้ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ก็ย่อมจะแต่งตั้งพนักงานราชการให้เป็นเจ้าพนักงานเรือนจำหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวได้ และในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งนี้จะได้รับความคุ้มครองในฐานะเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายเช่นเดียวกับกรณีที่ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว แต่ถ้ากฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ก็ไม่สามารถกระทำได้ ซึ่งกรมราชทัณฑ์พิจารณาเห็นว่า พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฯ ไม่ได้กำหนดและไม่มีความหมายใดให้อำนาจการแต่งตั้งบุคคล (เจ้าพนักงานเรือนจำ) ไว้เป็นการเฉพาะ ทำให้กรมราชทัณฑ์ไม่สามารถมอบหมายให้พนักงานราชการไปปฏิบัติหน้าที่พัศดี หรือผู้คุมซึ่งเป็นเจ้าพนักงานเรือนจำได้ แต่เนื่องจากการกิจของเรือนจำจะต้องควบคุมดูแลผู้ต้องขังตลอดเวลาทั้งกลางวันและกลางคืน ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของข้าราชการเรือนจำจำเป็นต้องนำอัตราค่าจ้างของพนักงานราชการมาสนับสนุนการปฏิบัติงานของข้าราชการภายในเรือนจำ/ทัณฑสถาน

/ด้วย...

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ โดยได้จัดทำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของข้าราชการ และพนักงานราชการที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นไปด้วยความถูกต้องและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากการปฏิบัติงานด้านควบคุมผู้ต้องขังและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้กลับตนเป็นพลเมืองดีไม่กลับมากระทำความผิดซ้ำ เจ้าพนักงานเรือนจำและผู้ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ และกฎกระทรวง เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ แต่โดยที่พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ และกฎกระทรวงดังกล่าวไม่มีบทบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดให้อำนาจในการแต่งตั้งบุคคล (เจ้าพนักงานเรือนจำ) เพื่อกระทำการในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุมไว้เป็นการเฉพาะ ฉะนั้น เพื่อให้มีบุคคลผู้มีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการและพนักงานราชการไปปฏิบัติหน้าที่ในเรือนจำ/ทัณฑสถานเกิดความชัดเจนภารกิจของเรือนจำเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องดังกล่าวในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ ให้มีความเหมาะสมชัดเจน

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ โดยกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการ และพนักงานราชการในสังกัดทำการในหน้าที่พัศดีหรือผู้คุม ในเรือนจำ/ทัณฑสถาน

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังทั้งในด้านการควบคุมและการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และในขณะเดียวกันผู้ต้องขังก็จะถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพลง จึงเป็นการใช้อำนาจไปจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากได้มีการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในเรื่องใดๆ โดยไม่มีกฎหมายรองรับย่อมเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมาย กล่าวคือ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ ในเรื่องการแต่งตั้งบุคคลให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ผู้ต้องขังเป็นบุคคลซึ่งถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพภายในขอบเขตแห่งกฎหมาย การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังจำเป็นต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้ จึงจะดำเนินการได้ กล่าวคือ จะต้องใช้มาตรการทางกฎหมายเท่านั้น การจะนำมาตรการทางการบริหารเข้าดำเนินการจะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้น มาตรการหรือทางเลือกอื่นที่จะทำให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง นอกจากมาตรการในทางกฎหมายจึงไม่มี

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องได้

การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ ในเรื่องให้อธิบดีมีอำนาจสั่งการให้ข้าราชการ หรือพนักงานราชการทำการในหน้าที่ของพัศดี หรือผู้คุมได้ นั้น จะทำให้การบริหารงานเรือนจำ/ทัณฑสถานเกิดความคล่องตัว บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ต่อผู้ต้องขังมีความชัดเจนและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

๕. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นการใช้อำนาจบังคับต่อบุคคล ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบและมีอำนาจหน้าที่ในปัจจุบัน คือ กรมราชทัณฑ์ โดยเรือนจำ/ทัณฑสถาน ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงการใช้อำนาจรัฐในการคุ้มครองประชาชนและประสิทธิภาพของภารกิจดังกล่าวแล้ว ผู้ทำภารกิจทั้งในส่วนของการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง และการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ จึงควรเป็นหน้าที่ของรัฐ

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ และกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ นั้น ไม่ได้ระบุให้ใครเป็นผู้มีอำนาจการแต่งตั้งให้บุคคลใดไปปฏิบัติงานในหน้าที่พัศดี หรือผู้คุม ที่เรือนจำ/ทัณฑสถานไว้เป็นการเฉพาะ ทำให้กรมราชทัณฑ์ไม่สามารถมอบหมายให้พนักงานราชการไปปฏิบัติหน้าที่พัศดีหรือผู้คุม ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานเรือนจำได้ จึงจำเป็นต้องทำการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฯ เสียใหม่ให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการแต่งตั้งข้าราชการ และพนักงานราชการ ให้ทำหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานเรือนจำ (พัศดี หรือผู้คุม) เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์มีเจตนารมณ์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ใช้อำนาจบังคับกับผู้ต้องขัง เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและให้อำนาจไว้ และต้องเป็นหน้าที่ของรัฐ (กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม) ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและเกิดประสิทธิผลต่อไป จึงสมควรต้องกำหนดให้เป็นกฎหมายในระดับกฎกระทรวงซึ่งออกโดยอาศัยบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติ

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ เป็นหลักการที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเรือนจำหรือผู้ซึ่งต้องปฏิบัติตามผู้ต้องขัง ซึ่งต้องคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ หากมีผู้ฝ่าฝืนจะต้องรับโทษตามกฎหมายทั้งทางอาญา และวินัย

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นการเฉพาะ ไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นแต่อย่างใด

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ประเด็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเป็นกรณีเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการแต่งตั้งบุคคลที่จะเป็นเจ้าพนักงานเรือนจำ ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง

ข้อกำหนดที่จะแก้ไขเพิ่มเติมนี้เมื่อมีผลประกาศบังคับใช้อยู่ในวิสัยที่หน่วยงานซึ่งรับผิดชอบ คือ กรมราชทัณฑ์ปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยาก หรือเกิดภาระหน้าที่เกินสมควร เนื่องจากส่วนราชการ กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายในปัจจุบันอยู่แล้ว และเป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องสนับสนุนทั้งบุคลากรและงบประมาณที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานตามสภาพการณ์ต่อไป

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ครั้งนี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ และไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป

๙. ความพร้อมของรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ เป็นกรณีให้มีกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไม่มีผลต่อด้านอัตราค่าจ้างคน ค่าจ้างเงิน หรือความรู้ของหน่วยงาน คือ กรมราชทัณฑ์ เมื่อกฎหมายประกาศมีผลบังคับใช้สามารถใช้นักวิชาการ งบประมาณ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบัน ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพได้

๑๐. วิธีการดำเนินการและการตรวจสอบ

เมื่อกฎกระทรวงซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมีผลประกาศบังคับใช้ กรมราชทัณฑ์ต้องแต่งตั้งบุคคลเพื่อทำการในหน้าที่เจ้าพนักงานเรือนจำ โดยยึดหลักการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์และสอดคล้องกับหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

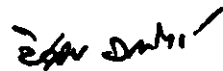
๑๑. อำนาจในการตรานุญาต

พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ฯ ให้อำนาจรัฐมนตรีผู้รักษาการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานราชการในสังกัดทำหน้าที่เจ้าพนักงานเรือนจำก็เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๕๓๕ ได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมในระดับผู้บริหารของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งมีผู้บัญชาการเรือนจำ และผู้อำนวยการทัณฑสถาน เข้าร่วมประชุม และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมราชทัณฑ์ โดยได้เชิญผู้แทนสำนักงาน ก.พ. มาร่วมให้ความเห็นด้วยแล้ว

พลตำรวจเอก



(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

วันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๕

สำเนาถูกต้อง



(นายกุลธร ถักทะพงษ์)

นิติกร ส.ว.