

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0708.1/ ๒๖๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

14 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง แผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ. 2549 - 2552)

ตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ด) 1507

ลงวันที่ 31 มกราคม 2549

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ด) 1778

ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่องที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ. 2549 - 2552) ตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐด้านสาธารณสุข เพื่อขออนุมัติคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

1. ขออนุมัติกรอบแผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ. 2549 - 2552)

ประกอบด้วย 3 แผนงาน 28 โครงการ รวมงบประมาณทั้งสิ้น 100,427.693 ล้านบาท ดังนี้

1.1 แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายบริการสาธารณสุข

จำนวน 13 โครงการ รวมงบประมาณ 77,897.8127 ล้านบาท

1.2 แผนงานการพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ควบคุมป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ จำนวน

14 โครงการ รวมงบประมาณ 6,575.3097 ล้านบาท

1.3 แผนงานการพัฒนากำลังคนทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน

1 โครงการ งบประมาณ 15,594.5706 ล้านบาท

2. ขออนุมัติใช้เงินงบกลางปี 2549 รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) สำหรับปีงบประมาณ 2549 จำนวน 11,396.89508 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงสาธารณสุขได้รับสนับสนุนงบประมาณปกติแล้ว จำนวน 894.321 ล้านบาท และได้บรรจุไว้ในงบ Modernization จำนวน 647.686 ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. แผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ. 2549 - 2552)

ครอบคลุมการพัฒนาระบบสุขภาพแบบองค์รวมทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพ รวมทั้งการพัฒนานุเคราะห์ทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยได้รวมนโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศให้ทันสมัย (Partnership for Development Modernize Thailand) ไว้ด้วย ซึ่งจะทำให้ระบบบริการสุขภาพมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานยิ่งขึ้น สามารถดำเนินการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบ ในหลักการแผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติ (พ.ศ. 2549 - 2552) ภายในกรอบวงเงิน 100,427.693 ล้านบาท ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ซึ่งเพิ่มจากกรอบวงเงิน 94,790 ล้านบาท ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 แต่โดยที่ระยะเวลาของแผนลงทุนดังกล่าวไม่สอดคล้องกับ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเห็นสมควรให้กระทรวงสาธารณสุขปรับแผนลงทุนดังกล่าวให้สอดคล้อง กับแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับ พ.ศ. 2548 - 2551 และแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับต่อไป (พ.ศ. 2552 - 2555) ด้วย

2. กรณีการขอรับสนับสนุนงบประมาณตามแผนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 นั้น

หากรายการใดมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สมควรให้ปรับแผน การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับในโครงการ/รายการที่มีความสำคัญเร่งด่วน ในลำดับที่ต่ำกว่ามาใช้จ่ายก่อนเป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอและจะเกิดความเสียหายแก่ประชาชน ผู้รับบริการ ก็ให้ขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) โดยให้คำนึงถึงความพร้อม ด้านต่างๆ เช่น แบบรูปรายการก่อสร้าง สถานที่ก่อสร้าง เป็นต้น ตลอดจนความสามารถในการดำเนินการ และการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยจัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ แล้วนำเสนอ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากคณะกรรมการพิจารณาค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการ เปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

สำหรับแผนงาน / โครงการที่จะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - 2552 สมควรให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำขอเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องบรรจุรายการตามแผนดังกล่าวไว้ในแผนปฏิบัติ ราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ โดยพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้อง กับแผนการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าวข้างต้นด้วย

ส่วนที่จะดำเนินการภายใต้นโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศให้ทันสมัย (Partnership for Development Modernize Thailand) สมควรที่กระทรวงสาธารณสุขจะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2549 ด้วย

อนึ่ง สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายบริการสาธารณสุข ควรคำนึงถึงระบบเครือข่ายบริการสุขภาพที่เป็นการเชื่อมโยงการใช้ทรัพยากรร่วมกัน และสอดคล้องกับนโยบายอื่นของกระทรวง เช่น การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เป็นต้น ควรจัดทำเงื่อนไขและเกณฑ์มาตรฐานของสถานบริการในแต่ละระดับให้ชัดเจน เพื่อใช้ในการจัดลำดับความสำคัญในการพัฒนาสถานบริการ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายการพัฒนาสถานบริการทั้งระบบ โดยจำแนกเป็นรายหน่วยงานและรายปี เพื่อให้มีความชัดเจนในการรับผิดชอบเป้าหมายร่วมกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุข หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับรายการที่ให้บริการประชาชนโดยตรงเป็นลำดับแรก
2. แผนงานการพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ ในส่วนของโครงการจัดตั้งโรงงานวัคซีนระดับกึ่งอุตสาหกรรมและระดับอุตสาหกรรม ควรหาข้อสรุปแนวทางดำเนินงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและควรให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน เพื่อรองรับการระบาดใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ และไข้หวัดนกได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ
3. แผนการพัฒนากำลังคนด้านการแพทย์และสาธารณสุข ควรมีความชัดเจนในเป้าหมายการผลิตของแต่ละสถาบันการผลิตแพทย์ เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ภาระงบประมาณที่เหมาะสมตามควรแก่ภารกิจได้ และควรคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพในการผลิต เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 2

โทร. 0 2618 5065

โทรสาร 0 2273 9360