

卷之三

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๖๗๘

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๘๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด พ.ศ. . . .

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์ไทย ขอส่วนราชการ คณะกรรมการฯ ๑๐

อ้างถึง หนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑๐
ที่ นร ๐๕๐๕/คจจ.คณะที่ ๑๐/๓๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. . . .
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตีความนั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)
เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหาฯลฯ เป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย ซึ่งมีความเกี่ยวพันกับองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ จำเป็นต้องมีวิธีการดำเนินคดีกับนักค้ายาเสพติด เป็นพิเศษ ประกอบกับปัจจุบันปริมาณคดีอาชญากรรมครึ่งเป็นคดียาเสพติด การดำเนินกระบวนการพิจารณาเช่นเดียวกับคดีอาชญาทำให้การดำเนินคดีล่าช้า รวมทั้งปัญหานี้ในคดียาเสพติดมักเป็นปัญหาข้อเท็จจริง และคดียาเสพติดจะมีลักษณะเฉพาะ เช่น การล่อซื้อ สมควรมีมาตรการที่เหมาะสมกับลักษณะการกระทำความผิดให้มีขั้นตอนในการพิจารณาที่รวดเร็วต่อเนื่องและเป็นธรรม โดยมีกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติดเป็นการเฉพาะ เพื่อการพิจารณาคดียาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่การจะจัดให้มีกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติดเป็นการเฉพาะ ต้องระมัดระวังไม่ให้มีผลกระทบต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ และหลักการสำคัญในการอำนวยความสะดวกตามกระบวนการวิธีพิจารณาความ公正 ดังนั้น สมควรต้องพิจารณาในรายละเอียดให้รอบคอบ

๒. การให้ระบบการพิจารณาคดียาเสพติดเป็นระบบสองชั้นศาลเพื่อให้การดำเนินคดียาเสพติดมีความรวดเร็ว คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการแต่มีความเห็นเป็น๒ แนวทาง ดังนี้

๒.๑ ปัจจุบันคดียาเสพติดมีปริมาณมาก การพิจารณาโดยระบบศาลปกติจะทำให้กระบวนการพิจารณาคดีล่าช้าไม่ทันต่อจำนวนคดียาเสพติดที่เพิ่มขึ้น จำเป็นต้องให้มีศาลที่รับผิดชอบคดีโดยเฉพาะ และควรให้มีการพิจารณาคดีลึกลงสุดในชั้นอุทธรณ์ สมควรให้จัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อสร้างความชำนาญพิเศษ และแก้ปัญหาความไม่เป็นเอกภาพของคำพิพากษา

๒.๒ การจัดตั้งศาลเพื่อพิจารณาคดีเป็นการเฉพาะ โดยหลักการแล้วศาลที่พิจารณาคดีเฉพาะต้องเป็นคดีที่ต้องการการพิจารณาโดยผู้ชำนาญการเฉพาะด้านเป็นพิเศษคือศาลชำนาญพิเศษ เช่น ศาลแรงงาน ศาลทรัพย์สินทางปัญญา แต่คดียาเสพติดล้วนใหญ่จะเป็นคดีที่มีการพิจารณาในข้อเท็จจริงไม่ใช่ข้อกฎหมาย การพิจารณาคดีล่าช้าเกิดจากปริมาณคดีที่มีจำนวนมากและกระบวนการวิธีพิจารณาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ความจำเป็นต้องใช้ผู้พิพากษาที่มีทักษะความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการพิจารณาคดีน่าจะยังไม่ถึงขนาด ประกอบกับการจัดตั้งศาลอุทธรณ์ยาเสพติดขึ้นเป็นศาลพิเศษจะเป็นภาระแก่บุคลากรอย่างมาก นอกจากนี้หากมีการจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดขึ้นอาจจะมีผลกระทบผู้พิพากษาที่ปฏิบัติหน้าที่ในศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดในการโยกย้ายสับเปลี่ยนหรือการเลื่อนตำแหน่ง ดังนั้น การแก้ไขปัญหาสมควรจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดในศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาคดียาเสพติดโดยเฉพาะได้ เพราะเมื่อแยกคดียาเสพติดพิจารณาโดยเฉพาะแล้วคดีทั่วไปก็จะลดลง สามารถเกลี่ยอัตรากำลังผู้พิพากษาเพื่อพิจารณาคดีให้เพียงพอได้ ซึ่งประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นด้วยกับความเห็นนี้

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. . . . รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาความเหมาะสมเป็นฉบับเดียวกัน โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑ ไปพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอบรรบที่ได้ไป
๒. สมควรจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ หรือไม่ หากเห็นควรจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด สมควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด พ.ศ. . . . ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอบรรบที่ได้ไปพิจารณาต่อไป

/คณะกรรมการรัฐมนตรี . . .

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณารวมเป็นฉบับเดียว โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามตि�คงกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะกรรมการที่๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ไปพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. เพื่อให้การดำเนินคดีความ ผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับปริมาณคดีที่มีมากในปัจจุบัน จึงเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการดำเนินคดียาเสพติดเพียง ๒ ชั้นศาล แต่เพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่บุคลากรของประเทศไทย สมควรดำเนินการโดยการจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดขึ้นในศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาคดียาเสพติดโดยเฉพาะ แทนการจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด โดยในระยะเริ่มแรกอาจพิจารณาจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดขึ้นในศาลอุทธรณ์ก่อน เพื่อให้มีแนวทางวินิจฉัยคดีที่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเป็นการสร้างมาตรฐานในการพิจารณาพิพากษาคดียาเสพติด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามตि�คงกรรมการรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขอิกรคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขอิกรคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒๐ ก.พ. ๒๕๔๙

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ - ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

๑๒ ๑๗ ๒๔๙
๑๗ ๒๔๙
๑๗ ๒๔๙