

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๗๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง
ศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/๑๘๐๐๔
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด พ.ศ. ในที่ประชุม
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)
เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหา ยาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับองค์กร
อาชญากรรมข้ามชาติจำเป็นต้องมีวิธีการดำเนินคดีกับนักค้ายาเสพติดเป็นพิเศษ ประกอบกับปัจจุบัน
ปริมาณคดีอาญากว่าครึ่งเป็นคดียาเสพติด การดำเนินกระบวนการพิจารณาเช่นเดียวกับคดีอาญาทำให้
การดำเนินคดีล่าช้า รวมทั้งปัญหาในคดียาเสพติดมักเป็นปัญหาข้อเท็จจริง และคดียาเสพติดจะมี
ลักษณะเฉพาะ เช่น การล่อซื้อ สมควรมีมาตรการที่เหมาะสมกับลักษณะการกระทำความผิดให้มีขั้นตอน
ในการพิจารณาที่รวดเร็วต่อเนื่องและเป็นธรรม โดยมีกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติดเป็นการเฉพาะ
เพื่อการพิจารณาคดียาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่การจะจัดให้มีกฎหมายวิธีพิจารณาคดียาเสพติด
เป็นการเฉพาะ ต้องระมัดระวังไม่ให้มีผลกระทบต่อสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ และ
หลักการสำคัญในการอำนวยความยุติธรรมตามกระบวนการวิธีพิจารณาความอาญา ดังนั้น สมควรต้องพิจารณา
ในรายละเอียดให้รอบคอบ

/๒. . . .

๒. การให้ระบบการพิจารณาคดียาเสพติดเป็นระบบสองชั้นศาลเพื่อให้การดำเนินคดียาเสพติดมีความรวดเร็ว คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการแต่มีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๒.๑ ปัจจุบันคดียาเสพติดมีปริมาณมาก การพิจารณาโดยระบบศาลปกติจะทำให้กระบวนการพิจารณาคดีล่าช้าไม่ทันต่อจำนวนคดียาเสพติดที่เพิ่มขึ้น จำเป็นต้องให้มีศาลที่รับผิดชอบคดีโดยเฉพาะ และควรให้มีการพิจารณาคดีสิ้นสุดในชั้นอุทธรณ์ สมควรให้จัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อสร้างความชำนาญพิเศษ และแก้ปัญหาความไม่เป็นเอกภาพของคำพิพากษา

๒.๒ การจัดตั้งศาลเพื่อพิจารณาคดีเป็นการเฉพาะ โดยหลักการแล้วศาลที่พิจารณาคดีเฉพาะต้องเป็นคดีที่ต้องการการพิจารณาโดยผู้ชำนาญการเฉพาะด้านเป็นพิเศษคือศาลชำนาญพิเศษ เช่น ศาลแรงงาน ศาลทรัพย์สินทางปัญญา แต่คดียาเสพติดส่วนใหญ่จะเป็นคดีที่มีการพิจารณาในข้อเท็จจริงไม่ใช่ข้อกฎหมาย การพิจารณาคดีล่าช้าเกิดจากปริมาณคดีที่มีจำนวนมากและกระบวนการวิธีพิจารณาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ความจำเป็นต้องใช้ผู้พิพากษาที่มีทักษะความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการพิจารณาคดีน่าจะยังไม่ถึงขนาด ประกอบกับการจัดตั้งศาลอุทธรณ์ยาเสพติดขึ้นเป็นศาลพิเศษจะเป็นภาระแก่งบประมาณอย่างมาก นอกจากนี้หากมีการจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดขึ้นอาจจะมีผลกระทบต่อผู้พิพากษาที่ปฏิบัติหน้าที่ในศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดในการโยกย้าย สับเปลี่ยนหรือการเลื่อนตำแหน่ง ดังนั้น การแก้ไขปัญหสมควรจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดในศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาคดียาเสพติดโดยเฉพาะได้ เพราะเมื่อแยกคดียาเสพติดพิจารณาโดยเฉพาะแล้วคดีทั่วไปก็จะลดลง สามารถเกลี่ยอัตรากำลังผู้พิพากษาเพื่อพิจารณาคดีให้เพียงพอได้ ซึ่งประธานคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นด้วยกับความเห็นนี้

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณารวมเป็นฉบับเดียวกัน โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑ ไปพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. สมควรจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติดตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ หรือไม่ หากเห็นควรจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด สมควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด พ.ศ. ตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. รวม
๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณารวมเป็นฉบับเดียว โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ไปพิจารณาด้วย แล้วให้ส่งคณะกรรมการ
ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. เพื่อให้การดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเป็นไปด้วยความรวดเร็ว
มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับปริมาณคดีที่มีมากในปัจจุบัน จึงเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการดำเนิน
คดียาเสพติดเพียง ๒ ชั้นศาล แต่เพื่อให้เป็นภาระแก่งบประมาณของประเทศ สมควรดำเนินการ
โดยการจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดขึ้นในศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาคดียาเสพติดโดยเฉพาะ แทนการจัดตั้ง
ศาลอุทธรณ์คดียาเสพติด โดยในระยะเริ่มแรกอาจพิจารณาจัดตั้งแผนกคดียาเสพติดขึ้นในศาลอุทธรณ์ก่อน
เพื่อให้มีแนวทางวินิจฉัยคดีที่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเป็นการสร้างมาตรฐานในการพิจารณา
พิพากษาคดียาเสพติด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโจมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

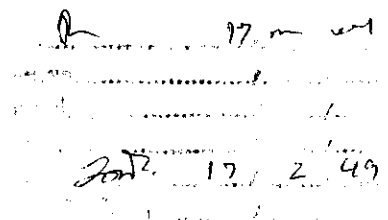
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘



17. ๒๕๔๙