

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ 2293



วาระเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒๒

กมป ๙/๖๘

กคด . 860

๖ กพ ๔๙

๖ กพ ๔๙

13-50 น

13-40 น

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

6 กุมภาพันธ์ 2549

จัดเข้าวาระ 7 ก.พ. 2549

เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 210 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544-2548 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

1.1 การพิจารณาผ่อนผันให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ พ.ศ. 2547 เห็นควรให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเฉพาะรายการหรือโครงการที่ได้ก่อกำหนดขึ้นภายในวันที่ 28 ตุลาคม 2548 ส่วนที่เหลือให้พับไป ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

(1) รายการหรือโครงการที่มีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการ

(2) รายการหรือโครงการที่ส่วนราชการได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนถึง

ขั้นตอนที่สามารถจะลงนามในสัญญา แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ 28 ตุลาคม 2548

(3) กรณีที่เป็นงบประมาณรายจ่าย งบกลาง ที่ไม่เข้ากรณีตาม (1) และ (2) โดยให้ส่วนราชการขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อเปลี่ยนแปลงรายการไปดำเนินการในรายการหรือโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

1.2 กรณีการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 ของสำนักงานงบประมาณ รวม 5 รายการ วงเงินรวม 305.90 ล้านบาท ให้ตกลงรายละเอียดกับกระทรวงการคลังแล้วดำเนินการต่อไปได้

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้รับแจ้งจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ว่ามีความประสงค์จะขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 - 2548 กรณีที่ยังไม่สามารถก่อกำหนดขึ้นในเดือนธันวาคม 2548 จำนวน 32,553.34 ล้านบาท ซึ่งหากต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในข้อ 1 จะมีผลทำให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนงาน / โครงการ ที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ พ.ศ. 2548

/ไว้แล้ว ...

ไว้แล้วแต่ยังไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณนั้นได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 ไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรต่อไปได้อีก

3. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้เร่งดำเนินการตามแผนงาน / โครงการเพื่อที่จะทำการก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ พ.ศ. 2548 แต่ยังไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เมื่อส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 เงินงบประมาณนั้นต้องพับไป แต่เนื่องจากส่วนราชการเจ้าของงบประมาณแจ้งว่ายังมีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนงาน / โครงการเพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

4. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้พิจารณาข้อมูลรายละเอียดการขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 กรณีไม่มีหนี้ผูกพันที่ได้รับจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ แล้วพบว่า เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ 2548 บางส่วนเป็นรายการที่ส่วนราชการได้รับการจัดสรรในลักษณะงบดำเนินงานหรืองบประจำ ซึ่งมีได้มีปัญหาค้างหรือข้อยกเว้นในการก่อกำหนดหนี้ผูกพันหรือเบิกจ่ายเงินซึ่งเงินงบประมาณลักษณะนี้เห็นว่าไม่ควรอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไป แต่อย่างไรก็ดี ยังมีเงินงบประมาณบางส่วนที่มีลักษณะเป็นงบลงทุนและเป็นรายการที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุนงานนโยบายของรัฐบาล สาเหตุสำคัญที่ทำให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันได้ทันภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2548 เนื่องจากในบางกรณีเพิ่งได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณในช่วงเดือนตุลาคมหรือเดือนพฤศจิกายน 2548 บางกรณีเป็นรายการที่ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยให้มีการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) แล้ว แต่ไม่มีผู้เข้าเสนอราคา หรือเสนอราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทำให้ต้องปรับลดรูปแบบรายการ หรือต้องขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ซึ่งหากเงินงบประมาณต้องพับไปอาจส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อเป็นการเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเร่งดำเนินงาน/โครงการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงและทันต่อเหตุการณ์ และเพื่อรักษาวินัยทางการคลัง กระทรวงการคลังเห็นควรพิจารณาการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เจ้าของงบประมาณยังไม่ได้ก่อนนี้ผูกพันและได้มีหนังสือขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินมายังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนธันวาคม 2548 อย่างเข้มงวด โดยจะไม่อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 และ 2548 ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ยังไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 เว้นแต่เป็นงบประมาณที่อยู่ในเกณฑ์การพิจารณา ดังตาราง ซึ่งจะผ่อนผันให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกรณีไม่มีผูกพันต่อไปได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2549

เกณฑ์การพิจารณา กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ให้พับไป
ยกเว้น รายการต่อไปนี้ให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2549

เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547	เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548
(1) รายการหรือโครงการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	(1) รายการหรือโครงการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
(2) รายการหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ในลักษณะงานดำเนินการเอง	(2) รายการหรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ในลักษณะงานดำเนินการเอง
(3) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กันเงิน ไว้เบิกเหลือปีและหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ ระยะเวลาสิ้นสุดการกันเงินฯ และหรือขยายเวลาฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี	(3) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กันเงิน ไว้เบิกเหลือปีและหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ทั้งนี้ ระยะเวลาสิ้นสุดการกันเงินฯ และหรือขยายเวลาฯ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
(4) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมีมติให้ดำเนินการแล้ว	(4) รายการหรือโครงการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมีมติให้ดำเนินการแล้ว
	(5) รายการหรือโครงการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปี พ.ศ. 2548

ทั้งนี้ หากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการหรือเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในสิ้นเดือนมีนาคม 2549 ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเป็นกรณี ๆ ไป

อนึ่ง ตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า การอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และวรรคท้าย บัญญัติว่า ให้การพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขยายเวลาเบิกจ่ายเงินภายหลังระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีเป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง โดยให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป แต่เนื่องจากที่ผ่านมาปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมักจะนำเรื่องการกันเงินไว้เบิกเหลือปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อมิให้

เป็นภาระแก่คณะรัฐมนตรี จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ สนองตอบ ต่อนโยบายรัฐบาลได้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ และเพื่อเป็นการเสริมสร้างให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจบริหารจัดการเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างมีวินัยทางการคลัง ในขณะเดียวกันด้วย จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติดังนี้

6.1 ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาเรื่องที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 – 2548 ตามเกณฑ์การพิจารณาในข้อ 5

6.2 ให้สำนักงานงบประมาณนำผลการพิจารณาของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ไปใช้ในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับส่วนที่พับไป และการจัดสรรเงินงบประมาณในโอกาสต่อไปให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงความพร้อมในการดำเนินการของส่วนราชการ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

6.3 ให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้การก่อกั้นผูกพันและการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือในปี เป็นตัวชี้วัดในการประเมินประสิทธิภาพการทำงานของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการสามารถสะท้อนประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงิน งบประมาณของส่วนราชการอีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร 0 2273 9548

โทรสาร 0 2273 9543

กรณเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่... เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี