

ด่วนที่สุด

ที่ กก (ปคร.) 0805.1/ 26



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. 10100

6 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การเสนอความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 1777 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 1755 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549 และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 1789 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 1760 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1, 2 และ 3 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องต่างๆ จำนวน 3 เรื่อง ประกอบด้วย 1. เรื่องยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและจังหวัดเชียงใหม่ 2. เรื่องการแก้ไขปัญหาท่ามั่วจังหวัดเชียงใหม่และลุ่มน้ำกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน และ 3. เรื่องโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน (เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง) Thailand Riviera ตามลำดับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน ในวันอังคารที่ 7 กุมภาพันธ์ 2549 นั้น

บัดนี้ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในแต่ละเรื่อง ดังต่อไปนี้

1. เรื่องยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและจังหวัดเชียงใหม่

เห็นด้วยในหลักการกับแนวทางการพัฒนาในมิติยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนและจังหวัดเชียงใหม่ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยมีประเด็นข้อสังเกตสำหรับประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

1.1 สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ควรตระหนักถึงการเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนงาน/โครงการกับการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง เพื่อป้องกันการลงทุนซ้ำซ้อน โดยเฉพาะการพัฒนาบริการและโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง ทั้งนี้ เพื่อช่วยให้ตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของภาคเหนือโดยภาพรวมเกื้อหนุนและตอบสนองศักยภาพการพัฒนาซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าที่จะแข่งขันเพื่อการเป็นศูนย์กลางเพียงอย่างเดียวโดยมิได้มีการพิจารณาความเหมาะสมของรากฐานต้นทุนทางเศรษฐกิจและสังคมที่มีอยู่เดิม

1.2 ควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการให้ประสานสอดคล้องกับแนวทางและข้อสรุปจากการทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนา 19 กลุ่มจังหวัดซึ่งมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นแกนกลางในการจัดทำภายใต้หลักการพัฒนาระบบผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (CEO Retreat) เพื่อความเป็นเอกภาพตามแนวทางการพัฒนาเชิงพื้นที่เช่นเดียวกัน

1.3 การบรรจุแผนงาน/โครงการต่างๆ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนควรจะต้องถ่วงน้ำหนักของแผนงาน/โครงการอย่างรอบคอบอีกครั้งหนึ่งในชั้นการพิจารณาจัดทำรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายซึ่งมีกรอบวงเงินอยู่อย่างจำกัดทั้งในระดับหน่วยงานและในระดับกระทรวง รวมทั้งมีการศึกษาในเบื้องต้นด้วยว่าแผนงาน/โครงการที่มีอยู่อย่างหลากหลายนั้น เป็นแผนงาน/โครงการที่มีเหตุผลความจำเป็นเพียงพอ สมควรได้รับการสนับสนุนในระดับที่จะสามารถผลักดันหรือขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างแท้จริง ตลอดจนสร้างกลไกการติดตามประเมินผลเพื่อปรับแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับปัจจัยแวดล้อมและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปบนพื้นฐานผลประโยชน์การพัฒนาประเทศในเชิงภาพรวม อาทิเช่น ด้วยทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด หากต้องการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวเหนือ-ใต้ (North-South Corridor) กับยุทธศาสตร์การพัฒนาตะวันออก-ตะวันตก (East-West Corridor) เป็นยุทธศาสตร์หลักสำหรับการเชื่อมโยงภูมิภาคต่างๆ จะต้องให้ความสำคัญกับการสร้างความสมดุลเชื่อมต่อการพัฒนาให้เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยศึกษา จัดทำ และดำเนินการตามแผนพัฒนาพื้นที่บนแนวเส้นทางดังกล่าวข้างต้นอย่างจริงจัง

2. เรื่องการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำท่วมจังหวัดเชียงใหม่ และลุ่มน้ำกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำท่วมจังหวัดเชียงใหม่และลุ่มน้ำกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนเป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วน จึงเห็นด้วยตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมมีโครงการที่เกี่ยวข้องอยู่จำนวน 3 โครงการ คือ

2.1 ขุดลอกขยายความกว้างของแม่น้ำปิง ของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 288 ล้านบาท

2.2 กำจัดขยะในลำน้ำปิงของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น 3.2 ล้านบาท

2.3 การแก้ไขปัญหาการรुकน้ำปิงในเขตเมืองเชียงใหม่ ระยะทางประมาณ 20 กม. ของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

โดยหน่วยงานจะดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550-2552 ต่อไป

3. เรื่องโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบน (เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร และระนอง) Thailand Riviera

เห็นด้วยกับนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบนอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาในส่วนที่ / เกี่ยวข้องกับ...

เกี่ยวข้องกับบทบาทของกระทรวงคมนาคมโดยเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวด้วยระบบโครงสร้างพื้นฐานนั้น ควรพิจารณาภายใต้ปัจจัยการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมพื้นฐาน เอกลักษณ์ท้องถิ่น เพื่อนำมากำหนดเป็นแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่ออนุรักษ์มรดกด้านการท่องเที่ยวให้ยั่งยืน อีกทั้งการกำหนดแผนงาน/โครงการพัฒนาการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลภาคใต้ตอนบนโดยการกำหนดแผนงาน/โครงการขนส่งและคมนาคม วงเงินประมาณ 15,983 ล้านบาท (ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.2549 – พ.ศ.2551) ไว้ด้วยนั้น สมควรให้จำแนกประเภทให้เกิดความชัดเจนว่า เป้าหมายหลักของแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในเบื้องต้นเป็นไปเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวได้มากน้อยเพียงใด และถ่วงดุลด้วยว่าการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานสามารถกำหนดรูปแบบ องค์ประกอบด้านกายภาพให้เข้ากับสภาพแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม โดยไม่ทำลายบรรยากาศ หรือเสน่ห์ดั้งเดิมที่มีอยู่ให้สูญเสียไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย
 จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พ. วัฒน

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2037

โทรสาร 0 2215 4498