

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 1806



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3/ มกราคม 2549

เรื่อง การขยายระยะเวลาและคำประกันการกู้เงินการบริหารจัดการลำไยตามโครงการแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)706 ลงวันที่ 17 มกราคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอให้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ขยายระยะเวลาการบริหารจัดการลำไยตามโครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้คำประกันการกู้เงิน จากเดิมสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2548 เป็นเดือนธันวาคม 2549 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เพื่อมิให้ อ.ต.ก. ต้องเสียค่าเบี้ยปรับ เนื่องจากการผิดนัดชำระหนี้ อันจะเป็นการเพิ่มภาระต่องบประมาณมากขึ้น และเพื่อไม่ให้ธนาคารกรุงไทยฯ ประสบกับปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ของ อ.ต.ก. จึงเห็นควรให้ อ.ต.ก. ขยายระยะเวลาวางเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 วงเงิน 3,945 ล้านบาท ออกไปอีก 1 ปี จนถึงเดือนธันวาคม 2549 โดยมีกระทรวงการคลังคำประกัน

2. โดยที่การกู้เงินของ อ.ต.ก. ดังกล่าวตามข้อ 1 ธนาคารกรุงไทยฯ ได้คิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน บวกร้อยละ 1.50 ต่อปี ซึ่งขณะนั้นอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน มีอัตราเดียว ต่อมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2548 ธนาคารกรุงไทยฯ ได้กำหนดให้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน มีสามอัตรา โดยธนาคารกรุงไทยฯ ได้ใช้อัตราสูงสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน เพื่อเป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงในการให้กู้เงินแก่ อ.ต.ก. (ปัจจุบันอัตราต่ำสุด - สูงสุด เท่ากับร้อยละ 3.00 - 3.75 ต่อปี ) ซึ่งเมื่อบวกอัตราสูงสุดดังกล่าวกับส่วนต่าง (Spread) ร้อยละ

/1.50 ...

1.50 ต่อปี ตามเงื่อนไขของเงินกู้ที่กำหนดแล้ว อัตราดอกเบี้ยจะเท่ากับประมาณร้อยละ 5.25 ต่อปี ดังนั้น เนื่องจากหนี้เงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547 เป็นหนี้ที่เกิดจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับอย่างชัดเจนให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้ตามที่จ่ายจริง รวมทั้งชดเชยภาระขาดทุนจากการดำเนินงาน จึงถือเสมือนว่ารัฐเป็นผู้รับภาระอยู่แล้ว โดยที่ผ่านมามีคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้อนุมัติเงินจ่ายขาดให้ อ.ต.ก. เพื่อเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ธนาคารกรุงไทยฯ จนถึงเดือนธันวาคม 2548 แล้ว เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 190.129 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ได้ต้นทุนที่ต่ำลงอันจะเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ จึงเห็นควรขอความอนุเคราะห์ธนาคารกรุงไทยฯ ให้กู้เงินแก่ อ.ต.ก. โดยใช้อัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือน เป็นฐานในการคำนวณดอกเบี้ยเงินกู้โครงการรับซื้อลำไยสดเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547

อนึ่ง การขยายระยะเวลาเงินกู้โครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระดอกเบี้ยจ่ายให้รัฐต้องรับภาระมากขึ้น โดย คชก. ได้อนุมัติเงินจ่ายขาดให้ อ.ต.ก. เพิ่มเติม เพื่อเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้จนถึงเดือนธันวาคม 2549 แล้ว เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 208.422 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรจะต้องเร่งรัดให้ อ.ต.ก. รีบดำเนินการเกี่ยวกับการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายกับบริษัทเอกชน พร้อมทั้งเร่งรัดการจำหน่ายลำไยอบแห้งที่มีอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อ อ.ต.ก. จะนำเงินไปชำระคืนหนี้เงินกู้ธนาคารกรุงไทยฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 528

โทรสาร 0 2618 7423