



ทราบเพื่อเป็นข้อมูล
เรื่องที่.....๕.....

ที่ รง 0100/211

กระทรวงแรงงาน ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ-10400

๖๕

23 มกราคม 2549

24 ม.ค. 2549

เรื่อง รายงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กรณีโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
(2540-2546)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 24 ม.ค. 2549

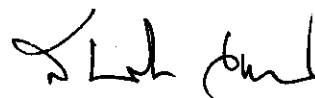
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปข้อมูลโครงการ

ตามที่สื่อมวลชนแขนงต่างๆ ได้นำเสนอข่าวเกี่ยวกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีหนังสือถึงอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อขอให้ดำเนินการตรวจสอบความไม่โปร่งใสในการดำเนินการ โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน (2540-2546) โดยระบุว่า การใช้จ่ายเงินกู้จากธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (ADB) มีความผิดปกติ และใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จึงขอให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการกับผู้เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งแจ้งผลให้ สตง.ทราบด้วย ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงแรงงานใคร่ขอนำเรียนสรุปข้อมูลโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน (พ.ศ. 2540-2546) มาพร้อมนี้ เพื่อกຽมนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทราบ ส่วนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สตง. นั้น กระทรวงฯ จักได้เร่งรัดดำเนินการให้เสร็จสิ้น อย่างโปร่งใส และเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

ส.ป.ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 24 ม.ค. 2549

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 0-2246-1932

โทรสาร 0-2643-4457

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้อมูลสรุปโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน (พ.ศ. 2540-2546)

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

1. ความเป็นมาของโครงการ

ปี 2534 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการปรับแผนการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนช่างฝีมือในอุตสาหกรรม โดยให้ปรับปรุงสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานที่มีอยู่เดิม และจัดตั้งสถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานประจำทุกจังหวัด อย่างไรก็ตาม งบประมาณตามโครงการปรับแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านอาคารสถานที่ ทำให้การปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงานประสบปัญหาในเรื่อง เนื้อหาและคุณภาพของหลักสูตรการฝึก มาตรฐานฝีมือแรงงาน เครื่องจักรอุปกรณ์การฝึก บุคลากรฝึก และการบริหารการพัฒนาฝีมือแรงงาน

ปี 2539 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2539 เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ดำเนินโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน(โครงการเงินกู้ ADB) ภายในกรอบวงเงิน 153 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยให้กู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวน 80 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเงินสมทบจากรัฐบาล 73 ล้านดอลลาร์สหรัฐ มีระยะเวลาการดำเนินโครงการ ระหว่างปี พ.ศ. 2540-2544 พื้นที่ดำเนินการ 21 แห่ง ประกอบด้วย สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานทุกภาค (12 แห่ง), ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน 9 แห่ง ได้แก่ ปัตตานี ชัยภูมิ ระยอง สตูล จะเขิงเทรา อุดรธานี เชียงราย ชุมพร หนองคาย ได้รับอนุมัติขยายเวลาดำเนินการจาก ครม.เป็น พ.ศ.2540-2546 และขยายพื้นที่ดำเนินการจากเดิม 21 แห่ง เป็น 22 แห่ง โดยเพิ่มศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ขึ้นอีกหนึ่งแห่ง

ปี 2545 กระทรวงการคลังแจ้งยกเลิกวงเงินกู้ จำนวน 13,506 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยวงเงินกู้เดิม 80 ล้านดอลลาร์สหรัฐ คงเหลือจำนวน 66,494 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

2. วัตถุประสงค์-เป้าหมายของโครงการ

- 1) ปรับปรุงคุณภาพของระบบการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- 2) ขยายปริมาณการพัฒนาฝีมือแรงงานพร้อมด้วยอุปกรณ์
- 3) เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการของบุคลากร

3. หลักเกณฑ์ วิธีการ และการบริหารจัดการโครงการ

สัญญากู้เงินกำหนดให้ผู้ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและแนวทางของธนาคาร ADB ผู้กู้ต้องดำเนินโครงการตามขั้นตอนแนวทางของธนาคาร โดยทุกขั้นตอนต้องได้รับความเห็นชอบจากธนาคารก่อนที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้ ในกรณีที่การดำเนินงานเกี่ยวข้องกับระเบียบข้อกฎหมายใด กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือได้ส่งเรื่องให้หน่วยงาน เช่น สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาก่อนดำเนินการ ส่วนกรณีที่แนวทางของ ADB ไม่สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีการขออนุมัติทำความเข้าใจความตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ และได้รับผ่อนผันเป็นกรณีไป

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นหน่วยงานบริหารโครงการ กรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการ ปลัดกระทรวงเป็นประธาน และมีหน่วยงานภายนอกร่วมเป็นคณะกรรมการ อาทิ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ ฯลฯ ได้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการ และคัดเลือกที่ปรึกษาตามกระบวนการของธนาคาร ADB เพื่อทำหน้าที่วางแผนจัดการโครงการ จัดระบบสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องจักรอุปกรณ์และชุดการฝึก พัฒนาระบบการฝึก การแนะแนว มาตรฐานฝีมือแรงงาน และพัฒนาบุคลากร

การบริหารจัดการดำเนินการในรูปของคณะทำงาน 4 กลุ่มหลัก ใน 4 กลุ่มหลักนี้แบ่งเป็นคณะทำงานย่อย 21 สาขา ตาม TOR ของสัญญากู้เงิน แต่ละคณะทำงานประกอบด้วยที่ปรึกษาต่างประเทศ-ในประเทศ ผู้แทนภาคธุรกิจ Counterpart และเจ้าหน้าที่สนับสนุน

4. ผลการดำเนินงานโครงการ

1) ผลงานตามวัตถุประสงค์-เป้าหมาย เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

ข้อตกลง	เป้าหมาย	ผลงาน
-ปรับปรุง/พัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงาน	51 สาขา	80 สาขา
-พัฒนาระบบ/ชุดการฝึก	18 ชุด	25 ชุด
-ปรับปรุงระบบ/สื่อแนะแนว	26 ชุด	33 ชุด
-จัดซื้อเครื่องจักรอุปกรณ์ให้แก่สถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน	22 แห่ง	22 แห่ง
-พัฒนาบุคลากร (ทุนต่างประเทศ 10 %)	2,250 คน	3,754 คน

2) ผลการใช้จ่ายเงินตามโครงการ

-เงินกู้ ADB จำนวน 80 ล้านเหรียญสหรัฐตามสัญญาเงิน ยกเลิกไปส่วนหนึ่ง คงเหลือจำนวน 66.494 ล้านเหรียญสหรัฐ เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ เทคโนโลยีการฝึก และจัดจ้างที่ปรึกษา เบิกจ่ายไปร้อยละ 82.92

-เงินสมทบจากรัฐบาลไทย จำนวน 73 ล้านเหรียญสหรัฐตามสัญญาเงิน เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ เทคโนโลยีการฝึก จัดจ้างที่ปรึกษา พัฒนาบุคลากร และอื่นๆ เบิกจ่ายไปร้อยละ 71.3

5. การประเมินผลการดำเนินโครงการ

ธนาคาร ADB ได้ทำการประเมินผลโครงการ และมีรายงานฉบับสมบูรณ์ (Project Completion Report : PCR) ซึ่งผลการประเมินของธนาคารสรุปได้ว่า โครงการประสบความสำเร็จในระดับดี เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของธนาคาร โดยมีรายละเอียดพอสังเขปดังต่อไปนี้

1) ความสอดคล้องต่อเจตนารมณ์ของโครงการ เป็นไปตามที่คาดหวัง อีกทั้งเพิ่มศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ เป็นหน่วยงานภายใต้โครงการ เพื่อจัดตั้งเป็น "ศูนย์เพื่อนสตรี"

2) การบริหารจัดการ ไม่มีความเบี่ยงเบนใดๆที่มีผลกระทบต่อการทำงาน มีเพียงการขยายเวลาเพิ่มอีก 6 เดือน เพื่อชดเชยปีแรกซึ่งมีเวลาดำเนินโครงการเพียง 3 เดือน และมีการยกเลิกวงเงินกู้ 13.5 ล้านเหรียญสหรัฐ โดยความเห็นชอบร่วมกัน

3) ประสิทธิภาพของงาน องค์ประกอบทุกส่วนไม่มีความเบี่ยงเบนใดๆที่มีผลกระทบต่อโครงการ และได้ผลสำเร็จเกินเป้าหมาย เช่น มาตรฐานฝีมือแรงงาน เพิ่มจาก 51 สาขา เป็น 80 สาขา

4) ความยั่งยืน ธนาคารคาดว่าผลสำเร็จจะมีความยั่งยืน เนื่องจากมีการเสริมสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชน มีระบบการฝึกแบบใหม่ตามความพร้อมของผู้เข้ารับการฝึก รัฐบาลและหน่วยงานผู้ที่มีความรับผิดชอบต่อการผูกพันโดยจัดสรรงบประมาณสมทบ จัดตั้งหน่วยงานขยายผลงานโครงการ และเตรียมสถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อรองรับการขยายผลงานโครงการ

5) ผลกระทบทางสังคม เกิดผลกระทบที่ยั่งยืนต่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน เช่น การฝึกสตรี การฝึกแบบใหม่แก่แรงงาน และเยาวชนด้อยโอกาส