



บันทึกข้อความ

สจ. 48

6 มกราคม 2549

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0 4323 6784

ที่ นร 1109/ 00๒4 /2549

วันที่ 6 มกราคม 2549

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1 และจังหวัดเลย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชัย เจริญรัตนกุล)

1. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ 10 ม.ค. 2549

1.1 นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในส่วนภูมิภาค ณ จังหวัดเลย ในวันที่ 9-10 มกราคม 2549 และมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสุชัย เจริญรัตนกุล) ในฐานะผู้รับผิดชอบเขตตรวจราชการที่ 10 เป็นเจ้าภาพการบูรณาการข้อมูลตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 282/2548 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2548 เรื่องมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

1.2 รองนายกรัฐมนตรี (นายสุชัย เจริญรัตนกุล) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับจังหวัดเลยจัดเตรียมข้อเสนอยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1 และจังหวัดเลยต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว

2. สรุปสาระสำคัญ

2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่1 (หนองคาย หนองบัวลำภู เลย อุดรธานี)

2.1.1 บทบาทของกลุ่มจังหวัด เป็นพื้นที่ต้นน้ำและเป็นประตูการค้าที่สำคัญที่สุดของภาค มีมูลค่าการค้าผ่านด่านศุลกากรจังหวัดเลยและหนองคาย 1.14 หมื่นล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 50.2 ของมูลค่าการค้าที่ผ่านด่านศุลกากรในภาค และเป็นฐานการผลิตสินค้าเกษตรแปรรูป มีผลผลิตอ้อยโรงงาน 4.6 ล้านตัน ร้อยละ 25 ของภาค ปลูกยางพารา 2.9 แสนไร่ ร้อยละ 45 ของภาค มีการผลิตไม้ผลไม้ดอกไม้ประดับเมืองหนาวมากที่สุด เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับเพื่อนบ้านและแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศอันดับสองของภาค โดยมีผู้มาเยี่ยมเยือนทั้งคนไทยและชาวต่างชาติ 3.8 ล้านคน มากเป็นอันดับ 2 ของภาค รองจากกลุ่มนครราชสีมา คิดเป็นรายได้จากการท่องเที่ยวประมาณ 7.4 พันล้านบาท

2.1.2 ผลการพัฒนาที่ผ่านมา เศรษฐกิจของกลุ่มมีการขยายตัวสูงโดยพึ่งพิงภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมมากขึ้น ในช่วงปี 2545-46 เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ย ร้อยละ 7 ต่อปี สูงกว่าของภาคและประเทศที่ ร้อยละ 6 ต่อปี โดยในปี 2547 มีมูลค่าการผลิต 1.1 แสนล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.9 ของภาค แต่

รองฯ () 34
วันที่ 6 / 1 / 2549 99

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม มีพื้นที่ป่าไม้เสื่อมสภาพกว่า 3.8 แสนไร่ ในเขตลุ่มน้ำเลย ลุ่มน้ำหมัน ลุ่มน้ำสาน และลุ่มน้ำโมง ทำให้เกิดอุทกภัย น้ำดินเสื่อม ดึงริมแม่น้ำพังทลาย มีการอพยพแรงงานสูง คดียาเสพติดมีแนวโน้มลดลงแต่ยังคงอยู่ในระดับสูง

2.1.3 ศักยภาพ ปัญหา และประเด็นท้าทาย

1) ศักยภาพ มีศักยภาพการพัฒนาเป็นฐานเกษตรอุตสาหกรรม เนื่องจากมีผลผลิตการเกษตรหลากหลายสามารถนำมาแปรรูปเป็นสินค้าอุตสาหกรรมได้ อาทิ อ้อย มะเขือเทศ ยางพารา มันสำปะหลัง ข้าวโพด และสับปะรด และมีโอกาสร่วมมือทำการผลิต (Co-Production) การค้าและการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน อาทิ การทำการเกษตรแบบ Contract Farming เนื่องจากมีมาตรการการค้าเสรีฝ่ายเดียว (One Way Free Trade) สินค้าเกษตรให้กับ สปป.ลาว และเป็นจุดการค้าสำคัญที่สุดของภาค (ด่านหนองคาย) มีสะพานเชื่อม สปป.ลาว ที่จังหวัดหนองคายและอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย และมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ศาสนาวัฒนธรรม Long stay เนื่องจากมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสวยงาม มีโครงข่ายคมนาคมทั่วถึง สามารถพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงเมืองมรดกโลก หลวงพระบาง บ้านเชียง และเว้ เข้าด้วยกันโดยสายการบิน low cost

2) ปัญหา (1) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม ป่าไม้เสื่อมสภาพกว่า 3.8 แสนไร่ ในลุ่มน้ำเลย ลุ่มน้ำหมัน ลุ่มน้ำสาน และลุ่มน้ำโมง ทำให้เกิดอุทกภัย น้ำดินเสื่อม ดึงริมแม่น้ำพังทลาย (2) ที่ดินทำกินไม่มีเอกสารสิทธิ์ ราษฎรในพื้นที่กลุ่มจังหวัดจำนวน 15,527 ราย ได้เข้าครอบครองทำการเกษตรในพื้นที่รัฐ (ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า) โดยผิดกฎหมาย (3) ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร และอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง และน้ำท่วมเนื่องจากภูมิประเทศเป็นที่ลาดชัน ป่าลดลง และลำน้ำปัจจุบันตื่นเขินส่งผลให้น้ำไหลป่าและท่วมพื้นที่ในช่วงฤดูฝน ขณะที่ในฤดูแล้ง มักประสบปัญหาขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรและน้ำอุปโภคบริโภคเนื่องจากแหล่งน้ำธรรมชาติกักเก็บน้ำไว้ไม่เพียงพอ (4) ผลผลิตภาพแรงงานโดยรวมต่ำกว่าระดับประเทศ 3 เท่า ส่งผลให้มีคนจน 5.8 แสนคน คิดเป็นร้อยละ 16.4 ของประชากรในกลุ่ม (5) การอพยพแรงงานออกนอกพื้นที่มาก เหลือประชากรสูงอายุ ร้อยละ 12.4 ของประชากรทั้งหมด ซึ่งสูงที่สุดในภาคและสูงกว่าระดับประเทศ (6) คุณภาพการศึกษาต่ำ

3) ประเด็นท้าทาย คือการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้โดยยังคงรักษาสมดุลธรรมชาติและระบบนิเวศไว้ได้ และสามารถขยายฐานการผลิตควบคู่กับการลดความแตกต่างของรายได้ภายในกลุ่มจังหวัดโดยคงรักษาสัมพันธที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน และการสร้างหลักประกันการดำรงชีพให้คนจนในสังคม และสร้างสังคมให้เหมาะกับการเป็นเมืองนำอยู่ของนักลงทุนและนักท่องเที่ยว

2.1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1

1) พื้นฟูระบบนิเวศเพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติและการท่องเที่ยว โดย (1) บริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (2) อนุรักษ์ดิน น้ำ ป่าไม้ และฟื้นฟูให้มีสภาพสมบูรณ์ โดยทำฝายต้นน้ำ อ่างเก็บน้ำ แก้มลิง ฝายยาง แนวป้องกันตลิ่งพัง ปลูกป่าและพืชชะลอการไหลของน้ำ (3) สร้าง

เครือข่ายความร่วมมือการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการเฝ้าระวังตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมและแหล่งกำเนิดมลพิษ (4) สร้างคุณค่าและยกมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวเดิม อาทิ อุทยานประวัติศาสตร์พระบาท พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เชียงใหม่ ภูกระดึง ภูเรือและตลาดดอกไม้ ควบคู่กับการสร้างแหล่งท่องเที่ยวใหม่ (5) พัฒนาเส้นทางเข้าแหล่งท่องเที่ยวให้สะดวก ปลอดภัย มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ได้มาตรฐาน

2) สร้างคุณค่าและยกมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยและสอดคล้องกับตลาด โดย (1) ส่งเสริมการผลิตสินค้าปลอดภัยต่อผู้บริโภค ได้มาตรฐาน GAP (2) สร้างคุณค่า (value creation) และความแตกต่าง (differentiate) ของสินค้าในรูปแบบ คุณภาพ เอกลักษณ์ และสร้าง Branding (3) ปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรสู่ไม้ผลไม้น้ำยืนต้น ยางพารา ไม้ดอกไม้ประดับเมืองหนาว สมุนไพร พืชพลังงานทดแทน โคเนื้อ ไก่เนื้อ และประมง (4) สนับสนุนเทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัย ประหยัด เหมาะสม และส่งเสริมใช้ปุ๋ยชีวภาพ (5) สร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร โดยสนับสนุนการตั้งสถาบันวิจัยพัฒนาจักรกลการเกษตร ตลาดกลางสินค้าเกษตร และตลาดซื้อขายล่วงหน้า

3) เพิ่มศักยภาพการผลิต การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวกับเพื่อนประเทศบ้าน โดย (1) ส่งเสริมเวทีความร่วมมือระดับท้องถิ่นของสามประเทศในการเจรจาตกลงความร่วมมือด้านต่าง ๆ (2) สนับสนุนการทำเกษตรแบบ Contract Farming กับเพื่อนบ้าน (3) สนับสนุนการตั้ง Border Economic Zone / Duty Free Zone ที่หนองคายและท่าลี่ (4) พัฒนาด่านท่าลี่ และด่านบึงกาฬ ให้เอื้อต่อการค้า และการท่องเที่ยว (5) ร่วมมือพัฒนาระบบข้อมูลเศรษฐกิจเชิงลึกทั้งของไทยและประเทศเพื่อนบ้านให้เอื้อต่อการค้าและการลงทุน (6) พัฒนาจังหวัดอุดรธานีเป็นศูนย์กลางทางคมนาคมทางอากาศ เพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับหลวงพระบาง เวียดนาม และนครวัด (7) ส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) และวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม (SMEs)

4) สร้างความเข้มแข็งของสังคม คุณภาพชีวิต และความมั่นคงชายแดน โดย (1) เร่งแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรยากจนและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง (2) ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงการมีสุขภาพที่ดีโดยใช้กลยุทธ์เมืองไทยแข็งแรง (3) สนับสนุนให้คนทุกกลุ่มเข้าถึงระบบการศึกษา บริการสังคมและข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้และดำรงชีพ (4) ส่งเสริมบทบาทครอบครัว องค์การศาสนา โรงเรียน ท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมพัฒนาและกำหนดบรรทัดฐานของสังคมและนำหลักธรรมของศาสนามาเป็นกรอบการดำเนินชีวิต (5) ร่วมมือกับภาคเอกชนพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้ผู้ด้อยโอกาสได้มีความรู้ความสามารถเป็นที่ต้องการของตลาด (6) สร้างคุณค่าให้ผลิตภัณฑ์ OTOP และส่งเสริมการวิจัยพัฒนาสินค้า การตลาด การรวมกลุ่มเป็นธุรกิจชุมชน และการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา (7) เพิ่มศักยภาพการป้องกันแก้ไขปัญหา ยาเสพติดโดยให้ชุมชนร่วมเฝ้าระวัง และพัฒนาความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน (8) ให้โอกาสผู้สูงอายุทำประโยชน์เพื่อสังคมและเข้าถึงหลักประกันทางสังคม

2.1.5 ข้อเสนอแผนงานโครงการที่เห็นควรสนับสนุน

1) โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมสูง สามารถดำเนินการในปี 2549 จำนวน 12 โครงการ งบประมาณรวม 353.14 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) โครงการฟื้นฟูป่า 1 โครงการ งบประมาณ 10 ล้านบาท
 - (2) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ 9 โครงการ งบประมาณ 226.2 ล้านบาท
 - (3) โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 1 โครงการ งบประมาณ 60 ล้านบาท
 - (4) โครงการด้านท่องเที่ยว 1 โครงการ งบประมาณ 56.94 ล้านบาท
- 2) กลุ่มโครงการที่มีความสำคัญและมีความพร้อม โดยเห็นควรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 จำนวน 2 โครงการ งบประมาณรวม 147.70 ล้านบาท ประกอบด้วย
- (1) โครงการฟื้นฟูป่า 1 โครงการ งบประมาณ 127.70 ล้านบาท
 - (2) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ 1 โครงการ งบประมาณ 20.00 ล้านบาท
- 3) โครงการที่มีความสำคัญแต่ยังต้องจัดทำรายละเอียดของโครงการโดยเห็นควรให้หน่วยงานรับไปจัดทำรายละเอียดและดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณปกติ รวม 7 โครงการ งบประมาณรวม 4,605.22 ล้านบาท
- (1) โครงการฟื้นฟูป่า 1 โครงการ งบประมาณ 93.24 ล้านบาท
 - (2) โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2 โครงการ งบประมาณ 4,447.99 ล้านบาท
 - (3) โครงการพัฒนาการท่องเที่ยว 4 โครงการ งบประมาณ 63.99 ล้านบาท

2.1.6 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 1) ขอความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนกลุ่มที่ 1 ตามที่เสนอ
- 2) ขอความเห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการตามข้อ 2.1.5 ดังต่อไปนี้
 - (1) โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมสูง
 - (2) โครงการที่มีความสำคัญและมีความพร้อม
 - (3) โครงการที่มีความสำคัญแต่ยังต้องจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม
- 3) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการตามข้อเสนอแนะในตารางโครงการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1 เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

2.2 ยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ปัญหาจังหวัดเลย

2.2.1 บทบาทและผลการพัฒนาจังหวัด เป็นพื้นที่ต้นน้ำสำคัญหลายสาย และเป็นแหล่งผลิตไม้ดอกไม้ประดับเมืองหนาวที่สำคัญมีมูลค่าปีละประมาณ 185 ล้านบาท นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่สำคัญของภาครองจากอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ มีเศรษฐกิจขนาดเล็กเพียงร้อยละ 20 ของกลุ่ม และมีการขยายตัวต่ำ ในปี 2546 ขยายตัวเพียง ร้อยละ 3.3 ขณะที่ ในปี 2547 หดตัวประมาณ ร้อยละ 4.3 โครงสร้างการผลิต ประกอบด้วย สาขาการเกษตร ร้อยละ 34 อุตสาหกรรม ร้อยละ 5 การค้า ร้อยละ 18 และบริการ ร้อยละ 43 มีพืชเศรษฐกิจหลัก ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด อ้อยโรงงาน มันสำปะหลัง ไม้ประดับ ไม้ผล และยางพารา

2.2.2 ศักยภาพ และปัญหา

1) ศักยภาพ (1) มีศักยภาพในการผลิตไม้ผล ไม้ประดับเมืองหนาว ยางพารา เนื่องจากสภาพพื้นที่และอากาศเหมาะสม เกษตรกรมีทักษะ (2) มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เนื่องจากพื้นที่มีเอกลักษณ์ ธรรมชาติสวยงาม อากาศหนาวเย็นจัด การคมนาคมสะดวก (3) มีศักยภาพการผลิตการเกษตร (Contract Farming) การค้าและการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับ สปป.ลาว เนื่องจากไทยให้ one way free trade กับ สปป.ลาว และมีสะพานเชื่อมกับ สปป.ลาว ที่อำเภอท่าลี่ สามารถเชื่อมเส้นทางการท่องเที่ยวเข้าสู่เมืองหลวงพระบาง(เมืองมรดกโลก) ระยะทาง 360 กิโลเมตร

2) ปัญหา (1) เศรษฐกิจขยายตัวต่ำ ร้อยละ 3.3 ในปี 2546 และหดตัวในปี 2547 เนื่องจากภาคเกษตรประสบภัยแล้งรุนแรง (2) ยากจน ครึ่งเรือนที่พึ่งตนเองทางเศรษฐกิจได้ (ครึ่งเรือนที่มีรายได้สูงกว่ารายจ่าย ร้อยละ 10 ขึ้นไป) มีเพียง ร้อยละ 47 ของครัวเรือนทั้งหมด และเป็นครัวเรือนยากจน 1.1 แสนคน (3) ที่ดินทำกินซึ่งราษฎรกว่า 8 พันรายครอบครองพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม 2.1 แสนไร่ บริเวณอำเภอด่านซ้าย นาแห้ว ภูเรือ ภูหลวง ภูกระดึง และบริเวณตอนล่างของจังหวัด (4) ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม มีผู้เข้าครอบครองใช้ทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐโดยไม่มีเอกสารสิทธิกว่า 8 พันราย รวม 2.1 แสนไร่ (5) การคมนาคมขนส่งต้องใช้เวลาในการเดินทางนาน เนื่องจากปัจจุบันเข้าถึงได้เพียงทางรถยนต์ เท่านั้น (6) ยังมีการลักลอบค้ายาเสพติดตามแนวชายแดน มีสัดส่วนคดียาเสพติดสูงเป็นอันดับ 2 รองจากจังหวัดมุกดาหาร โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดนบริเวณอำเภอท่าลี่ เชียงคานและปากชม

2.2.3 ยุทธศาสตร์จังหวัดเลย

1) พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิตและเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็ง โดย (1) เร่งแก้ปัญหาที่ดินทำกิน โดยให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมสำรวจกำหนดแนวเขตป่าและที่ดินทำกินและเร่งออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ Zone A และ Zone E (2) เร่งแก้ปัญหาความยากจนโดยเตรียมชุมชนให้เข้าใจและพร้อมดำเนินโครงการ SML เร่งรัดโครงการคาราวานแก่งจัน เร่งรัดงานปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ส่งเสริมการทำเกษตรประณีตร่วมมือกับภาคเอกชนฝึกทักษะแรงงานให้ตรงกับตลาด และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ OTOP (3) ส่งเสริมให้ประชาชนดูแลสุขภาพตนเอง (4) สร้างคุณธรรม จริยธรรมระเบียบวินัย ให้ประชาชนทุกกลุ่มเข้าถึงการศึกษา ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ในการดำรงชีพ (5) ส่งเสริมบทบาทครอบครัว องค์การศาสนา โรงเรียน ท้องถิ่น และชุมชนในการพัฒนา

2) พื้นฟูระบบนิเวศเพื่อรักษาสมดุลธรรมชาติและพัฒนากการท่องเที่ยว โดย (1) พัฒนาลุ่มน้ำเลย ลุ่มน้ำหมันอย่างเป็นระบบ โดยอนุรักษ์ดิน น้ำ ป่า และเร่งฟื้นฟูให้สมบูรณ์ สร้างฝายต้นน้ำขนาดเล็ก (Check Dam) ชะลอการไหลของน้ำ ป้องกันหน้าดินพังทลาย หาแหล่งกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง (2) ส่งเสริมเอกชน ชุมชน องค์การท้องถิ่นร่วมอนุรักษ์ พัฒนาและใช้ประโยชน์ในทรัพยากรธรรมชาติ (3) สร้างคุณค่า (Value Creation) และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิม สร้างแหล่งทางเลือกใหม่ อาทิ ยกระดับตลาดไม้ประดับที่ภูเรือเป็นระดับชาติ กระเช้าไฟฟ้าขึ้นภูกระดึง ตลาดชายแดนท่าลี่ (4) พัฒนากิจกรรมบริการและการตลาดให้บุคลากรด้านท่องเที่ยว

3) ร่วมมือการผลิต การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวกับเพื่อนบ้าน โดย (1) ร่วมมือกับ สปป.ลาว ทำการเกษตรแบบ Contract Farming (2) สนับสนุนการพัฒนาเส้นทาง

ท่าลี่ - หลวงพระบาง พัฒนาเส้นทางเข้าออกและสถานที่ตรวจปล่อยสินค้าบริเวณด่านท่าลี่ และจัดให้มีคลังสินค้า (3) สนับสนุนเวทีความร่วมมือระดับท้องถิ่นสามประเทศ ไทย ลาว เวียดนาม ในการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือด้านต่างๆ

4) ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสินค้าเกษตร โดย (1) ส่งเสริมเกษตรกรให้ผลิตสินค้าที่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค โดยทำการเกษตรที่ได้มาตรฐาน GAP และการทำเกษตรอินทรีย์ (2) ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร โดยขยายพื้นที่ปลูกยางพาราแทนการปลูกพืชที่ให้ผลตอบแทนต่ำ และส่งเสริมการผลิตไม้ดอกและไม้ประดับเมืองหนาว (3) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยส่งเสริมการใช้ปุ๋ยชีวภาพ การวิจัยและพัฒนาเพื่อหาเทคโนโลยีที่เหมาะสม ในการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต

5) สร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน โดย (1) จัดระเบียบพื้นที่ชายแดนให้พร้อมต่อการเผชิญสถานการณ์และปัญหา (2) สร้างความเป็นหุ้นส่วนเพื่อพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้าน และมีนโยบายให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศ (3) สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน สร้างเครือข่ายชุมชนเฝ้าระวังการลักลอบนำยาเสพติดเข้าตามแนวชายแดน

2.2.4 ข้อเสนอแผนงานโครงการที่เห็นควรสนับสนุน

1) โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมสูง โดยเห็นควรพิจารณาจัดสรรงบกลาง ปี2549 มีจำนวน 4 โครงการ งบประมาณรวม 136.36 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) โครงการฟื้นฟูป่า จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 10.00 ล้านบาท
- (2) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ 1 โครงการ งบประมาณ 100.00 ล้านบาท
- (3) โครงการด้านท่องเที่ยว 1 โครงการ งบประมาณ 18.86 ล้านบาท
- (4) โครงการด้านพัฒนาสังคม 1 โครงการ งบประมาณ 7.50 ล้านบาท

2) โครงการที่มีความสำคัญและมีความพร้อม โดยเห็นควรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 ดำเนินการ มีจำนวน 39 โครงการ งบประมาณรวม 976.78 ล้านบาท (งบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ 605.35 ล้านบาท งบท้องถิ่น 67.40 ล้านบาท) ประกอบด้วย

- (1) โครงการฟื้นฟูป่า 1 โครงการ งบประมาณ 25.00 ล้านบาท
- (2) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ 16 โครงการ งบประมาณ 350.11 ล้านบาท
- (3) โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 18 โครงการ งบประมาณ 483.00 ล้านบาท
- (4) โครงการด้านท่องเที่ยว 2 โครงการ งบประมาณ 45.89 ล้านบาท
- (5) โครงการพัฒนาอาชีพ 1 โครงการ งบประมาณ 20.33 ล้านบาท
- (6) โครงการพัฒนาสังคม 1 โครงการ งบประมาณ 52.63 ล้านบาท

ทั้งนี้โครงการที่มีข้อเสนอแนะให้ใช้จ่ายจากงบบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ปี 2550 นั้น ให้จังหวัดพิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานตามความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป

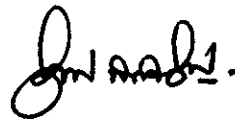
3) โครงการที่มีความสำคัญแต่ยังต้องจัดทำรายละเอียดของโครงการโดยเห็นควรให้นายงานรีบไปจัดทำรายละเอียดและดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณปกติ มีจำนวน 10 โครงการ งบประมาณรวม 390.44 ล้านบาท ประกอบด้วย

- (1) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ 6 โครงการ งบประมาณ 159.44 ล้านบาท
- (2) โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน 4 โครงการ งบประมาณ 231.00 ล้านบาท

2.2.5 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 1) ขอความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเลย ตามที่เสนอ
- 2) ขอความเห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการตามข้อ 2.2.4 ดังต่อไปนี้
 - (1) โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีความพร้อมสูง
 - (2) โครงการที่มีความสำคัญและมีความพร้อม
 - (3) โครงการที่มีความสำคัญแต่ยังต้องจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม
- 3) ให้นำหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการตามข้อเสนอแนะในตารางโครงการพัฒนาจังหวัดเลย เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

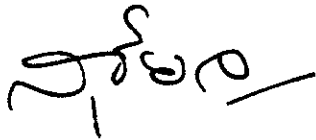
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ 10 มกราคม 2549 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เสนอรม. พิจารณา
วันที่ 10 ม.ค 49



(นายสุชัย เจริญรัตนกุล)

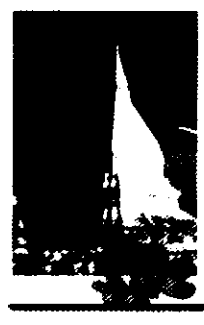
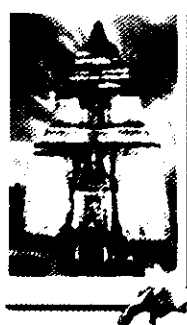
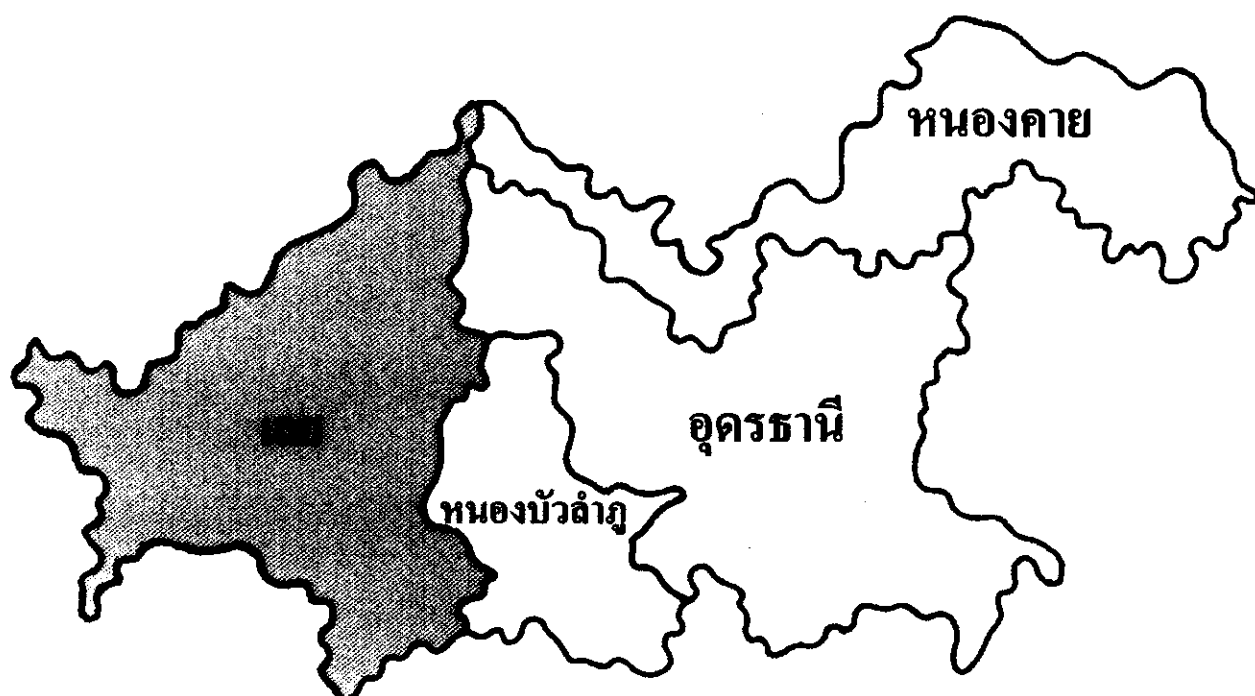
รองนายกรัฐมนตรี

6 ม.ค. 2549

เอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี
อย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในส่วนภูมิภาค
ณ จังหวัดเลย วันอังคารที่ 10 มกราคม 2549

(16 ลม)

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน กลุ่มที่ 1 และจังหวัดเลย



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



สำนักงานจังหวัดเลย