



ผ่านที่สุด

บันทึกข้อความ

ธ.อ. 433/48

18 ธ.ค. 48

15.15 น.

ส่วนราชการ สำนักงานบริหารโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี (สชน.)

โทร. 0 2357 3593

ธ.อ. 3/55

ที่สชน 01/71

วันที่ 20 ธันวาคม 2547

18 ธ.ค. 48

เรื่อง ของบกลางรายการค่าใช้จ่ายเพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ 16.05 น.

กราบเรียน ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 เห็นชอบหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 1,155,900,000 บาท และสำนักงานงบประมาณได้อนุมัติค่าใช้จ่ายดังกล่าว จำนวน 3 ครั้ง รวมเป็นเงิน 1,047,849,657 บาท และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อยู่ระหว่างเสนอขออนุมัติค่าใช้จ่ายครั้งที่ 4 จากสำนักงาน วงเงิน 42,164,343 บาท โดยให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) เป็นหน่วยเบิกจ่ายแทน

1.2 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีอย่างต่อเนื่องและได้มีบัญชาให้เร่งรัดดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จเพื่อที่จะเปิดให้นักท่องเที่ยวเข้าชมภายในเดือนเมษายน 2548 ต่อมา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ไปตรวจเยี่ยมความก้าวหน้าการก่อสร้างโครงการฯ เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2547 กระผม ได้นำเสนอแนวคิดเนื่องจากโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ได้มีการลงทุนก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและสาธารณูปการพื้นฐานสำหรับบริการท่องเที่ยวไว้แล้ว หากจะใช้สำหรับการบริการท่องเที่ยวเฉพาะในช่วงเวลากลางคืนเพียงอย่างเดียวก็น่าจะเป็นการใช้ประโยชน์ที่ไม่คุ้มค่าเท่าที่ควร ดังนั้น หากมีการพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวในช่วงกลางวันด้วย สิ่งต่างๆ ที่ลงทุนไว้แล้ว จะเกิดความคุ้มค่าและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจมากขึ้นและยังเป็นการลดต้นทุนและทำให้เกิดกำไรสูงสุด ในการนี้ จึงได้เสนอแนวคิดในการจัดตั้งอุทยานช้างในบริเวณพื้นที่ประมาณกว่า 6,000 ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องซึ่งอยู่ระหว่างทิศเหนือของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี เพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวในช่วงกลางวันซึ่งสามารถใช้สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานร่วมกับโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้แล้วเมื่อมีการจัดตั้งอุทยานช้างซึ่งจัดให้มีกิจกรรมตอนกลางวัน ประชาชนก็สามารถที่จะเข้าไปท่องเที่ยวในสวนพฤกษศาสตร์วรรณคดีภาคเหนือ ซึ่งโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีได้ใช้พื้นที่ส่วนหนึ่งของสวนพฤกษศาสตร์ฯ ได้ตามวัตถุประสงค์เดิมที่ได้ตั้งไว้ ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบกับข้อเสนอดังกล่าว โดยได้อนุมัติหลักการและงบประมาณสำหรับจัดตั้งอุทยานช้างจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ในวงเงินประมาณ 700 ล้านบาท

/ โดยผนวก...

โดยผนวกเข้ากับโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ในลักษณะเป็น Eco-Entertainment Complex มีการรวบรวมช้างแร้งhorn จำนวนกว่า 200 เชือก มาไว้เป็นศูนย์รวมช้างที่ใหญ่ที่สุดในโลก ซึ่งนอกจากจะเป็นการแก้ไขปัญหาช้างแร้งhorn แล้ว ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามาท่องเที่ยวและศึกษาเห็นความเป็นอยู่ของสัตว์ป่าในธรรมชาติในเวลากลางวัน ซึ่งนอกเหนือจากช้างแล้ว ก็จะมีสัตว์ป่าอื่นๆ ได้แก่ กระทิง วัวแดง กวางและควายป่า เป็นต้น นอกจากนี้ ในพื้นที่อุทยานช้างยังมีการสร้างหมู่บ้านช้างแบบภาคเหนือ ซึ่งเป็นการแสดงถึงวัฒนธรรมการอยู่ร่วมกันระหว่างคนกับช้างซึ่งมีแห่งเดียวในโลกที่ประเทศไทย

1.3 ต่อมา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระผมร่วมเดินทางไปกับคณะของ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ไปประเทศสาธารณรัฐเคนยา ระหว่างวันที่ 29 พฤศจิกายน – 9 ธันวาคม 2547 เพื่อหารือความร่วมมือในการจัดหาสัตว์ป่าสำหรับมาไว้ที่โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ซึ่งจากการเดินทางไปครั้งนี้ประเทศสาธารณรัฐเคนยามีมติจะให้การสนับสนุนสัตว์ป่า โดยมีค่าใช้จ่ายในการจับสัตว์ป่า และกักกันเป็นเงินประมาณ 10 ล้านบาท โดยทั้งนี้ไม่รวมค่าขนส่ง และ ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเคนยา ได้ขอให้ประเทศไทยพิจารณาเกี่ยวกับสถานที่ที่จะรองรับสัตว์ป่าให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีสภาพไม่แออัดเพื่อไม่ให้สัตว์ป่าเกิดภาวะความเครียด ดังนั้น การมีพื้นที่ส่วนขยาย เช่น โครงการอุทยานช้าง เพื่อรองรับสัตว์ป่าที่จะนำมาจากประเทศสาธารณรัฐเคนยา และพื้นที่โครงการสวนสัตว์เปิดหนองเต็ง-จักราช จังหวัดนครราชสีมา เนื้อที่ประมาณ 40,914 ไร่ ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้จัดทำแบบรายละเอียด (Detailed design) และได้มีการก่อสร้างเบื้องต้นโดยได้รับอนุมัติงบประมาณแล้ว จำนวน 31.37 ล้านบาท และยังขาดงบประมาณสำหรับก่อสร้างให้เสร็จสมบูรณ์อีกจำนวน 109.55 ล้านบาท ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวนี้สามารถจัดให้เป็น Savanna สำหรับการเพาะขยายพันธุ์สัตว์ป่าที่จะนำมาจากประเทศสาธารณรัฐเคนยาเพื่อเป็น Back up stock สำหรับโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ได้อีกด้วย

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

2.1 ประเด็นปัญหา ข้อเท็จจริง และความเร่งด่วน

เนื่องจากขณะนี้การก่อสร้างโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีได้ดำเนินการตามแผนและคาดว่าจะแล้วเสร็จ โดยสามารถจะเปิดพื้นที่บางส่วนให้นักท่องเที่ยวได้เยี่ยมชมได้ภายในเดือนเมษายน 2548 ตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี จึงมีสิ่งจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการไปพร้อมกัน คือ

(2.1.1) การจัดหาสัตว์ป่าซึ่งจะมีแนวทางการจัดหาได้หลายวิธี อาทิเช่น ขอจาก กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช องค์การสวนสัตว์ฯ และ/หรือแลกเปลี่ยนจากภาคเอกชน และขอ

/ ความร่วมมือ...

ความร่วมมือ/แลกเปลี่ยนกับต่างประเทศ เช่น ประเทศออสเตรเลีย และประเทศสาธารณรัฐเคนยา นอกจากนี้ ยังรวมถึงการจัดเตรียมพื้นที่สำหรับรองรับสัตว์ป่า การดูแลรักษา และการจัดเตรียมบุคลากรที่จะรับผิดชอบเกี่ยวกับสัตว์ป่า

(2.1.2) การจัดเตรียมการบริหารโครงการฯ ซึ่งจะต้องไม่ใช่รูปแบบของราชการ เนื่องจากจะต้องมีการบริหารจัดการเชิงธุรกิจและหารายได้ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมความรู้ การสร้างความเข้าใจและปลูกจิตสำนึกให้เกิดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไปพร้อม ๆ กันด้วย ซึ่งในการนี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และคณะกรรมการ กพท. ได้อนุมัติให้การบริหารโครงการฯ อยู่ภายใต้ อพท. (องค์การมหาชน) ไปแล้ว

2.2 ประเด็นที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ในการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ครั้งที่ 6/2547 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2547 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบกลางปี 2548 สำหรับการดำเนินงานเร่งด่วน ประกอบด้วย โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี เพิ่มเติม และการพัฒนาพื้นที่หนองเต็ง-จักราช เป็นพื้นที่รองรับและเป็น Back up stock สัตว์ป่าที่จะนำมาจากประเทศสาธารณรัฐเคนยา และโครงการจัดตั้งอุทยานช้าง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังต่อไปนี้

(1) ค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี และการก่อสร้างเพิ่มเติม (เอกสาร 1)

ก. วัตถุประสงค์

- เพื่อก่อสร้างสิ่งก่อสร้างเพิ่มเติม
- เพื่อจัดให้มีระบบการบริหารโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีที่มีศักยภาพเหมาะสม และสามารถดำเนินการในเชิงธุรกิจไปพร้อมกับการสร้างภาพลักษณ์การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์อย่างยั่งยืน

ข. ขอบเขตการบริหารโครงการ

- จัดตั้งสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งมีส่วนงานภายในประกอบด้วย ฝ่ายบริหาร ฝ่ายจัดหาสัตว์ ฝ่ายปฏิบัติการ และฝ่ายการตลาด
- จัดตั้งสำนักงานผู้อำนวยการใหญ่ (ในส่วนกลาง) ขึ้นภายในองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.)
- ทั้งนี้ โดยอยู่ภายใต้คณะอนุกรรมการบริหารโครงการฯ และภายใต้การกำกับของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.)
- รูปแบบการดำเนินงานจะใช้วิธีจัดจ้างบุคคล/ภาคเอกชนที่มีขีดความสามารถพร้อม และเหมาะสมกับลักษณะงานให้เป็นผู้ดำเนินการ

/ค.ค่าใช้จ่าย...

/ - ก่อสร้าง...

- ก่อสร้างรั้วรอบพื้นที่ ระยะทาง 30.23 กิโลเมตร
- สร้างปรับปรุงถนนภายใน ระยะทาง 45 กิโลเมตร
- ปรับปรุงแหล่งน้ำ 5 แห่ง
- ปลูกสร้างแปลงหญ้าพืชอาหารสัตว์ 100 ไร่
- สิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ประกอบอาคาร 24 รายการ

ค. ค่าใช้จ่ายปี 2548 รวมทั้งสิ้น 109,551,605 บาท

ง. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- มีพื้นที่รองรับสำหรับการเพาะขยายพันธุ์สัตว์ป่าที่จะนำมาจากประเทศสาธารณรัฐเคนยา ซึ่งจะสนับสนุนให้การดำเนินงานโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี มีความยั่งยืนตามวัตถุประสงค์

(3) ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการอุทยานช้าง จังหวัดเชียงใหม่ (เอกสาร 3)

ก. วัตถุประสงค์

- เพื่อสร้างกิจกรรมท่องเที่ยวในช่วงกลางวันจากสิ่งอำนวยความสะดวกของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีซึ่งได้ลงทุนไปแล้วให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทำให้เกิดการคุ้มทุนและมีกำไรสูงขึ้น ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการ

- เพื่อผสมผสานการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงวัฒนธรรมโดยใช้ "ช้าง" เป็นสื่อกลางในการสร้างจุดขายและเป็นสิ่งดึงดูดนักท่องเที่ยว อีกทั้งยังเป็นการแก้ไขปัญหาช้างเร่ร่อนไปพร้อมกันด้วย

- เพื่อพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (Eco-Entertainment Complex) ที่ใหญ่ที่สุดในโลก ซึ่งเน้นการให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้เห็นวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของสัตว์ป่าตามสภาพธรรมชาติในเวลากลางวันอันจะส่งผลให้เกิดความรู้สึกรักและหวงแหนธรรมชาติ

ข. ขอบเขตการดำเนินงาน

- สำรวจพื้นที่และขอเช่าค่าอาสินให้ราษฎรในพื้นที่ 6,000 ไร่
- รวบรวมช้างเร่ร่อนและจัดหาเคลื่อนย้ายช้างมาปล่อยในพื้นที่ 200 เชือก
- จัดหาสัตว์ป่าประเภทต่างๆ ที่เหมาะสมมาปล่อยประมาณ 1,000 ตัว
- พัฒนาพื้นที่สำหรับเป็น loop การท่องเที่ยวในอุทยานช้าง 2 เส้นทาง 20 กม.
- พัฒนากิจกรรม/รูปแบบการท่องเที่ยวชมช้างและสัตว์ป่า
- พัฒนาระบบและสาธารณูปการ (รั้วป้องกันสัตว์/ แปลงปลูกพืชอาหาร

ระบบกักเก็บ/ส่งน้ำ คลินิกสัตว์ป่าเคลื่อนที่ ระบบไฟฟ้า และอาคารสถานที่พัก ครุภัณฑ์)

- จัดสร้างห้างสองสัตว์ป่าและที่พักค้างแรมลักษณะ Ecolodge และ

จัดสร้างสวนนก (Bird Park Valley)

/ ค. ค่าใช้จ่าย...

ค. ค่าใช้จ่ายปี 2548 รวมทั้งสิ้น 700,000,000 บาท

ง. การวิเคราะห์ผลตอบแทน

- ในการวิเคราะห์ด้านการเงินเบื้องต้น โครงการฯ จะมีกำไรตั้งแต่ปีแรกที่เริ่มดำเนินการและมีกำไรจนถึงปีที่ 10 โดยในปีแรกจะมีกำไรสุทธิ ประมาณ 124 ล้านบาท และจะเพิ่มเป็น 141 ล้านบาท ในปีที่ 5 และเพิ่มเป็น 169 ล้านบาท ในปีที่ 10

จ. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ประเทศไทยมีศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (Eco-Entertainment Complex) ที่ใหญ่ที่สุดในโลก ซึ่งผสมผสานกับการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมควบคู่กันไป

- มีแหล่งอนุรักษ์และดูแลช้างแร้ง และสัตว์ป่าขนาดใหญ่อื่นๆ

- สร้างมูลค่าเพิ่มทางการท่องเที่ยวให้แก่โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

- เป็นการบูรณาการการท่องเที่ยวอย่างครบวงจร ทำให้เกิดการคุ้มทุนและผลกำไรมากขึ้น

- ทำให้นักท่องเที่ยวใช้เวลามากขึ้นในการท่องเที่ยวและการใช้สอยทำให้เกิดรายได้แก่ภาคธุรกิจอื่นๆ ของจังหวัดเชียงใหม่

- ทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้เกี่ยวกับสัตว์ป่า การเข้าถึงทรัพยากรสัตว์ป่า แก่เด็กนักเรียน เยาวชน ประชาชนและนักท่องเที่ยว ซึ่งนำไปสู่ความรู้ความเข้าใจ ความตระหนักต่อการอนุรักษ์สัตว์ป่าในธรรมชาติและ การพัฒนาที่ยั่งยืน

- ทำให้ท้องถิ่นมีรายได้จากกิจกรรมการท่องเที่ยวและธุรกิจ การลงทุนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสร้างโอกาสในการจ้างงานให้แก่แรงงานในท้องถิ่น

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สชน. ได้พิจารณาแล้วเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งประสงค์ จะให้เปิดโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จังหวัดเชียงใหม่ ได้ภายในเดือนเมษายน 2548 และสามารถเริ่มการบริหารจัดการในเชิงธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงใคร่ขอความเห็นชอบในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการและกรอบวงเงินของ (1) โครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี (การบริหาร) และ (2) โครงการพัฒนาพื้นที่หนองเต็ง-จักราช และ (3) โครงการอุทยานช้าง จังหวัดเชียงใหม่ รวมเป็นเงิน 1,151,927,795 บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยห้าสิบเอ็ดล้านเก้าแสนสองหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบห้าบาทถ้วน)

(ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ (นักบริหาร 11)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี

ประธาน สสค. / กพท.

- เพื่อประโยชน์ของชนชาติ
4 พค 4 รรช. เพื่อประโยชน์
ของชนชาติ

100 S.O. 22

General

(นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)
รองนายกรัฐมนตรี

128 S.A. 2547