



ด่วนมาก

ลับ
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ โทร ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๕

ที่ นร ๐๘๐๔/ ๐๘๗

วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๘

เรื่อง ผลการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติครั้งที่ ๑/๒๕๔๘

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ตามที่นายกรัฐมนตรี - ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติบัญชาให้มีการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๘ เพื่อพิจารณาร่างยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างยุทธศาสตร์ฯ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี เห็นควรให้แก้ไขปัญหาในภาพรวมทั้งระบบเกี่ยวกับสถานะของบุคคลต่างด้าวและบุตรโดยเฉพาะบุคคลที่อาศัยอยู่ในประเทศเป็นเวลานาน โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รับไปรวบรวมจัดทำข้อเสนอแนะเสนอนายกรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ฯ) มอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการดำเนินการ โดยจัดให้มีการประชุมระดมความเห็นจากทุกภาคส่วน และได้ยกร่างยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (เมื่อ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗) ก่อนนำเข้าหารือในสภาความมั่นคงแห่งชาติต่อไป

๑.๑.๒ ร่างยุทธศาสตร์ดังกล่าวยึดกรอบความคิดตามแนวทางพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ซึ่งให้ความสำคัญกับประชาชนที่อยู่ในประเทศไทยมานานแต่ไม่เป็นคนไทย นอกจากนี้ยังยึดหลักการแนวคิดยุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อความมั่นคงของชาติ บนพื้นฐานของการให้ความสำคัญกับคุณค่าความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม สักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิต รวมทั้งการยอมรับความจริงว่า มีคนบางกลุ่มไม่สามารถส่งกลับประเทศต้นทางได้นำไปสู่แนวทางการบริหารจัดการที่สมดุลระหว่างหลักสิทธิมนุษยชน ความมั่นคงของมนุษย์ และความมั่นคงของชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดการกำหนดสถานะให้มีระบบชัดเจน มีการคุ้มครองสิทธิ มีความโปร่งใส และมีหลักประกันการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ รวมทั้งมีแนวทางเชิงรุกเพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ โดยกำหนดยุทธศาสตร์สำคัญ ๔ ประการ คือ ๑) ยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ ๒) ยุทธศาสตร์การให้สิทธิขั้นพื้นฐาน ๓) ยุทธศาสตร์การดำเนินการเชิงรุกอย่างสร้างสรรค์เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ และ ๔) ยุทธศาสตร์การบริหาร

ลับ
บันทึกข้อความ

จัดการ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะยาวรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมีองค์กรและกลไกการทำงานชัดเจน และกำหนดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี

๑.๒ ข้อคิดเห็น

ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีหลักการเหมาะสมและครอบคลุมแนวทางแก้ไขและป้องกันปัญหาในด้านต่าง ๆ อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตามที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๒.๑ ควรพิจารณาสำรวจแยกประเภท และจัดทำเอกสารแสดงตนบุคคลที่มีปัญหาสถานะทุกคนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยให้เกิดความชัดเจน รวมทั้งกำหนดระดับสถานะและสิทธิในด้านต่าง ๆ ที่พึงได้รับโดยเหมาะสมกับสภาพในการดำรงชีวิต

๑.๒.๒ ให้สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ให้ครอบคลุมถึงระดับอำเภอ รวมทั้งให้จัดจ้างบุคลากรเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาระบบและการจัดชุดปฏิบัติการในอำเภอและหน่วยเคลื่อนที่ เพื่อดำเนินการเป็นการเฉพาะ

๑.๒.๓ ให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อบุคคลที่อพยพเข้ามาใหม่ และบุคคลที่กระทำผิดเงื่อนไข

๑.๒.๔ เนื่องจากแนวทางดำเนินการของยุทธศาสตร์มีรายละเอียดและเงื่อนไขหลายส่วนจึงควรมีการประสานและเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เพื่อที่จะสามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลขึ้นใหม่แล้ว

๑.๓ มติที่ประชุม

๑.๓.๑ เห็นชอบหลักการร่างยุทธศาสตร์ และให้นำข้อคิดเห็นของที่ประชุมตามข้อ ๑.๒ มาพิจารณาปรับปรุงเพิ่มเติมแนวทางดำเนินการให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓.๒ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบในการอำนวยการและประสานการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ ในภาพรวมทั้งระบบ และให้จัดจ้างบุคลากรเพื่อพัฒนาระบบ

อัน

-๓-

๑.๓.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการสำรวจแยกประเภทบุคคลและจัดทำเอกสารแสดงตน โดยให้จัดจ้างบุคลากรเป็นชุดปฏิบัติงานเฉพาะ รวมทั้งการสร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลโดยใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

๑.๓.๔ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเตรียมการและวางแผนเกี่ยวกับการฝึกอบรมกลุ่มคนเป้าหมายบางกลุ่มให้มีความสำนึกในความเป็นไทยและร่วมมือป้องกันปัญหาผลกระทบด้านความมั่นคง

๒. อนึ่ง ในการประชุมดังกล่าวสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้รายงานให้ที่ประชุมทราบแนวทางการดำเนินการด้านความมั่นคงในปี ๒๕๕๘ และปัญหาการบริหารจัดการโดยเฉพาะการเผชิญเหตุหรือภัยในรูปแบบใหม่ที่มีความรุนแรงตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติซึ่งเป็นกรอบดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน แต่การดำเนินการยังคงมีอุปสรรคโดยเฉพาะในประเด็นเรื่อง การขาดความเข้าใจในการปฏิบัติงาน รวมทั้งการขาดระบบในการเตือนภัยและการฝึกซ้อมอย่างต่อเนื่อง จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ที่ประชุมสภาความมั่นคงได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับปรุงองค์กรหน่วยงานด้านความมั่นคงในลักษณะของ Homeland Security หรือ Virtual Coordination Center ทั้งนี้เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการบริหารจัดการในภาวะวิกฤติได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๒ ให้ประสานการวางระบบโทรคมนาคมสำหรับนายกรัฐมนตรีใช้สั่งการและอำนวยความสะดวกแก้ปัญหาในทุกกรณี ทุกช่วงเวลา ทั้งในประเทศและนอกประเทศ

๓. จึงขอเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๑ นำร่างยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล และแนวทางการดำเนินการเพิ่มเติมตามมติสภาความมั่นคงแห่งชาติตามข้อ ๑ เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามเอกสารแนบ

อัน

ด้วย
-๔-

๓.๒ ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับแนวทางปรับปรุงและการจัดตั้งองค์กรตามข้อ ๒ โดยมี
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นแกนกลางรับผิดชอบการดำเนินการดังกล่าว

๔. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ เพื่อสำนักงานสภาความ-
มั่นคงแห่งชาติจักได้ดำเนินการต่อไป

จิราพร บุณนาค

(นางจิราพร บุณนาค)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ด้วย
-๕-

ต้น

(ร่าง)

ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล

๑. ความสำคัญของปัญหา

๑.๑ ปัจจุบันประเทศไทยมีกลุ่มบุคคลที่มีปัญหาเกี่ยวกับสถานะและสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศไทยหลายกลุ่ม ซึ่งบุคคลเหล่านี้มีทั้งในส่วนที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมแต่ถูกสำรวจจากทางราชการ และกลุ่มที่อพยพมาจากประเทศเพื่อนบ้านด้วยเหตุผลทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และความไม่ปลอดภัยในชีวิต โดยบางส่วนไม่สามารถส่งกลับประเทศต้นทางได้จำนวนประมาณ ๑ - ๒ ล้านคนเศษและมีแนวโน้มจะเพิ่มจำนวนมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้สถานภาพการดำรงชีวิตของบุคคลดังกล่าวไม่เอื้อต่อความมั่นคงและสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์ ดังนั้นหากปล่อยไว้โดยไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหา จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในระยะยาวอย่างรุนแรง โดยผลกระทบดังกล่าวไม่จำกัดเฉพาะที่จะเกิดจากกลุ่มบุคคลกลุ่มนี้โดยตรงเท่านั้น แต่จะรวมถึงกลุ่มบุตรหลานที่จะเกิดขึ้นในภายหลังซึ่งจะมีปัญหาด้านสังคมตามมา อันจะเป็นการเพิ่มความรุนแรงของสภาพปัญหาให้มากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๑.๒ อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่ผ่านมาแม้ทางราชการจะได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่องซึ่งมีความคืบหน้าไประดับหนึ่ง แต่การแก้ไขปัญหายังขาดวิธีการจัดการอย่างเป็นระบบ และยังคงมีปัญหอุปสรรคในการดำเนินการอีกหลายประการ อาทิ ปัญหาในเรื่องกฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง รวมถึงปัญหาในเรื่องทัศนคติของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จึงจำเป็นที่ทุกฝ่ายต้องร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินงานให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์

๑.๓ การกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน ภายใต้พื้นฐานของการยอมรับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและการยอมรับในสิทธิขั้นพื้นฐานของคนกลุ่มดังกล่าว โดยจัดทำเป็นยุทธศาสตร์และมาตรการที่เหมาะสมครอบคลุมในทุกประเด็นที่เกี่ยวข้อง จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหในภาพรวมอย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

ต้น

๒. กรอบความคิดในการกำหนดยุทธศาสตร์

๒.๑ แนวทางตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ว่า “ประชาชนที่อยู่ในประเทศเขามีมานานแล้ว แต่ก็ไม่ใช่คนไทย คือ เขาไม่ถือว่าเป็นคนไทยแท้จริง เขาอยู่และเกิดในเมืองไทย แต่ก็ไม่ได้รับประโยชน์ของความเป็นไทย สิ่งนี้เป็นสิ่งที่จะต้องปฏิบัติเหมือนกัน เพราะว่าถ้าหากว่ามีคนที่อยู่ในเมืองไทยและก็มีค่าน้อยใจมาก ไม่มีใครเอาใจใส่ก็จะทำให้ความมั่นคงของประเทศด้อยไป”

๒.๒ แนวคิดยุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนพื้นฐานของการยอมรับความจริง เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน ทศนคติที่ดีต่อกัน และตระหนักในคุณค่าความหลากหลายของความคิด วิถีชีวิต และวัฒนธรรม

๒.๓ หลักการเคารพสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลและความมั่นคงของชาติ

๒.๔ การยอมรับความจริงว่ามีกลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิบางกลุ่มที่ไม่สามารถส่งกลับไปยังประเทศต้นทางได้ การบริหารจัดการจึงอยู่บนพื้นฐานของความสมดุลระหว่างหลักสิทธิมนุษยชน ความมั่นคงของมนุษย์ และความมั่นคงของชาติ

๒.๕ การรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมายไทยแก่กลุ่มเป้าหมายที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่ผูกพันประเทศไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๒.๖ ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาทั้งในปัจจุบันและป้องกันปัญหาในอนาคต โดยมีแนวทางการบริหารจัดการที่เป็นระบบ ชัดเจนและแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

๒.๗ การมีฐานข้อมูลกลุ่มบุคคลเป้าหมายที่ชัดเจนอันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพและการมีเอกสารแสดงตนเพื่อการใช้สิทธิขั้นพื้นฐานระหว่างรอการพิสูจน์สถานะ

๒.๘ การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคม รวมถึงประชาคมระหว่างประเทศและประเทศต้นทางเข้ามามีส่วนรับรู้และร่วมมือในการแก้ปัญหา

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเร่งรัดกำหนดสถานะที่เหมาะสมให้แก่กลุ่มคนที่ไม่มียุทธศาสตร์ชัดเจน หรือมีสถานะที่ไม่เอื้อต่อการใช้สิทธิในการพัฒนาที่เหมาะสมตามศักยภาพของคน ทั้งนี้เพื่อให้กลุ่มคนดังกล่าวสามารถเข้าถึงสิทธิที่พึงได้รับและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคม รวมทั้งสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศได้ตามศักยภาพที่ตนมี

๓.๒ เพื่อให้การคุ้มครองดูแลด้านสิทธิมนุษยชนต่อกลุ่มคนที่ไม่มียุทธศาสตร์ใด ๆ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความสมดุลทั้งทางด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน ไม่เกิดปัญหาผลกระทบต่อประเทศในระยะยาวในทุกด้าน รวมทั้งนำไปสู่การตัดสินใจทางนโยบายเพื่อกำหนดสถานะและสิทธิรองรับที่เหมาะสม

๓.๓ เพื่อให้มีแนวทางการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลอย่างเป็นระบบ ไม่ส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวมของชาติและไม่กระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๓.๔ เพื่อปรับทัศนคติของเจ้าหน้าที่รัฐ ให้ลดความหวาดระแวง ความไม่ไว้วางใจ จนส่งผลให้เกิดการปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลดังกล่าวในเชิงลบ อาทิ การมีทัศนคติว่าบุคคลไร้สถานะส่วนใหญ่จะเกี่ยวพันกับพฤติกรรมในการลักลอบค้ายาเสพติดหรือตัดไม้ทำลายป่า การมองว่าบุคคลไร้สถานะเป็นภาระที่สังคมจะต้องคอยดูแล เป็นต้น

๓.๕ เพื่อสร้างหลักประกันให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานโดยสุจริตให้เกิดความมั่นใจในการปฏิบัติงานและลดโอกาสในการแสวงประโยชน์โดยทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้น

๓.๖ เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่ของกลุ่มคนที่ไม่มียุทธศาสตร์ โดยการกำหนดมาตรการดำเนินการเชิงสร้างสรรค์ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อในด้านสิทธิมนุษยชน ภาพลักษณ์ของประเทศ และสอดคล้องกับสถานการณ์ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในปัจจุบัน

๔. ยุทธศาสตร์

๔.๑ ยุทธศาสตร์การกำหนดสถานะ

๔.๑.๑ ดำรงและจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎรเพื่อให้ทราบที่มาและสถานะการดำรงอยู่ของคนกลุ่มนี้ อันจะนำไปสู่การพิจารณากำหนดสถานะที่เหมาะสม

๔.๑.๒ ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณากลับกรองคำร้องขออนุญาติสถานะโดยการลดกระบวนการและขั้นตอนการพิจารณาที่ซ้ำซ้อน รวมทั้งลดการใช้ดุลยพินิจที่เกินส่วนของเจ้าหน้าที่

๔.๑.๓ กำหนดกรอบการพิจารณากำหนดสถานะให้แก่บุคคลที่มีปัญหาในเรื่องสถานะและสิทธิ ดังนี้

๑) กรณีบุคคลที่อพยพเข้ามาในประเทศ

(๑) ดำเนินการแปลงสัญชาติเป็นไทยให้แก่บุคคลที่มีเชื้อสายไทยที่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนและไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด

(๒) ให้สัญชาติไทยแก่บุตรที่เกิดในประเทศไทยของคนต่างด้าวตามข้อ (๑) ที่ได้รับแปลงสัญชาติเป็นไทย หากพิสูจน์ได้ว่าเป็นผู้สืบสายโลหิตของบุคคลดังกล่าว

(๓) ให้สถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่บุคคลที่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนซึ่งอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี จนกลมกลืนกับสังคมไทย และไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทาง หรือไม่มีจุดเกาะเกี่ยวใด ๆ กับประเทศต้นทาง ตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด

(๔) ให้สัญชาติไทยแก่บุตรของคนต่างด้าวตามข้อ (๓) ที่เกิดในราชอาณาจักรไทยตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด

๒) กรณีเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาของประเทศไทยแต่ไม่มีสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ฉบับ
- ๑๓๓๔ -

(๑) ให้สัญชาติไทยแก่บุคคลที่เกิดหรืออาศัยอยู่ในประเทศและจบการศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาของประเทศไทย ทั้งนี้กระบวนการให้สัญชาติให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๒) สำหรับเด็กที่ยังไม่จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้นำเข้าสู่กระบวนการพิจารณากำหนดสถานะตามข้อ ๑)

๓) กรณีบุคคลที่ไร้รากเหง้า

ให้สัญชาติไทยแก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลที่ขาดบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์และมีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนของทางราชการและอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลานานอย่างน้อย ๑๐ ปี จนกลมกลืนกับสังคมไทยและมีคุณสมบัติอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด

(๒) บุคคลที่ขาดบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้งที่ได้รับสถานะเป็นบุตรบุญธรรมตามคำสั่งของศาล เมื่อผู้รับบุตรบุญธรรมเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย

๔) กรณีบุคคลที่มีคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติ

ให้สัญชาติไทยแก่บุคคลซึ่งมีผลงาน/ความรู้ ความเชี่ยวชาญที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ ในด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และการกีฬา รวมทั้งด้านอื่น ๆ ซึ่งรัฐมนตรีมหาดไทยเห็นสมควร

๕) กรณีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้รับการจดทะเบียนแต่ไม่สามารถเดินทางกลับได้เนื่องจากประเทศต้นทางไม่ยอมรับ ให้ได้รับสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศชั่วคราว และเข้าสู่กระบวนการพิจารณากำหนดสถานะตามข้อ ๑) - ๔) หากไม่สามารถกำหนดสถานะได้ให้นำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งมีองค์ประกอบจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาคราชการ ภาควิชาการ และภาคประชาชนพิจารณากำหนดแนวทางการให้สถานะที่เหมาะสมตามมาตรการระยะยาวแนบท้ายยุทธศาสตร์นี้

๖) กรณีคนต่างด้าวอื่น ๆ ที่ไม่มีคุณสมบัติตามข้อ ๑) - ๕) และไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทาง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้สิทธิการอาศัยอยู่ชั่วคราวแก่กลุ่มคนต่างด้าวทั้งในส่วนที่ได้รับการจดทะเบียนไว้แล้วและที่จะมีการสำรวจจดทะเบียนเพิ่มเติม ซึ่งไม่มีคุณสมบัติในการ

ฉบับ
- ๑๓๓๔ -

ฉบับ
6-1-62

ขอรับสถานะตามหลักเกณฑ์ข้างต้นดังกล่าว และไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ โดยบุคคลดังกล่าวต้องไม่มีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการ ซึ่งมีองค์ประกอบจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ การ ภาควิชาการ และภาคประชาชน พิจารณากำหนดแนวทางการให้สถานะที่เหมาะสมดังปรากฏตามมาตรการระยะยาวแนบท้ายยุทธศาสตร์ เช่นเดียวกับกรณีในข้อ ๕)

๔.๑.๔ ให้ใช้แนวทางการให้สถานะก่อนและให้ดำเนินการถอนสถานะได้ในภายหลังตามกฎหมายปกครองหากมีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ

๔.๑.๕ มอบอำนาจในการอนุมัติสถานะลงไปสู่ในระดับที่เหมาะสมเพื่อรองรับในการดำเนินการต่อกลุ่มเป้าหมายที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก

๔.๑.๖ เปิดโอกาสให้ภาควิชาการและองค์กรพัฒนาเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนการพิจารณาคำร้องขอสถานะอย่างเป็นระบบในรูปของคณะกรรมการที่มีผู้เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ

๔.๑.๗ สร้างความเข้าใจทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการดำเนินการต่อกลุ่มคนที่ไม่มีสถานะและการได้รับสิทธิขั้นพื้นฐาน เพื่อให้สามารถอาศัยอยู่ในสังคมไทยได้อย่างสมานฉันท์

๔.๒ ยุทธศาสตร์การให้สิทธิขั้นพื้นฐานแก่บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

๔.๒.๑ กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนของทางราชการแต่ยังไม่มีสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือคำร้องขอสถานะอยู่ระหว่างการพิจารณา หรือภาครัฐอยู่ระหว่างการพิจารณา กำหนดนโยบาย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยดำเนินการเพื่อให้คนเหล่านี้ได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

ฉบับ
6-1-62

ฉบับ
- 7 -

๔.๒.๒ กรณีไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียน ให้ดำเนินการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติควบคุม โดยในเบื้องต้นสมควรให้สิทธิขั้นพื้นฐานเท่าที่จำเป็นตามหลักมนุษยธรรม อย่างไรก็ตามในภายหลังเมื่อตรวจพบว่ามีภูมิลำเนาที่ชัดเจนในประเทศต้นทาง ให้ดำเนินการส่งกลับ แต่ในกรณีไม่สามารถส่งกลับได้ หรืออยู่ระหว่างกระบวนการกำหนดสถานะหรืออยู่ระหว่างการประสานประเทศต้นทางเพื่อตรวจสอบสถานะและภูมิลำเนา ให้พิจารณาให้สิทธิขั้นพื้นฐานเช่นเดียวกันกับ กรณี ๔.๒.๑

๔.๓ ยุทธศาสตร์การดำเนินการเชิงรุกและเชิงสร้างสรรค์เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาใหม่

๔.๓.๑ ประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาคนและชุมชนชายแดนในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประชาชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านดำรงชีวิตอยู่ในพื้นที่ถิ่นกำเนิด โดยไม่จำเป็นต้องอพยพเข้ามาในเขตไทย

๔.๓.๒ ใช้ประโยชน์จากบทบาทขององค์กรระหว่างประเทศในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในประเทศต้นทางในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสถานะแวดล้อมที่เหมาะสมกับวิถีชีวิตของชุมชน เพื่อป้องกันการอพยพเข้ามาในประเทศไทย

๔.๓.๓ เพิ่มความเข้มงวดกวดขันในการป้องกันและสกัดกั้นการเดินทางเข้ามาในประเทศอย่างไม่ถูกต้อง

๔.๓.๔ เพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติและการควบคุมทางทะเบียน โดยเฉพาะการแจ้งเกิดและการย้ายถิ่นที่อยู่ เพื่อประโยชน์ในการพิสูจน์ตัวตนบุคคลและการกำหนดสถานะในอนาคต

๔.๔ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

๔.๔.๑ กำหนดให้มีมาตรการรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามแนบท้ายยุทธศาสตร์นี้

ฉบับ
- 8 -

ลับ

๔.๔.๒ ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายมหภาคเป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลรวมทั้งการพัฒนาระบบการปฏิบัติงานตาม ยุทธศาสตร์นี้

๔.๔.๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลักได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง แรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประสานการดำเนินการร่วมกันเพื่อมุ่งไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์

๔.๔.๔ ให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจ มีองค์ประกอบจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งจาก ภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และผู้แทนชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งพิจารณาดำเนินการให้สถานะ ตามมาตรการเร่งด่วนแนบท้ายยุทธศาสตร์นี้

๔.๔.๕ กำหนดแผนงาน/โครงการและสร้างระบบติดตามแก้ไขปัญหา รวมทั้ง มีการประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวอย่างเป็นระบบโดยมีเป้าหมาย การดำเนินการที่ชัดเจน

๔.๔.๖ สร้างระบบเชื่อมโยงข้อมูลสถานะบุคคลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ให้ครอบคลุมถึงระดับอำเภอและให้มีการจัดจ้างบุคลากร เพื่อพัฒนาระบบ รวมทั้งชุดปฏิบัติการในอำเภอและหน่วยเคลื่อนที่

๔.๔.๗ ปรับทัศนคติของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็น ด้านสิทธิมนุษยชนโดยใช้แนวทางตามยุทธศาสตร์สันติวิธีที่อยู่บนพื้นฐาน การเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน การมีทัศนคติที่ดีต่อกัน และการให้คุณค่าของความหลากหลายของวิถีชีวิตและวัฒนธรรม

ลับ

ต้น

๔.๔.๘ ให้มีแนวทางบริหารจัดการอย่างโปร่งใสที่สามารถตรวจสอบได้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและให้ความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยสุจริต มิให้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ

๔.๔.๙ ให้ประเทศเพื่อนบ้านเห็นความสำคัญในความร่วมมือเพื่อการแก้ไขปัญหาบุคคลที่ไม่มีสถานะ และให้องค์กรระหว่างประเทศให้ความร่วมมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนและชุมชนชายแดนในประเทศต้นทาง

๔.๔.๑๐ บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังกับผู้หลบหนีเข้าเมืองที่อพยพเข้ามาใหม่ และขบวนการนำพา

๔.๔.๑๑ จัดลำดับความสำคัญของกลุ่มเป้าหมายตามความรุนแรงของปัญหา เพื่อเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๕. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๕.๑ มีแนวทางการบริหารจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่มีประสิทธิภาพ ครบวงจร ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยการจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการ มีการมอบหมายการดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดให้มีแผนงานและงบประมาณรองรับอย่างเหมาะสม และมีเป้าหมายชัดเจน รวมทั้งมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

๕.๒ ดำเนินการให้เกิดการมีส่วนร่วม และการสนับสนุนการปฏิบัติงานของภาครัฐ โดยภาคเอกชนและภาคประชาชนให้เข้ามาสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ให้บรรลุผล

๕.๓ รายงานผลการดำเนินการต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ต้น

~~ลับ~~
10/11/2562

หมายเหตุ สำหรับผู้หนีภัยการสู้รบจำนวน ๑๑๐,๐๐๐ คน ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงเพื่อรอการ
ส่งกลับ และแรงงานต่างด้าว (พม่า ลาว และกัมพูชา) ที่ได้รับการจดทะเบียน
และสามารถปรับเข้าสู่ระบบการทำงานที่ถูกต้อง โดยได้รับการยอมรับจากประเทศ
ต้นทาง จะอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์นี้เฉพาะข้อ ๔.๑.๑

สัญญาที่ 47(4)-1-1

~~ลับ~~
10/11/2562

ลับ

มาตรการรองรับยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล

ข้อเท็จจริงของปัญหา

๑. ปี ปัจจุบันประเทศไทยมีกลุ่มบุคคลที่มีปัญหาสถานะบุคคล ซึ่งกระทบต่อสถานภาพและสิทธิขั้นพื้นฐานการดำรงชีวิต และหากปล่อยทิ้งไว้จะก่อให้เกิดปัญหาสังคมในระยะยาว โดยเฉพาะบุตรหลานที่เกิดขึ้นในภายหลัง ประกอบด้วยกลุ่มต่าง ๆ ซึ่งแบ่งตามเงื่อนไขของสถานการณ์และปัญหาเป็น ๓ กลุ่มคือ

๑.๑ กลุ่มที่อาศัยอยู่ดั้งเดิมในประเทศไทยแต่ตกสำรวจจากทางราชการ ทำให้ไม่มีสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมาย คนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นชาวเขา ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการแก้ไขปัญหาระดับหนึ่ง โดยการลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้าน ปัจจุบันกรมการปกครองกำหนดกลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ไว้จำนวน ๕๐,๗๓๕ คน ดำเนินการกำหนดสถานะไปแล้ว ๓๓,๑๓๓ คน คงเหลือที่เป็นปัญหาอีก ๑๗,๖๐๒ คน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหา

๑.๒ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศแต่อาศัยอยู่มานานหรือทำประโยชน์ ซึ่งสุดท้าย ทางราชการยินยอมกำหนดสถานะให้อยู่ในประเทศไทยอย่างถาวร อาทิ ชาวเวียดนามอพยพ อดีตทหารจีนคณะชาติ โดยกำหนดให้มีสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและสำหรับบุตรที่เกิดในประเทศไทยจะได้รับสัญชาติไทย และในส่วนกลุ่มที่มีเชื้อสายไทยจะได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทย คนกลุ่มนี้มีจำนวนรวมประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ คน ได้รับสถานะไปแล้ว ๕๓,๐๐๐ คงเหลือกลุ่มปัญหาที่อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอสถานะตามแนวทางที่ทางราชการกำหนดจำนวนประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ คน

๑.๓ กลุ่มที่อพยพมาจากนอกประเทศและยังไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ ประกอบด้วยกลุ่มคนจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยบางส่วนมีเชื้อสายไทยซึ่งไม่ยอมเดินทางกลับประเทศต้นทาง เนื่องจากเหตุผลต่างๆ อาทิ ความไม่ปลอดภัย ประเทศต้นทางไม่ยอมรับ ทั้งนี้ บางส่วนอาจอาศัยอยู่มานานจนมีความผสมกลมกลืน ทั้งนี้ทางราชการได้มีการสำรวจและจัดทะเบียนควบคุมและผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวตามหลักมนุษยธรรมมีจำนวนประมาณ ๓๖๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่ยังไม่มีสถานะที่ชัดเจน

ลับ

รับ
๒

๑.๔ กลุ่มคนที่ทางราชการมีนโยบายดูแลเป็นการเฉพาะโดยมีเป้าหมายในเรื่องของการส่งกลับชัดเจน ได้แก่ ๑) ผู้หนีภัยการสู้รบซึ่งมีจำนวนประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งทางราชการกำหนดให้อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ และ ๒) แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) โดยในส่วนของแรงงานต่างด้าวทางราชการได้สำรวจและจัดทำทะเบียนเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมายเรียบร้อยแล้ว โดยการสำรวจจะรวมบุตรหลานที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยด้วย มีจำนวน ๑.๒ ล้านคนเศษ โดยจำนวนนี้อาจมีจำนวนหลายแสนคนที่มิแน่วโน้มจะไม่สามารถส่งกลับไปยังประเทศต้นทางได้ เนื่องจากประเทศต้นทางอาจอ้างว่าไม่ใช่คนของประเทศตน ซึ่งจะต้องนำมาบริหารจัดการตามยุทธศาสตร์ต่อไป

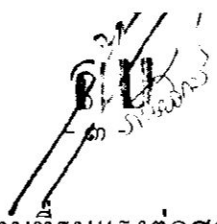
๑.๕ กลุ่มคนไร้รากเหง้าซึ่งไม่ทราบที่มาหรือไม่มีจุดเกาะเกี่ยวที่ชัดเจน โดยไม่มีประเทศต้นทางโดยอมรับ รวมทั้งไม่ได้มีการกำหนดสถานะใด ๆ ให้แก่คนกลุ่มนี้อย่างชัดเจน ที่สำคัญคือกลุ่มคนที่ขาดบุพการี หรือบุพการีถูกทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์ ซึ่งไม่สามารถระบุจำนวนได้ชัดเจน

๑.๖ กลุ่มบุคคลที่มีปัญหาสถานะและอยู่ในสถานศึกษาของประเทศไทย ได้แก่ กลุ่มคนที่มีปัญหาในเรื่องสถานะที่กำลังศึกษาอยู่ในสถานศึกษาในระดับต่าง ๆ ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน โดยกลุ่มบุคคลดังกล่าวจะประสบปัญหาในเรื่องการได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ภายหลังสำเร็จการศึกษา กลุ่มบุคคลดังกล่าวตามที่สามารถสำรวจได้ในปัจจุบันคาดว่าจะมีจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน

๑.๗ กลุ่มบุคคลต่างด้าวอื่น ๆ ที่ไม่มีชื่อในระบบทะเบียนราษฎรของทางราชการ ซึ่งกลุ่มดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการตรวจสอบจำนวนที่แน่นอนและกำหนดแนวทางบริหารจัดการและให้ได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานที่เหมาะสม

๒. สำหรับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นกรณีกลุ่ม ๑.๑ และ ๑.๒ คือ บางส่วนยังไม่ได้รับสถานะตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้เนื่องมาจากกระบวนการพิจารณามีความซับซ้อนและกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง ทำให้ไม่ได้รับสถานะตามที่กำหนดและส่งผลกระทบต่อสิทธิที่พึงได้รับ แต่ในส่วนของกลุ่ม ๑.๓ และ ๑.๔ มีปัญหาสำคัญคือ การกำหนดให้สถานะในลักษณะการผ่อนผันให้อยู่อาศัยอยู่ชั่วคราวเป็นเวลานานโดยไม่มี

รับ
๒



แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนจะส่งผลกระทบต่อสถานภาพการดำรงชีวิตของคนกลุ่มนี้ โดยเฉพาะบุตรหลานที่เกิดภายหลัง ซึ่งจะเกิดปัญหาด้านสังคมในระยะยาวสำหรับกลุ่มที่ ๑.๕ และ ๑.๖ อยู่ในขั้นเริ่มต้นของการตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งหากปล่อยทิ้งไว้โดยไม่มีการกำหนดสถานะที่ชัดเจนจะมีผลกระทบต่อสถานภาพและการดำรงอยู่ในสังคมในลักษณะเช่นเดียวกัน ในส่วนของกลุ่มที่ ๑.๗ เป็นกลุ่มที่ควรต้องดำเนินการแยกแยะกำหนดสถานะให้ชัดเจนเพื่อป้องกันปัญหาในระยะยาวที่อาจจะเกิดขึ้น

กรอบของมาตรการและแนวทางดำเนินการ

มาตรการแก้ไขปัญหามุคคนที่มียุทธสถานะและสิทธิเป็นมาตรการที่ออกเพื่อรองรับปฏิบัติตามยุทธศาสตร์นี้ โดยจะกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาดำเนินการแก้ไข ปัญหาในเรื่องสถานะและสิทธิของบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ในประเทศ บนพื้นฐานของการยอมรับ ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ประกอบด้วย

๑. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่บุคคลกลุ่มต่าง ๆ จำนวน ๔ มาตรการ ดังนี้

๑.๑ มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอยู่อาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานาน

๑.๒ มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไร้รากเหง้า

๑.๓ มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่มีคุณสมบัติพิเศษแก่ประเทศ

๑.๔ มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางเนื่องจากประเทศต้นทางไม่ยอมรับ

๑.๕ มาตรการเร่งด่วนในการบริหารจัดการ

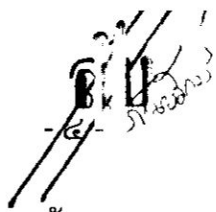
๒. มาตรการระยะยาวจำนวน ๔ มาตรการ ดังนี้

๒.๑ มาตรการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลต่างด้าวที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร

๒.๒ มาตรการรับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน

๒.๓ มาตรการในการพิจารณาและกำหนดสถานะที่เหมาะสมแก่กลุ่มบุคคลที่มียุทธสถานะและสิทธิ




-๕-

๒.๔ มาตรการในการบริหารจัดการ

คำแนะนำในการดำเนินการ

ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำมาตรการนี้ไปกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการ โดยส่วนราชการที่ได้รับมอบหมายเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักให้เร่งรัดในการดำเนินการ และเร่งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทราบเพื่อเป็นการประสานและการติดตามประเมินผลต่อไป


สข

มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะ

ณ

๑. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานาน
๒. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไร้รากเหง้า
๓. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่มีคุณสมบัติพิเศษแก่ประเทศ
๔. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางเนื่องจากประเทศต้นทางไม่ยอมรับ
๕. มาตรการเร่งด่วนในการบริหารจัดการ

ณ

๑. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยชั่วคราวเป็นเวลานาน

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑. การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสถานะให้แก่มูลนิธิที่มีเครือข่ายไทย	- เพื่อให้มีการพิจารณาอนุมัติสถานะที่เหมาะสมให้แก่บุคคลเครือข่ายไทยและบุตรที่เกิดในประเทศไทย ซึ่งทางราชการได้สำรวจและจัดทำทะเบียนไว้แล้ว จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐ คนเศษ ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่ทางราชการเป็นกรณีพิเศษ โดยกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปี	๑. ให้ยึดแนวทางในการให้สถานะก่อนและดำเนินการถอนสถานะในภายหลังหากมีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติเป็นหลักในการดำเนินการ ๒. ให้นำหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้มาใช้ในการกำหนดสถานะบุคคลที่มีเครือข่ายไทย ๒.๑ ให้บุคคลที่มีคุณสมบัติดังนี้ได้รับสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้ามาเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และ มาตรา ๑๐ , ๑๑, ๑๒ แห่ง พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘) - มีเชื้อสายไทย - มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนของทางราชการและภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทยหรืออาศัยอยู่ในเขตควบคุมหรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน พร. ๑๓	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ - คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในทันที - ให้ดำเนินการในทันที

กลับ

ณ

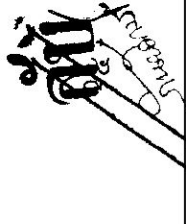
มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		- ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ - มีความประพฤติดีและประกอบอาชีพสุจริต ๒.๒ บุตรของคนต่างด้าวตามข้อ ๒๑.๑ ซึ่งได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทยให้ได้รับสัญชาติไทยตามมาตรา ๑๖ ทวิ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ หากพิสูจน์ได้ว่าเป็นผู้สืบสายโลหิตของบุคคลดังกล่าว อนึ่งเมื่อ ร.ม.ท.สั่งเฉพาะรายให้บุคคลที่มีคุณสมบัติตาม ๒.๑ - ๒.๒ ได้สัญชาติไทยแล้ว หากมีข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่ามีพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศไทยให้หน่วยงานรับผิดชอบถอนสัญชาติไทยตามกฎหมาย	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในทันที

ณ

ผู้
นายก อบจ. นนทบุรี

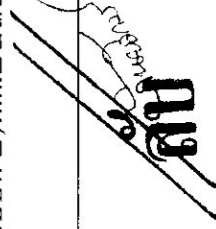
มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒. การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดสถานะแก่กลุ่มที่มีศักยภาพ เครือข่ายไทย	- เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติสถานะให้แก่บุคคลที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานาน และมีคุณสมบัติที่เหมาะสม ซึ่งได้มีการสำรวจและจัดทำทะเบียนไว้แล้ว จำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปี	๑. ให้ยึดแนวทางในการให้สถานะก่อนและดำเนินการลงสถานะในภายหลังหากมีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติเป็นหลักในการดำเนินการ ๒. ให้นำหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้มาใช้ในการกำหนดสถานะบุคคล ๒.๑ ให้บุคคลที่มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ได้รับสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ประเภทคนไร้สัญชาตินอกกำหนดจำนวนคนต่างด้าวโดยอาศัยมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุญาต	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- มาตรการนี้ใช้บริหารจัดการกับบุคคลที่ทางการได้สำรวจและจัดทำทะเบียนไว้แล้ว ส่วนกลุ่มบุคคลที่ยังไม่อยู่ในระบบทะเบียนของทางราชการ ให้ดำเนินการสำรวจ และใช้แนวทางการบริหารจัดการตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรการระยะยาวของยุทธศาสตร์นี้ - มาตรการนี้มิได้นำไปบังคับใช้กับกรณีผู้หนีภัยการสู้รบและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ คือ พม่า ลาว และ กัมพูชา ซึ่งมีแนวทางการบริหารจัดการเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว - ให้ดำเนินการในทันที

ผู้
นายก อบจ. นนทบุรี



 ผู้อำนวยการ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		แนวทางดำเนินการ - มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทยหรืออาศัยอยู่ในเขตควบคุมหรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนพร. ๑๓ หรือเอกสารอื่น ๆ ของทางราชการ และอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันอย่างน้อย ๑๐ ปีขึ้นไป นับถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติยุทธศาสตร์นี้ - มีทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวที่ทางราชการกำหนด - ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางหรือไม่มีจุดเกาะเกี่ยวใด ๆ กับประเทศดังกล่าว - มีความประพฤติดีและ/หรือประกอบอาชีพสุจริต ๒.๒ ให้อำนาจของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามข้อ ๒.๑ ที่เกิดในราชอาณาจักรไทยที่มีคุณสมบัติดังนี้ได้รับสัญชาติไทยตามมาตรา ๘ ทวิ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในพื้นที่



 ผอ.

ณ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		- เป็นบุตรที่สืบสายโลหิตจากบิดาและมารดาที่เป็นคนต่างด้าวตามมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ ๒)พ.ศ.๒๕๓๕ มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย หรืออาศัยอยู่ในเขตควบคุม หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน (ทร.๑๓) - มีทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวที่ทางราชการกำหนด อนึ่งเมื่อ ร.ม.ว.มท. ส่งเฉพาะรายชื่อให้บุคคลที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๒.๑ - ๒.๒ ได้สัญชาติไทยแล้ว หากมีข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่ามีพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศไทย ให้นายงานรับผิดชอบถอนสัญชาติไทยตามกฎหมาย		

ณ

ต้น

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓. การลดขั้นตอนและ การเพิ่มประสิทธิภาพใน การปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่ในการพิจารณา อนุมัติสถานะ	เพื่อให้การพิจารณาอนุมัติ สถานะสามารถดำเนินการได้ อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับ สถานการณ์ในปัจจุบัน	๑. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาขอบอำนาจในการอนุมัติสถานะ ให้แก่ผู้บริหารที่เกี่ยวข้อง โดยกรมอบอำนาจ ให้กำหนดขอบเขต/อำนาจหน้าที่และแนวทาง ปฏิบัติที่ชัดเจน ๒. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โครงการพิเศษเพื่อเร่งรัดในการกำหนด สถานะบุคคลเพื่อดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ในมาตรการนี้ โดยให้มีการกำหนดงบประมาณ และบุคลากรดำเนินการอย่างชัดเจน ๓. ให้ มท. พิจารณาจัดตั้งสำนักงานและชุด ปฏิบัติการในระดับจังหวัดปฏิบัติหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการการ ระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาดำเนินการเร่งรัด การรับและการพิจารณาการส่งรื้อองค์ของ สถานะและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องใน จังหวัดที่มีกลุ่มเป้าหมายจำนวนมาก และให้ จัดสรรเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจในการ ดำเนินการเข้าปฏิบัติงาน โดยมีการพิจารณา	- กระทรวงมหาดไทย	- ให้ดำเนินการในพื้นที่

ต้น

สส
นายสมชาย ใจดี

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		บำเหน็จพิเศษสนับสนุนอย่างเหมาะสม และให้ผู้แทนจากภาควิชาการและองค์กรพัฒนาเอกชนเข้ามาเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการในการพิจารณาดำเนินการด้วย ๔. ให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์แนวทางดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการนี้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง		

สส
นายสมชาย ใจดี

สท

๒. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไร้รากเหง้า

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑. ดำเนินการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรของทางราชการ	เพื่อตรวจสอบและกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนก่อนพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาในภาพรวมทั้งระบบเพื่อลดผลกระทบเชิงลบด้านสิทธิมนุษยชน โดยกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี	๑. นำเสนอ กรม. ขออนุมัติงบประมาณและโครงการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร โดยกำหนดวิธีการสำรวจ บุคลากรในการดำเนินการอย่างชัดเจน และขออนุมัติงบประมาณดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วนเป็นการเฉพาะ ๒. ประสานความร่วมมือในการดำเนินการกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้กรมการปกครองพิจารณากำหนดโครงการและวงเงินงบประมาณเสนอ กรม. พิจารณานุมัติ - ให้ดำเนินการในทันที
๒. การให้สถานะแก่บุคคลที่ขาดบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้ง	เพื่อให้บุคคลกลุ่มนี้ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวนหลายพันคนที่ได้รับสถานะและมีสถานภาพการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมตามข้อเท็จจริง	๑. กลุ่มบุคคลที่ขาดบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์ที่มีคุณสมบัติดังที่รับสัญญาชาติไทยตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง - มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรตามมาตรการข้อ ๑ - อาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันอย่างน้อย ๑๐ ปีขึ้นไป นับถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติยุทธศาสตร์นี้	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในทันที

สท

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๓. การให้สิทธิขั้นพื้นฐานที่เหมาะสมแก่บุคคลที่ได้รับการสำรวจตาม มาตรการในข้อ ๑	เพื่อให้บุคคลที่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรตาม มาตรการในข้อ ๑ แต่ยังไม่มี สถานะที่ต้องตามกฎหมาย ได้รับสถานะที่เหมาะสมและ สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน ในการดำรงชีวิต	- มีความประพฤติดี และ/หรือประกอบอาชีพสุจริต ๒. บุคคลที่ขาดบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้งที่ได้รับสถานะเป็นบุตรบุญธรรมตามคำสั่งของศาลให้ได้รับสัญชาติไทยตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เมื่อผู้รับบุตรบุญธรรมเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยดำเนินการให้บุคคลที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎรจาก มาตรการในข้อ ๑ แต่ยังไม่มีความสถานะที่ถูกต้องตามกฎหมายได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานที่จำเป็นตามกฎหมายที่ยุทธศาสตร์กำหนดเพื่อให้เข้าถึง การบริการของภาครัฐในด้านต่าง ๆ อาทิ การทำงาน การให้บริการสาธารณสุข การศึกษา การเดินทาง และเร่งพิจารณาให้ สถานะตามข้อเท็จจริงในแต่ละกลุ่มตาม หลักเกณฑ์ในยุทธศาสตร์นี้	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ - คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในพื้นที่ - ให้ดำเนินการในพื้นที่

นาย

๓. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่มีคุณประโยชน์แก่ประเทศ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การพิจารณากำหนดสถานะให้แก่กลุ่มคนที่มีคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ	เพื่อกำหนดสถานะให้แก่กลุ่มคนทำคุณประโยชน์หรือมีความสามารถพิเศษ ได้รับความเหมาะสมและอาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างถาวร เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างเหมาะสม (ไม่สามารถกำหนดจำนวน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ การพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป)	๑. ให้บุคคลที่มีผลงาน/ความรู้ความเชี่ยวชาญ ที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในด้าน การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยคณะกรรมการที่รวมทั้งด้านอื่น ๆ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เห็นสมควรได้รับสัญชาติไทยตามมาตรา ๘ ทวิ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ๒.ให้นำหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้มาใช้ในการ กำหนดสถานะบุคคลที่จบการศึกษาใน สถานศึกษาของประเทศไทยแต่ไม่มีสถานะที่ ถูกต้องตามกฎหมาย ๒.๑ ให้บุคคลที่เกิดในประเทศไทย และ จบศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาประเทศไทย ได้รับสัญชาติไทย ตามมาตรา ๘ ทวิ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เห็นสมควร	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ - คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ปัจจุบันมีบุคคลที่มี รายชื่อปรากฏอยู่ในระบบ ทะเบียนราษฎรของทาง ราชการ โดยที่มีความรู้และ ความสามารถในด้านต่าง ๆ แต่ยังไม่มีสถานะที่ชัดเจน จึงสมควรเร่งดำเนินการให้ บุคคลดังกล่าว มีสถานะที่ เหมาะสมเพื่อให้เอื้อต่อการ พัฒนาประเทศ โดยกำหนด เป็น โครงการพิเศษในการ ดำเนินการ - ให้ดำเนินการในพื้นที่

ฉบับ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		๒.๒ ให้นักศึกษาที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยและจบการศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาของประเทศไทยได้รับสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและได้รับการแปลงสัญชาติไทยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (มาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๐, ๑๑, ๑๒ แห่ง พ.ร.บ.สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘) สำหรับเด็กที่ยังไม่จบการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้นำเข้าสู่กระบวนการพิจารณากำหนดสถานะตามมาตราเร่งด่วนข้อ ๑ อนึ่งเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยส่งเฉพาะรายให้บุคคลที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๑ และ ๒ ได้สัญชาติไทยแล้ว หากมีข้อเท็จจริงปรากฏภายหลังว่ามีพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศไทยให้หน่วยงานรับผิดชอบถอนสัญชาติไทยตามกฎหมาย	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- ให้ดำเนินการในพื้นที่

ลับ

๔. มาตรการเร่งด่วนในการให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลที่ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางเนื่องจากประเทศต้นทางไม่ยอมรับ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การพิจารณากำหนดสถานะให้แก่กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการจดทะเบียนจากราชการ แต่ประเทศต้นทางไม่รับกลับ	- เพื่อให้มีการพิจารณาอนุมัติสถานะที่เหมาะสมให้แก่กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการจดทะเบียนจากราชการแต่ประเทศต้นทางไม่รับกลับ ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน โดยกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปี	๑. ให้ยึดแนวทางในการให้สถานะก่อนและดำเนินการถอนสถานะในภายหลัง หากมีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติเป็นพิเศษในการดำเนินการ ๒.ให้นำหลักเกณฑ์ต่อไปนี้นำใช้ในการกำหนดสถานะบุคคล ๒.๑ ให้บุคคลกลุ่มดังกล่าวได้รับสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศชั่วคราว และนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาสถานะตามมาตรการเร่งด่วนข้อ ๑ - ๓ ๒.๒ หากคุณสมบัติไม่เข้าตามหลักเกณฑ์ให้นำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาสถานะตามมาตรการระยะยาวตามยุทธศาสตร์นี้	- คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาให้สถานะ	- มาตรการนี้ให้ดำเนินการกับกลุ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้ขึ้นทะเบียนกับทางราชการและประเทศต้นทางไม่ยอมรับกลับภายหลังได้มีการพิสูจน์สถานะร่วมกันระหว่างประเทศไทยกับ ๓ ประเทศดังกล่าวแล้ว

ลับ

๕. มาตรการเร่งด่วนในการบริหารจัดการ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การกำหนดหน่วยงานในการให้สถานะ	เพื่อให้การให้สถานะแก่บุคคลตามมาตรการเร่งด่วนข้อ ๑-๔ สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ	- ให้จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจที่มีองค์ประกอบจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งจาก ภาคราชการ องค์การพัฒนาเอกชน และผู้แทนชุมชนที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้สถานะแก่กลุ่มบุคคลตามมาตรการเร่งด่วนข้อ ๑-๔	- ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในสังคมทั้งจากภาคราชการ องค์การพัฒนาเอกชน และผู้แทนชุมชนที่เกี่ยวข้อง	- คณะทำงานเฉพาะกิจซึ่งนี้ให้จัดตั้งโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี และให้รายงานผลการดำเนินการกับรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย - คณะทำงานให้คัดสรรจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความชำนาญและเป็นที่ยอมรับจากสังคมในสายงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

~~ลับ~~

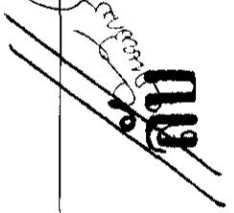
มาตรการระยะยาวเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์จำนวน ๔ มาตรการ

๑. มาตรการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลต่างด้าวที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร
๒. มาตรการรับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน
๓. มาตรการในการพิจารณาและกำหนดสถานะที่เหมาะสมแก่กลุ่มบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ
๔. มาตรการในการบริหารจัดการ

~~ลับ~~

๑. มาตรการระยะยาวในการสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลต่างด้าวที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การสำรวจและจัดทำทะเบียนบุคคลต่างด้าว	เพื่อตรวจสอบและจัดทำฐานข้อมูลกับกลุ่มบุคคลต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยโดยที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎรทั้งระบบ	๑. นำเสนอ กรม. ขออนุมัติงบประมาณและโครงการสำรวจและจัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร โดยกำหนดวิธีการสำรวจบุคคลกร ในการดำเนินการอย่างชัดเจนและขออนุมัติงบกลางดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วนเป็นการเฉพาะ ๒. ประสานความร่วมมือในการดำเนินการกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการสำรวจและจัดทำทะเบียน	- กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - ภาควิชาการ - องค์การพัฒนาเอกชน	- ให้กรมการปกครองพิจารณาจัดทำโครงการและวางแผนงบประมาณเพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา


 สืบ

สส
นายสมชาย ใจดี

๒. มาตรการระยะยาวในการรับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การให้สิทธิขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ	เพื่อให้บุคคลที่มีปัญหาในเรื่องสถานะสามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานในการดำรงชีพได้อย่างเหมาะสมในด้าน ต่าง ๆ ดังนี้ ๑. มีหลักฐานรับรองการเกิดในประเทศไทย ๒. ได้รับการทางด้านสาธารณสุขในประเทศไทย ๓. ได้รับการทางด้านการศึกษาในประเทศไทย ๔. ได้รับสิทธิการทำงานในประเทศไทยตามความรู้และประสบการณ์ตามที่กฎหมายและระบบที่เกี่ยวข้องกำหนด ๕. ได้รับการด้านอื่น ๆ เท่าที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ	ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในสังคมทั้งจากภาคราชการ ภาควิชาการ และภาคประชาชนดำเนินการให้สิทธิขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพตามหลักมนุษยธรรมแก่บุคคลที่มีปัญหาในเรื่องสถานะ	- กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงแรงงานและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในสังคมทั้งภาคราชการ ภาควิชาการ และภาคประชาชน	- ให้ดำเนินการในทันที

สส
นายสมชาย ใจดี

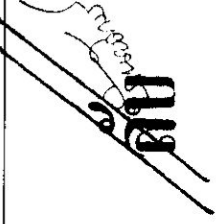
สรุป
๓. มาตรการระยะยาวในการพิจารณาและกำหนดสถานะที่เหมาะสมแก่บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การพิจารณากำหนดสถานะที่เหมาะสมตามข้อเท็จจริงแก่บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ	- เพื่อให้บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิได้รับสถานะที่เหมาะสมตามข้อเท็จจริง	- ให้จัดตั้งคณะอนุกรรมการที่มีองค์ประกอบจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาคราชการ ภาควิชาการ และภาคประชาชน เพื่อพิจารณา กำหนดแนวทาง การให้สถานะที่เหมาะสมแก่บุคคลที่มี ปัญหาสถานะและสิทธิตามข้อเท็จจริง รายกลุ่ม	- สำนักงานสภาพัฒนาการ แห่งชาติและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องใน สังคมทั้งภาคราชการ ภาควิชาการ และภาคประชาชน	- อนุกรรมการให้คัดสรรจาก บุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญใน สายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

สรุป

๔. มาตรการระยะยาวในการบริหารจัดการ

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑. การกำหนดองค์การในการบริหารจัดการตามยุทธศาสตร์	เพื่อให้้องค์กรที่รับผิดชอบโดยตรงในการแก้ไขปัญหาบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิอื่นนำไปสู่การปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ	๑. ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ไขปัญหามูลค่าที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ (น.อ.ส.) เพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวก ประสานงานและกำกับดูแลตามยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานผลการดำเนินการต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ ๒. ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งสำนักงานและชุดปฏิบัติการในระดับจังหวัดเพื่อรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเป็นการเฉพาะ โดยเปิดโอกาสให้ผู้แทนจากฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งจากภาคการภาควิชาการ และภาคประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการพิจารณา	- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและภาคการศึกษา - กระทรวงมหาดไทยและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาคการภาควิชาการและภาคประชาชน	- กรรมการให้คัดสรรจากบุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญในสายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง - ให้จัดสรรเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้และความเข้าใจในการปฏิบัติงานเพื่อดำเนินการโดยมีการพิจารณาว่าเหมาะสม


สม

ต้น

มาตรการ	เป้าหมาย	แนวทางการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๒. การรณรงค์ / ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับสังคม	เพื่อสร้างความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนในสังคมในการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์	ให้มีการจัดทำโครงการรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและสร้างความเข้าใจให้เกิดขึ้นกับคนในสังคมในเรื่องบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ	- กรมประชาสัมพันธ์และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาคราชการ ภาควิชาการและภาคประชาชน	- ให้ดำเนินการในพื้นที่

ต้น

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล)๗๖๗๗

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

จึงเรียนยืนยันมา

now
no sub. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840

ขอแสดงความนับถือ

2/2

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

(นายอาตุรนต์ นายแสง)
รองนายกัฐมนตรี

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

7 Dec. 47

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <7na107>

150 20. 2011

1821

Mr AS/12.

244

9 Nov