



ที่ คค (ปคร) 0202/70

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
วันที่ 27/3/	กค. 5
10 พ.ค. 2548	
วันที่	เวลา 10.15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม 10100

กคป. 1/239
10 พ.ค. 48
11 30

10 พฤษภาคม 2548

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพแก่อดีตผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับเงินสงเคราะห์รายเดือน
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ คค 0806/1705
ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2547

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ คค 0806/1705
ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2547 และเอกสารแนบ
 2. สำเนามติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 27/2547
เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 และเอกสารแนบ
 3. สำเนาโครงการขอรับความสนับสนุนทางการเงินสำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพ
แก่อดีตผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย
 4. สำเนาประมาณรายได้ - รายจ่าย และประมาณการฐานะเงินสด ปี 2548
 5. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ 1/1649/2548 ลงวันที่ 14 มีนาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแจ้งตอบการรถไฟแห่งประเทศไทย กรณีหารือเกี่ยวกับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพแก่อดีตผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับเงินสงเคราะห์รายเดือนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 และพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2546 ให้นำบำเหน็จตกทอดมาจ่ายให้ผู้รับบำนาญก่อนจำนวน 15 เท่าของบำนาญรายเดือน โดยให้จ่ายเป็นบำเหน็จดำรงชีพ ว่า ขึ้นอยู่กับสถานะการเงินของกิจการ การที่การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบภาวะขาดทุนและขาดสภาพคล่องในการดำเนินกิจการ ไม่สามารถจะจ่ายได้โดยงบประมาณของการรถไฟแห่งประเทศไทยเอง หากต้องการสงเคราะห์อดีตผู้ปฏิบัติงานดังกล่าว ให้ได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพ 15 เท่าของบำนาญรายเดือน และยังเป็นภาระลดการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงเห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอเป็นโครงการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากรัฐบาลต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟแห่งประเทศไทย ว่า คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ 27/2547 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 มีมติเห็นชอบให้การรถไฟแห่ง

/ประเทศไทย ...

ประเทศไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินทุนจำนวน 1,469,787,696.05 บาท และเงินทุนสนับสนุนรายปีจากรัฐบาลโดยไม่ถือเป็นการกู้ยืมเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในรูปแบบเดียวกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการบรรเทาความเดือดร้อนของอดีตผู้ปฏิบัติงาน และเป็นการลดค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ในการนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนทางการเงินสำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพแก่อดีตผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยทุนที่จะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลมีขอบเขต ดังนี้

- เงินประเดิมสำหรับจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่อดีตผู้ปฏิบัติงานฯ ที่เข้าข่ายจะได้รับ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2547 มีจำนวน 11,692 ราย คิดเป็นเงิน 1,469,787,696.05 บาท

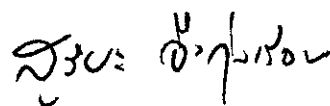
- เงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นรายปี สำหรับผู้ที่จะมีอายุในปีต่อ ๆ ไป และมีสิทธิที่จะได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี หรือการรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถรับภาระเองได้ในอนาคต

อนึ่ง การรถไฟแห่งประเทศไทยได้สอบถามและหารือไปยังหน่วยงานในรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ และเลขาธิการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เกี่ยวกับรูปแบบและวิธีปฏิบัติของการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพ ได้รับแจ้งว่า การจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพของราชการมิได้เป็นเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) แต่รัฐบาลเป็นผู้หาเงินทุนมาสนับสนุน และเงินดังกล่าวเป็นลักษณะของการเบิกล่วงหน้าจึงไม่ถือเป็นการกู้ยืมแต่อย่างใด

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 - 5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพแก่อดีตผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับเงินสงเคราะห์รายเดือนของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นรายปีฯ ตามโครงการขอรับการสนับสนุนทางการเงินฯ ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขอต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. 0 2280 3703

โทรสาร 0 2280 6115

โครงการขอรับความสนับสนุนทางการเงินสำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพ แก่อดีตผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟฯ

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546 เห็นชอบในหลักการให้นำเงินบำเหน็จตกทอดมาจ่ายให้ผู้รับบำนาญก่อนจำนวน 15 เท่าของบำนาญรายเดือนโดยให้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จดำรงชีพ ซึ่งได้มีการตราพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2546 เพื่อรองรับการจ่ายบำเหน็จดำรงชีพดังกล่าวให้แก่ผู้รับบำนาญ

เนื่องจากการรถไฟฯ มีผู้ปฏิบัติงานที่บรรจบก่อนวันที่ 24 พ.ย. 2542 อยู่ในระบบบำนาญ ซึ่งภายหลังจากเกษียณอายุแล้วจะได้รับเงินสงเคราะห์รายเดือนและเมื่อเสียชีวิตแล้วจะได้รับการการจ่ายเงินสงเคราะห์ตกทอดแก่ทายาท ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยอนุโลม ดังนั้นเมื่อได้มีการตราพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2546 การรถไฟฯ จึงต้องถือปฏิบัติตามเช่นเดียวกับทางราชการ แต่โดยที่การรถไฟฯ ประสบภาวะขาดทุนและขาดสภาพคล่องในการดำเนินกิจการไม่สามารถจะจ่ายได้โดยงบประมาณของการรถไฟฯ จำเป็นต้องขอรับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลในรูปแบบเดียวกับที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้รับ

2. วัตถุประสงค์

เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินทุนจากทางรัฐบาลเพื่อให้การรถไฟฯ สามารถปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาลในการบรรเทาความเดือดร้อนของอดีตผู้ปฏิบัติงานโดยไม่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่การรถไฟฯ ทั้งในเรื่องการจ่ายดอกเบี้ยและการชำระคืนเงินต้นที่การรถไฟฯ จะต้องกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพดังกล่าว และเพื่อให้อดีตผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟฯ ซึ่งอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญได้รับสิทธิเท่าเทียมกับข้าราชการบำนาญหน่วยงานอื่น ๆ

3. ขอบเขตของโครงการ

3.1 ขอรับเงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นเงินประเดิมสำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่อดีตผู้ปฏิบัติงานฯ ที่เข้าข่ายจะได้รับ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2547 จำนวน 11,692 ราย

3.2 ขอรับเงินทุนสนับสนุนจากรัฐบาลเป็นรายปี สำหรับผู้ที่จะเกษียณอายุในปีต่อ ๆ ไป และมีสิทธิที่จะได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงมติดณะรัฐมนตรี หรือการรถไฟฯ สามารถรับภาระดังกล่าวเองได้ในอนาคต

4. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

4.1 ด้านขวัญและกำลังใจของพนักงานและอดีตผู้ปฏิบัติงาน

นับตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ่ายบำนาญหนึ่งดำรงชีพอดีตผู้ปฏิบัติงานของการรถไฟฯ ต่างก็รอคอยให้การรถไฟฯ ดำเนินการตามมติดังกล่าวมาเป็นเวลานาน นับจนถึงปัจจุบันรวมระยะเวลาเกือบ 2 ปี ในขณะที่ผู้รับบำนาญของหน่วยงานอื่นต่างก็ได้รับเงินไปเกือบหมดแล้ว ประกอบกับค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น ทำให้อดีตผู้ปฏิบัติงานได้รับความเดือดร้อนและได้ทวงถามมาโดยตลอด

การให้เงินสนับสนุนดังกล่าวจะช่วยให้อดีตผู้ปฏิบัติงานสามารถบรรเทาความเดือดร้อนจากการครองชีพหรือจากภาระหนี้สินนอกระบบได้เป็นอย่างมากสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย

นอกจากนี้การสนับสนุนทางการเงินดังกล่าวยังจะช่วยให้พนักงานที่จะเกษียณอายุในปีต่อไปเกิดความมั่นใจและสามารถบริหารการเงินของตนเองได้ โดยเฉพาะภาระหนี้สินซึ่งถ้าเป็นหนี้นอกระบบจะต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราที่สูงมาก รวมทั้งจะมีขวัญและกำลังใจที่จะปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

4.2 บรรเทาภาระทางการเงินของการรถไฟฯ

ปัจจุบันการรถไฟฯ ต้องรับภาระการจ่ายเงินบำนาญแก่อดีตผู้ปฏิบัติงานและเงินบำนาญตกทอดให้แก่ทายาทหรือผู้รับผลประโยชน์ของอดีตผู้ปฏิบัติงานที่เสียชีวิตปีละไม่ต่ำกว่า 2,000 ล้านบาท และจะเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปีตามจำนวนผู้เกษียณอายุใหม่ที่มีอัตราเงินเดือนสูงกว่าอดีตผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งเงินจำนวนนี้กระทบโดยตรงต่อการดำเนินงานของการรถไฟฯ

การจ่ายเงินบำนาญหนึ่งดำรงชีพนี้ แม้ว่าจะถือเป็นภาระเบิกเงินจากบำนาญตกทอดล่วงหน้ายังไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายในงบกำไรขาดทุนในปีปัจจุบัน แต่เนื่องจากการรถไฟฯ ประสบภาวะขาดทุนและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงานประกอบกับเงินจำนวนนี้ไม่สามารถเรียกเก็บดอกเบี้ยจากอดีตผู้ปฏิบัติงานได้หากการรถไฟฯ กู้ยืมเงินมาเพื่อการดังกล่าวก็จะต้องมีการเสียดอกเบี้ยไม่ต่ำกว่าปีละ 35 ล้านบาท และจะเพิ่มขึ้นทุกปีตามจำนวนผู้ที่จะเกษียณอายุ และมีความประสงค์จะขอเบิกเงินดังกล่าวซึ่งจะเป็นภาระหนี้สินที่กระทรวงการคลังจะต้องค้ำประกัน

ในแผนการฟื้นฟูกิจการการรถไฟฯ นอกจากจะมีแนวทางในการปรับเปลี่ยนภาระบำนาญให้เป็นการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ยังมีแนวทางในการจัดตั้งกองทุนบำนาญสำหรับผู้เกษียณอายุเพื่อรองรับการจ่ายบำนาญเงินบำนาญตกทอดรวมไปถึงเงินบำนาญหนึ่งดำรงชีพดังกล่าวด้วย โดยทั้ง 2 กองทุนจะใช้งบประมาณจากรัฐบาล และจะมีผู้จัดการกองทุนมาบริหารเพื่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการนำเสนอ

การให้เงินสนับสนุนแก่การรถไฟฯ จึงสามารถลดภาระทางการเงินของการรถไฟฯ ได้ ทั้งยังสอดคล้องกับแผนฟื้นฟูกิจการการรถไฟฯ ที่จะได้เร่งดำเนินการต่อไปอีกด้วย

5. งบประมาณดำเนินการ

5.1 งบประมาณสำหรับปีแรก จำนวน 1,469,783,696.05 บาท สำหรับอดีตผู้ปฏิบัติงาน ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2547 จำนวน 11,692 ราย (เอกสารแนบ)

5.2 งบประมาณประจำปี สำหรับปีถัดไปได้ทำประมาณการจำนวนคน และจำนวนเงินดังนี้

ปีเกษียณ	จำนวน (คน)	บำนาญ 15 เท่า (ไม่เกิน 200,000) (บาท)	บำนาญตกทอดคงเหลือ (บาท)
2548	401	77,413,371.00	225,615,913.20
2549	377	71,514,436.00	207,243,063.40
2550	435	82,394,760.00	250,860,175.20
2551	456	87,590,523.50	251,177,802.00
2552	530	103,058,700.50	299,180,075.90
2553	517	100,121,596.50	291,866,183.60
2554	507	97,609,708.00	281,565,589.20
2555	478	92,608,843.00	260,900,029.00
2556	507	97,874,361.50	274,623,111.00
2557	499	96,539,625.00	267,599,475.60
ผลรวม	4,707	906,725,925.00	2,610,631,418.10

หมายเหตุ ตำแหน่งพนักงานอยู่บนพื้นฐาน ตำแหน่งปัจจุบัน

6. ขั้นตอนการดำเนินงาน

มี.ค. 2548 การรถไฟฯ เสนอเรื่องให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเพื่อนำเสนอขออนุมัติ
เงินสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี

เม.ย. 2548 กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

พ.ค. 2548 กระทรวงการคลังจัดหาเงินสนับสนุนให้แก่การรถไฟฯ

มิ.ย. 2548 การรถไฟฯ จ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่อดีตผู้ปฏิบัติงาน

สำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพในปีถัดไปให้ขอรับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินโดยรวมในการ
เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

เอกสารแนบ : สำเนาหนังสือแสดงความจำนงขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพรายบุคคลจำนวน 10,947 ราย

การรถไฟแห่งประเทศไทย

ประมาณการรายได้-รายจ่าย

(หน่วย : ล้านบาท)

ปี 2548

<u>รายได้</u>	การโดยสาร	4,048.131
	การสินค้า	2,232.714
	ค่าธรรมเนียมโครงการเคเบิลใยแก้วนำแสง	974.937
	ค่าเช่าอาคารและที่ดิน	608.103
	รายได้ค่าชดเชยเกี่ยวกับที่ดินและอาคาร(เช่นทรัพย์สิน)	67.000
	ค่าใช้ประโยชน์จากที่ดิน	104.708
	ค่าธรรมเนียม ICD ลาดกระบัง	347.231
	ค่าเช่ารถเสียบียง	30.640
	รายได้อื่น ๆ	467.073
	รวมรายได้ทั้งสิ้น	8,880.537
<u>รายจ่าย</u>	ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคคล	4,256.244
	ปรับเพิ่มเงินเดือน 3% บวก 2 ขั้น	504.000
	วัสดุและอื่นๆ	2,608.511
	เชื้อเพลิง	1,777.298
	รวมรายจ่าย	9,146.053
	ผลประกอบการเบื้องต้น (EBIDA)	(265.516)
	รายจ่ายบำเหน็จบำนาญ	1,930.162
	กำไร(ขาดทุน)ก่อนรวมค่าเสื่อมราคาและดอกเบี้ย	(2,195.678)
	ค่าเสื่อมราคา	1,324.922
	ดอกเบี้ยเงินกู้	1,878.123
	กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	(5,398.723)

การรถไฟแห่งประเทศไทย
ประมาณการฐานะเงินสด ปี 2548

		(หน่วย : ล้านบาท)
เงินสดรับ	รายได้จากการดำเนินงาน (ไม่รวมเคเบิลใยแก้วนำแสงกับเซ็นทรัล)	7,839
	เงินกู้ระยะยาว :	-
	- ต่างประเทศ	-
	- ในประเทศ	11,060
		11,060
	เงินที่รัฐบาลจัดทำให้ - ชดเชยผลขาดทุน	3,838
	- ชำระหนี้เงินกู้	494
	- เงินเพิ่มทุน	3,393
		7,725
	เงินรับจากโครงการเคเบิลใยแก้วนำแสง	976
	เงินรับเซ็นทรัล	67
	เงินรับจากการจำหน่ายทรัพย์สิน	20
	รวมเงินสดรับ	27,687
เงินสดจ่าย	รายจ่ายจากการดำเนินงาน(ไม่รวมบำเหน็จบำนาญ)	9,146
	รายจ่ายลงทุน :	1,365
	- การรถไฟรับภาระ	-
	- รัฐบาลรับภาระ	3,793
		5,158
	ชำระหนี้เงินกู้ :	9,258
	- การรถไฟรับภาระ - เงินต้น	-
	- ดอกเบี้ย	1,916
		11,174
	- รัฐบาลรับภาระ - เงินต้น	224
	- ดอกเบี้ย	287
		511
	เงินบำเหน็จบำนาญและอื่น ๆ	5,134
	รวมเงินสดจ่าย	31,123
เงินสดเกิน(ขาด)		(3,436)
เงินสดต้นงวด		(1,815)
เงินสดเกิน(ขาด)ทั้งสิ้น		(5,251)