



ส.อ.รับที่ อ. ๐๕
วันที่ 29 ธ.ค. 2548
เวลา 10.41

ที่ กค 1003/ (ก. ๖๒)

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

19 มกราคม 2548

เรื่อง การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ และลดอัตราค่าจดทะเบียนกรรมสิทธิ์บ้านและที่ดิน (บางส่วน) ให้แก่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
2. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
3. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ซึ่งเป็นธนาคารเฉพาะกิจที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินและประกอบกิจการอื่นที่สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม โดยธุรกรรมจะต้องไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย ทำให้ ธอท. มีปัญหาค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้สินเชื่อเพื่อการซื้อสังหาริมทรัพย์มากกว่าธนาคารพาณิชย์ทั่วไปเกือบเท่าตัว โดยเฉพาะเป็นค่าใช้จ่ายที่ถูกค่าของ ธอท. ต้องรับภาระ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วขอเรียนข้อเท็จจริงและนำเสนอการแก้ไข ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยให้บริการแก่ประชาชนทั่วไปไม่จำกัดศาสนา และมีธุรกรรมหลัก ๆ ได้แก่

1.1.1 การรับฝากเงิน มี 2 รูปแบบ คือ การรับฝากเงินเพื่อการรักษาทรัพย์ และการรับฝากเงินเพื่อการลงทุน

1.1.2 การให้สินเชื่อ ประกอบไปด้วย การให้สินเชื่อด้านการลงทุน ร่วมลงทุน จัดหาทรัพย์สิน เช่าทรัพย์สิน เช่าซื้อทรัพย์สิน และสินเชื่อเพื่อการสงเคราะห์

ลับ

1.1.3 ธุรกรรมเยี่ยงธนาคารพาณิชย์อื่นๆ เช่น ธุรกิจต่างประเทศ การบริการทางการค้า การให้บริการด้านบัตรเครดิต และบริการอื่นๆ

1.2 การให้สินเชื่อของ ธอท. ต้องอยู่ภายใต้หลักการของศาสนาอิสลาม คือ ธนาคารไม่สามารถให้กู้ยืมแก่ผู้ขอสินเชื่อในรูปตัวเงินและคิดดอกเบี้ยเหมือนการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป แต่เป็นการจัดหาสิ่งที่ลูกค้าต้องการ ทั้งสินทรัพย์หมุนเวียน และอสังหาริมทรัพย์ แทนการให้เป็นตัวเงิน และให้ลูกค้าผ่อนชำระตามระยะเวลาที่ตกลงกัน

1.3 ปัจจุบันธนาคารเฉพาะกิจและสถาบันการเงินที่เปิดบริการธุรกรรม ธนาคารอิสลาม ได้แก่ ธอท. ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) และธนาคารกรุงไทย โดยมีภาระหน้าที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ธุรกรรมของธนาคารออมสินและ ธกส. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ นอกจากนี้ ธกส. ยังได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (ค่าโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์) ด้วย ส่วนธนาคารกรุงไทยมีภาระภาษีเช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไป

2. ปัญหาที่เกี่ยวกับภาระภาษีของ ธอท.

ธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์ตามหลักศาสนาอิสลามในรูปสัญญาเช่าซื้อ ทำให้ ธอท. ต้องโอนอสังหาริมทรัพย์มาเป็นกรรมสิทธิ์ของ ธอท. ก่อน และเมื่อลูกค้าผ่อนชำระครบถ้วนแล้วจึงโอนกรรมสิทธิ์กลับไปให้ลูกค้า ทำให้เกิดภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการโอนกรรมสิทธิ์ ถึง 2 ครั้ง และต้องเสียอากรแสตมป์ในกรณีไม่มีภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นเหตุให้ค่าใช้จ่ายโดยรวมสูงกว่าการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ซึ่งลูกค้าสามารถทำนิติกรรมการโอนกรรมสิทธิ์จากผู้ขายโดยตรง โดยทำนิติกรรมจำนองให้กับธนาคารซึ่งมีภาระค่าใช้จ่ายการโอนกรรมสิทธิ์เพียงครั้งเดียว ในขณะที่ ธอท. ไม่สามารถทำนิติกรรมจำนองได้ด้วยเหตุผลด้านหลักศาสนา จึงทำให้ลูกค้า ธอท. มีภาระค่าใช้จ่ายในการทำธุรกรรมดังกล่าวมากกว่าสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์อื่นๆ เกือบเท่าตัว

3. เรื่องที่น่าสนใจ

ให้การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ และ ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนเหลือร้อยละ 1 เฉพาะในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ จาก ธอท. ไปให้ลูกค้า ธอท. เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของลูกค้าของ ธอท. และทำให้ภาระค่าใช้จ่ายโดยรวมในการทำธุรกรรมให้สินเชื่อเพื่อการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของ ธอท. อยู่ในระดับใกล้เคียงกับธนาคารพาณิชย์อื่น

4. การดำเนินการ

การดำเนินการตามข้อ 3 สามารถดำเนินการได้โดยการออกเป็น

4.1 พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ จำนวน 1 ฉบับ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร เฉพาะในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์จาก ธอท. ไปให้ลูกค้า ธอท. ในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์ จำนวน 1 ฉบับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

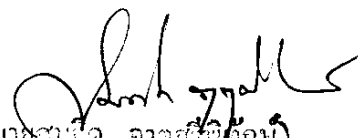
4.2 กฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมในกฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ 47 (พ.ศ. 2541) ข้อ 2 (7) กำหนดอัตราค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์จาก ธอท. ให้กับลูกค้าในกรณีการให้สินเชื่อเพื่อการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ในอัตราร้อยละ 1 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5. การวิเคราะห์ผลกระทบ

การให้การยกเว้นภาษีและลดหย่อนอัตราค่าจดทะเบียน โอนอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมไปบ้าง แต่เพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ ธอท. ในการประกอบธุรกิจทางการเงินที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามอันจะเป็นการส่งเสริมการระดมทุนและการออมของประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาของตน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองอีกด้วย

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ และลดหย่อนอัตราค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เหลือร้อยละ 1 ตามหลักการข้างต้น มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร 0 2273 9020 ต่อ 3512-3

โทรสาร 0 2273 9088

~~ลับ~~

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้กิจการของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

เหตุผล

โดยที่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) เป็นธนาคารเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินและประกอบกิจการอื่นให้สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลามไม่สามารถให้ผู้ยืมและผู้ขอสินเชื่อในรูปแบบเงินและธุรกรรมต้องไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย แต่เป็นการจัดหาสิ่งที่ลูกค้าต้องการทั้งสินทรัพย์หมุนเวียนและอสังหาริมทรัพย์แทนการให้เป็นตัวเงินซึ่งเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเฉพาะเพื่อประโยชน์ที่สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม ทำให้การทำธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์เกิดภาระภาษีธุรกิจเฉพาะและ ค่าธรรมเนียมการโอนกรรมสิทธิ์ ถึง 2 ครั้ง และต้องเสียอากรแสตมป์ในกรณีไม่มีภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นเหตุให้ค่าใช้จ่ายโดยรวมสูงกว่าการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ดังนั้นเพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของลูกค้า ธอท. และทำให้ ธอท. สามารถแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์อื่นได้ จึงควรยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับกิจการของ ธอท. เฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

~~ลับ~~



พระราชกฤษฎีกา

ออกตามความในประมวลรัษฎากร

ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะบางกรณี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 221 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ
มาตรา 91/3 (7) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ 30) พ.ศ. 2534 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น () ของมาตรา 3 แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตาม
ความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ 240) พ.ศ. 2534
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับ
ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ 419) พ.ศ. 2547

“() กิจการของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ใน
อสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นเนื่องจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่ง
ประเทศไทย”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี



ลับ

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่...) พ.ศ.

1. สาระสำคัญ

ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับกิจการของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย(ชอท.) เฉพาะ
การโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์จาก ชอท. ไปให้ลูกค้า ชอท. ในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการเช่า
ซื้ออสังหาริมทรัพย์

2. ความจำเป็นและเหตุผลทั่วไป

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นธนาคารเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นตาม
พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง
ซึ่งเป็นธนาคารที่ดำเนินการตามหลักศาสนาอิสลามโดยไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย ทำให้ ชอท. ไม่สามารถทำ
นิติกรรมจำนองได้เช่นเดียวกับสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์อื่นในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการ
ซื้ออสังหาริมทรัพย์แก่ลูกค้าของ ชอท. ได้ โดยต้องทำในรูปสัญญาเช่าซื้อ ทำให้ ชอท. ต้องโอน
อสังหาริมทรัพย์มาเป็นกรรมสิทธิ์ของ ชอท. ก่อน และเมื่อลูกค้าผ่อนชำระครบถ้วนแล้วจึงโอนกรรมสิทธิ์
กลับไปให้ลูกค้า ทำให้เกิดภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ และค่าธรรมเนียมการโอนกรรมสิทธิ์ ถึง 2 ครั้ง จึงมี
ภาระค่าใช้จ่ายสูงกว่าการทำนิติกรรมจำนองของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ที่มีการโอนกรรมสิทธิ์เพียงครั้ง
เดียว ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของลูกค้าของ ชอท. และทำให้ภาระค่าใช้จ่ายโดยรวม
ในการทำธุรกรรมให้สินเชื่อเพื่อการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของ ชอท. อยู่ในระดับใกล้เคียงเมื่อเทียบกับ
ธนาคารพาณิชย์อื่น สมควรยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ และ ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอน
เหลือร้อยละ 1 เฉพาะในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ จาก ชอท. ไปให้ลูกค้า ในธุรกรรม
การให้สินเชื่อเพื่อซื้ออสังหาริมทรัพย์

3. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกานี้เป็นการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะตาม
ประมวลรัษฎากรให้แก่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จึงไม่มีผลกระทบต่อกฎหมายอื่นอย่างใด

4. การหารือส่วนราชการผู้รักษาการตามกฎหมายอื่น

ไม่มี เพราะไม่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายของส่วนราชการอื่น

ลับ

ลับ

-2-

5. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณาภาระภาษีอากรได้ขอข้อมูลจากธนาคารแห่งประเทศไทย กรมที่ดิน และการร่างกฎหมายจากกรมสรรพากร

6. ประโยชน์ของกฎหมาย

เพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ รอท. ในการประกอบธุรกิจทางการเงินที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามอันจะเป็นการส่งเสริมการระดมทุนและการออมของประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาของตน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองด้วย

7. สิทธิและหน้าที่ของบุคคลที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย

การประกอบธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์ของ รอท. ตามหลักศาสนาอิสลาม ต้องดำเนินการเช่นเดียวกับธุรกรรมการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ ซึ่งอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะในการโอนอสังหาริมทรัพย์ไปยังลูกค้าของ รอท. เมื่อครบกำหนดการชำระเงิน แต่ตามพระราชกฤษฎีกานี้ กิจการของ รอท. ในส่วนดังกล่าวจะได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

8. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและงบประมาณ

การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะดังกล่าวจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีไปบ้าง แต่เพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ รอท. ในการประกอบธุรกิจทางการเงินที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามอันจะเป็นการส่งเสริมการระดมทุนและการออมของประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาของตน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองอีกด้วย

9. การเตรียมการออกกฎหมายลำดับรอง

ไม่มี

ลับ

~~ลับ~~

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยได้รับยกเว้นอากรแสตมป์ในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

เหตุผล

โดยที่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) เป็นธนาคารเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินและประกอบกิจการอื่นให้สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลามไม่สามารถให้กู้ยืมแก่ผู้ขอสินเชื่อในรูปตัวเงินและธุรกรรมต้องไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย แต่เป็นการจัดหาสิ่งทีุ่ดูกค้าต้องการทั้งสินทรัพย์หมุนเวียนและอสังหาริมทรัพย์แทนการให้เป็นตัวเงินซึ่งเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเฉพาะเพื่อประโยชน์ที่สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม ทำให้การทำธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์เกิดภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ ค่าธรรมเนียมการโอนกรรมสิทธิ์ถึง 2 ครั้ง และต้องเสียอากรแสตมป์ในกรณีไม่มีภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ เป็นเหตุให้ค่าใช้จ่ายโดยรวมสูงกว่าการให้สินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ดังนั้นเพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของลูกค้า ธอท. และทำให้ ธอท. สามารถแข่งขันกับธนาคารพาณิชย์อื่นได้ จึงควรยกเว้นอากรแสตมป์ให้กับ ธอท. ในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

~~ลับ~~

~~ลับ~~
~~-ร่าง-~~

พระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....
โดยที่เป็นการสมควรยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยบางกรณี
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 221 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา
3(1) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 10)
พ.ศ. 2496 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกานี้ขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น () ของมาตรา 6 แห่งพระราชกฤษฎีกาออกตาม
ความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2500 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 398) พ.ศ. 2545

“() ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ให้แก่
ผู้รับโอนที่เกิดขึ้นเนื่องจากการให้เช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

~~ลับ~~

ลับ

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร
ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ.

1. สาระสำคัญ

ยกเว้นอากรแสตมป์ให้กับธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย(ชอท.) เฉพาะขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์หรือสังหาริมทรัพย์จาก ชอท. ไปให้ผู้กู้ในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์

2. ความจำเป็นและเหตุผลทั่วไป

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นธนาคารเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นธนาคารที่ดำเนินการตามหลักศาสนาอิสลามโดยไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย ทำให้ ชอท. ไม่สามารถทำนิติกรรมจำนองได้เช่นเดียวกับสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์อื่นในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์แก่ลูกค้าของ ชอท. ได้ โดยต้องทำในรูปสัญญาเช่าซื้อ ทำให้ ชอท. ต้องโอนอสังหาริมทรัพย์มาเป็นกรรมสิทธิ์ของ ชอท. ก่อน และเมื่อลูกค้าผ่อนชำระครบถ้วนแล้วจึงโอนกรรมสิทธิ์กลับไปให้ผู้กู้ ทำให้เกิดภาระภาษีธุรกิจเฉพาะ และค่าธรรมเนียมการโอนกรรมสิทธิ์ ถึง 2 ครั้ง จึงมีภาระค่าใช้จ่ายสูงกว่าการทำนิติกรรมจำนองของธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ที่มีการโอนกรรมสิทธิ์เพียงครั้งเดียว ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของลูกค้าของ ชอท. และทำให้ภาระค่าใช้จ่ายโดยรวมในการทำธุรกรรมให้สินเชื่อเพื่อการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ของ ชอท. อยู่ในระดับใกล้เคียงกับธนาคารพาณิชย์อื่น สมควรยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะและอากรแสตมป์ และ ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนเหลือร้อยละ 1 เฉพาะในขั้นตอนการโอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์ จาก ชอท. ไปให้ผู้กู้ ในธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อซื้ออสังหาริมทรัพย์

3. ความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกานี้เป็นการยกเว้นอากรแสตมป์บางกรณีตามประมวลรัษฎากรให้แก่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จึงไม่มีผลกระทบต่อกฎหมายอื่นอย่างใด

4. การหารือส่วนราชการผู้รักษาการตามกฎหมายอื่น

ไม่มี เพราะไม่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายของส่วนราชการอื่น

ลับ

~~ลับ~~

-2-

5. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

การพิจารณาภาระภาษีอากร ได้ขอข้อมูลจากธนาคารแห่งประเทศไทย กรมที่ดิน และการยกร่างกฎหมายจากกรมสรรพากร

6. ประโยชน์ของกฎหมาย

เพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ รอท. ในการประกอบธุรกิจทางการเงินที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามอันจะเป็นการส่งเสริมการระดมทุนและการออมของประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาของตน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองด้วย

7. สิทธิและหน้าที่ของบุคคลที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย

การประกอบธุรกรรมการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์ของ รอท. ตามหลักศาสนาอิสลาม ต้องดำเนินการเช่นเดียวกับธุรกรรมการเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์ ซึ่งอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะในการโอนอสังหาริมทรัพย์ไปยังลูกค้าของ รอท. เมื่อครบกำหนดการชำระเงิน ดังนั้น เมื่อยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้กับ รอท. ทำให้อยู่ในบังคับต้องเสียอากรแสตมป์แทน แต่ตามพระราชกฤษฎีกานี้ รอท. จะได้รับยกเว้นอากรแสตมป์

8. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและงบประมาณ

การยกเว้นอากรแสตมป์ดังกล่าวจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีอากรไปบ้าง แต่เพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของ รอท. ในการประกอบธุรกิจทางการเงินที่สอดคล้องกับหลักศาสนาอิสลามอันจะเป็นการส่งเสริมการระดมทุนและการออมของประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้ผู้นับถือศาสนาอิสลามมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาของตน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองอีกด้วย

9. การเตรียมการออกกฎหมายลำดับรอง

ไม่มี

~~ลับ~~

ลับ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างกฎกระทรวง

ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมความใน ข้อ 2 (7) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 47 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 กำหนดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ผู้โอน ให้แก่ลูกค้าผู้รับโอน ในอัตราร้อยละ 1

เหตุผล

โดยที่ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) เป็นธนาคารเฉพาะกิจที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินและประกอบกิจการอื่นให้สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม ไม่สามารถให้กู้ยืมแก่ผู้ขอสินเชื่อในรูปแบบตัวเงินและธุรกรรมต้องไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย แต่เป็นการจัดหาสิ่งที่ลูกค้าต้องการทั้งสินทรัพย์หมุนเวียนและอสังหาริมทรัพย์แทนการให้เป็นตัวเงินซึ่งเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะเฉพาะเพื่อประโยชน์ที่สอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม ประกอบกับกรณีที่ขอลดหย่อนค่าธรรมเนียมการโอนเฉพาะขั้นตอนการโอนอสังหาริมทรัพย์จากธนาคารอิสลามฯ ให้แก่ลูกค้าซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อลูกค้าด้วยส่วนหนึ่ง ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เฉพาะในกรณีธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) โอนกรรมสิทธิ์อสังหาริมทรัพย์จากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ไปให้ลูกค้า ในอัตราร้อยละ 1 ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนด จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ลับ

ลับ

-ร่าง-

กฎกระทรวง

ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และมาตรา 103 วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2521 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 30, 31, 48 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ให้ยกเลิกความใน (7) ของข้อ 2 แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ 47 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(7) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

(ก) ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมมีทุนทรัพย์เรียกตามราคา

ประเมินทุนทรัพย์ตามที่คณะกรรมการกำหนดราคา

ประเมินทุนทรัพย์กำหนด

ร้อยละ 2

(ข) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ เฉพาะในกรณีที่

องค์การบริหารสินเชื่อบริหาริมทรัพย์ หรือบริษัทจำกัด

ที่สถาบันการเงินตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารสินเชื่อบริหาร

อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2540 จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการ

บริหารสินเชื่อบริหาริมทรัพย์ โดยความเห็นชอบของธนาคาร

แห่งประเทศไทย เป็นผู้รับโอนหรือโอนคืน หรือกรณีที่

กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ได้รับความเห็นชอบจาก

คณะกรรมการ ก.ล.ด.เป็นผู้รับโอนให้เรียกตามราคา

ประเมินทุนทรัพย์ตามที่คณะกรรมการกำหนดราคา

ประเมินทุนทรัพย์กำหนด

ร้อยละ 0.01

แต่อย่างสูงไม่เกิน

100,000 บาท

(ค) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ เฉพาะในกรณีที่มูลนิธิ

ชัยพัฒนา มูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์

ลับ

ลับ

-2-

พระบรมราชินีนาถ หรือมูลนิธิสายใจไทยในพระบรมราชูปถัมภ์
เป็นผู้รับโอนหรือผู้โอน เรียกตามราคาประเมินทุนทรัพย์ตามที่
คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนด

ร้อยละ 0.001

(ง) ค่าจดทะเบียนโอนมรดกหรือให้ ทั้งนี้ เฉพาะในระหว่าง

ผู้บุพการีกับผู้สืบสันดาน หรือระหว่างคู่สมรส เรียกตามราคา
ประเมินทุนทรัพย์ตามที่คณะกรรมการกำหนดราคาประเมิน
ทุนทรัพย์กำหนด

ร้อยละ 0.5

(จ) ค่าจดทะเบียนเฉพาะในกรณีที่วัดวาอาราม วัดบาคหลวง

โรมันคาทอลิก หรือมัสยิดอิสลาม เป็นผู้รับให้ เพื่อใช้เป็นที่ตั้ง
ศาสนสถาน ทั้งนี้ ในส่วนที่ได้มารวมกับที่ดินที่มีอยู่ก่อนแล้ว
ไม่เกิน 50 ไร่ เรียกตามราคาประเมินทุนทรัพย์ตามที่
คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนด

ร้อยละ 0.01

(ฉ) ค่าจดทะเบียนการจำนองหรือบุริมสิทธิ

ร้อยละ 1

แต่อย่างสูงไม่เกิน

200,000 บาท

(ช) ค่าจดทะเบียนการจำนองหรือบุริมสิทธิสำหรับการให้สินเชื่อ

เพื่อการเกษตรของสถาบันการเงินที่รัฐมนตรีกำหนด

ร้อยละ 0.5

แต่อย่างสูงไม่เกิน

100,000 บาท

(ซ) ค่าจดทะเบียนการจำนอง หรือบุริมสิทธิ เฉพาะในกรณีที่

องค์การบริหารสินเชื่อสหกรณ์ทรัพย์หรือบริษัทจำกัด

ที่สถาบันการเงินตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ

บริหารสินเชื่อสหกรณ์ทรัพย์ พ.ศ. 2540 จัดตั้งขึ้นเพื่อ

ดำเนินการบริหารสินเชื่อสหกรณ์ทรัพย์โดยความเห็นชอบ

ของธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้จดทะเบียน

ร้อยละ 0.01

แต่อย่างสูงไม่เกิน

100,000 บาท

(ณ) ค่าจดทะเบียนโอนสิทธิการรับจำนอง เฉพาะในกรณีที่สถาบัน

การเงินรับโอนสิทธิเรียกร้องจากการขายทรัพย์สินเพื่อชำระบัญชี

ของบริษัทที่ถูกกระจัดกระจายการดำเนินงานตามมาตรา 30 แห่ง

พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2540

เป็นผู้จดทะเบียน

ร้อยละ 0.01

ลับ

~~ลับ~~

-3-

- แต่อย่างสูงไม่เกิน 100,000 บาท
- (ญ) ค่าจดทะเบียนการจ้างอ่อง สำหรับการให้สินเชื่อเพื่อฟื้นฟู
ความเสียหายจากอุทกภัย อัคคีภัย วาตภัย หรือภัยอื่น
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด ร้อยละ 0.01
- (ฎ) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ และค่าจดทะเบียนการจ้างอ่อง
เฉพาะในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ลดหย่อนค่าธรรมเนียม
เป็นพิเศษเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือความมั่นคงในทาง
เศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่
คณะรัฐมนตรีกำหนด ร้อยละ 0.01
- (ฏ) ค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ เฉพาะในกรณีที่
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยโอนให้แก่ผู้รับโอน
ในการให้สินเชื่อเพื่อการซื้ออสังหาริมทรัพย์
เรียกตามราคาประเมินทุนทรัพย์ตามที่คณะกรรมการ
กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนด ร้อยละ 1
- (ฐ) ค่าจดทะเบียนทรัพย์สินที่มีค่าตอบแทน
ยกเว้นการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
ที่มีทุนทรัพย์ตาม (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) (ฉ) และ (ญ) ร้อยละ 1
- (ฑ) ค่าจดทะเบียนการเช่า ร้อยละ 1
- (ฒ) ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมไม่มีทุนทรัพย์ แปลงละ 50 บาท

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

~~ลับ~~